

[DOI:10.26104/NTTIK.2023.27.68.037](https://doi.org/10.26104/NTTIK.2023.27.68.037)

Джексенева Л.Н., Турусбеков К.Т.

**ЮРИДИКАЛЫК ЖАРДАМ КӨРСӨТҮҮ ЧӨЙРӨСҮНДӨГҮ
УКУКТУК САЯСАТТЫН НЕГИЗГИ ИДЕЯЛАРЫН
ЖАНА ПРИНЦИПТЕРИН ӨНҮКТҮРҮҮ**

Джексенева Л.Н., Турусбеков К.Т.

**РАЗВИТИЕ ОСНОВНЫХ ИДЕЙ И ПРИНЦИПОВ ПРАВОВОЙ
ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ**

L. Dzhekseneva, K. Turusbekov

**DEVELOPMENT OF BASIC IDEAS AND PRINCIPLES OF LEGAL
POLICY IN THE FIELD OF LEGAL ASSISTANCE**

УДК: 340.12

Илимий макалада кылмыш-жазык сот өндүрүшүндө квалификациялуу юридикалык жардам көрсөтүүнүн теориялык жана укуктук аспекти каралган. Кыскача тарыхый талдоо жүргүзүү менен анын ичинде юридикалык жардам көрсөтүү чөйрөсүндөгү укуктук саясаттын негизги идеялары жана принциптери жөнүндө илимий ойдун өнүгүү этаптары кеңири баяндалган. Авторлор адам ченеминдеги позитивдүү укук концепциясын теориялык, идеялык жана концептуалдык деңгээлде кеңири карап чыгышкан. Ошондой эле авторлор өз илктөөлөрүндө адамдардын жана жарандардын конституциялык жана ажыратылгыс укугу жөнүндө, ошону менен бирге эле, алар бузулган учурда мамлекет тарабынан кепилденген көрсөтүлүүчү юридикалык жардам тууралуу илимий ойду калыптандырууга негиз болгон окумуштуулардын конкреттүү эмгектерин баяндашкан. Укук коргоо ишмердүүлүгүнүн түрлөрү жана юридикалык терминдердин: «юридикалык жардам» жана «квалификациялуу юридикалык жардам» сыяктуу өзгөчөлүктөрү ачыкталган. Ал эми илимий макалада, алар укук коргоо ишмердүүлүгүнө түп-тамырынан бери өзгөртүүлөрдү киргизүүгө жана квалификациялуу юридикалык жардам институтун калыптандыруу менен мыйзам аркылуу бекемдөөгө жана анын мамлекет тарабынан кепилденишине мүмкүндүк берген Кыргыз Республикасындагы жүргүзүлүп жаткан мыйзам чыгаруу реформасы боюнча тыянактар берилген.

Негизги сөздөр: юридикалык жардам, адам укуктары жана эркиндиктери, конституциялык кепилдиктер, укуктук саясат, мыйзамдуулук принциби, укуктук чаралар, мамлекет.

В данной статье рассматриваются теоретические и правовые аспекты оказания квалифицированной юридической помощи в уголовном процессе. Подробно описаны этапы развития научной мысли об основных идеях и принципах правовой политики в сфере юридической помощи, включая краткий исторический анализ. Авторы подробно рассмотрели концепцию позитивного права в человеческом измерении на теоретическом, идейном и концептуальном уровнях. Авторы также описали конкретные труды ученых, исследования которых стали базовыми для формирования научной мысли о конституционных и неотъемлемых правах человека и гражданина, а также о гарантированной государством юридической помощи, предоставляемой в случае их нарушения. Были раскрыты виды правозащитной деятельности и особенности юридических терминов: «юридическая помощь» и «квалифицированная юридическая помощь». В статье имеются выводы по проводимой в Кыргызской Республике законодательной реформе, кото-

рые внесли коренные изменения в правозащитную деятельность и позволили сформировать и законодательно закрепить институт квалифицированной юридической помощи и ее гарантированность государством.

Ключевые слова: юридическая помощь, права и свободы человека, конституционные гарантии, правовая политика, принцип законности, правовые меры, государство.

This article discusses the theoretical and legal aspects of providing qualified legal assistance in criminal proceedings. The stages of development of scientific thought about the basic ideas and principles of legal policy in the field of legal assistance have been described in detail, including a brief historical analysis. The authors examined in detail the concept of positive law in the human dimension at the theoretical, ideological and conceptual levels. The authors also described specific works of scientists, whose research became the basis for the formation of scientific thought about the constitutional and inalienable rights of man and citizen, as well as about state-guaranteed legal assistance provided in case of their violation. The types of human rights activities and the features of legal terms as «legal assistance» and «qualified legal assistance» have been revealed. The article contains conclusions on the legislative reform ongoing in the Kyrgyz Republic, which made fundamental changes to human rights activities and made it possible to form and legislate the institution of qualified legal assistance and its guarantee by the state.

Key words: legal assistance, human rights and freedoms, constitutional guarantees, legal policy, principle of legality, legal measures, state.

Определение качественного уровня предоставляемой юридической помощи является приоритетной целью любого государства. Удовлетворение потребностей граждан в юридической помощи зависит от качества той помощи, которую получает нуждающийся в ней человек, на чем, собственно, основано успешное разрешение его вопроса. В целом получение гражданами качественной юридической помощи считается основной правозащитной целью государства.

Правовая политика в сфере предоставления юридической помощи определяется как самостоятельное целевое направление именно в области правозащитной деятельности государства. Данное направление представляет собой последовательную, комплексную, системную и научно обоснованную деятельность

государственных органов и негосударственных структур, осуществляемую особыми правовыми мерами с целью совершенствования и формирования оптимальных условий для практической реализации права человека и гражданина на юридическую помощь. Данное направление реализуется, прежде всего, через эффективное осуществление предоставляемой государством юридической помощи для создания условий предоставления полной и беспрепятственной реализации и защиты прав, свобод и законных интересов субъектам права.

К сожалению, исследования по вопросам правовой политики в сфере юридической помощи до настоящего времени осуществлялись не в полной мере и не являлись предметом самостоятельных научных изысканий. Автором производится попытка частично восполнить этот пробел и рассмотреть роль понимания права в системном формировании и практической реализации правовой государственной политики в сфере предоставления юридической помощи.

В юридической литературе выделено содержание правовой политики, структуру которого составляют следующие взаимосвязанные элементы: концептуальный (идейно-целевой), регулятивный (нормативно-регулирующий), организационный (управленческий) и поведенческий (деятельно-практический). Правовая государственная политика в сфере предоставления юридической помощи не является исключением, при этом ее концептуальный элемент представляется как совокупность идейно-целевых мыслей, то есть осмысленных целей, задач, принципов, идей и идеалов, воплощающих основные правовые, социальные ценности и стратегические ориентиры государства в правовой сфере.

Речь идет о стабильных и идеологизированных компонентах правовой политики. Основным назначением общей концепции права в осуществлении такой политики является целостное идеологическое обоснование данного политического курса субъектов политико-правовой системы и ориентация их деятельности на его неуклонное проведение в жизнь.

Ориентация гражданского общества на построение сильного правового и социального государства в Кыргызской республике, стремление и роли государства к повышению прав во всех социальных и экономических отраслях деятельности, качественный рост законодательной регламентации и реформирование нормативно-правовых актов, борьба с коррупцией и правовым нигилизмом неизбежно повлекут за собой возрастание социальной ценности и становление института квалифицированной юридической помощи, гарантированной государством.

Условия современной действительности и правового положения населения характеризуются: низким

социальным уровнем жизни и доходов людей, отсутствием правовой культуры у отдельных слоев населения, низким уровнем у граждан элементарных юридических знаний. В связи с этим повышение уровня доступности, предоставление государством качественной (квалифицированной) юридической помощи является особенно актуальным в наше время.

Гарантированность законных прав и свобод гражданина можно считать качественным стержнем в развитии идеи становления правового государства, что является абсолютным большинством современных исследований в теории государства и права.

Так, содержательными признаками правового государства, характеризующими правовой статус гражданина в государстве, роль государственных структур в установлении и последующей защите прав человека можно назвать: содержание и объем закрепленных в источниках права законных интересов, прав и свобод граждан; равенство всех граждан государства перед законом и судом, их социальное равноправие; возможность осуществления гражданином всех своих субъективных прав, если при этом не нарушаются такие же права других граждан [1, с. 58-72].

В число формально-юридических признаков, которые характеризуют совокупность правовых мер, юридических средств и механизмов, направленных на обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина в государстве входит: правовое укрепление и законодательная регламентация прав и свобод человека и гражданина в нормативно-правовых документах, регулирующих деятельность государства, а именно в Конституции и других законодательных актах; обеспечение и контроль государством деятельности по защите прав человека, пусть даже не закрепленных в конкретных источниках права, но вытекающих из установленного правового порядка; правовое регулирование общественных отношений сложившихся таким образом, при котором гражданину разрешается все, что прямо не запрещено законом, а государству с его государственными и негосударственными структурами и органами запрещается все, что прямо не разрешено законом; принцип законности в форме реализации всех правовых источников, где подзаконные акты соответствуют всем законам, а законы должны соответствовать Конституции как основному закону государства [1, с. 58-72].

Право на получение квалифицированной юридической помощи включается в систему юридических процедур, в рамках которых должна осуществляться охрана прав граждан наряду с судебной защитой прав и свобод (ч. 1 ст. 61 Конституции КР); правом обжалования в суд решений и действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должност-

ных лиц (ч. 2 ст. 46 Конституции КР); правом на обращение в международные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты (ч. 5 ст. 58 Конституции КР); правом на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностными лицами (ст. 35 Конституции КР) [2].

Наиболее полное содержательное наполнение имеет такая конституционная идея, принцип и режим политико-правовой жизни как высшая ценность человека, его прав и свобод, их признание, соблюдение и защита со стороны государства (ч.ч. 1,2, ст. 56; ст. 55; ч.ч. 1,2, ст. 29; Конституции КР) получает в одном из интегративных подходов к правопониманию – концепции естественно-позитивного права – позитивного права в человеческом измерении. Именно концепцией позитивного права в человеческом измерении на теоретическом, идейном, концептуальном уровнях объясняется государственная деятельность по реализации правозащитных задач, которая практически и формирует общие условия возможности существования и реализации правовой политики в сфере предоставления юридической помощи, нуждающимся в ней лицам.

Юридическая помощь как признаваемый государством социальный институт, политически-правовая ценность, вид правовой деятельности, возможна только тогда и в той мере, когда человеческое измерение права не только рассматривается теоретически, но и реализуется практически. Там, где хотя бы в малой степени в социальной практике может признаваться ценность, индивидуальность личности человека как самостоятельного правового института, независимость ее от других социальных субъектов, а именно от государства и общества и, соответственно, наличие у нее индивидуальных интересов, могущих противоречить интересам других граждан, там есть необходимость официального признания со стороны государства и общества нуждемости в правовой поддержке этих интересов, то есть создаются исторические предпосылки к конституционному закреплению института юридической помощи.

Юридическая помощь отличается от других видов правовой деятельности, поскольку ее можно охарактеризовать более «человекоцентричной». Она связана именно с уникальными и индивидуальными интересами конкретного субъекта, которые могут не совпадать, а также противоречить интересам других правосубъектов. Юридическая помощь обосновывает правовые возможности (совокупность свобод, прав и законных интересов) с целью их официального признания, подтверждения и закрепления в нормативно-правовых документах, фиксируя каждый конкретный случай [3 с. 33-37].

Реализуясь на практике, человекоцентристский подход, в некоторой степени, устанавливает связь государственных, общественных структур и органов с юридической помощью как важной деятельностью в сфере права. Он как бы ориентирует правотворческую, правоприменительную, интерпретационную виды деятельности государственных и негосударственных органов (их должностных лиц) и формирует соответствующие формы правовой политики в данной отрасли. Он направляет государственную деятельность на непосредственное осуществление прав человека, тем самым «разворачивая» ее лицом к человеку, его индивидуальным потребностям и интересам и, соответственно, обосновывает их правовые притязания, рождая при этом правовые позиции, возникающие в процессе оказания юридической помощи и служащие инструментом перевода данных интересов в реальное правовое поле, с вынесением официальных юридических решений [3, с. 33-37].

Данные теоретические положения порождают выводы о том, что, концептуально-ценностная основа государственной правовой политики в сфере оказания квалифицированной юридической помощи в Кыргызской Республике построена на признании идей и принципов права в человеческом измерении, считающимися основными конституционными ценностями, базирующимися на признании гражданина, а также его прав, свобод и законных интересов высшей ценностью государства. Только в таком понимании, воплощаемом в правовой практике, юридическая помощь приобретает характер неотъемлемого права человека, важнейшей гарантии реализации других прав и свобод личности. Обращение человека за квалифицированной юридической помощью должно стать нормальной практикой правового регулирования общественных отношений, обычным способом цивилизованного регулирования разногласий.

Концепция права в человеческом измерении задает целевую направленность всем иным элементам структуры правовой политики в сфере юридической помощи. Государство посредством законодательного наделения определенных государственных органов и негосударственных структур (например, адвокатуры) целями и задачами в сфере охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина обеспечивает с помощью государственно-правовых методов и средств реализацию конституционного права каждого на квалифицированную юридическую помощь [4, с. 52-58].

Квалифицированную юридическую помощь может оказать не любой человек, поскольку не каждый отвечает потребностям построения правового государства и противодействия правовому нигилизму. Субъекты, оказывающие юридическую помощь, находятся в неравных условиях, поскольку адвокаты наде-

лены множеством обязанностей, а субъекты, оказывающие юридические услуги, но не обладающие статусом адвоката, не несут никакой правовой ответственности. Отсутствие компетентных и профессиональных кадров разрушает саму идею квалифицированной юридической помощи и, кроме того, создает реальную угрозу нарушения прав, свобод и законных интересов граждан оказанием некачественных юридических услуг [5, с. 172-176].

В научной литературе и судебной практике термин «квалифицированная юридическая помощь» трактуется по-разному. Квалифицированность юридической помощи характеризуется двумя важными аспектами – квалификацией (профессионализмом) субъекта ее оказания и качеством самих юридических услуг (это признак самой юридической помощи, ее содержания и структуры). До фактического осуществления юридической помощи нельзя сказать – квалифицированная она или нет.

Отсюда термины «юридическая помощь» и «квалифицированная юридическая помощь» имеют соотношение как родовое и видовое понятия. С одной стороны, все кажется достаточно простым и понятным: существует конституционная норма, где закреплено право на юридическую помощь, имеются также законы об адвокатуре, устанавливающие статус адвоката, как специального субъекта имеющего право оказывать квалифицированную юридическую помощь, есть нормативно-правовые документы, закрепляющие порядок оказания юридической помощи государственными юридическими бюро, а также процессуальные нормы, в которых установлены условия допуска к участию в деле лиц в качестве представителей.

Адвокатскую деятельность по праву можно признать основной формой реализации правозащитной деятельности, которая, не может ограничиваться только адвокатской деятельностью. Правозащитная деятельность, помимо адвокатской, включает также деятельность государственных органов и негосударственных общественных структур, правозащитную общественную деятельность по защите и охране законных прав и свобод человека и гражданина.

Гарантией доступности профессионализма и правозащиты выступает, в первую очередь, адвокатская деятельность. Исходя из этого, соотношение правозащитной и адвокатской деятельности может рассматриваться как целое и его часть [6, с. 32-35].

Свобода одного человека не может быть самостоятельной и не зависимой от санкционированных государством правозащитных механизмов, а также субъектов осуществления правозащитных функций, на первом месте из которых стоит адвокатура. Свобода одного человека может существовать исключительно в единстве со свободой всего общества.

Гарантия защиты законных прав физических лиц

и интересов юридических лиц является правовым закреплением в Конституции государства таких принципов, как справедливость, равенство, свобода, демократия, сформировавшиеся на основе важнейших человеческих ценностей.

Юридическая помощь представляется как деятельность, направленная на защиту или осуществление прав. Понимание понятий юридическая помощь, юридические услуги значительно обедняет эти понятия, при этом исключает из их содержания профессиональную правовую деятельность в случаях, когда законные права и интересы не были нарушены и, соответственно, необходимости в их защите не возникает. Более плодотворным представляется подход, при котором юридическая помощь определяется через понятие «обеспечение прав», как наиболее широкое, несводимое к их осуществлению, защите или охране, - при этом необходимо учитывать, что в обеспечении права особое место занимает такой способ как «содействие» [7, с. 28].

В процессе становления и формирования правового, демократического и независимого государства – совершенствование судебной деятельности, эффективному осуществлению которой способствует гарантированность предоставления квалифицированной юридической помощи, всем нуждающимся в ней, приобретает особое значение. Проводимая в Кыргызстане законодательная реформа, уже внесла в укрепление института квалифицированной юридической помощи свои плоды, а также повышение её роли в правовой жизни страны.

На основании вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что

1) Квалифицированная юридическая помощь – это профессиональная деятельность, предусмотренная нормами международного и внутригосударственного права, осуществляемая определенными субъектами (профессиональными юристами), которая заключается в разъяснении смысла положений нормативно-правовых актов, а также в применении соответствующих правовых мер для восстановления или защиты нарушенных законных прав, свобод и интересов каждого человека.

2) Правом на квалифицированную юридическую помощь в уголовном процессе обладает в равной степени каждый гражданин, данное право представляет собой обеспеченную уголовно-процессуальными средствами возможность получения в рамках уголовного процесса правовой помощи, направленной на восстановление или защиту нарушенных прав и законных интересов человека и гражданина.

3) Квалифицированная юридическая помощь в уголовном судопроизводстве – это деятельность уполномоченных на то законом субъектов, осуществляемая в установленном законом порядке с

использованием своевременно надлежащих правовых средств, которые соразмерны процессуальным обстоятельствам и требованиям закона, и необходимы в целях содействия в реализации, защите прав, свобод и законных интересов каждого в уголовном судопроизводстве, восстановлении нарушенных прав, предотвращении незаконного, необоснованного ограничения прав, свобод и законных интересов [8, с. 8].

Литература:

1. Морщакова Т.Г. Конституционные основы организации и реформирования системы квалифицированной юридической помощи в РФ // Сравнительное конституционное обозрение. 2015. – №5.
2. Конституция Кыргызской Республики от 5 мая 2021 года, принятая референдумом (всенародным голосованием) 11 апреля 2021 года.
3. Измайлова Е.В. Защита гражданских прав: подходы к пониманию // Пролог: журнал о праве. 2018. № 2.
4. Мельников В.Ю. Участие защитника в ходе досудебного производства // Евразийская адвокатура. 2013. № 2 (3).
5. Ментюкова М.А., Шилкина А.Н. Проблемы реализации прав защитника в условиях состязательности и равноправия сторон в уголовном процессе // Вестник науки и творчества, №. 3 (3). 2016.
6. Насонова И.А. Некоторые проблемы правового положения защитника в уголовном процессе // Вестник Воронежского института МВД России, № 3. 2017.
7. Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка. 4-е изд. - М., 1997.
8. Закомолдин А.В. Квалифицированная юридическая помощь в уголовном процессе России: понятие, содержание, гарантии: Автореф. дис. ... канд. юридич. наук: 12.00.09 / Закомолдин Алексей Валерьевич; СамГУ. – Самара, 2007.
9. Гульжигитов М.Г. Механизм реализации конституционного права на получение юридической помощи в Кыргызской Республике // Известия ВУЗов Кыргызстана. 2017. №3. С. 134-137.