

[DOI:10.26104/NNTIK.2023.13.54.043](https://doi.org/10.26104/NNTIK.2023.13.54.043)

Чылабаева А.К., Жакшылык кызы Р., Абдыжалиева А.С.

**КЫРГЫЗСТАНДА ЖАШТАР АРАСЫНДА
ЖУМУШСУЗДУКТУ ЖАНА ЖАКЫРЧЫЛЫКТЫ КЫСКАРТУУ
БОЮНЧА МАМЛЕКЕТТИК ЧАРАЛАР**

Чылабаева А.К., Жакшылык кызы Р., Абдыжалиева А.С.

**ГОСУДАРСТВЕННЫЕ МЕРЫ ПО СОКРАЩЕНИЮ БЕЗРАБОТИЦЫ
И БЕДНОСТИ СРЕДИ МОЛОДЕЖИ В КЫРГЫЗСТАНЕ**

A. Chylabaeva, Zhakshylyk kyzu R., A. Aabyjalieva

**STATE MEASURES TO REDUCE YOUTH UNEMPLOYMENT
AND POVERTY IN KYRGYZSTAN**

УДК: 331.57.-053.81(575.2)

Бул макалада жаштар арасында чоң жумушсуздуктун жана жакырчылыктын болушу менен байланышкан көйгөйлөр каралат, анын себептери жана КОВИД-19 пандемиясынын калкты жана өзгөчө калктын социалдык жактан корголбогон катмарын иши менен камсыз кылуу шарттарынын начарлашына тийгизген таасири аныкталат. Иши менен камсыз кылуунун мамлекеттик саясаты талданат, ал эки багытты: жумушсуздукту азайтуу боюнча активдүү жана пассивдүү саясатты, ошондой эле жумушсуздукту азайтуу жана жакырчылыктан чыгаруу, калктын иши менен камсыз болуу мүмкүнчүлүктөрүн кеңейтүү боюнча программаларды иштеп чыгууну жана жүзөгө ашырууну, ошондой эле ЕАЭБ мыйзамдарына ылайык тышкы эмгек миграциясын жөнгө салуунун формаларын жана ыкмаларын өнүктүрүүнү камтыйт, бул актуалдуу социалдык көйгөйлөрдү чечүү үчүн жаңы ыкмалар жана чаралар ачылып жатат.

Негизги сөздөр: мамлекет, жаштар, эмгек рыногу, жумушсуздук, жакырчылык, жумуштуулук, миграция, ишке орноштуруу, жумуш орундары.

В данной статье рассматриваются проблемы, связанные с наличием большой безработицы и бедности среди молодежи, выявляются ее причины и влияние пандемии КОВИД-19 на ухудшение условий занятости населения и особенно социально незащищенных слоев населения. Анализируется государственная политика занятости, которая включает два направления: активную и пассивную политику по снижению безработицы, а также разработку и реализацию программ по снижению безработицы и выводу из бедности, расширению возможностей занятости населения, а также развитие форм и методов регулирования внешней трудовой миграции в соответствии с законодательством ЕАЭС, раскрываются новые подходы и меры для решения этих актуальных социальных проблем.

Ключевые слова: государство, молодежь, рынок труда, безработица, бедность, занятость, миграция, трудоустройство, рабочие места.

This article examines the problems associated with the presence of high unemployment and poverty among young people, identifies its causes and the impact of the COVID-19 pandemic on the deterioration of employment conditions of the population and especially socially vulnerable segments of the population. The state employment policy is analyzed, which includes two directions: active and passive policies to reduce unemployment, as well as the development and implementation of programs to reduce unemployment and get out of poverty, expand employment opportunities, as

well as the development of forms and methods of regulating external labor migration in accordance with the legislation of the EAEU, new approaches and measures to address these urgent social problems.

Key words: state, youth, labor market, unemployment, poverty, employment, migration, employment, employment service, jobs, public works.

Став независимым государством Кыргызская Республика стала осуществлять социально-экономические преобразования и столкнулась с большими трудностями, прежде всего, это безработица, низкая заработная плата, бедность населения, низкий уровень жизни в стране как итог – высокая внешняя трудовая миграция трудоспособного населения в другие государства в поисках источника доходов. Как указывает профессор Савин В.Е. [1] производители Кыргызстана вынуждены значительно сокращать объемы производства, вследствие чего сокращается численность занятых, снижается уровень реальных денежных доходов, ограничивается покупательная способность населения. Поэтому, чтобы решить имеющиеся проблемы социального характера, правительство Кыргызстана вместе с дальнейшим реформированием и оживлением реального сектора экономики стало разрабатывать и реализовать политику занятости, чтобы обеспечить население рабочими местами и решать проблему трудоустройства безработных граждан, и снизить безработицу в стране. Результатом действия этой политики произошло снижение безработицы, рост дохода, который является непосредственным источником удовлетворения потребностей работника и его семьи.

Такая деятельность государства была направлена на восстановление ранее действующих рабочих мест и создание новых рабочих мест. Координацию этой политики осуществляет Министерство труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики (далее Министерство), которое является уполномоченным государственным органом в сфере трудовых отношений, подготовки рабочих кадров, занятости и миграционной политики. Его деятельность

направлена на:

- обеспечение гарантии трудовых прав работников через трудовое законодательство и социальное партнерство;
- содействие повышению занятости населения с учетом интересов на национальном и международном рынках труда;
- борьбу с бедностью;
- регулирование миграционных процессов;
- обеспечение прав беженцев в соответствии с международными обязательствами и с учетом интересов национальной безопасности;
- совершенствование системы начального профессионально-технического образования в соответствии с потребностями рынка труда;
- рост доходов населения.

Политика роста дохода – это процесс функционирования и управления доходами населения на каждом этапе экономического развития экономики. При этом главной задачей этого процесса является рост уровня и качества жизни граждан страны, и он является ведущим качественным показателем социально-экономической деятельности государства.

Поступательное социально-экономическое развитие Кыргызстана было прервано пандемией, которая негативно отразилась на развитии всей мировой экономики в том числе и на социально-экономическое развитие Кыргызской Республики. За период действия пандемии – COVID-19 в экономике страны произошло снижение экономических показателей, многие предприятия не работали, закрылись, что вызвало сокращение рабочих мест, ухудшился уровень жизни, в южных регионах повысилась безработица, снова возросла бедность населения. Произошло ухудшение состояния национального рынка труда. Кроме того, из Российской Федерации и Республики Казахстан приехали трудовые мигранты, где также снизилась потребность в рабочей силе. Все эти процессы негативно отразились на состоянии занятости произошел дисбаланс между спросом и предложением рабочей силы из-за дефицита рабочих мест. Большая часть вернувшихся мигрантов не смогла трудоустроиться на родине, и поэтому надеялись, что, когда улучшится ситуация вновь уехать на заработки в другие страны, но, прежде всего в Россию и Казахстан, где у них уже были налажены хорошие связи с работодателями. В постковидной России по данным федеральной службы миграции РФ насчитывается свыше одного миллиона мигрантов из Кыргызстана.

Для решения вновь возникших и уже имеющих проблем, необходимо проводить глубокий и комплексный анализ ситуации на рынке труда Кыргызстана, на основании которого делать выводы и предложения в государственные структуры по решению накопившихся проблем и трудностей и добиваться в

Министерстве труда социального развития и миграции Кыргызской Республики конкретных мер, а если не получается, обратиться на телевидение или в печатные органы и активно добиваться результатов. Активная позиция в настоящее время особенно важна, чтобы республика повысила свой рейтинг в рамках членства в ЕАЭС.

Особое внимание уделяют государственные власти на развитие и совершенствование рынка труда Кыргызстана. Регулирование рынка труда со стороны государства направлено главным образом на обеспечение баланса между спросом и предложением рабочей силы и сокращение безработицы, в том числе среди социально-уязвимых слоев населения: молодежь, люди с ограниченными возможностями здоровья, многодетные и женщины с малолетними детьми. Эта работа включает два направления:

- пассивная политика занятости, которая социально защищает людей, лишившихся работы и ставшими безработными. Это направление включает следующие действия: регистрация безработных и постановка на учет в службе занятости; на 11 день им присваивается статус безработного и выплачивается пособие по безработице, на основе положения закона КР «О содействии занятости населения»), предлагаются имеющиеся вакансии для трудоустройства.

- активная политика занятости использует целый комплекс мер для сокращения вынужденной безработицы, среди них особой популярностью у безработных пользуется система подготовки, профобучение, переквалификация для получения специальности, востребованной на рынке труда за счет средств государства с выплатой стипендии в период обучения. 2022 году по системе профобучения обучалось 7509 человек; трудоустроено молодежи 21988 человек, из них свыше 9 тысяч – женщины. Второе направление – это система общественных работ или временная занятость на период безработицы с выплатой заработной платы. В системе общественных работ в 2022 году участвовало 15953 человека. Проводимые меры в определенной мере снижают напряженность на рынке труда, а создание рабочих мест является одним из приоритетов экономической политики республики, а занятость населения за рубежом должна рассматриваться как одна из форм занятости населения, но как временная возможность снижения напряженности на рынке труда. В настоящее время велико участие граждан Кыргызстана и, прежде всего, молодежи во внешней трудовой миграции во многих странах мира [2].

Так, например, согласно заключенным договорам, около 30 тысяч мигрантов из Кыргызстана работают в Казахстане, 30 тысяч – в Турции, 20 тысяч в США, 9 тысяч в Германии, 6 тысяч в Южной Корее, работают также в странах Персидского залива, Канаде, Италии и других странах Европы.

Кроме того, граждане Кыргызстана выезжают на работу и самостоятельно, а также путем обращения в частные агентства (ЧАЗ). В настоящее время в Кыргызстане 181 ЧАЗ имеет разрешение на трудоустройство граждан за рубежом и представляют услуги более чем по 20 странам. Так, согласно официальным данным за 2019-2022 гг. трудоустроено в Турции 9 тыс. человек, 1924 человека в странах Восточной Европы (Польша, Хорватия, Чехия, Словакия, Болгария, Латвия, Литва; 1238 человек в Германии, 1084 чел. в странах Персидского залива (ОАЭ, Катар, ОМАН, Саудовская Аравия, Бахрейн; 59 человек в Японии.

Кыргызстан ведет переговоры об оргнаборе для работы мигрантов из Кыргызстана с правительством Королевства Катар, Японии и Азербайджана. В конце 2022 г. Министерство труда, социального обеспечения и миграции Кыргызстана (МТСОМ) заключило договор о трудоустройстве граждан КР в семи странах Персидского залива, и по условиям такого договора приглашающая сторона оплачивает расходы, связанные с перелетом и трудоустройством граждан КР. Также с 2021 г. страны ЕАЭС запустили Единую поисковую систему «Работа без границ» – цифровой

проект, который также предоставляет возможность трудоустройства и поиска работы для граждан КР в государствах-членах ЕАЭС.

Но как свидетельствует практика, применяемые меры не дают должного эффекта, безработица среди молодежи выше общереспубликанских значений, бедность населения так и варьируется в пределах 25 - 30 процентов.

Поэтому проводимая социальная политика будет являться эффективной только тогда, когда ее действия исходят из действительно имеющегося экономического потенциала, накопленного в обществе, и не вызывает ускорение инфляционных процессов, а также рост безработицы и рост бедности в стране и рост внешней трудовой миграции.

Кыргызская Республика в 2015 году стала членом ЕАЭС, но уровень заработной платы в стране самый низкий среди стран-участниц этого союза. На первом месте по среднемесячной оплате труда стоит Российская Федерация – 768 \$; далее расположился Казахстан с показателем – 584 \$; третий показатель у Беларуси – 565 \$ долларов и 405 \$ долларов в Республике Армения, а в Кыргызстане – 239 \$.

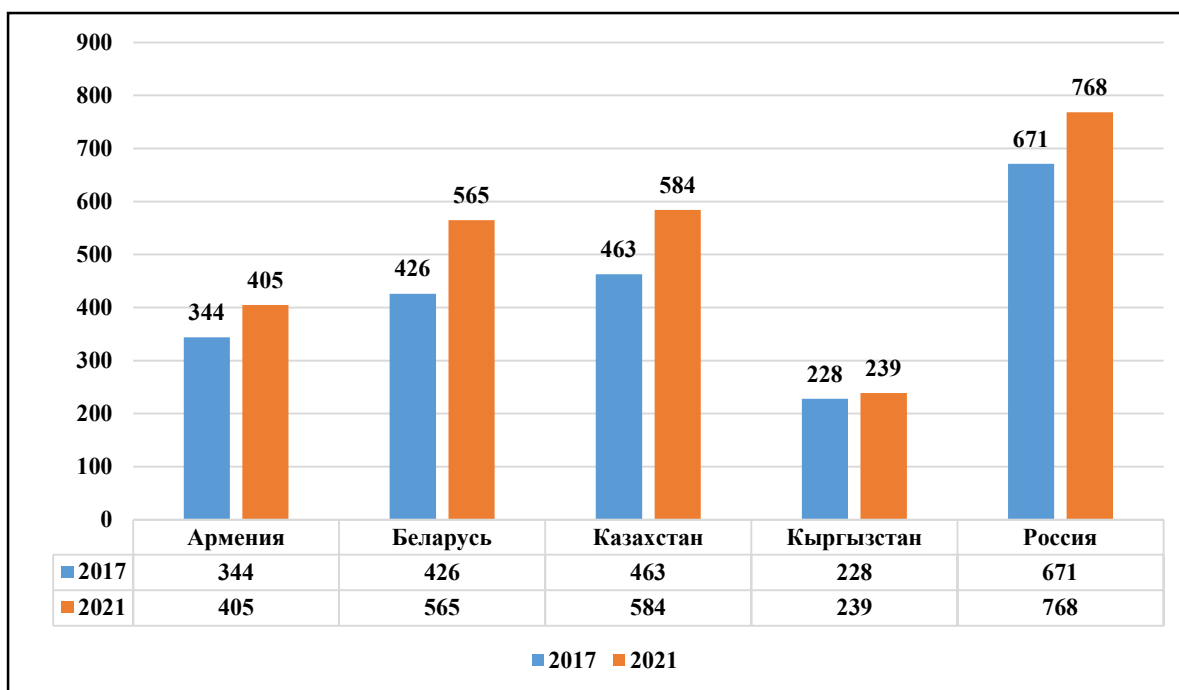


Рис. 1. Среднемесячная номинальная заработная плата в странах ЕАЭС (в долларах США) [3].

Приведенные данные в таблице говорят о том, что есть необходимость изменить порядок организации заработной платы, так как она является главным стимулирующим фактором высоко производительного труда, роста доходов и повышения уровня жизни населения страны. Назрела также необходимость обратить особое внимание на организацию социальной помощи, выяснить причину, почему человек является

безработным, когда в стране имеется значительное число вакантных мест. К этой работе целесообразно подключить работников социальной службы, работников службы занятости, местные территориальные управления, квартальных, домкомов и общественность. Думается, что человек не может жить только на пособиях, их не хватит для жизнеобеспечения семьи, значит имеются теневые источники доходов. Видимо

есть целесообразность активизировать борьбу с теневой занятостью, коррупцией и бюрократизмом. В Кыргызстане уже имеются объективные условия для борьбы с этими негативными процессами в экономике. В этом вопросе положительную роль сыграет цифровизация.

Безработица и бедность является серьезной макроэкономической проблемой, поэтому власти страны уделяют этим социальным проблемам пристальное внимание, следят за состоянием этих проблем и проводят активные мероприятия при решении этих важных социальных проблем.

Таблица 1

Основные социально-экономические показатели Кыргызской Республики [4]

Наименование показателей	2017	2018	2019	2020	2021
Численность населения на конец года, всего: тыс. человек	6256,7	6389,5	6523,5	6636,8	6747,3
Рабочая сила, тыс. человек	2525,2	2538,7	2583,6	2595,4	2680,5
Уровень занятости населения, в процентах	55,9	56,2	57,0	56,6	57,1
Численность безработных, тыс. человек	174,0	156,3	140,9	150,2	142,6
Уровень безработицы, в процентах	6,9	6,2	5,5	5,8	5,3
Уровень бедности, в процентах	25,6	22,4	20,1	25,3	33,3
Среднедушевые денежные доходы, сомов в месяц	4739,4	5337,3	5684,7	5625,4	6647,8
Прожиточный минимум в среднем на душу населения, сомов в месяц	4900,8	4792,5	4806,3	5358,5	6268,3

Государственная политика занятости и роста доходов для повышения ее эффективности должна включать следующие основные виды действий:

- укрепить активную политику занятости по трудоустройству безработных, обратив особое внимание на молодежь, социально-уязвимые слои населения путем внесения изменений и дополнений в нормативно-правовые документы по вопросам трудовых отношений, занятости, заработной платы и социальной защиты этих групп населения. Кроме того, разрабатывать и осуществлять ряд мероприятий, учитывая специфические потребности особых уязвимых групп населения;
- развивать социальное партнерство, обеспечить внедрение механизма объективной оценки подготовки кадров, работы по их переобучению, повышению квалификации на основе использования независимой аккредитации и сертификации экспертами и работодателями с целью повышения качества и конкурентоспособности работников на рынке труда;
- обеспечить эффективную систему по защите прав и интересов трудовых мигрантов Кыргызстана, которые трудятся в странах членов ЕАЭС и в других зарубежных государствах, с которыми заключены договора об организованном наборе наших граждан;
- повысить качество и эффективность деятельности службы занятости, заключать договора с субъектами хозяйствования для приема на практику студентов Вузов с последующим трудоустройством при условии высокого качества прохождения практики и обучения;
- продолжить совершенствовать закон о содействии занятости и других нормативных актов об организации общественных работ и повысить их оплату и

активнее использовать эту форму временного трудоустройства безработных на социальных объектах столицы и регионов;

Осуществление указанных мероприятий, на наш взгляд, приведет к следующим результатам:

- снизит общую безработицу до 5%, а официальную безработицу – до 2%;
- обеспечит число безработных, которых трудоустроила служба занятости, в общем числе зарегистрированных безработных на уровне 40%;
- доведет долю трудоустройства безработных, прошедших профессиональное обучение до 70%;
- создаст систему оргнабора граждан из Кыргызстана для трудоустройства за рубежом на договорной основе;
- будет развивать партнерские отношения с руководителями предприятий иностранных государств, в которых трудятся трудовые мигранты из Кыргызской Республики;
- увеличит число граждан Кыргызстана, занятых на предприятиях из других государств, которые функционируют в Кыргызской Республике;
- проведет ежегодный мониторинг рынка труда и составит прогноз потребности в рабочих местах для трудоустройства граждан.
- проведет активную политику по привлечению инвестиций, как внутренних, так и внешних, обеспечит их реальную защиту, предоставит финансовые льготы отечественным инвесторам при открытии предприятий производственного и научно-технического профиля [5];
- пересмотрит в сторону повышения минимальной заработной платы, чтобы она действительно стала

реальным механизмом в организации оплаты труда на предприятиях, а не устанавливалась ее только по требованию работников, как это произошло с водителями троллейбусного парка.

В дополнение к существующим мерам и формам государственной политики занятости и борьбы с бедностью предлагается повысить размер пособия по безработице в следующих интервалах от 500 до 1200 сомов в зависимости от стажа уплаты страховых взносов, повысить размер оплаты труда по общественным работам и восстановить при министерстве систему микрокредитования под 10% для созданных общин из безработных в жилмассивах. Кроме того, с конца 2022 года в Кыргызстане стала внедряться новая форма занятости и снижения малообеспеченности – система социального контракта, когда с малообеспеченными гражданами Кыргызстана заключается договор, согласно которого работники социального обеспечения и службы занятости помогают таким гражданам составить бизнес-план для ведения выбранного ими вида деятельности, а из бюджета республики выделяется 100 тысяч сомов на приобретение необходимого оборудования и сырья. Кроме того, работники этого министерства сопровождают этих самозанятых, оказывают помощь и консультации в течение трех лет, помогая прочно встать на ноги, обеспечивать себя и свою семью доходами и выйти из бедности. Такой метод вывода из бедности распространен по всему Кыргызстану и в августе во всех регионах прошли конференции, где новые предприниматели поделились первыми успехами и имеющимися проблемами. Правда, следует подчеркнуть, что эффективность осуществления этой программы, требует кропотливой и ответственной работы по развитию этой формы самозанятости, вывода из бедности и снижения безработицы в целом и, прежде всего, среди молодежи и лиц с ограниченными возможностями здоровья. Следует подчеркнуть, что в последний период в стране высокий прирост населения, нас уже более 7 миллионов человек и число граждан трудоспособного возраста превысило в два раза рост занятости населения за этот период [6]. Поэтому, чтобы решить проблему занятости планируется увеличить число вновь созданных рабочих мест свыше чем на 350 тысяч. Такая политика в создании рабочих мест позволит обеспечить занятость населения и в каждой семье, можно надеяться будет

как минимум один работающий.

Кыргызская Республика, шагая вместе со всеми странами ЕАЭС по пути цифровой трансформации, в службе занятости стали внедрять, развивать и совершенствовать новую систему учета безработных (ИСРТ), что позволяет производить глубокий анализ рынка труда в разрезе всех групп населения страны, чтобы разрабатывать и предлагать новые, эффективные формы в соответствии с их интересами.

Вместе с тем в государственной политике Кыргызстана важное место занимает внешняя трудовая миграция, вызванная безработицей внутри страны, дефицитом эффективных рабочих мест, низким уровнем доходов и качеством жизни, ростом цен, инфляцией и высоким уровнем коррупции.

Таким образом, следует сказать, что снижение безработицы и решение проблемы занятости, роста доходов и снижение бедности – это очень трудная задача, поскольку она проявляется в разных формах и модификациях. В этой связи нет возможности использовать какой-то один метод для их осуществления, поэтому любой стране приходится использовать различные методы для решения этих важных социальных проблем, касающихся значительной части населения Кыргызстана и, в первую очередь, молодежи и других социально-незащищенных слоев населения.

Литература:

1. Савин В.Е. Роль пищевой промышленности в насыщении потребительского рынка продовольственными товарами в условиях ЕАЭС / В.Е. Савин, Е.В. Таранова, М.А. Мырзалиева // Региональная экономика и управление: электронный научный журнал. – 2022. – № 4(72). – EDN DFSFOX.
2. Асизбаев Р.Э., Арзыбаева М.А. Современное состояние миграционных потоков в региональном контексте Кыргызской Республики (Южный регион) // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. 2020. № 7. С. 150-155.
3. Статистический ежегодник Евразийского экономического союза. – Москва: 2021. – С. 47.
4. Кыргызстан в цифрах. Статистический сборник. – Б.: НСК, 2022.
5. Савина С.Е., Мырзалиева М.А. Особенности развития рынка товаров и услуг в Кыргызской Республике // Вестник Кыргызско-Российского Славянского университета. 2021. Т. 21. № 11. С. 3-9.
6. Чалабаева А. К. Учет и анализ воспроизводства населения / А.К. Чалабаева. / Известия ВУЗов Кыргызстана. – 2022. – №1. – С. 77-80. - DOI 10.26104/IVK.2022.45.557.