

**DOI:10.26104/NNTIK.2023.55.66.043**

*Азимова А.Т.*

**ЭКСТРЕМИЗМГЕ ЖАНА ТЕРРОРИЗМГЕ КАРШЫ  
ТҮШҮНДҮРМӨ ИШ-ЧАРАЛАРДЫ ӨТКӨРҮҮДӨ ДИНИЙ  
ИШМЕРЛЕРДИН РОЛУ ЖАНА ОРДУ**

*Азимова А.Т.*

**РОЛЬ И МЕСТО РЕЛИГИОЗНЫХ ДЕЯТЕЛЕЙ В ПРОВЕДЕНИИ  
ИНФОРМАЦИОННО-РАЗЪЯСНИТЕЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПО  
ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ЭКСТРЕМИЗМУ И ТЕРРОРИЗМУ**

*A. Azimova*

**ROLE AND PLACE OF RELIGIOUS LEADERS  
IN CONDUCTING AWARENESS-RAISING ACTIVITIES ON  
COUNTERING EXTREMISM AND TERRORISM**

УДК: 342.8:215

Бул макалада диний ишмерлердин мамлекеттик саясий демилгелерине байланыштуу, коомдук пикирди калыптандыруудагы ролу изилденет. Кыргызстандын элинин маданий өзгөчөлүктөрүн сактоо, өлкөнүн улуттук мүнөзүнө жана диний баалуулуктарга коркунуч туудурган радикализмдин, экстремизмдин жана терроризмдин көрүнүштөрүнүн алдын алуу – мамлекеттик саясаттын негизги багыттардын бири болуп саналат. Экстремизмге жана терроризмге каршы стратегиялык документтерди чагылдырууда, мамлекеттик жана муниципалдык кызматкерлер менен биргеликте, диний ишмерлердин катышуусу да баалангыс. Материалда диний өкүлдөрдүн жогоруда көрсөтүлгөн каршы аракеттенүү боюнча түшүндүрмө иш-чараларды жүргүзүү жолдору жана башка программалык документтерди жайылтуудагы ролу баса белгиленет. Ошондой эле, макалада светтик негизинин түшүндүрмөсү изилденген. Макаланын жыйынтыгында диний ишмерлердин жана мамлекеттик кызматкерлердин өнөктөштүктүн негизинде, мамлекет тарабынан кабыл алынган программалык иш-кагаздардын таралуусу, светтик негизинин сакталышы менен ийгиликтүү натыйжасы жөнүндө божомол берилет.

**Негизги сөздөр:** программа, концепция, экстремизм, терроризм, каршы аракеттенүү, светтик мамлекет, диний ишмер, башкаруу органдары, алдын алуу чаралары.

В данной статье исследуется роль религиозных деятелей в формировании общественного мнения, связанного с распространением государственных стратегических инициатив. Одним из главных направлений государственной политики является сохранение культурных особенностей народа Кыргызстана и недопущение проявлений радикализма, экстремизма и терроризма, являющихся реальной угрозой национальному характеру и духовности страны. Религиозные лидеры играют важную роль в реализации государственных стратегических документов. В материале освещаются способы, при помощи которых религиозные лидеры проводят информационно-профилактические мероприятия по противодействию экстремизму и терроризму и других программных документов. В ней также представлена идея принципа светскости. Вывод статьи заключается в том, что религиозные лидеры могут быть ценными партнерами в проведении информационно-разъяснитель-

ных мероприятий при условии недопустимости нарушения конституционных норм, связанных с запретом преследования религиозными объединениями политических целей.

**Ключевые слова:** программа, концепция, экстремизм, терроризм, противодействие, светское государство, религиозный деятель, органы управления, меры предосторожности.

This article explores the role of religious leaders in formation of public opinion related to state strategic initiatives. Saving the cultural characteristics of the Kyrgyzstan people and prevention of radical, extremists and terrorist manifestations, which are a real threat to the national character and spirituality of the country plays the crucial role in the formulation of the state policy. Religious leaders take an important part in the awareness-raising activities related to implementation of state strategic documents. The document highlights the ways of conduction outreach activities preventing extremism and terrorism by religious leaders. It also presents the idea of the secularity principal content. The conclusion of the product is about the value of religious leaders' participation in the outreach activities related with the prevention of violent extremism. Another important idea of the article is about the saving of secularity principle, which prohibits persecution of political goals by religious organizations.

**Key words:** program, concept, extremism, terrorism, counteraction, secular state, religious figure, governing bodies, precautionary measures.

Рост интереса к религии призывает государство обращать внимание на вопросы поддержки государственно-конфессионального согласия. В связи с тенденцией политизации религиозных вопросов, деятельность радикальных, экстремистских и террористических течений продолжает оставаться в зоне пристального внимания компетентных государственных структур.

Одним из главных направлений государственной политики является сохранение культурных особенностей народа Кыргызстана и недопущение проявлений радикализма, экстремизма и терроризма, являющихся угрозой национальному характеру и духовнос-

ти страны.

В стране запрещается пропаганда национальной, расовой, религиозной ненависти, гендерного и иного социального превосходства, призывающая к дискриминации, вражде (ч.4 ст.32 Конституции КР), а также не допускается создание политических партий на религиозной и этнической основе, преследование религиозными объединениями политических целей (п.3 части 3 статьи 8 Конституции КР) [1].

Вопросы политики и религии в Кыргызстане чаще связаны с исламом, нежели с другими религиями. Страна выстраивает внутреннюю политику по отношению к религии, основанную на сотрудничестве, взаимопонимании и конструктивном диалоге между государством и религиозным сообществом.

В связи с этим необходимо четко отделять понятие «свобода вероисповедания», которая имеет важную роль и место в духовной жизни граждан и общественных взаимоотношениях, от понятия «деятельности радикальных и экстремистских течений», которые, самостоятельно трактуя религиозные нормы, привлекают людей в свои ряды и порождают ненависть, насилие и конфликты.

Проведение государственной политики в религиозной сфере возложено на Государственную комиссию по делам религий Кыргызской Республики (Госкомрелигий). Основным программным документом является Концепция государственной политики в религиозной сфере на 2021-2026 годы и одноименный План действий. Учетную регистрацию в уполномоченном органе по делам религий прошли 3385 религиозных организаций. Из них: 2968 – мусульманского толка, 402 – христианского, 12 общин Бахаи; 1 иудейская и 1 буддистская община [2].

Лидеры религиозных организаций объединены в Межконфессиональный совет Кыргызстана (Совет), созданный при поддержке Госкомрелигий. Основная цель Совета заключается в укреплении межрелигиозного диалога путем создания условий для коммуникации между представителями различных религиозных общин в стране. Более того, Совет призывает представителей религиозных общин к сотрудничеству и проводит мероприятия по укреплению межконфессионального согласия: фестивали-выставки, круглые столы, конференции, субботники. 17 организаций, входящих в состав Совета, не могут считаться угрозой традиционным, культурным и религиозным ценностям народов Кыргызстана в связи с их открытостью и стремлением к взаимодействию между собой и уполномоченным органом по делам религий. Данное утверждение применимо ко всем религиозным организациям, прошедшим учетную регистрацию в Госкомрелигий.

Опасность для страны представляют запрещенные экстремистские и террористические организации.

Субъектами экстремистской и террористической деятельности являются физические лица, находящейся в «Сводном санкционном перечне Кыргызской Республики» – перечне физических и юридических лиц, групп и организаций, в отношении которых имеются сведения об их участии в террористической или экстремистской деятельности и распространении оружия массового уничтожения. По состоянию на 4 мая 2023 года в него входят 1147 физических лиц и 22 запрещенные экстремистские и террористические организации [3].

Порядок формирования и обновления Сводного санкционного перечня Кыргызской Республики (Перечень) регламентирован Положением «О перечнях физических и юридических лиц, групп и организаций, в отношении которых имеются сведения об их участии в террористической и экстремистской деятельности, распространении оружия массового уничтожения и легализации (отмывании) преступных доходов», утвержденного Постановлением Правительства Кыргызской Республики №606 от 25 декабря 2018 г.

К числу внутренних факторов, обеспечивших условия для возникновения экстремистских и террористических угроз, относятся:

- Формирование линии «раздела» в обществе: религиозность и светскость, приверженность различным ценностям, что может служить потенциальным риском.
- Наблюдается нарастание потенциальной проблемы «конфликта поколений», вследствие повышения религиозности среди молодежи и атеистических взглядов старшего поколения.
- Тенденции нетерпимости к религиозным предпочтениям, особенно в случае изменения вероисповедания. Это остро ощущается в компактно живущих сообществах, что ведет к различного рода негативным действиям по отношению к прозелитам.
- Недоверие государственным институтам. Изменение роли и восприятия государственных институтов и механизмов в обществе в результате постепенного и постоянного наращивания значимости негосударственных институтов.

Обеспечение вопросов национальной безопасности тесно связано с мероприятиями по противодействию экстремизму и терроризму. Они стали одной из ключевых задач для многих государств в свете существующей угрозы террористических актов по всему миру. В рамках борьбы с данными угрозами государства разрабатывают стратегические документы, которые включают в себя меры по предупреждению и пресечению экстремистской и террористической деятельности. Примером данной деятельности может служить Программа Кабинета Министров Кыргызской Республики по противодействию экстремизму и терроризму на 2023-2027 годы.

К ключевым направлениям указанной Программы относится «профилактика и предупреждение распространения экстремистской и террористической деятельности, представляющей собой комплекс правовых, экономических, социальных, организационных, образовательных, воспитательных, просветительских и иных мер, осуществляемых государственными органами и органами местного самоуправления во взаимодействии с гражданским обществом по выявлению, изучению, предупреждению и устранению причин и условий, способствующих возникновению и распространению экстремизма и терроризма» [4].

В соответствии с документом: «проведение образовательно-просветительских мероприятий по профилактике и предупреждению экстремизма и терроризма должны иметь системный характер, учитывать этно-религиозные, гендерные, возрастные особенности целевых групп, внутренние миграционные процессы и локации проведения профилактических мероприятий» [5].

Исследование, проведенное в рамках оценки потребностей Государственной комиссии по делам религий Кыргызской Республики в организации информационно-разъяснительных мероприятий показало, что религиозные деятели принимают непосредственное участие в профилактических встречах по предупреждению распространения радикальных идей и взглядов. Данная потребность обусловлена желанием государства распространять идеи значимости религиозного согласия и толерантности при непосредственном участии религиозного сообщества страны. Далее будут представлены выводы, полученные в ходе исследования [6].

Религиозные деятели оказывают содействие в мониторинге ситуации на уровне общин и помогают выявить потенциально опасные элементы при помощи следующих действий:

- Мониторинг среди прихожан: религиозные деятели первыми замечают изменения в поведении или убеждениях своих прихожан. Они могут проводить беседы с прихожанами, задавать вопросы и выявлять потенциально опасные элементы.
- Информационно-разъяснительная работа с прихожанами, раскрывающая идеи религиозных ценностей и межконфессионального согласия, а также участие в проведении совместных профилактических мероприятий в ВУЗах.
- Сотрудничество с правоохранительными органами путем предоставления информации об изменениях в настроении прихожан, представляющих угрозу конституционному строю и общественной безопасности. Они также могут быть привлечены к работе по профилактике экстремизма.
- Взаимодействие с другими религиозными организациями в целях обмена информацией и опытом,

а также для совместной работы по противодействию экстремизму и терроризму [7].

Представители органов местного самоуправления отмечают, что одни и те же данные о государственных законодательных инициативах, озвученные государственными служащими и религиозными деятелями на уровне местных сообществ воспринимается по-разному. Чаще всего слово духовенства имеют большую силу. Поэтому представители казьятов и мечетей приглашаются для участия в официальных мероприятиях:

*«Нами проведено 2 круглых стола по предупреждению распространения радикальных идей и взглядов. В целях предоставления более детальной информации приглашены представители казьята и служители мечети, а также представители Государственного комитета национальной безопасности и органов внутренних дел» [8].*

*(Б., представитель органа местного самоуправления г. Джалал-абад).*

Важным аспектом участия религиозных деятелей в борьбе с экстремизмом и терроризмом является их роль в противодействии радикальным интерпретациям религиозных учений, которые часто используются экстремистами и террористами.

Программа пятничных служений, утвержденная Духовным управлением мусульман Кыргызстана, предполагает обсуждение общих тем, связанных со взаимоотношениями в семье и обществе.

«В ходе пятничных хутб обсуждается недопустимость межэтнических конфликтов, высокая роль каждого гражданина Кыргызской Республики, значимость братства, единства и гармонии».

*(Б., представитель органа местного самоуправления, г. Кара-Балта).*

Отдельно отмечается роль религиозных лидеров в распространении «Концепции развития гражданской идентичности – Кыргыз жараны в Кыргызской Республике на период 2021-2026 годы».

«Религиозные ценности также важны для развития государства во всех аспектах в том числе для того, чтобы общество жило в согласии, единстве и мире. Это связано с тем, что в соответствии с требованиями времени возрастает роль религиозных деятелей в нашем обществе, особенно среди молодежи. Поэтому очень важно, чтобы религиозные деятели были ответственными, образованными, осведомленными в работе по формированию гражданской идентичности в обществе».

*(Т. Абдыкаров, Директор Государственной комиссии по делам религий Кыргызской Республики).*

Принцип отделения религиозных организаций от государства предполагает, что религия не может влиять на политические решения, а государственная власть не вмешивается в деятельность религиозных

организаций до тех пор, пока они (религиозные организации) осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством. Не допускается использование религиозных норм и авторитета духовных служителей в целях достижения политических целей и насаждения своих убеждений в обществе, т.к. данный процесс может иметь следующие негативные последствия для общества:

- Нарушение принципа свободы совести и вероисповедания. Религиозные служители не могут использовать своё положение в целях оказания давления на прихожан в части обсуждения вопросов политического значения.

- Разделение общества. Использование религиозными лидерами своего авторитета для поддержки определенной политической партии или кандидата может привести к разделению общества по религиозным и политическим мотивам, ведущих к конфликту.

- Ущемление прав и свобод граждан. Использование религии в политических целях может привести к тому, что граждане потеряют доверие к религиозным лидерам и перестанут рассматривать их как независимых и беспристрастных служителей веры.

Однако, в ряде стран мира, особенно в тех, где религия играет важную роль в культуре и общественной жизни, религиозные лидеры могут иметь значительное влияние на политику и общественные процессы. В таких случаях возможны конфликты между принципами светскости и религиозной власти, что может приводить к напряженности в обществе. Важно, чтобы в таких ситуациях государственные и религиозные лидеры находили компромиссы и уважали права и свободы всех граждан, независимо от их веро-

исповедания.

#### Литература:

1. Конституция Кыргызской Республики от 5 мая 2021 г., <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112213?cl=ru-ru>
2. Статистика религиозных организаций. Данные официального сайта Государственной комиссии по делам религий КР [http://religion.gov.kg/ru/religion\\_organization/registered/all](http://religion.gov.kg/ru/religion_organization/registered/all)
3. Данные Государственной службы финансовой разведки при Министерстве финансов Кыргызской Республики, <https://fiu.gov.kg/sked/9>
4. Программа Кабинета Министров Кыргызской Республики по противодействию экстремизму и терроризму на 2023-2027 годы <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/160031?cl=ru-ru>
5. Программа Кабинета Министров Кыргызской Республики по противодействию экстремизму и терроризму на 2023-2027 годы <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/160031?cl=ru-ru>
6. Результаты исследования по оценке потребностей ГКДР КР в части реализации государственных стратегических документов, Центр религиоведческих исследований, 2022.
7. Результаты исследования по оценке потребностей ГКДР КР в части реализации государственных стратегических документов, Центр религиоведческих исследований, 2022.
8. Результаты исследования по оценке потребностей ГКДР КР в части реализации государственных стратегических документов, Центр религиоведческих исследований, 2022.
9. Результаты исследования по оценке потребностей ГКДР КР в части реализации государственных стратегических документов, Центр религиоведческих исследований, 2022.
10. Данные Государственной комиссии по делам религий КР, «Роль религиозных деятелей в распространении Концепции кыргыз жараны» <http://religion.gov.kg/ru/post/545>.
11. Токторов Э.С., Атокурова М.У. Юридические проблемы в правовой борьбе с экстремизмом и терроризмом в Кыргызстане. Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. 2021. №. 6. С. 8-11.