

[DOI:10.26104/NNTIK.2023.43.87.033](https://doi.org/10.26104/NNTIK.2023.43.87.033)

Омуралиев Н.А., Эстебес уулу Т.

**КЫРГЫЗСТАНДЫН ПРОБАЦИЯ ТУТУМУНДА БАҢГИ ЗАТТАРЫН
КОЛДОНУУЧУЛАРГА ЖАРДАМ КӨРСӨТҮҮДӨ БЕЙӨКМӨТ УЮМДАРДЫН РОЛУ**

Омуралиев Н.А., Эстебес уулу Т.

**РОЛЬ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОКАЗАНИИ ПОМОЩИ
НАРКОПОТРЕБИТЕЛЯМ В СИСТЕМЕ ПРОБАЦИИ КЫРГЫЗСТАНА**

N. Omuraliev, Estebes uulu T.

**THE ROLE OF NON-GOVERNMENTAL ORGANIZATIONS IN PROVIDING
ASSISTANCE TO DRUG USERS IN THE PROBATION SYSTEM OF KYRGYZSTAN**

УДК: 316.614.6-056.83:061.23(575.2)

Бул макалада Кыргызстандын пробация тутумунда баңги заттарын колдонуучуларга жардам берүүдө бейөкмөт уюмдардын ролу талданат. Автор бейөкмөт уюмдар баңги заттарын колдонгондор үчүн реабилитациялоо процессинде аларга жардам берүүчү чөйрөнү түзүүдө маанилүү роль ойноорун аныктайт. Макалада бейөкмөт уюмдар менен Кыргызстандын пробация тутумунун ортосундагы кызматташтык талдоого алынып, алардын кызматташуусунун негизги аспектилери жана принциптери аныкталган. Макалада «AFEW Kyrgyzstan» коомдук фонду, «Ранар» реабилитациялык борбору жана «Борбор Азиядагы эл аралык түрмө реформасы» сыяктуу бейөкмөт уюмдардын ишмердиги иликтенет. Бул уюмдар баңги заттарын колдонуучуларга жардам берүүдө жана реабилитациялоодо маанилүү ролду ойношот. Атап айтканда, психологиялык колдоо көрсөтүү, көндүмдөрдү үйрөтүү, билим алууга колдоо көрсөтүү жана медициналык кызматтардын жеткиликтүүлүгүн камсыз кылуу каралат.

Негизги сөздөр: бейөкмөт уюмдар, «AFEW Kyrgyzstan», «Ранар», реабилитация, кайра интеграциялоо, социалдык колдоо, социалдык адаптация, кызматташтык, пробация тутуму, баңги заттарын колдонуучу.

Данная статья анализирует роль неправительственных организаций (НПО) в оказании помощи наркопотребителям в системе пробации Кыргызстана. Автор выявляет, что НПО играют значительную роль в создании поддерживающей среды для наркопотребителей, помогая им в процессе реабилитации. Статья анализирует сотрудничество между НПО и системой пробации Кыргызстана, выявляя ключевые аспекты и принципы их сотрудничества. Статья изучает деятельность таких НПО, как общественный фонд «AFEW Kyrgyzstan», реабилитационный центр «Ранар» и «Международная тюремная реформа в Центральной Азии». Эти организации играют важную роль в оказании помощи и реабилитации наркопотребителей. В частности, рассматривается предоставление психологической поддержки, обучение навыкам, поддержка в получении образования и обеспечение доступа к медицинским услугам.

Ключевые слова: неправительственные организации, «AFEW Kyrgyzstan», «Ранар», реабилитация, реинтеграция, социальная поддержка, социальная адаптация, сотрудничество, система пробации, наркопотребитель.

This article analyzes the role of non-governmental organizations (NGO) in helping drug users in the probation system of Kyrgyzstan. The author reveals that NGOs play a significant role in creating a supportive environment for drug users, helping them in the rehabilitation process. The article analyzes the cooperation between NGOs and the probation system of Kyrgyzstan, identifying key aspects and principles of their cooperation. The article examines the

activities of such NGOs as the public foundation «AFEW Kyrgyzstan», the rehabilitation center «Ranar» and PRI in Central Asia. These organizations play an important role in helping and rehabilitation to drug users. In particular, the provision of psychological support, skills training, educational support and access to medical services are being considered.

Key words: non-governmental organizations, «AFEW Kyrgyzstan», «Ranar», rehabilitation, reintegration, social support, social adaptation, cooperation, probation system, drug user.

Проблема наркотической зависимости и злоупотребления наркотиками является актуальной и серьезной во многих странах мира, и Кыргызстан не является исключением. Важным инструментом в противодействии наркотической зависимости и реабилитации наркопотребителей в Кыргызстане является система пробации. Она выполняет множество функций, включая надзор за осужденными, помощь в их социальной реабилитации и реинтеграции в общество. В то же время одним из важных участников системы пробации являются неправительственные организации (НПО).

НПО играют важную и ценную роль в оказании помощи наркопотребителям в системе пробации Кыргызстана. Они обладают глубокими знаниями и опытом в области работы с наркозависимыми и предоставлением поддержки этой уязвимой категории населения. Роль НПО в системе пробации включает в себя разнообразные виды деятельности, начиная с консультирования и завершая социальной реабилитацией.

Пробация является социально-правовым институтом государства [1, с. 3]. Этот институт сочетает в себе правовые и социальные аспекты. Во-первых, пробация предоставляет систему контроля за клиентами, обеспечивая соблюдение условий и правил, установленных судом. Во-вторых, данный институт также включает в себя социальные службы и программы, направленные на помощь правонарушителям в их реабилитации и ресоциализации. В конечном итоге, пробация должна обеспечивать успешную интеграцию клиентов в общество и заниматься профилактикой правонарушений. Социальная работа в системе пробации играет роль ключевого компонента, способствующего успешной реабилитации клиентов и обеспечению безопасности в обществе.

Согласно Закону Кыргызской Республики «О пробации» национальная система пробации представляет собой совокупность органов пробации, государственных структур, органов местного самоуправления и общественности, которые активно участвуют в осуществлении задач и достижении целей, связанных с пробацией [1, с. 3]. Иными словами, НПО являются неотъемлемой частью системы пробации. НПО в данном контексте представляют собой ключевых партнеров, которые участвуют в процессе социальной работы с наркопотребителями и выполняют разнообразные функции, включая предоставление услуг, содействие социальной адаптации и реабилитации, а также адвокацию интересов наркопотребителей перед государственными органами и обществом в целом.

С целью повышения эффективности достижения целей и выполнения задач системы пробации, НПО вовлекаются в процессы реабилитации и коррекции поведения клиентов системы пробации. Участие НПО в пробации осуществляется по многим направлениям. Во-первых, оказание содействия органам пробации в проведении воспитательных мероприятий среди клиентов системы пробации. Во-вторых, предоставление консультативной юридической помощи. В-третьих, помощь клиентам системы пробации в адаптации к социальной среде, восстановлении семейных, родственных и других социально значимых связей. В-четвертых, учреждение реабилитационных центров и размещение в них клиентов системы пробации. В-пятых, оказание благотворительной помощи [1, с. 29].

Таким образом, участие НПО в системе пробации дополняет усилия государственных органов и специалистов, способствуя более эффективной реабилитации и реинтеграции клиентов, а также снижению риска рецидива преступлений. Более того, совместное воздействие государства и НПО способствует более полному выполнению целей системы пробации и обеспечению безопасности общества.

Международные стандарты и нормы играют важную роль в контексте системы пробации и сотрудничества с НПО. Целью Токийских правил является стимулирование активного участия НПО в реализации мер, не связанных с тюремным заключением [2, п. 1]. Токийские правила подчеркивают, что компетентный орган, такой как институт пробации, имеет право привлекать НПО к участию в процессах системы пробации [2, п. 13].

Следует поощрять активное вовлечение НПО, так как это предоставляет значительные перспективы и считается важным элементом укрепления связей между правонарушителями и их семьями, а также между ними и обществом в целом [2, п. 17]. НПО могут предоставлять важную экспертизу, ресурсы и поддержку, способствуя эффективной реабилитации и

социальной реинтеграции правонарушителей. Такое сотрудничество способствует созданию более безопасного, поддерживающего и инклюзивного общества, в котором правонарушители могут лучше интегрироваться и принимать активное участие в жизни общества.

Управление ООН по наркотикам и преступности тоже сообщает, что в странах, где действует служба пробации, взаимодействие между НПО и системой пробации может иметь важное значение [3, с. 18]. Сотрудничество может способствовать достижению множества важных целей, включая снижение преступности, содействие здоровью и благополучию населения, а также создание более безопасного общества. Важно отметить, что многие из этих проблем имеют глобальный характер, и сотрудничество между НПО и системой пробации может обеспечить обмен опытом и передовыми методами работы, которые приводят к более эффективным результатам. Активное сотрудничество между НПО и системой пробации в странах с этой системой позволяет объединить усилия для решения сложных социальных и правовых вопросов, а также способствует общим усилиям по достижению целей устойчивого развития, включая обеспечение справедливости, безопасности и благополучия населения.

НПО представляют собой влиятельную и мощную силу в обществе. Они обладают способностью оказывать воздействие на поведение как отдельных граждан, так и различных институтов. Роль НПО и общества играет ключевую роль в решении проблемы злоупотребления наркотиками [4, с. 74]. Их деятельность способствует созданию более здорового и справедливого общества, где наркозависимые получают шанс на выздоровление и реинтеграцию. Во-первых, НПО могут оказывать медицинскую, психологическую, социальную и правовую поддержку, помогая людям справляться с зависимостью и возвращаться к здоровой жизни. Во-вторых, НПО проводят образовательные мероприятия и кампании, направленные на просвещение общества. В-третьих, они активно участвуют в разработке и продвижении политических решений и реформ в области наркотической политики. В-четвертых, НПО также работают с семьями наркозависимых и обществом в целом, помогая им понимать проблему и содействуя созданию поддерживающей среды для лечения и реабилитации наркозависимых. В-пятых, они могут действовать как мощный механизм давления на государственные институты, чтобы они разработали и внедрили более эффективные и человеческие стратегии по борьбе с злоупотреблением наркотиками.

Одним из НПО, которое активно участвует в системе пробации, является общественный фонд «AFEW Kyrgyzstan» (ОФ «AFEW Kyrgyzstan»). Эта

организация имеет богатый опыт и экспертизу в области помощи наркопотребителям и активно участвует в создании и реализации программ поддержки и восстановления наркопотребителей, а также способствует укреплению связей между ними, их семьями и обществом в целом.

В 2019 году, когда в стране заработал институт пробации, ОФ «AFEW Kyrgyzstan» оказал техническую поддержку этому институту и провел пилотное внедрение модели LEAD для клиентов системы пробации. Суть этой модели заключалась в предоставлении социальной поддержки клиентам системы пробации с целью успешного выполнения и завершения срока пробации. Для этой цели был разработан комплекс документов, описывающих процедуры и стандарты модели, и произведено обучение инспекторов и социальных работников службы пробации [5, с. 10]. Это сотрудничество и внедрение модели LEAD стали важным шагом в укреплении системы пробации в нашей стране, способствуя более успешной реабилитации и социальной реинтеграции клиентов.

В результате проведенных рабочих встреч, семинаров и тренингов, модель социального сопровождения была успешно внедрена в двух сферах: профилактика правонарушений среди лиц, употребляющих наркотики, и работа с клиентами системы пробации. В процессе выполнения проекта 131 клиент принял участие в программе, из которых 72 человека были рекомендованы службой пробации, в то время как 59 индивидов, употребляющих наркотики, получали социальную поддержку в рамках профилактики правонарушений [5, с. 10]. Во время программы 58 человек получили медицинскую помощь, 12 людям была оказана помощь в получении паспорта, 7 человек получили материальную помощь, 3 клиента были направлены в фонды для обеспечения работой [5, с. 12]. Эти результаты свидетельствуют о важности модели социального сопровождения и ее положительном воздействии на клиентов, а также об оказании разнообразных форм поддержки, включая медицинскую, социальную и трудоустройство, в рамках программы. Это также демонстрирует важную роль НПО в поддержке и реабилитации клиентов, а также в решении социальных проблем в рамках системы пробации и профилактики правонарушений.

С 2012 года ОФ «AFEW Kyrgyzstan» активно поддерживает деятельность двух центров, ориентированных на женщин, употребляющих наркотики. Эти центры расположены в городах Бишкек и Ош. Это сотрудничество осуществляется при партнерстве с неправительственными организациями «Астерия» и «Подруга». Деятельность центров ориентирована на решение множества гендерных проблем, с которыми сталкиваются женщины, употребляющие наркотики. Они предоставляют временное жилье, питание и

гигиенические принадлежности, а также мотивируют клиентов на прохождение тестирования на ВИЧ, ИППП, и обеспечивают доступ к услугам гинекологов, наркологов и других специалистов. Сотрудники центров проводят консультации по ВИЧ и безопасному поведению, обучают клиентов о важности репродуктивного здоровья и помогают развивать их внутренний потенциал. Благодаря методам, таким как принцип «равный равному», социальному сопровождению и мотивационному интервью, женщины приобретают уверенность в своем будущем [5, с. 13]. Это сотрудничество оказывает существенное воздействие на жизни женщин и способствует их интеграции в общество.

В настоящее время для успешной реабилитации клиентов институт пробации сотрудничает с реабилитационным центром «Ранар».

«Ранар» представляет собой первую организацию в Кыргызстане, созданную и управляемую людьми, употребляющими инъекционные наркотики. Начав как неформальная группа в 1999 году, она была официально зарегистрирована как неправительственная организация в 2004 году. «Ранар» активно работает над улучшением качества жизни людей, употребляющих наркотики, а также бывших заключенных, предоставляя помощь в решении их наиболее срочных проблем. Организация оказывает разнообразные услуги, включая обеспечение питанием и жильем, предоставление психологической поддержки, проведение тестирования на ВИЧ и направление на программы лечения, предоставление правовой поддержки и услуг по обмену шприцов. Офис «Ранар» также является местом, где координируется работа аутичных специалистов, а также проводятся группы самопомощи и тренинги [6, с. 8]. Деятельность «Ранар» способствует значительному улучшению жизни и социальной интеграции целевой аудитории, а также содействует снижению негативных последствий употребления наркотиков и увеличению доступа к необходимым услугам и поддержке.

Члены организации «Ранар» обладают глубоким и уникальным пониманием потребностей своих клиентов, так как множество сотрудников, волонтеров и руководителей этой организации сами являются представителями сообщества людей, употребляющих наркотики. Значительное число из них в прошлом сами получали помощь от «Ранар» или в настоящее время активно работают в этой организации. Среди адвокатов и защитников прав людей, употребляющих инъекционные наркотики, в Кыргызстане многие либо получали поддержку от «Ранар», либо имеют опыт работы в этой организации [6, с. 9].

Появление НПО «Ранар» иллюстрирует, как небольшие группы людей могут быть мобилизованы в более амбициозные сетевые социальные движения, связанные со здоровьем, обеспечивая продуктивную

перспективу для расширения масштабов мероприятий по укреплению сообщества [7, с. 3]. Этот опыт подчеркивает, как даже небольшие начинания могут стать эффективным средством для расширения и укрепления мероприятий в сфере борьбы с наркотиками и поддержки наркозависимых.

Сотрудничество между институтом пробации и реабилитационным центром «Ранар» является ключевым элементом успешной реабилитации клиентов. Взаимодействие между пробацией и «Ранар» позволяет им более эффективно адаптировать подход и методики к нуждам клиентов, учитывая их уникальный опыт и ситуацию, а также обеспечивает взаимопонимание и эмпатию в рамках помощи, предоставляемой клиентам системы пробации. Это сотрудничество отражает важную роль «Ранар» в реабилитации и поддержке клиентов пробации, а также подчеркивает ценность взаимодействия между организациями, имеющими уникальный опыт и экспертизу, в достижении общей цели – успешной реабилитации и социальной адаптации клиентов.

Другим партнером Департамента пробации при Министерстве юстиции Кыргызской Республики является «Международная тюремная реформа в Центральной Азии» (PRI in Central Asia) – независимая НПО. Деятельность организации посвящена разработке и поддержке справедливых, эффективных и пропорциональных подходов в сфере уголовного правосудия на мировом уровне. Также PRI in Central Asia предоставляет донорскую поддержку Департаменту пробации при Министерстве юстиции Кыргызской Республики, содействуя выпуску информационных бюллетеней о деятельности службы пробации. Эти бюллетени направлены на повышение осведомленности общественности относительно функций и задач института пробации. Организация также проводит обучающие тренинги и семинары для сотрудников органов пробации, способствуя их профессиональному развитию и повышению качества работы [8]. Таким образом, совместная деятельность с PRI in Central Asia способствует развитию и совершенствованию системы пробации в Кыргызстане, обеспечивая более справедливое и эффективное уголовное правосудие в стране.

Более того, в 2022 году организация завершила финансируемый Фондом демократии ООН проект по совершенствованию систем уголовного правосудия Кыргызстана. Это способствовало тому, что законы (и практика) страны в большей степени соответствовали международному праву в области прав человека, обеспечивая более справедливое обращение с лицами, находящимися в контакте с законом, включая детей [9, с. 9]. В результате проекта страна добилась большего соответствия своего законодательства и практики

международным нормам в области прав человека. Этот проект способствует существенным улучшениям в области обращения с лицами, употребляющими наркотики, снижению стигматизации наркопотребителей и созданию условий для их более успешной реабилитации и реинтеграции в общество.

В борьбе с наркотической зависимостью и реабилитации наркопотребителей НПО играют невероятно важную и ценную роль в системе пробации Кыргызстана. НПО, ориентированные на социальное благо и помощь уязвимым категориям населения, становятся незаменимыми партнерами для государственных учреждений и органов пробации.

НПО имеют глубокое понимание потребностей наркопотребителей и могут предоставить им ресурсы и поддержку, необходимые для успешной реабилитации. Это включает в себя психологическую помощь, медицинскую реабилитацию, трудоустройство и другие аспекты, способствующие восстановлению и социальной адаптации. Также НПО могут содействовать профессиональному развитию сотрудников системы пробации, обучая их современным методам работы с наркозависимыми и предоставляя доступ к актуальной информации и ресурсам. Более того, НПО активно работают над изменением общественного мнения и стереотипов, связанных с наркотиками и наркозависимостью.

Важно отметить, что успешное сотрудничество между НПО и институтом пробации в Кыргызстане несомненно способствует борьбе с наркозависимостью и повышению качества жизни наркопотребителей.

Литература:

1. Закон Кыргызской Республики «О пробации» от 24 февраля 2017 года №34.
2. Минимальные стандартные правила ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением. Приняты резолюцией 45/110 Генеральной Ассамблеи от 14.12.1990.
3. Управление ООН по наркотикам и преступности. Меры, связанные и не связанные с лишением свободы. Социальная реинтеграция. – 2010.
4. Dhillon S., Si Singh M. Responsibility of society and NGO in combating the problem of drug abuse // Journal of Education: Rabindrabharati University. -, 2022. - Т. 14. - № 12. - С. 72-77.
5. Общественный фонд «AFEW Kyrgyzstan». Строим инклюзивное общество. Годовой отчет 2019.
6. Международная сеть людей, употребляющих наркотики. Сокращение объема донорских средств для Кыргызстана сильнее всего сказалось на услугах, оказываемых организациями управляемыми самими силами сообществ. 2020.
7. Campbell C. Social capital, social movements and global public health: Fighting for health-enabling contexts in marginalised settings // Social Science & Medicine. – 2020. – Т. 257.
8. Наши партнеры / Департамент пробации при Министерстве юстиции Кыргызской Республики. - Бишкек, 2023. URL: <https://probation.minjust.gov.kg/ru/o-departamente/nashi-partnery.html> (дата обращения: 03.10.2023).
9. Penal Reform International. Annual Report 2022.