

DOI:10.26104/NNTIK.2023.78.32.028

Талантбеков Т.Т., Кунназаров А.Ы., Гыязов А.Т.

**РЕГИОН БЕЛГИСИЗДИКТИН ЖАНА ЖАРАТЫЛЫШТЫ
ПАЙДАЛАНУУНУН ТЫШКЫ ТААСИРЛЕРИН КҮЧӨТҮҮ
ШАРТТАРЫНДА БАШКАРУУ ОБЪЕКТИСИ КАТАРЫ**

Талантбеков Т.Т., Кунназаров А.Ы., Гыязов А.Т.

**РЕГИОН КАК ОБЪЕКТ УПРАВЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ
НЕОПРЕДЕЛЕННОСТИ И УСИЛЕНИЯ ВНЕШНИХ
ВОЗДЕЙСТВИЙ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ**

T. Talantbekov, A. Kunazarov, A. Gyuazov

**THE REGION AS AN OBJECT OF MANAGEMENT IN CONDITIONS
OF UNCERTAINTY AND INCREASED EXTERNAL IMPACTS
OF ENVIRONMENTAL MANAGEMENT**

УДК: 332.1+502

Макалада мамлекеттин региондорун экономикалык өнүктүрүүгө дем берүүнүн ыкмалары жана инструменттери жалпыланган, региондорго тышкы таасирлерди күчөтүү жана анын эместик шарттарында аларды тандоого карата автордук көз караш сунушталган. Кыргызстанда мамлекеттик региондук экономикалык саясаттын практикасы талданган, анын натыйжалуулугун жогорулатуу үчүн ыкма жана айрым инструменттер сунушталган. Жалпысынан алганда, аймак уникалдуу табигый, экономикалык жана социалдык өзгөчөлүктөргө ээ аймактын бөлүгү катары каралат. Аймактын маңызын түшүнүү үчүн, анын структуралык мүнөздөмөлөрүн бөлүп көрсөтүү маанилүү, бул аймактын объект моделин курууга жардам берет жана аны тышкы чөйрө менен өз ара аракеттенүүчү бирдиктүү система катары карайт. Аймак калк, жаратылыш ресурстары, ишканалар, инфраструктура жана башкаруу сыяктуу ар кандай компоненттерди камтыган татаал система катары каралат. Алар чогуу социалдык жана экономикалык аспектилерге ээ болгон жашоо чөйрөсүн түзөт. Аймак ошондой эле бири-бири менен өз ара аракеттенип, атаандашкан ири системалардын элементи катары каралат. Жаратылышты пайдалануу жана экология тармагындагы саясаттын максаты коопсуздукту жана туруктуу өнүгүүнү камсыз кылууну эске алуу менен ресурстардын агымын теңдештирүү болуп саналат. Демек, мамлекеттик саясат жаратылыш ресурстарын керектөө менен көбөйтүүнүн ортосундагы тең салмактуулукту камсыз кылууга, ошондой эле алардын туруктуу өнүгүү принциптерине ылайык пайдаланылышын камсыз кылууга багытталган.

Негизги сөздөр: регион, Кыргызстан, экономикалык өнүгүү, ыкмалар, моделдер, инструменттер, регионалдык саясат, башкаруу, жаратылышты пайдалануу.

В статье обобщены подходы и инструменты стимулирования экономического развития регионов государства; предложено авторское видение подхода к их выбору в условиях усиления внешних воздействий на регионы и неопределенности; проанализирована практика государственной региональной экономической политики в Кыргызстане, предложены подход и некоторые инструменты для повышения ее результативности. В целом, регион рассматривается как часть территории, обладающая уникальными природными, экономическими и социальными особенностями. Для того чтобы понять сущность региона, важно выделить его структурные характеристики, которые помогают в построении объектной модели региона и рассматривают его как целостную систему, взаимодействующую с внешней средой. Регион рассматривается как сложная система, включающая в себя различные компоненты, такие как

население, природные ресурсы, предприятия, инфраструктура и органы управления. Вместе они формируют среду жизнедеятельности, имеющую как социальные, так и экономические аспекты. Регион также рассматривается как элемент более крупных систем, взаимодействующих и конкурирующих друг с другом. Цель политики в области природопользования и экологии, состоит в сбалансировании потоков ресурсов с учетом обеспечения безопасности и устойчивого развития. Это означает, что государственная политика направлена на обеспечение равновесия между потреблением и воспроизводством природных ресурсов, а также на обеспечение их использования в соответствии с принципами устойчивого развития.

Ключевые слова: регион, Кыргызстан, экономическое развитие, методы, модели, инструменты, региональная политика, управление, природопользование.

The article summarizes the approaches and tools to stimulate the economic development of the regions of the state; the author's vision of the approach to their choice in conditions of increased external influences on the regions and uncertainty is proposed; the practice of state regional economic policy in Kyrgyzstan is analyzed, an approach and some tools for improving its effectiveness are proposed. In general, the region is considered as a part of the territory with unique natural, economic and social features. In order to understand the essence of the region, it is important to identify its structural characteristics, which help in building an object model of the region and consider it as an integrated system interacting with the external environment. The region is considered as a complex system that includes various components such as population, natural resources, enterprises, infrastructure and government. Together, they form a living environment with both social and economic aspects. The region is also considered as an element of larger systems interacting and competing with each other. The goal of environmental management and ecology policy is to balance resource flows, taking into account security and sustainable development. This means that public policy is aimed at ensuring a balance between consumption and reproduction of natural resources, as well as ensuring their use in accordance with the principles of sustainable development.

Key words: region, Kyrgyzstan, economic development, methods, models, tools, regional policy, management, environmental management.

Введение. Определение региона указывает на его многогранный характер и зависимость от контекста и целей исследования. В целом, регион рассматривается как часть территории, обладающая уникальными природными, экономическими и социальными особенностями. Для того чтобы понять сущность региона, важно

выделить его структурные характеристики, которые помогают в построении объектной модели региона и рассматривают его как целостную систему, взаимодействующую с внешней средой.

Регион рассматривается как сложная система, включающая в себя различные компоненты, такие как население, природные ресурсы, предприятия, инфраструктура и органы управления. Вместе они формируют среду жизнедеятельности, имеющую как социальные, так и экономические аспекты. Регион также рассматривается как элемент более крупных систем, взаимодействующих и конкурирующих друг с другом.

Важно отметить, что регион может рассматри-

ваться с различных точек зрения. Например, как административно-территориальная единица, как система систем различных типов, как пространство жизнедеятельности, как субъект геополитической и предпринимательской деятельности, а также как объект такой деятельности. В каждом из этих случаев регион играет определенную роль и имеет свои характерные черты.

Понимание региона в его многоаспектности позволяет лучше анализировать его функционирование, выявлять проблемы и находить пути их решения, а также разрабатывать эффективные стратегии развития.

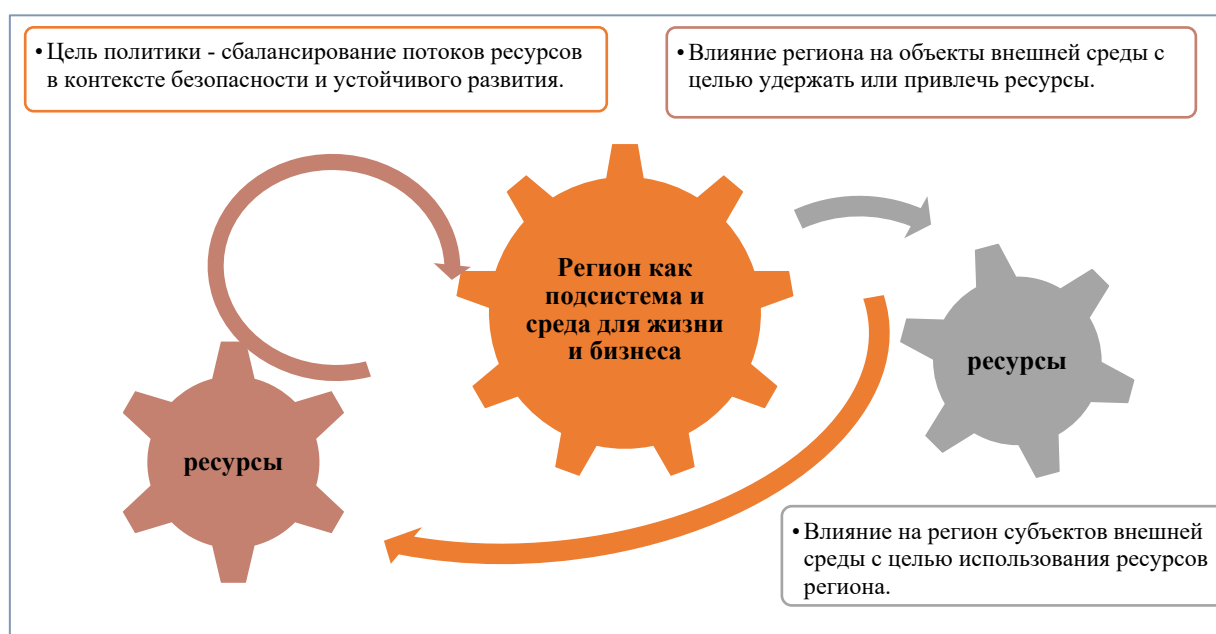


Рис. 1. Модель функционирования регионов.

Цель политики в области природопользования и экологии, состоит в сбалансировании потоков ресурсов с учетом обеспечения безопасности и устойчивого развития. Это означает, что государственная политика направлена на обеспечение равновесия между потреблением и воспроизводством природных ресурсов, а также на обеспечение их использования в соответствии с принципами устойчивого развития.

Сбалансированные потоки ресурсов означают, что потребление ресурсов не должно превышать их возобновляемость или способность естественной среды к их восстановлению. Это помогает предотвратить истощение природных ресурсов и сохранить их для будущих поколений.

При этом безопасность и устойчивое развитие играют ключевую роль. Это означает, что политика должна учитывать потенциальные угрозы для окружающей среды и общества, а также стремиться к достижению экономического и социального развития, которое не наносит ущерба природным экосистемам и

способствует их сохранению.

Таким образом, цель политики состоит в создании устойчивой и безопасной среды, где потоки ресурсов сбалансированы, и ресурсы используются таким образом, чтобы обеспечить благополучие текущего поколения, не навредив будущим поколениям.

Действительно, регионы играют ключевую роль в притоке и оттоке различных ресурсов, таких как трудовые, информационные, товарные, туристические и другие. Качество региональной среды определяет, насколько привлекательным будет данный регион для притока ресурсов или, наоборот, для оттока.

Конкуренция между регионами проистекает из их стремления привлечь больше ресурсов и обеспечить более высокий уровень развития и конкурентоспособности. Это может приводить к тому, что регионы активно конкурируют за инвестиции, талантливых специалистов, туристов и другие ресурсы.

Однако важно найти баланс в развитии региона, чтобы избежать негативных последствий, таких как

перенаселение, экологические проблемы, социальные напряжения и другие. Например, слишком быстрый рост региона может привести к недостатку жилья, перегрузке инфраструктуры и увеличению уровня загрязнения окружающей среды.

Следовательно, важно разработать долгосрочную политику развития регионов, которая бы способствовала созданию устойчивой и благоприятной среды для жизни и бизнеса, учитывая потребности и особенности каждого региона. Это поможет сохранить баланс между притоком и оттоком ресурсов, а также обеспечит устойчивое и сбалансированное развитие всей страны.

Верно, современный регион должен быть достаточно сильной и адаптивной системой, способной эффективно реагировать на внешние воздействия и минимизировать их отрицательные последствия. Для этого необходимо совместное действие органов власти, бизнеса и населения в регионе, а также создание соответствующих информационных и правовых механизмов.

Государство играет ключевую роль в стимулировании согласованного поведения всех заинтересованных сторон в регионе и за его пределами. Это включает в себя разработку и внедрение правовых норм, создание специальных программ и стимулов для поддержки развития региона, а также обеспечение благоприятной инвестиционной и деловой среды.

Для разработки эффективных мероприятий политики экономического развития конкретного региона необходимо иметь точное представление о его характеристиках и особенностях во внешней среде. Это требует качественной информационной базы и применения современных методов анализа, которые должны быть адаптированы к конкретным условиям региона.

Однако важно помнить, что даже самые совершенные технологии и методы будут неэффективными без компетентных и мотивированных специалистов. Поэтому важно инвестировать в подготовку высококвалифицированных менеджеров и специалистов, работающих в сфере регионального управления, чтобы обеспечить успешную реализацию политики развития регионов.

Теперь перейдем к вопросам экономики природопользования, которые рассматриваются в основном как источник изобилия природных ресурсов, которые воспринимаются как часть системы факторов производства. Этот подход основывается на Теории рационального выбора, в соответствии с которой каждый субъект природопользования стремится максимизировать экономическую эффективность своей деятельности.

Сущность природопользования в рамках потребительского подхода отражает его логическую схему, где центральным элементом является стремление к максимизации экономической выгоды. Однако важно отметить, что такое восприятие окружающей среды оставляет за рамками внимания ее ограниченность и уязвимость, а также социальные и экологические последствия интенсивного природопользования.

Потребительский подход к экономике природопользования имеет свои преимущества, например, акцент на экономической эффективности может стимулировать инновации и эффективное использование ресурсов. Однако он также может игнорировать важные аспекты устойчивого развития и природоохраны, что может привести к деградации окружающей среды и угрожать будущим поколениям, показанным на рисунке 2.

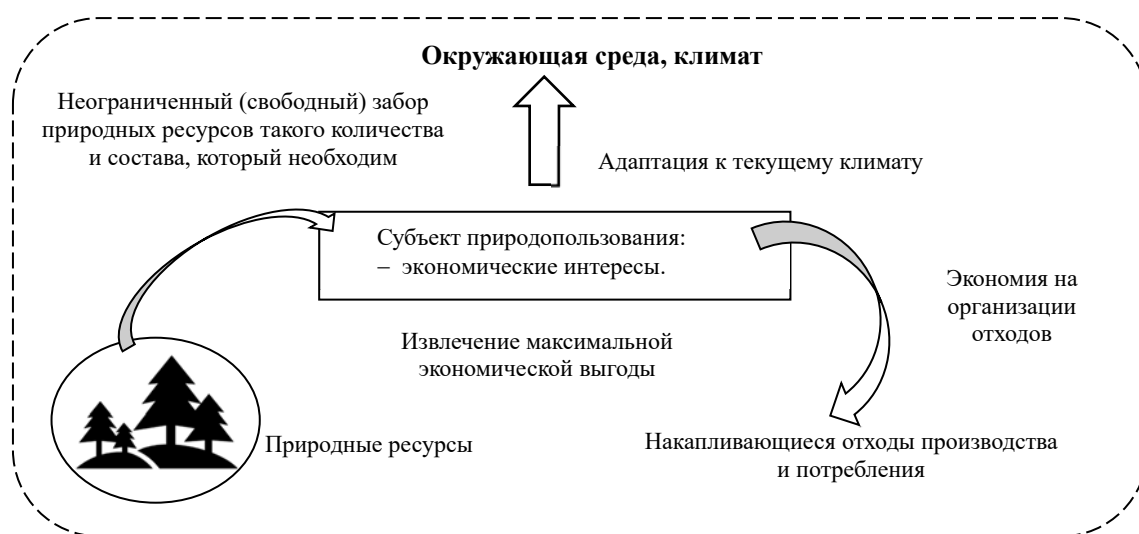


Рис. 2. Сущность природопользования в потребительском подходе.

Источник: разработано и составлено автором.

В потребительском подходе к экономике природопользования, как показано на рисунке 2, центральным элементом является хозяйствующий субъект со своими экономическими интересами. Этот подход утверждает, что главная цель природопользования – это достижение экономической выгоды в краткосрочной перспективе. Такая логическая установка обусловлена историческим контекстом, в котором потребительский подход к природопользованию формировался – эпохой индустриализации экономики, в период первых трех промышленных революций.

Однако с развитием осознания экологических проблем и увеличением внимания к устойчивому развитию, потребительский подход к природопользованию начал сдвигаться в сторону более сбалансированного подхода, учитывающего не только экономические интересы, но и социальные и экологические аспекты.

Этот текст представляет обобщение ключевых результатов и выводов, полученных в диссертационном исследовании о природопользовании. Он выделяет три основных концептуальных подхода к пониманию экономики природопользования: потребительский, рационализаторский и современный ответственный подход:

1. Потребительский подход: он характеризуется восприятием окружающей среды как источника изобилия природных ресурсов, которые рассматриваются в контексте факторов производства. Главная цель – максимизация экономической выгоды в краткосрочной перспективе.

2. Рационализаторский подход: этот подход возник в ответ на возрастающие экологические проблемы и предполагает восприятие окружающей среды как источника природных ресурсов, многие из которых являются ограниченными. Он ставит перед собой задачу эффективного использования ресурсов с учетом их ограниченности.

3. Современный ответственный подход: этот подход воспринимает окружающую среду как хрупкую экосистему, требующую охраны и заботы. Природопользование в этом подходе рассматривается как взаимодействие хозяйствующих субъектов с окружающей средой, осуществляемое на условиях экологической ответственности и бережного отношения к природе.

Таким образом, системное видение социо-эколо-

го-экономического развития хозяйства, комплекс критериев для оценки эффективности и устойчивости природопользования, а также методическое обеспечение социально-экономической оценки эффективности и устойчивости природопользования в социо-эколого-экономической системе страны. Эти выводы исходят из теоретической и методологической платформы, разработанной в диссертации, и предлагаются для дальнейшего эмпирического анализа в контексте конкретной страны, в данном случае – Кыргызской Республики.

Литература:

1. Анализ тенденций и проблемы экономического развития регионов Кыргызской Республики на современном этапе. Формирование системы индикаторов мониторинга и оценка их развития. [Эл. ресурс]. – Статистический комитет КР. – Режим доступа: <http://www.stat.kg>
2. Ибраимова С.М. Инвестиционные механизмы обеспечения экономического роста регионов Кыргызской Республики. [Текст] / С.М. Ибраимова. // «Экономика, социология и право». - М., 2016. - №2. - С. 35-39
3. Ибраимова С.М. Пути повышения инвестиционной привлекательности региона как ориентир регионального развития. [Текст] / С.М. Ибраимова. // «Вестник Кыргызстана». - Б., 2016. - №2. - С. 317-323
4. Иванова Д.Г. Принципы устойчивости экономики: проблемы и перспективы экодетерминизма [Текст] / Д.Г. Иванова // Экономика устойчивого развития. – 2022. – №4 (52). – С. 170-174.
5. Миллер А.Е. Трансформация параметров устойчивости региональной экономики в контексте развития экономической безопасности [Текст] / А.Е. Миллер. // Экономическая безопасность. – 2023. – Т. 6. – № 3. – С. 1103-1120.
6. Моммиев, А. Взаимосвязь экологии и охраны окружающей среды с обеспечением устойчивого развития экономики [Текст] / А. Моммиев. // Вестник науки. – 2023. – Т. 3. – № 9 (66). – С. 38-41.
7. Национальная стратегия Кыргызской Республики на 2018-2040 годы. -[Электронный ресурс]. – Статистический комитет КР. – Режим доступа: <http://www.stat.kg>
8. Социально-экономическое развитие регионов. - [Эл. ресурс]. – Статистический комитет КР. – Режим доступа: <http://www.stat.kg>
9. Шульгина Т.В. Экологические аспекты в концепции устойчивого развития экономики [Текст] / Т.В. Шульгина, Е.А. Сушко, Л.В. Шульгина. / ФЭС: Финансы. Экономика. Стратегия. – 2023. – Т. – 20. – № 2. – С. 43-48.
10. Истамкулов Ж.У. Понятие и общая характеристика государственного управления в области природопользования и охраны окружающей среды. // Известия вузов Кыргызстана. 2016. №. 12. С. 180-182.