

[DOI:10.26104/NNTIK.2023.65.33.039](https://doi.org/10.26104/NNTIK.2023.65.33.039)

*Жакишылык кызы Р., Токтосунова З.К., Абдыраимова Ж.Дж.*

**ЕАЭБ ШАРТЫНДА КЫРГЫЗСТАНДЫН АЙЫЛ  
ЧАРБАСЫНЫН ӨНҮГҮШҮ ЖАНА АНЫН КАЛКТЫН ЖАШОО  
ДЕҢГЭЭЛИНЕ ТИЙГИЗГЕН ТААСИРИ**

*Жакишылык кызы Р., Токтосунова З.К., Абдыраимова Ж.Дж.*

**РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА КЫРГЫЗСТАНА В УСЛОВИЯХ  
ЕАЭС И ЕГО ВЛИЯНИЕ НА УРОВЕНЬ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ**

*Zhakshylyk kzy R., Z. Toktosunova, Zh. Abdyraimova*

**THE DEVELOPMENT OF AGRICULTURE IN KYRGYZSTAN  
IN THE CONDITIONS OF THE EAEU AND ITS IMPACT ON THE  
STANDARD OF LIVING OF THE POPULATION**

УДК: 338.43(575.2):339.923

Бул макалада ЕАЭБдин мүчөлүгүнүн шарттарында Кыргыз Республикасында айыл чарбасын өнүктүрүү маселелери каралат, анткени агрардык сектор улуттук экономиканын негизги сектору болуп саналат, экономиканын бул секторунун негизги тармактарынын айыл чарба продукциясын өндүрүүгө талдоо жүргүзүлөт, айыл чарба продукциясынын өсүшүндө өнүгүүнүн ийгиликтери, ошондой эле өнүгүүнү оптималдаштырууда, айыл чарба өндүрүшүнүн натыйжалуулугун жогорулатууда мамлекеттик колдоо процесси ачылат, Россия Федерациясынын агрардык секторун калыбына келтирүүдө жана бекемдөөдө финансылык жана техникалык жардамы менен бул процесстеги кыйынчылыктар талданат, көйгөйлөр, чакырыктар, тобокелдиктер аныкталат жана ЕАЭБ шарттарында Кыргызстандын айыл чарбасын бекемдөө жана андан ары өнүктүрүү үчүн жолдор сунушталат, анткени бул калктын жашоо деңгээлин жаакшыртууда анын ролун жогорулатууга таасир этет.

**Негизги сөздөр:** айыл чарба, экспорт, импорт, логистикалык борборлор, мамлекеттик колдоо, насыялар, гранттар, азык-түлүк рыногу, чарба жүргүзүүчү субъекттер, жашоо деңгээли.

В данной статье рассматриваются вопросы развития сельского хозяйства в Кыргызской Республике в условиях членства ЕАЭС, так как аграрный сектор является ключевым сектором национальной экономики, проводится анализ производства сельхозпродукции основных отраслей этого сектора экономики, раскрываются успехи развития в росте сельскохозяйственной продукции, а также процесс государственной поддержки в оптимизации развития, повышении эффективности сельскохозяйственного производства, финансовая и техническая помощь Российской Федерации в возрождении и укреплении аграрного сектора и анализируются сложности и трудности в этом процессе, выявляются проблемы, вызовы, риски и предлагаются пути для укрепления и дальнейшего развития сельского хозяйства Кыргызстана в условиях ЕАЭС, так как это влияет на повышение его роли в улучшении уровня жизни населения.

**Ключевые слова:** сельское хозяйство, экспорт, импорт, логистические центры, государственная поддержка, кредиты, гранты, продовольственный рынок, хозяйствующие субъекты, уровень жизни.

This article discusses the development of agriculture in the Kyrgyz Republic in the conditions of EAEU membership, since the agricultural sector is a key sector of the national economy, analyzes

the production of agricultural products of the main branches of this sector of the economy, reveals the development successes in the growth of agricultural products, as well as the process of state support in optimizing development, increasing the efficiency of agricultural production, financial and technical assistance of the Russian Federation in the revival and strengthening of the agricultural sector and analyzes the difficulties and difficulties in this process, identifies problems, challenges, risks and suggests ways to strengthen and further develop agriculture in Kyrgyzstan in the EAEU, as it affects the increase of its role in improving the standard of living of the population.

**Key words:** agriculture, export, import, logistics centers, state support, loans, grants, food market, economic entities, standard of living.

Развитие аграрного сектора является одним из ключевых условий стабильности национальной экономики Кыргызстана. Этому способствуют несколько факторов, из них два ключевых: аграрная отрасль доминирует в производстве ВВП и обеспечивает продовольственную безопасность государства; большая часть населения страны занята в сельскохозяйственном производстве. Такие категории, как производство ВВП, уровень занятости, обеспечение продовольственной безопасности напрямую зависят от темпов роста аграрного сектора. Среди других стран-участниц ЕАЭС Кыргызстан в значительной степени отличается преобладанием аграрного сектора в структуре национальной экономики.

Свободный выход на продовольственные и агропромышленные рынки ЕАЭС позволил Кыргызстану увеличить экспорт сельскохозяйственной продукции и наладить логистические цепочки ее поставок в соседние страны [1]. Вслед за открытием границ для беспрепятственных поставок сельхозпродукции в соседние страны и ростом экспорта появилась необходимость создания торгово-логистических центров для аграрной промышленности. В настоящее время на территории КР действуют 12 логистических центров: в Чуйской области – 6, в Джалал-Абадской области – 4; в Ошской области – 2; в Иссык-Кульской области – 1, в Баткенской области – 1, в Таласской области – 1.

Данные логистические хабы не только работают на развитие экспорта кыргызстанских аграрных товаров в страны ЕАЭС, но также и способствуют снижению зависимости внутреннего рынка продовольствия от импорта, стимулируют рост производства конкурентоспособной сельскохозяйственной продукции. Обозначенные положительные результаты в аграрном секторе Кыргызской Республики произошли при поддержке стран-членов ЕАЭС.

Россия, оказала существенную финансовую помощь Кыргызстану по более «мягкому» вхождению в ЕАЭС ряду отраслей экономики республики. По линии Кыргызско-российского инвестиционного фонда было выделено Россией 500,0 млн. дол. США льготных кредитов ряду отраслей экономики республики. На гранты от России во всех областях страны были созданы фитосанитарные и ветеринарные лаборатории и усовершенствована ветеринарная служба Кыргызстана.

Подавляющее количество первичных производителей в Кыргызской Республике – это фермерские (крестьянские) хозяйства и частные сельские домохозяйства с ограниченным участком земли и ограниченным доступом к важным сельскохозяйственным ресурсам: технике, химикатам, включая удобрения,

пестициды и ветеринарным препаратам [2]. Более того, ограниченный доступ или отсутствие доступа к современным сельскохозяйственным технологиям и финансам ставит их в неконкурентное положение по сравнению с соседними странами, в том числе с Китаем.

Сельское хозяйство – это приоритетная жизненно важная сфера экономики Кыргызской Республики. Но в 2015 году ее доля в ВВП страны сократилась с 14,1% до 11,7% в 2018г., и тем не менее она во всех регионах Кыргызстана была и есть ведущая отрасль экономики, составляя 30-40%РВП и в ней занято свыше четверти трудоспособных граждан республики (табл. 1).

Надо отметить, что положительные процессы периодически нарушались кризисами в странах-членах ЕАЭС, украинский кризис, санкции со стороны Запада на экономику России, тяжело отразилась пандемия COVID-19, дефицит воды, засуха и др., поэтому не все запланированное удалось воплотить в жизнь. Исходя из этого следует сказать, что эти процессы негативно отразились и на состоянии сельского хозяйства, оно также развивается нестабильно, с низкой эффективностью и нерациональным использованием земельных и водных ресурсов.

Таблица 1

Динамика индикаторов аграрного сектора экономики Кыргызской Республики [4]

	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Хозяйствующие субъекты аграрного сектора (на конец года)	415433	429217	440055	452803	462129	468011
Хозяйствующие субъекты лесного хозяйства (на конец года)	53	53	62	112	116	120
Хозяйствующие субъекты рыбного хозяйства (на конец года)	23	21	199	212	238	271
Среднегодовая численность, занятых в аграрном секторе, тысяч. чел.	633,3	541,4	482,7	443,2	446,6	465,5
Среднемесячная оплата труда занятых в аграрном секторе, сомов	9010,0	9643,0	10084,0	10186,0	10479,0	10336,0
Объем валового выпуска продукции аграрного сектора экономики - всего, в действовавших ценах, млн. сомов	1973,9	208530,0	204969,9	220958,0	249534,7	324535,6
растениеводство	97803,3	108 187,4	100514,8	110782,2	125749,6	169701,3
животноводство	94817,1	95047,5	99019,3	104063,1	116345,7	145334,3

В то же время, необходимо подчеркнуть, что в условиях ЕАЭС в производстве сельхозпродукции произошли существенные положительные изменения в ее внутренней структуре (табл. 2). За этот период в Кыргызстане произошла стабилизация в производстве зерновых (1700,0 тыс. тонн), картофеля (1400,0 тыс. тонн), овощей (1000,0 тыс. тонн). Однако, пшеница, выращенная в Кыргызстане, имеет более низкую клейковину, чем импортная, поэтому она менее качественная и поэтому для пищевых целей потребляется пшеница из РК, РФ и РУ.

Показатели производства продукции аграрного сектора экономики Республике [4]

	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Объем валового выпуска продукции аграрного сектора экономики, %	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100
растениеводство	49,6	51,9	49,0	50,2	50,4	52,3
животноводство	48,0	45,6	48,3	47,1	46,6	44,8
объем предоставленных услуги с/х	2,2	2,3	2,4	2,4	2,5	2,3
охота и лесное хозяйство	0,2	0,2	0,2	0,1	0,1	0,1
Рыболовство	0,1	0,0	0,1	0,2	0,4	0,5
Валовое производство продукции аграрного сектора на 100 га. сельхоз. угодий, тыс. сом	1856,8	1962,8	1929,0	2079,8	2349,9	3056,8
Уд. вес аграрного сектора в ВВП, %	12,8	12,5	11,7	11,7	13,5	14,7
Выпуск продукции аграрного сектора на душу населения, кг:						
мясо (в убойном весе)	36,5	36,4	36,5	36,5	36,4	36,8
молоко сырое	261,7	261,8	261,9	262,5	263,7	266,2
яйца, шт.	80,6	85,9	87,8	90,5	88,9	88,4
зерно (в весе после доработки)	296,7	283,0	311,3	311,4	317,4	228,9
Картофель	238,4	238,3	238,4	221,5	209,8	202,0
Овощи	183,6	182,8	221,4	222,4	220,2	209,8
плоды и ягоды	41,1	40,5	41,4	43,5	44,0	41,7

За годы членства в ЕАЭС в сельском хозяйстве произошли большие перемены к лучшему:

- Значительно выросло производство технических культур, традиционно выращиваемых в КР – сахарной свеклы, хлопка-сырца, табака. Рост производства сахарной свеклы привел к тому, что впервые за долгий период суверенитета Кыргызская Республика достигла такого уровня производства сахара, который покрывает не только внутренние потребности, но и позволяет экспортировать его в Республику Казахстан. Используя льготные кредиты Кыргызско-Российского инвестиционного фонда, ОАО «Кошой» на 100% обновил и увеличил производственные мощности сахарного завода.

- Произошел рост производства хлопка-сырца в 1,7 раза, что привело к большому росту экспорта хлопкового волокна на 233,0% (с 16,1 до 37,6 тыс. тонн).

- Выросло производство продукции, размеры которого в 2018 году составили 221,0 тыс. тонн., или на 6,3% больше, чем в 2015 г. Объёмы переработки мяса выросли до 18,6 тыс. тонн, хотя удельный вес переработки мяса остается все еще низким (8,4%).

- Быстро развивается в Кыргызстане рынок молочной продукции, которая в полном объеме обеспечивает внутренние потребности, а также экспортирует молочную продукцию на евразийский рынок [5].

Исходя из сказанного, следует вывод, что достигнутые успехи в развитии сельского хозяйства позволили значительно увеличить емкость отечественного потребительского рынка и наличие на нем отечественной продукции, что положительно отразилось на обеспечении населения отечественным продовольствием и доступности его для населения по всей территории страны [3]. Главные цели национальной стратегии развития основываются на обеспечении стабильного развития экономики, которое приведет к росту качества жизни граждан, повышению их доходов, обеспечению права на достойный труд и заработную плату, возможность получения качественных услуг здравоохранения, образования, транспорта и связи, обеспечения жизненных условий в экологически чистой природной среде.

Главным показателем уровня жизни населения является заработная плата, которая в 2021 г. по сравнению 2021 годом увеличилась на 2,1 процента и составляет 19 930 сомов.

По данным интегрированного выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств и рабочей силы, которое регулярно проводится во всех регионах КР, в 2021 г. денежные доходы на душу населения в номинальном выражении составили 84 164,0 сома в год, что в 1,4 раза выше, чем в 2017 г.

Проведенное интегрированное выборочное обследование бюджетов домашних хозяйств и рабочей силы, в 2021г. к бедным относилось 33,3%, из них 6,0% относились к категории крайне бедных.

За пять лет, с 2017 года происходит увеличение основных показателей уровня жизни населения страны. Рост доходов происходил, как правило, от трудовой деятельности (66,3%), социальных трансфертов (14,9 %) и от продажи сельхозпродукции, произведенной в ЛПХ (14,3%).

Значительная доля потребительских расходов населения приходится на покупку продовольственных товаров. Данная картина наблюдается во всех регионах страны, как отдаленных, так и крупных промышленных центрах. Вместе с ростом доходов у населения растет и доля расходов на продукты питания. В частности, в 2021 г. расходы на питание в точках общепита у небедных жителей столицы в 1,6 раза превысили расходы на питание вне дома у небедного населения села. Приведенная динамика демонстрирует два важных фактора. Во-первых, есть пространство для роста производства отечественных товаров питания, поскольку есть спрос. Во-вторых – уровень доходов населения недостаточно высок для обеспечения показателей, необходимых для развития человеческих ресурсов, т.е. основная доля доходов населения, идет на питание, другие, значимые для развития человеческого потенциала статьи расходов, такие, как современное качественное медицинское обслуживание, образование, досуг, развлечения, путешествия, приобретение жилья и т.д. до сих пор недоступны для большей части наших граждан.

Положительные результаты развития сельскохозяйственного производства в рамках ЕАЭС свидетельствуют о том, что у республики в перспективе имеются большие возможности для поступательного развития сельского хозяйства не только на внутреннем рынке, но и успешно осваивать продовольственный рынок сельхозпродукции стран-членов ЕАЭС.

Таким образом, на основании вышеизложенного следует, что, несмотря на достигнутые успехи в развитии аграрного сектора и в его состоянии имеется ряд нерешенных проблем, среди них следующие:

- растениеводство в аграрном секторе не получило доступ к инновационным технологиям производства, нет современных мощностей для хранения и переработки продукции, повышение показателей урожайности достигается за счет увеличения посевных площадей, а не повышения урожайности с имеющихся площадей, наблюдается нехватка техники и современных удобрений.

- в животноводстве прирост производства также идет за счет повышения поголовья скота, а не за счет повышения производительности имеющегося поголовья и развития новых технологий и внедрения новых

производственных мощностей и механизмов;

- по ряду показателей сельское хозяйство не полностью обеспечивает потребности внутреннего рынка, среди них: мясо птицы, яйца, растительное масло, мясо говяжье, гречка и др., что значительно повышает цены на эту продукцию, сложившееся положение снижает возможности в повышении уровня жизни населения. Это значит, что в вопросах повышения уровня и качества жизни населения еще имеется много нерешенных проблем в решении которых важное место занимает сельское хозяйство, от темпов развития которого во многом зависят цены на продовольствие, а в статье расходов домашних хозяйств эта статья расходов занимает больше половины получаемых доходов населения.

- усиливается технологическая отсталость аграрного производства, имеющийся транспортно-механизированный парк устаревает и изнашивается все больше, у мелкотоварных производителей зачастую нет финансовых средств для его обновления. Подавляющий объем, а именно 98% всей продукции аграрного сектора производится в личных подсобных и крестьянских хозяйствах, которых насчитывается 440 тыс. По данному показателю КР обошел все страны ЕАЭС. В то же время происходит сокращение численности ОАО, ККХ, их доля в производстве сельхозпродукции только 1,6%. В Кыргызской Республике самая отсталая структура в сельскохозяйственном производстве в отличие от других государств-членов ЕАЭС. Это является главной причиной, которая ограничивает возможность для оказания эффективной государственной помощи аграрному сектору экономики страны. Чтобы решить эту проблему необходимо усилить систему стимулирования для повышения темпов создания крупных аграрных производств и аграрно-промышленных холдингов, которые могут объединить разрозненные фермерские хозяйства, как это представлено в Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы. Кроме того, требуется создать наиболее благоприятные условия для увеличения экспортных возможностей сельскохозяйственной продукции, для чего требуется обеспечить доверительное отношение между партнерами, чтобы можно было четко и в полном объеме выполнять намеченные мероприятия и рекомендации, что заключается в следующем:

1. Изменить методы управления сельскохозяйственным производством, активно внедрять цифровые технологии и переходить на кластерный метод организации производства и управления.

2. Принципиально изменить методы организации селекционно-семеноводческой работы, обновить по требованиям современных технологий селекционные станции и семеноводческие центры, внедрять и поощрять, и инновационные методы производства.

3. Предоставлять государственную поддержку сельскому хозяйству на регулярной основе в форме субсидий, грантов и льготных кредитов.

4. Создавать информационно-технические площадки на основе использования цифровых технологий для обеспечения регулярной и достоверной информированности фермеров в регионах о внедрении новых передовых методов хозяйствования и управления в организации производства сельскохозяйственной продукции, внедрению инновационных технологий в аграрном секторе стран-партнеров и развитых стран мира; информировать сельскохозяйственных производителей об изменениях в законодательстве в ЕАЭС и ЕС по вопросам сельского хозяйства, о состоянии рыночной конъюнктуры и потребности населения в продуктах питания.

5. Продолжить активное сотрудничество и укреплять связи с международными организациями, осуществляющими свою деятельность в сфере сельского хозяйства для получения помощи в вопросах продвижения совместных проектов и получения кон-

сультаций для уменьшения негативного влияния действующих и потенциально возможных внешних рисков и угроз в сфере продовольственной безопасности.

**Литература:**

1. Савин В.Е. Роль пищевой промышленности в насыщении потребительского рынка продовольственными товарами в условиях ЕАЭС / В.Е. Савин, Е.В. Таранова, М.А. Мырзалиева. // Региональная экономика и управление: электронный научный журнал. – 2022. – № 4(72). – EDN DFSFOX.
2. Токтосунова З.К. Проблемы повышения эффективности растениеводства / З.К. Токтосунова // Вестник Бишкекского государственного университета. – 2022. – № 1(59). – С. 12-14. – DOI 10.35254/bhu/2022.59.12. – EDN OHTLSU.
3. Савина С.Е., Мырзалиева М.А. Особенности развития рынка товаров и услуг в Кыргызской Республике // Вестник Кыргызско-Российского Славянского университета. 2021. - Т. 21. № 11. - С. 3-9.
4. Сельское хозяйство Кыргызской Республики 2017-2021. Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. - Б., 2022.
5. Сагынбекова Б.У. Современное состояние развития сельского хозяйства. / Известия ВУЗов Кыргызстана. 2021. - №.2. - С. 94-98.