

[DOI:10.26104/NNTIK.2023.18.66.014](https://doi.org/10.26104/NNTIK.2023.18.66.014)

Амангельдиев Д.Дж., Кожошев А.О.

**АЙМАКТЫК ФИНАНСЫ РЕСУРСТАРЫН СТИМУЛДАШТЫРУУНУН
ИЛИМИЙ-ТЕОРИЯЛЫК НЕГИЗДЕРИ**

Амангельдиев Д.Дж., Кожошев А.О.

**НАУЧНО-ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СТИМУЛИРОВАНИЯ
РЕГИОНАЛЬНЫХ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ**

D. Amangeldiev, A. Kozhoshev

**SCIENTIFIC AND THEORETICAL FOUNDATIONS
FOR STIMULATING REGIONAL FINANCIAL RESOURCES**

УДК: 336.76.330/658.1

Жергиликтүү бюджеттердин кирешелерин түзүү процессин өркүндөтүү ресурстар базаны көбөйтүү, өздүк ыйгарым укуктардын ролун жогорулатуу бөлүгүндө чет өлкөлөрдүн тажрыйбасын эске алуу менен жүзөгө ашырылууга тийиш. Экономикасы өнүккөн мамлекеттерде жергиликтүү бюджеттер көбүнчө өз кирешелеринин эсебинен түзүлөт. Макалада жергиликтүү өз алдынча башкаруунун финансылык ресурстарын натыйжалуу жана жоопкерчиликтүү башкаруунун принциптерин оптималдаштыруу каралган, анда жергиликтүү өз алдынча башкаруунун финансылык каражаттарын оптималдаштыруунун максаттары, милдеттери жана принциптери аныкталган. Макалада регионалдык каржы ресурстарын стимулдаштыруунун илимий-теориялык негиздери каралат. Чакан шаарлардын каржылык ресурстарды стимулдаштыруу теориялык негиздери ата мекендик жана чет өлкөлүк окумуштуулардын көптөгөн илимий-изилдөө эмгектеринде белгиленген. Бирок, көпчүлүк илимий басылмаларда, ар кандай ресурстарды, айрыкча финансылык ресурстарды, бүтүндөй мамлекеттин гана эмес, ошондой эле региондор жана шаарлар боюнча финансылык ресурстарды жөнгө салуу жана стимулдаштыруу боюнча колдонуунун методологиясы дээрлик жок, бул биздин изилдөөнүн актуалдуулугун тастыктайт.

Негизги сөздөр: финансылык каражаттар, жергиликтүү өз алдынча башкаруу, финансылык потенциал, мамлекеттик колдоо, киреше бөлүгү, чыгаша бөлүгү, жергиликтүү бюджет, каржылоо принциптери, кошо каржылоо, чыгымдар, муниципалдык түзүмдөр.

Совершенствование процесса формирования доходов местных бюджетов должно осуществляться с учетом опыта зарубежных стран в части увеличения ресурсной базы, повышения роли собственных полномочий. В государствах с развитой экономикой местные бюджеты формируются преимущественно за счет собственных доходов. В статье рассмотрены оптимизация принципов эффективного и ответственного управления финансовыми ресурсами местного самоуправления, где определены цели, задачи и принципы оптимизации финансовых средств местного самоуправления. В статье рассмотрены научно-теоретические основы стимулирования региональных финансовых ресурсов. Теоретические основы стимулирования финансовых ресурсов малых городов были отмечены во многих научно-исследовательских трудах отечественных и зарубежных ученых. Однако в большинстве научных публикациях, практически отсутствуют сама методология использования различных ресурсов, особенно финансовых, по регулированию и стимулированию финансовых ресурсов не только государства в целом, но и по регионам и городам, что подтверждает актуальность нашего исследования.

Ключевые слова: *финансовые средства, местное самоуправление, финансовый потенциал, государственная поддержка, доходная часть, расходная часть, местный бюджет, принципы финансирования, софинансирование, расходы, муниципальные образования.*

The improvement of the process of generating local budget revenues should be carried out taking into account the experience of foreign countries in terms of increasing the resource base, increasing the role of their own authorities. In countries with developed economies, local budgets are formed mainly at the expense of their own income. The article discusses the optimization of the principles of effective and responsible management of financial resources of the local government, which defines the goals, objectives and principles of optimizing the financial resources of the local government. The article considers the scientific and theoretical foundations of stimulating regional financial resources. The theoretical foundations of stimulating the financial resources of small towns have been noted in many scientific research works of domestic and foreign scientists. However, in most scientific publications, there is practically no methodology for using various resources, especially financial ones, to regulate and stimulate financial resources not only of the state as a whole, but also by regions and cities, which confirms the relevance of our research.

Key words: *financial resources, local government, financial potential, state support, revenue, expenditure, local budget, principles of financing, co-financing, expenses, municipalities.*

Практика показала, что исследование научно-теоретических основ финансовых ресурсов для регулирования и стимулирования функционирования муниципальных образований малых городов не только Чуйской области, но и в целом по республике является приоритетной задачей развития нашей страны. Кыргызская Республика является страной с незавершенной рыночной экономикой, нестабильной рыночной системой хозяйствования, что предполагает поиск основных решений в обеспечении финансовыми ресурсами с выходом на предполагаемую траекторию экономического роста экономики.

Теоретические основы стимулирования финансовых ресурсов малых городов были отмечены во многих научно-исследовательских трудах отечественных и зарубежных ученых. Однако в большинстве научных публикациях, практически отсутствуют сама методология использования различных ресурсов, осо-

бенно финансовых, по регулированию и стимулированию финансовых ресурсов не только государства в целом, но и по регионам и городам, что подтверждает актуальность нашего исследования.

В данной статье мы попытаемся раскрыть концептуальные взгляды и сущность финансовых методов, их использования в управлении финансовых ресурсов.

Основными методами управления финансовыми ресурсами (бюджетных, внебюджетных) являются финансовые методы, среди них мы можем выделить:

- обеспечение финансовыми ресурсами;
- регулирование финансовыми ресурсами;
- стимулирование финансовых ресурсов.

Понятие «обеспечение финансовыми ресурсами» во многих научных источниках трактуется по-разному, но основным мы считаем понятие, в котором четко определены системные принципы, выражены инструменты, механизмы и способы формирования финансовых ресурсов, поиск финансовых средств для приоритетных направлений экономического и социального развития муниципальных образований и малых городов.

Что касается регулирования финансовых ресурсов, то в книге под ред. Абрамовой М.А., Гончаренко Л.И., Маркиной Е.В. дается такое определение: «регулирование финансовых ресурсов – это воздействие на экономические и социальные процессы, направленное на предотвращение возможных или устранение имеющихся диспропорций, обеспечение развития переломных технологий и социальной стабильности путем концентрации финансовых ресурсов в одних сегментах рынка и ограничения роста финансовых ресурсов в других».

Следовательно, регулирование финансовых ресурсов – это аккумуляция финансовых ресурсов в нужном направлении, перекачка финансовых ресурсов с одной отрасли в другую.

Третий метод финансового управления – это стимулирование финансовых ресурсов, через различные способы, приемы, механизмы, с помощью которого осуществляется воздействие на хозяйствующие субъекты, на государственном и местном уровнях.

Таким образом, финансовые ресурсы являются основными элементами социально-экономического развития любого государства.

Однако для успешного функционирования всей системы финансовых методов, особенно в муниципальных образованиях, необходимо создать институциональную среду, за счет внешних и внутренних государственных и негосударственных институтов.

Внешние институты представляют собой: местное население, региональный МСБ, конкурентоспо-

собность между хозяйствующими субъектами, государственные органы обеспечивающие макростабильность, вновь созданные инновационные предприятия, государственные и негосударственные структуры определяющий социальный уклад, традиции, культуру.

Что касается внутренних институтов, то они в основном направлены на консолидацию местных элит, предприятий МСБ, улучшение экономического и социального роста регионов.

Основными целями институциональной системы являются:

- реализация государственной финансовой политики на местах;
- поиск финансовых ресурсов за счет привлечения внутренних и внешних инвестиций в регионы;
- увеличение деловой и предпринимательской активности;
- обеспечение экономической, финансовой безопасности муниципальных образований, создание комфортных условий проживания на этих территориях;
- улучшение условий качества жизни населения в регионах.

Научно-теоретическая основа применения финансовых методов для регулирования и стимулирования экономического развития регионов могут быть представлены в следующем виде (рис. 1).

Как показано на рисунке 1, научно-теоретические основы использования финансовых методов подразумевает **два основных блока**:

1. Научно-методический блок, где главными являются, выбор критерий, этапы реализации, методы и инструменты и оценка результатов;

2. Научно-практический блок представляет собой, финансовое обеспечение и стимулирование экономического роста регионов. Результатом, которого станет повышение уровня жизни населения регионов.

Не менее важным для стимулирования экономического роста и развития регионов являются финансовые методы социально-экономического развития регионов, которые раскрывают регулятор и стимулятор финансового обеспечения, к ним мы можем отнести, самофинансирование, заемные средства для развития муниципальных территорий, финансовая аренда, целевое финансирование за счет государственных бюджетов.

Регулятором финансов мы можем отнести: взвешенная региональная налоговая политика, социальное страхование, таможенные сборы, межбюджетные трансферты и др.

Что касается стимулирования финансовых ресурсов, то стимулами могут быть: упрощенная система налогообложения, налоговые каникулы, государственные заимствования и гарантии (рис. 2).



Рис. 1. Научно-теоретические основы применения финансовых методов.

Источник: составлено автором.

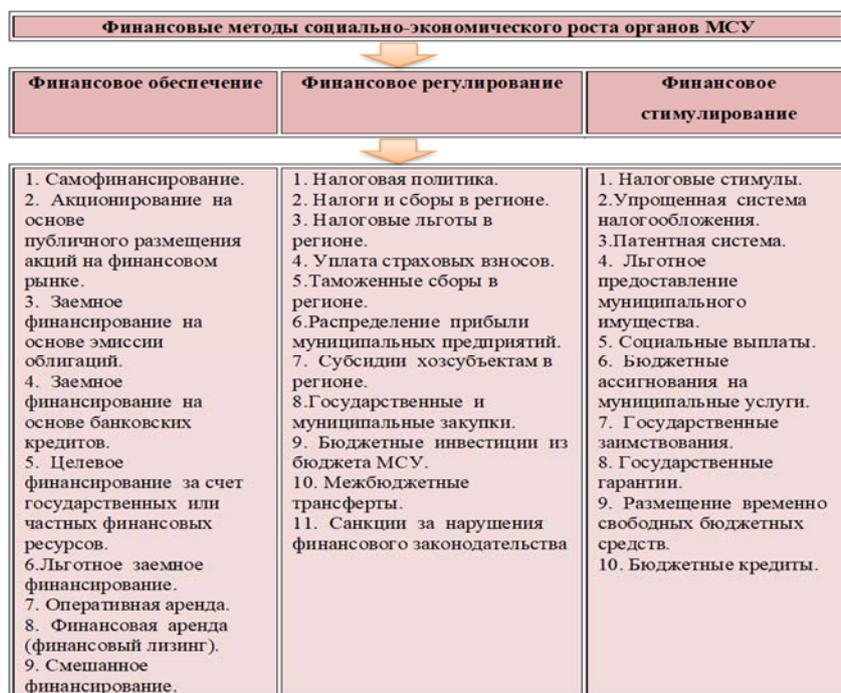


Рис. 2. Финансовые методы социально-экономического роста органов МСУ

Источник: составлено автором.

Кроме этого, существуют так называемые дополнительные элементы финансового регулирования, к ним мы можем отнести, инструменты, финансовые стимулы, штрафные санкции (рис. 3). Как видно из рисунка 3, к финансовым инструментам регулирования финансовых ресурсов относятся, акции и облигации компании, векселя, сертификаты, банковские займы и кредиты. К финансовым рычагам мы можем отнести, доход и выручка от реализации промышленной и сельскохозяйственной продукции, арендная плата различные лизинговые операции и другие рычаги.



Рис. 3. Дополнительные элементы финансового регулирования и стимулирования развития МСУ.

Источник: составлено автором.

Однако все вышеназванные элементы могут иметь синергетический эффект только при положительном результате, когда в муниципальных образованиях будет благоприятный итог развития всех компонентов финансового обеспечения. В настоящий момент такая система не создана, на это есть субъективные и объективные причины, не созданы единые системы институционального развития в регионах.

Для привлечения инвестиционных финансовых средств необходимо создание привлекательного имиджа для регионов и малых городов, это комплекс социально-экономических предпосылок, географическое

расположение, наличие природных, кадровых, финансовых и иных ресурсов. Для этого необходима совершенная налоговая система, конкуренция между предприятиями МСБ, высокая прибыльная маржа, поддержка со стороны органов местной власти, совершенное региональное законодательство, наличие сырьевых ресурсов и т.д.

Для привлечения инвестиционных финансовых и материальных ресурсов, необходимы соответствующие факторы, среди них мы можем выделить, экономические, налоговые, финансовые, политические, ресурсные и другие, которые представлены на рисунке 4.

Вид фактора	Составляющие
Экономические	Структура региональной экономики Уровень инфляции Экспортный потенциал Изменения в экономическом развитии региона Условия сбыта и уровень цен на товары и услуги Уровень развития конкуренции
Налоговые	Налоговые доходы Налог на прибыль организации Налог на доходы физических лиц Налог на добычу полезных ископаемых
Финансовые	Процентные ставки в банках Развитость системы налогообложения Возможность получения долгосрочных кредитов Сбалансированность бюджета региона Уровень прибыльности организаций в регионе
Политические	Степень доверия населения к власти региона Комплексная оценка стабильности законодательных и исполнительных структур
Законодательные	Юридические условия инвестирования в различные отрасли Развитость механизма защиты инвестиций Уровень состояния законодательной базы
Ресурсно-сырьевые /природно-географические	Наличие природных ресурсов в регионе Экономико-географическое положение региона Уровень обеспеченности региона основными видами природных ресурсов Биоклиматический потенциал

Рис. 4. Совокупность факторов, которые оказывают влияние на инвестиционный климат региона.

Источник: составлено автором.

К экономическим факторам мы можем отнести, уровень инфляции, экспортный и импортный потенциал, конкурентоспособность, возможность реализации своей продукции на внутреннем и внешнем рынке.

К налоговым факторам мы относим, налоговые доходы, налогооблагаемая база, собираемость и т.д.

К политическим, политическая стабильность не только в регионе, но и по стране, доверие населения всем ветвям власти (законодательной, исполнительной, судебной).

Следовательно, для стимулирования и регулирования финансовых ресурсов в муниципальных образованиях, необходимы объективные причины и выше-названные факторы, положительно влияющие на весь

региональных процесс развития.

Литература:

1. Ларина С.Е. Перспективы развития муниципальных финансов // Финансы. 2007. № 11. С. 21-23.
2. Дементьева О. Собственные доходы местных бюджетов: российское законодательство и международные нормы // Муниципальная экономика. 2008. № 1. С. 32-36.
3. Коротина Н.Ю. Обеспечение финансовой самостоятельности муниципальных образований в Российской Федерации. // Социум и власть. 2012. № 3. С. 67-71.
4. Кожошев А.О. Современная практика регулирования местными бюджетами. / Экономика и статистика №1. - Б., 2014. С. 34-36.