

[DOI:10.26104/NNTIK.2023.71.51.033](https://doi.org/10.26104/NNTIK.2023.71.51.033)

Момбекова Д.М., Аширов Ж.Т.

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ИЧКИ ИШТЕР МИНИСТРЛИГИНИН ОРГАНДАРЫ ЖАНА
МЕКЕМЕЛЕРИ ЖАРАНДЫК-УКУКТУК МАМИЛЕЛЕРДИН СУБЪЕКТИСИ КАТАРЫ**

Момбекова Д.М., Аширов Ж.Т.

**ОРГАНЫ И УЧРЕЖДЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ КЫРГЫЗСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ КАК СУБЪЕКТЫ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ**

D. Mombekova, Zh. Ashirov

**BODIES AND INSTITUTIONS OF THE MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS
OF THE KYRGYZ REPUBLIC AS SUBJECTS OF CIVIL LAW RELATION**

УДК: 347.34:351/354 (575.2)

Макалада жарандык-укуктук мамилелердин субъекттери катары Кыргыз Республикасынын ички иштер органдары, алардын өзгөчө юридикалык субъектилери, субъективдүү жарандык укуктарды жана мыйзам менен коргогон кызыкчылыктарды коргоодо Кыргыз Республикасынын Ички иштер органдарынын ролу жөнүндө сөз болот. Ички иштер органдарынын жарандык-укуктук мамилелерин мүнөздөөчү негизги категория болуп алардын укуктук абалы саналат. Кыргыз Республикасынын Ички иштер органдарынын жарандык юридикалык субъектиси өз компетенциясынын чегинде ишке ашырылат жана анын чегинен чыга албайт, анткени юридикалык субъекттиктин мазмуну ички иштер органын түзүүнүн жана ишинин максаттарына ылайык келген мүмкүнчүлүктөрүнүн негизинде гана ишке ашат. Башка укук коргоо органдары менен катары жеке жана юридикалык жактардын ажырагыс укугу катары менчик укуктарын коргоо Кыргыз Республикасынын Ички иштер органдарына да жүктөлгөн. Менчик укуктарынын пайда болушунун, чарба жүргүзүүнүн же ыкчам башкаруунун зарыл шарты болуп саналган укук колдонуу актыларын кабыл алууда ички иштер органдарынын ролу чоң мааниге ээ.

Негизги сөздөр: укуктук жөнөдөмдүлүк, ички иштер органдары, жарандык-укуктук мамилелер, укук, укуктук абал, менчик, субъекттер, коргоо.

В статье говорится об органах внутренних дел КР как субъектах гражданско-правовых отношений, об их специальной правосубъектности, о роли ОВД КР в защите субъективных гражданских прав и охраняемых законом интересов. Базовой категорией для характеристики гражданско-правовых отношений органов внутренних дел является их правовой статус. Гражданская правосубъектность ОВД КР реализуется в рамках компетенции и не может выйти за ее пределы, т.к. содержание правосубъектности составляют лишь те возможности, которые соответствуют целям создания и функционирования органа внутренних дел. Наряду с другими правоохранительными органами, на ОВД КР возлагается охрана права собственности, как неотъемлемого права физических и юридических лиц. Большое значение имеет роль ОВД в принятии правоприменительных актов, являющихся необходимой предпосылкой возникновения права собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления.

Ключевые слова: правосубъектность, органы внутренних дел, гражданско-правовые отношения, право, правовой статус, субъекты, охрана.

The article deals with the internal affairs bodies of the Kyrgyz Republic as subjects of civil law relations, their special legal perso-

ality, and the role of the Internal Affairs Department of the Kyrgyz Republic in protecting subjective civil rights and legally protected interests. The basic category for the characterization of civil law relations of internal affairs bodies is their legal status. The civil legal personality of the Department of Internal Affairs of the Kyrgyz Republic is implemented within the competence and cannot go beyond it, since the content of legal personality is only those opportunities that correspond to the goals of the creation and functioning of the internal affairs body. Along with other law enforcement agencies, the Department of Internal Affairs of the Kyrgyz Republic is entrusted with the protection of property rights as an inalienable right of individuals and legal entities. Of great importance is the role of the Department of Internal Affairs in the adoption of law enforcement acts, which are a necessary prerequisite for the emergence of property rights, economic management or operational management.

Key words: legal personality, internal affairs bodies, civil relations, law, legal status, subjects, protection.

Кыргызская милиция является одним из структурных компонентов правоохранительной системы КР и, выполняя возложенные на нее задачи, вступает в различные общественные отношения как представитель государства, наделенный властными полномочиями. Выступая элементом управляющей системы, ОВД выполняют соответствующие им правовые компетенции и властные функции в целом. В связи с наличием у них такой правовой компетенции возникают правовые отношения, которые априори устанавливают известное подчинение воли управляемых субъектов единой управляющей воле, представителем которой выступает тот или иной субъект исполнительной власти. Например, это административные, уголовно-процессуальные, уголовно-исполнительные и иные отношения, для которых в основном характерно регулирование императивными нормами. В данных отношениях юридически властные действия отнесены к компетенции соответствующих субъектов исполнительной власти.

В отличие от властных отношений, определенной спецификой обладают гражданско-правовые отношения с участием органов внутренних дел. Во-первых, в данных отношениях ОВД представляют собой определенных субъектов гражданского права – юридических лиц. Во-вторых, участие в этих отношениях

предполагает равенство сторон, основанное на таком методе регулирования общественных отношений, как гражданско-правовой метод.

Отсюда следует, что предоставление ОВД гражданской правосубъектности определяет саму возможность принятия участия в различных общественных отношениях, в качестве субъекта гражданского права. Являться субъектом права – это означает наличие правосубъектности, т.к. оба эти понятия взаимосвязаны и характеризуют одно и то же качество индивида.

Гражданские правоотношения являются одной из разновидностей правовых отношений, поэтому они имеют такие тождественные для всех правовых отношений особенности, как основанность на букве закона и их общественно значимый характер. Указанные правоотношения возникают вследствие регулирования актами гражданского законодательства имущественных и личных неимущественных отношений, опирающихся на равенство, автономию воли и имущественную самостоятельность участников соглашений.

При характеристике гражданских правоотношений, нельзя не остановиться на целом ряде особенностей, которые обособляют их от других видов правовых отношений:

1. Между субъектами гражданских правоотношений существует равенство, они имущественно-обособлены друг от друга и самостоятельны, независимо от функций, которые возложены на них в определенных конкретных правоотношениях. Отсюда следует следующий вывод, что, обязанное лицо не подчинено управомоченному, а лишь увязано определенной конкретной обязанностью, именно поэтому гражданское правоотношение имеет коренное отличие от административного правонарушения).

2. Наличие большого круга субъектов гражданских правоотношений какими являются физические и юридические лица, Кыргызская Республика, различные муниципальные образования.

3. Многочисленность категорий и объектов гражданских правовых отношений (в т.ч. вещи, работы и услуги, информация, продукты интеллектуального труда, нематериальные блага).

4. Наличие возможности установления содержания гражданских правовых отношений на основе договоренностей сторон (другие виды правовых отношений возникают только на основании наличия определенной конкретной нормы права, которая напрямую предусматривает возможность их образования).

5. Применение во всех случаях в качестве правовых гарантий действительной реализации, представленных субъектам гражданских прав и обязанностей, преимущественно мер имущественного характера, например возмещения убытков или взыскания неустойки.

6. Наличие возможности образования граждан-

ских правоотношений по основаниям, прямо не предусмотренных законом, но и не противоречащих ему.

7. Особая специфика установленных правил и методов защиты в случаях нарушения гражданских и имущественных прав, которые заключаются в наличии правовой возможности обращения участников гражданских правовых отношений в суд путем предъявления необходимого искового заявления.

8. Гражданские правоотношения образуются, корректируются и прекращаются на основании особых жизненных обстоятельств, которые называются юридическими фактами.

Базовая категория для характеристики и анализа гражданско-процессуальных отношений ОВД – это их правовой статус. Правовой статус надлежит понимать, как установленное нормой закона положение его субъектов, совокупность их прав и обязанностей. Уяснение правового положения ОВД имеет особое значение для осуществления гражданского судопроизводства, т.к. от его сущности, содержания и правовой компетенции зависит объективное и справедливое рассмотрение и разрешение гражданских дел. Как известно, элементами правового статуса субъектов права является их правоспособность и дееспособность, вместе составляющие их правосубъектность.

Для того чтобы раскрыть содержание гражданской правосубъектности ОВД, необходимо дать правовую характеристику категории «юридическое лицо», в рамках которой ОВД имеет права и несет обязанности.

В статье 83 ГК КР дается определение юридического лица, в котором перечисляются его характерные типичные признаки наличие обособленного имущества, самостоятельная ответственность по своим обязательствам этим имуществом, приобретение и осуществление гражданских прав от своего имени, выступление в качестве истца и ответчика в судах. Из содержания самой статьи ГК видно, что юридическим лицом является организация, обладающая совокупностью определенных признаков. Все эти признаки присущи органам и учреждениям системы МВД КР.

Например, отраслевые и территориальные УВД-ГУВД, имея соответствующую организационную структуру (отделы, отделения, подразделения и т.д.), участвуют во всех гражданских правовых отношениях как одно целое, обладающее способностью самостоятельно и от своего имени, вступать в гражданские правоотношения и нести самостоятельную имущественную ответственность в виде обособленного имущества. Организационное и структурное единство ОВД обеспечено в силу того, что они возглавляются должностными лицами, выполняющими определенные функции. Они обладают, закрепленным на их балансе необходимым и соответствующим имуществом на правах оперативного управления (помещения,

транспортные средства, оперативная техника, хранящиеся на текущем счете в банке денежные средства и т.д.), необходимым для обеспечения нормальной жизнедеятельности и обособленным от имущества вышестоящих органов внутренних дел, имеют самостоятельную смету, их руководителям предоставлено право распоряжаться кредитами.

Вышеназванные признаки находят своё закрепление в законодательных и подзаконных актах, которые регулируют правовой статус и правовое положение органов и учреждений системы МВД КР, что позволяет говорить о признании их субъектами гражданских правоотношений.

Так, Положение о Министерстве внутренних дел КР, утвержденное Указом Президента КР от 1 февраля 2010 года №31 ДСП, в ст.4 определяет, что оно является юридическим лицом и имеет печать с изображением Государственного герба Кыргызской Республики, со своим наименованием на государственном и официальном языках, другие соответствующие и необходимые для осуществления своей деятельности печати, штампы и бланки, текущий, расчетный, валютный и иные счета в системе казначейства» [4].

Необходимо отметить, что реализация ОВД своей гражданской правосубъектности осуществляется в строгом порядке и в рамках установленной компетенции и поэтому не может выходить за ее пределы, т.к. само содержание правосубъектности составляет только те возможности, которые предоставлены в целях создания и функционирования ОВД.

Таким образом, цели и задачи, стоящие перед органами МВД КР, специфика и профиль их деятельности определяют в конечном счете специальный характер их правосубъектности. Как юридические лица они могут совершать лишь такие гражданско-правовые действия, которые направлены на достижение поставленных перед ними задач, в отличие от граждан, способных иметь любые предусмотренные законом гражданские права и обязанности.

Конституция Кыргызской Республики устанавливает все формы собственности, определяет основы и порядок их образования и осуществления экономической деятельности на всей территории Кыргызской Республики, возлагая при этом на государство такую специфическую обязанность, как равноценную охрану всех форм собственности. Этим самым, на государственные органы законодательно возложена обязанность защиты права собственности как неотъемлемого права физических и юридических лиц. Перед ОВД, входящими в структуру органов государственной власти, в соответствии со ст. 3 Закона «Об ОВД Кыргызской Республики, а также ст. 7 Положения о МВД Кыргызской Республики, стоят задачи охраны и защиты прав собственности.

Не вызывает сомнения, то обстоятельство, что

регулирование деятельности ОВД по вопросам охраны права собственности носит, как правило, административно-правовой и уголовно-правовой характер. Кроме того, охрана собственности граждан и юридических лиц регулируется, как правило, нормами гражданского права, однако, здесь следует обратить внимание на отсутствие конкретных норм, отражающих особенность защиты права собственности [5, с. 125].

Указанная охрана субъективных гражданских прав и охраняемых законом интересов физических и юридических лиц, реализуется в установленном законом порядке, т.е. путем использования в надлежащей форме средств и методов защиты уполномоченными на то законом субъектами. В таких условиях нужно говорить о наличии действенного алгоритма защиты субъективных гражданских прав и охраняемых законом интересов.

Таким образом, должна идти речь о существовании реального механизма защиты прав собственности от преступных посягательств в рассматриваемой сфере. Структурный состав указанного механизма состоит из субъектов, объектов (предметов), а также совокупности форм, средств и методов защиты.

К субъектам защиты права собственности и других вещных прав физических и юридических лиц в соответствии с законом относятся и правоохранительные органы, среди которых основная роль отведена ОВД.

К их полномочиям в указанной сфере нужно отнести: выявление, пресечение и предупреждение преступлений и административных правонарушений, связанных с осуществлением права собственности.

В теории способы защиты права собственности в оперативной и служебной деятельности ОВД КР подразделяются на договорные и внедоговорные. К договорным способам относятся защита, реализуемая на основе соглашений, заключаемых ОВД с юридическими и физическими лицами. К внедоговорным способам относится вся другая деятельность ОВД, которая в той или иной степени связана с защитой прав собственности. Так, в ходе процессуального расследования уголовных дел, возбужденных по фактам нарушения прав собственности, а также при осуществлении оперативно-розыскной деятельности, сотрудником ОВД должны быть предусмотрены меры, которые направлены на восстановление нарушенного права собственности и прекращения преступного посягательства в последующем, что уже само по себе означает защиту прав собственности [5, с. 125].

Огромное значение имеет компетенция и роль ОВД в принятии и издании правоприменительных актов, которые с момента издания уже являются необходимой предпосылкой возникновения права собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления. Так, на ОВД возложена обязанность по

выдаче разрешения на приобретение, хранение, ношение и транспортировку огнестрельного оружия, боеприпасов к нему, а также обязанность по осуществлению в последующем контроля за соблюдением правил обращения с вышеуказанными предметами.

Необходимо также отметить, что с изменением социально-экономических, политических условий в различной степени изменяются функции тех или иных подразделений системы МВД КР, например, вневедомственной охраны.

Служба вневедомственной охраны являясь структурным подразделением Министерства внутренних дел Кыргызской Республики, обладает правом вооруженной охраны на договорной основе объектов и имущества государственной, коллективной и частной собственности граждан, собственности иностранных государств, международных организаций, иностранных юридических и физических лиц, перевозимых грузов и осуществляющим руководство подчиненными ему специализированными подразделениями охраны.

Вневедомственная охрана осуществляет свою деятельность на принципах самокупаемости, самофинансирования, содержится за счет специальных (внебюджетных) средств, поступающих по договорам с собственниками, подчиняясь МВД КР и действуя на основе его положений и уставов. В состав вневедомственной охраны входят милицейские, военизированные и сторожевые подразделения, а также инженерно-технический и обслуживающий персонал. Сотрудники вневедомственной охраны при осуществлении перечисленных обязанностей, пользуются правами, предоставленными Законом «Об ОВД КР» [6, с. 53].

Вневедомственная охрана является специализированным субъектом гражданско-правовых отношений в системе МВД КР, для которой характерно совпадение выполняемых функций тем целям, во исполнение которых она образована и функционирует. Так в соответствии с п.1 Положения о Службе охраны МВД КР Учреждение "Служба охраны МВД КР" (далее - СО МВД) является подведомственным подразделением МВД КР (на правах Главного управления), осуществляющим деятельность по обеспечению безопасности особо важных, важных, значимых и иных объектов Кыргызской Республики, а также охране объектов и имущества независимо от форм собственности на договорной основе [7].

На СО МВД возлагаются следующие задачи:

– по осуществлению на основе договоров вооруженной охраны объектов государственной и иной формы собственности, за исключением объектов, которые не подлежат передаче под охрану СО МВД, соответствии с нормативными правовыми актами Кыр-

гызской Республики в сфере обеспечения безопасности важных режимных объектов, объектов жизнедеятельности и жизнеобеспечения в КР, а также физических лиц и их имущества;

– по осуществлению вооруженной охраны других объектов (ограниченные территории, здания и сооружения и т.п.) иностранных юридических и физических лиц независимо от форм собственности;

– по обеспечению вооруженной защиты от преступных посягательств, переправляемых материальных и денежных ценностей, другого имущества юридических и физических лиц, а также оказанию других предусмотренных соглашениями охранных услуг;

– по профилактике преступлений, проступков и нарушений на охраняемых объектах, квартирах и домовладениях людей;

– по подготовке и осуществлению мероприятий по реализации на территории страны единой системы охраны объектов всех форм собственности юридических и физических лиц;

– по принятию мер защиты объектов всех форм собственности юридических и физических лиц от преступников [7].

Реализация гражданской правосубъектности всех органов и учреждений МВД КР, предполагающая участие ОВД в коммерческих отношениях, образующихся на договорных началах, могла бы в определенной степени решить вопрос дополнительного финансового обеспечения деятельности ОВД.

Для этого имеются следующие необходимые предпосылки:

– практическая потребность государства в участии ОВД в договорных отношениях;

– заинтересованность ОВД в получении дополнительных доходов;

– соответствие основных направлений деятельности ОВД сущности и целевому содержанию устанавливаемых договорных отношений.

Недостаточная результативность реализации гражданской правосубъектности ОВД КР на современном этапе обусловлена правовой, кадровой, материально-технической и информационной необеспеченностью данного процесса.

В связи с тем, что гражданская правосубъектность, реализуемая в компетенции органов внутренних дел, в настоящее время не в полной мере соответствует и отвечает коммерческим отношениям, возникающим в деятельности органов и учреждений МВД КР, необходимо разработать и внести предложения по внесению необходимых изменений и дополнений в соответствующие законодательные и подзаконные акты, которые регламентируют деятельность всей - многосложной и многосоставной системы МВД КР.

Литература:

1. Ручкина Гульнара Флюоровна. Гражданская правосубъектность органов внутренних дел Российской Федерации (Организационно-правовые аспекты): Дисс. ... канд. юрид. наук: 12.00.03: Москва, 1997 180 с. РГБ ОД, 61:99-12/469-2
2. Гражданское право: Учебник / Под ред. С.П. Гришаева. - М.: Юрист, 1999.- 484с. С.18.
3. Шивальницын А.В. ОВД как субъект гражданских процессуальных отношений// Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России №3 (51)2011
4. Указ Президента КР от 1 февраля 2010 года №31 ДСП «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел»// ИПС «Токтом».
5. Муратова С.А. Роль органов внутренних дел в защите права собственности и иных вещных прав / С.А. Муратова, Ю.С. Смердина // Вестник Белгородского юрид. ин-та МВД России. 2014. № 2-1 (24). С. 124-128.
6. Ботоева Ч.К. Государственный аппарат: вопросы теории и практики. –Б.: КРСУ, 2008- 118с. С.53
7. Положение о Службе охраны МВД КР, утверждено Постановлением Правительства КР от 10 февраля 2020 года №75.
8. Момбекова Д.М. Субъектный состав механизма реализации охранительной функции права в кыргызской республике. Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. 2015. №. 8. С. 85-88.