

[DOI:10.26104/NTTIK.2023.30.21.028](https://doi.org/10.26104/NTTIK.2023.30.21.028)

Амангелдиев Д.Дж., Кожошев А.О.

**МУНИЦИПАЛДЫК ТҮЗҮЛҮШТӨРДҮН ФИНАНСЫЛЫК
РЕСУРСТАРЫН ОПТИМАЛДАШТЫРУУНУН
ЧЕТ ӨЛКӨЛҮК ТАЖРЫЙБАСЫ**

Амангелдиев Д.Дж., Кожошев А.О.

**ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ОПТИМИЗАЦИИ ФИНАНСОВЫХ
РЕСУРСОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ**

D. Amangeldiev, A. Kozhoshev

**FOREIGN EXPERIENCE IN OPTIMIZING FINANCIAL
RESOURCES OF MUNICIPALITIES**

УДК: 336.1.14:332.54

Муниципалдык каржы ресурстарынын тутуму бюджеттин ар кандай түрлөрүн камтышы мүмкүн, атап айтканда: аймактык жаммааттардын жана жергиликтүү өз алдынча башкаруунун башка органдарынын бюджеттери, ошондой эле федерациянын субъекттери болуп саналат. Мамлекеттик мекемелердин бюджеттери. Макалада жергиликтүү бюджеттердин киреше жана чыгаша бөлүктөрүнөн турган муниципалдык түзүлүштөрдүн финансылык ресурстарын оптималдаштырууда чет өлкөлөрдүн тажрыйбасы каралат. Албетте, жергиликтүү бюджеттердин кирешелери жана чыгашалары өз ара байланышкан категориялар болуп саналат. Жергиликтүү бюджеттердин кирешелери салыктык сыяктуу эле, салыктык эмес түшүүлөрдөн да түзүлөт. Салыктык бюджеттик түшүүлөр (аларга салыктардын, жыйымдардын, башка милдеттүү төлөмдөрдүн кирешелери кирет) бюджеттик кирешелердин базиси болуп саналат.

Негизги сөздөр: мамлекет, бюджет, бюджеттин түрлөрү, финансылык ресурстар, муниципалдык түзүмдөр, жергиликтүү бюджеттер, кирешелер, чет өлкөлүк тажрыйба.

Система финансовых ресурсов муниципальных образований может включать различные виды бюджетов, а именно: бюджеты территориальных общин и других органов местного самоуправления, а также бюджеты государственных образований, являющихся субъектами федерации. В статье рассматривается опыт зарубежных стран в оптимизации финансовых ресурсов муниципальных образований, где местные бюджеты состоят из доходной и расходной части. Безусловно, доходы и расходы местных бюджетов являются взаимосвязанными категориями. Доходы местных бюджетов формируются как от налоговых, так и неналоговых поступлений. Налоговые бюджетные поступления (к которым относятся доходы налогов, сборов, других обязательных платежей) являются базисом бюджетных доходов.

Ключевые слова: государство, бюджет, виды бюджета, финансовые ресурсы, муниципальные образования, местные бюджеты, доходы, зарубежный опыт.

The system of financial resources of municipalities may include various types of budgets, namely: budgets of territorial communities and other local self-government bodies, as well as budgets of state entities that are subjects of the federation. The article examines the experience of foreign countries in optimizing the financial resources of municipalities, where local budgets consist of revenue and expenditure. Of course, local budget revenues and expenditures are interrelated categories. Local budget revenues are generated from both tax and non-tax revenues. Tax budget revenues (which include income from taxes, fees, and other mandatory payments) are the basis of budget revenues.

Key words: state, budget, types of budget, financial resources, municipalities, local budgets, revenues, foreign experience.

Любые страны с демократическими принципами государственного управления финансовыми ресурсами, финансируют не только органы государственного бюджета, но и финансируют органы МСУ. Большинство населения зарубежных стран сосредоточено в регионах, сельских местностях. Следовательно, речь будет идти о финансировании местных бюджетов.

Проблема местных бюджетов, ее расходная и доходная часть исследована многими зарубежными и отечественными учеными.

Финансовые ресурсы муниципалитетов включают различные бюджеты, к ним мы можем отнести: федеральные бюджеты Соединенных штатов Америки, Российской Федерации, Германии, местные бюджеты крупных регионов, органов МСУ.

Как мы отмечали выше, местные бюджеты состоят из расходной и доходной части, которые являются взаимосвязанными между собой. Как в Кыргызской Республике, так и в зарубежных странах, доходы формируются из налогов, которые подлежат обложению как физические, так и юридические лица, а также за счет неналоговых поступлений. Львиная доля поступлений в местный бюджет идет за счет налоговых поступлений (до 70%), остальная часть поступлений формируется из неналоговых поступлений.

К примеру, неналоговые поступления в США составляют 27%, в Великобритании чуть меньше – 14%, в Норвегии и в Швеции – 14,5 и 15% соответственно.

Кроме этого, существуют так называемые межбюджетные трансферты, получаемые органами МСУ из государственных бюджетов, к ним мы можем отнести: субсидии, субвенции, различные дотации, гранты и т.д.

Указанные тенденции отражают всю суть межбюджетных отношений, с учетом бюджетных принципов финансирования, главным из которых является смешанный тип финансирования, что видно из опыта зарубежных стран.

Согласно рисунку 1, Г. Хьюз и С. Смит попытались классифицировать финансирование МСУ зарубежных стран по особенностям их пополнения и расходования, которые разбиты на группы, с учетом их региональных особенностей. Эта классификация является не окончательной, по причине того, что

система финансирования местных муниципальных образований постоянно совершенствуется. Одни страны децентрализуют финансовые ресурсы, а в некоторых странах, особенно в странах постсоветского пространства они имеют централизованный характер.



Источник: Hughes G., Smith S. *Economic aspects of decentralized government: Structure, functions and finance.* London, 1991.

Рис. 1. Классификация стран по особенностям организации их местных бюджетов.

К примеру, группа 1, куда входят США, Канада, Великобритания, Австралия, Япония, финансовые ресурсы в МСУ имеют более самостоятельный характер, многие налоговые и неналоговые поступления остаются на местах, где каждый местный орган может использовать финансовые ресурсы по своему усмотрению.

Если рассматривать группу 2, то здесь можно заметить, что те средства, которые остаются в распоряжении местных органов власти, направляются на социальные расходы, к ним мы можем отнести скандинавские страны, (Финляндия, Швеция, Норвегия, Дания).

В остальных группах доходы местных муниципалитетов формируются в зависимости от статьи рас-

ходов. К примеру, в Российской Федерации большинство регионов являются дотационными, следовательно, своих финансовых ресурсов недостаточно на покрытие социальных статей, в этом случае регионы РФ дотируются из федерального центра.

Что касается налоговых поступлений (о неналоговых поступлениях мы говорили выше), уровень налоговых поступлений в зарубежных странах обширен и их можно увидеть в таблице 1. Налоговые поступления составляют в Великобритании (15%), в Нидерландах (13%) они самые низкие из заявленных. Самые высокие налоговые поступления мы видим в Швеции (74%), в Германии (60%), во Франции (45%), в Швейцарии (48%).

Доходные источники муниципальных бюджетов европейских стран, в %

Страна	Налоговые поступления	Неналоговые поступления	Трансферты
Швеция	74	20	5
Франция	45	33	18
Великобритания	15	13	70
Швейцария	48	26	15
Норвегия	44	38	18
Нидерланды	13	67	20
Италия	38	49	12
Германия	60	26	14

Рассматривая трансфертные поступления в местные бюджеты, то здесь есть прямая зависимость от поступления финансовых ресурсов в местный бюджет, чем выше собираемость налогов, тем меньше трансферты, к примеру, в Великобритании налоговые поступления составляют 15%, а трансферты 70%, которые являются целевыми грантами, та же самая картина и в других странах. Трансферты необходимы для устранения диспропорции в развитии местных муниципалитетов, хотя это приводит к прямой зависимости от центра лишая ее налоговой автономии.

В экономической науке существуют различные виды трансфертов, которые очень широко распространены в зарубежных странах, среди них мы можем выделить следующие:

- дополнительные дотации на финансирование бюджетных расходов, на налоговые льготы, субвенции и субсидии, инвестиционные трансферты.

В большинстве зарубежных стран используются финансовые средства в виде субсидирования, которые имеют свои особенности, к примеру, для финансирования строительства больниц, школ, очистных сооружений создаются региональные финансовые фонды, где финансирование осуществляется не только за счет средств органов местного муниципалитета, но и за счет органов центральной власти.

Многие органы местного самоуправления в зарубежных странах для финансирования социальных объектов, финансирования капитальных расходов прибегают к банковским займам. Во Франции, Великобритании, Японии, США такой вид займов покрытия расходов местных бюджетов составляют до 90%, в Германии до 40%. Для этого местные власти проводят выпуск муниципальных ценных бумаг, что является важным компонентом местных заимствований. Ценные бумаги размещаются в коммерческих банках

страны и за рубежом, в страховых компаниях или приобретаются физическими лицами.

Кроме этого, местные финансы пополняются за счет предприятий, расположенных на их территории. К ним мы можем отнести предприятия ЖКХ, автотранспортные и дорожные предприятия, предприятия энергетического сектора, водного и газового снабжения. Их доля составляет от 10 до 35% от всей доходной составляющей.

В большинстве стран ЕС налоги, которые формируют местный бюджет, находятся в совместном пользовании, что дает системно решать задачи по экономическому и социальному развитию местных территорий.

Во многих зарубежных странах имеется большое количество местных налогов, к примеру в Японии и Италии насчитывается более 30 видов налогов, Франция имеет более 50 видов, в Бельгии чуть менее 100, в РФ только 3 местных налога.

Рассматривая опыт зарубежных стран по формированию и использованию финансовых ресурсов бюджетов МСУ, можно отметить их различную направленность, что отражено на рисунке 2.

Не менее важным вопросом в этом направлении является централизация финансовых ресурсов государства. В странах с унитарной системой управления централизация финансовых ресурсов достаточно высока, в системе с федеративной системой управления намного меньше. В Соединенных штатах Америки этот показатель варьируется на уровне 55-57%, во Франции более 71%.

Таким образом, проведя анализ по оптимизации финансовых ресурсов муниципальных образований, можно сказать, что большинство стран с развитой экономикой делают акцент на социальную направленность, на социальную потребность населения, повышая тем самым уровень населения своей страны.

Группа 1 США, Канада, Австралия, Япония Великобритания	Группа 2 Дания, Норвегия Финляндия, Швеция	Группа 3 Германия, Австрия Швейцария	Группа 4 Франция, Греция Италия, Испания, Польша
Особенности формирования финансовых средств местных бюджетов			
Доля местных бюджетов колеблется на уровне 30%. Основной источник пополнения местных бюджетов – муниципальный налог. Расходы делятся на текущие и капитальные, покрываются за счет ссуд и налогов.	Дефицита муниципального бюджета нет. Высокие бюджетные расходы на социальные нужды	Ежегодно муниципальные расходы увеличиваются на 2-5%	Органы МСУ осуществляют крупные капитальные вложения, более 50% всех расходов. Доля налогов - 40%, субсидий – 30%, собственные финансовые ресурсы – 30%
Основные направления использования финансовых средств МСУ			
Жилищное строительство, образование, судебная система, полиция, охрана окружающей среды	Финансовые ресурсы направляются на социальную сферу	Финансовые средства направляются на социальную сферу, пожилым людям, молодежи, беспроцентные кредиты	30% всех расходов МСУ направляют на административно-силовую аппарат (полиция, гражданская оборона, пожарная охрана), 30% на социальную сферу и остальное на развитие местной инфраструктуры

Источник: Hughes G., Smith S. Economic aspects of decentralized government: Structure, functions and finance. London, 1991.

Рис. 2. Особенности формирования и использования средств местных бюджетов в зарубежных странах.

Литература:

1. Кожошев А.О. Местные бюджеты в зарубежных странах. Экономический вестник №1. Бишкек, 2013 ISBN, С. 23-25.
2. Третьякова А. В. Зарубежный опыт формирования доходов местных бюджетов. // Вестник РЭУ им. Г.В. Плеханова. 2018. № 2 (98).
3. Янгиров А.В., Яндимирова А.А. Зарубежный опыт обеспечения устойчивости и сбалансированности местных бюджетов // Экономика, предпринимательство и право. 2017. Т.7. № 1. С. 43-48.
4. Нехайчук Ю.С., Нехайчук Д.В. Зарубежный опыт оптимизации дефицита бюджета муниципальных образований // Инновационная наука. 2017. - Т. 1. - № 3. - С. 197-203.
5. Мамадалиев Э.Ж. Зарубежный опыт формирования муниципальных образований и возможности его применения в Кыргызской Республике. // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. 2020. №. 6. С. 44-49.
6. Мамадалиев Э.Ж. Сущность и основы формирования финансовых ресурсов муниципальных образований. // Известия ВУЗов Кыргызстана. 2021. №. 4. С. 38-42.