

[DOI:10.26104/NTTIK.2023.47.19.016](https://doi.org/10.26104/NTTIK.2023.47.19.016)

Жумалиева Ж.З., Жапаров Г.Д.

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА ЖАКЫРЧЫЛЫКТЫН
ДЕҢГЭЭЛИН КЫСКАРТУУ КӨЙГӨЙЛӨРҮ**

Жумалиева Ж.З., Жапаров Г.Д.

**ПРОБЛЕМЫ СНИЖЕНИЯ УРОВНЯ БЕДНОСТИ
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

Zh. Zhumaliyeva, G. Zhaparov

**PROBLEMS OF POVERTY REDUCTION IN THE
KYRGYZ REPUBLIC**

УДК: 330.59 (575.2)

Кыргыз Республикасындагы жакырчылыкты изилдөө эң актуалдуу маселелердин бири болуп саналат. 2017-жылдан 2022-жылга чейинки мезгилди карасак, жакырчылыктын деңгээлинин кескин өсүшү байкалат 2017-жылы 18%дан 2022-жылы 35%га чейин. Бул макалада жакырчылыктын кескин жогорулашынын себептери жана ошол эле учурда жакырчылыкты кыскартуу жолдору каралат. Жакырчылыкты, анын ичинде өтө жакырчылыкты баалоо критерийлерин талдоо менен биз инфляция боюнча корреляцияны таба алдык. Бириккен Улуттар Уюмунун жакыр адамдын кирешесинин статусу боюнча коррекциясы, 3 долларлык керектөө көз карашынан алганда, биз минималдуу керектөө куржунунун камсыздоосу эл аралык стандартка ылайык келиши керектигин түшүнүшүбүз керек. Мындай талаптарга карабастан Кыргызстан жашоо минимумун болгону 2,62 АКШ доллары менен камсыздайт. Бул маселени чечүү үчүн калктын кирешесинин жетиштүү деңгээли менен иш менен камсыз кылууну кеминде 90 АКШ долларына көбөйтүү зарылдыгы бар. Макалада иштегендердин да, жумушсуздардын да негизги кирешелери, ошондой эле жумушсуздук боюнча жөлөкүлдөр каралды.

Негизги сөздөр: жакырчылык, керектөө куржуну, жакырчылыктын деңгээли, өтө жакырчылык, калктын кирешеси, жашоо минимуму, жумушсуздук, миграция, жер үлүштөрү, социалдык колдоо.

Исследования бедности в Кыргызской Республике является одним из наиболее актуальных проблем. Если рассматривать период с 2017 по 2022 году наблюдается резкий рост уровня бедности с 18% в 2017 году до 35% в 2022 году. В данной статье рассматриваются причины резкого скачка бедности и одновременно пути сокращения бедности. Анализируя критерии оценки бедности в том числе крайней бедности, мы смогли найти корреляцию с точки зрения инфляции. Коррекция Организации объединенных наций о статусе дохода бедного человека в сутки, с точки зрения потребления в 3 доллара говорит о том, что мы должны понять, что обеспечения минимальной потребительской корзины должно соответствовать международному стандарту. Несмотря на такие требования Кыргызстан обеспечивает прожиточный минимум всего лишь на 2,62 долларов США. Для решения данной задачи существует необходимость увеличения занятости с достаточным уровнем дохода населения минимум в 90 долларов США. В статье рассмотрены основные доходы как работающих, так и безработных, а также пособия по безработице.

Ключевые слова: бедность, потребительская корзина, уровень бедности, крайняя бедность, доходы населения, прожиточный минимум, безработица, миграция, земельные наделы, социальная поддержка.

Poverty research in the Kyrgyz Republic is one of the most pressing problems. If we consider the period from 2017 to 2022,

there is a sharp increase in the poverty rate from 18% in 2017 to 35% in 2022. This article discusses the causes of a sharp jump in poverty and at the same time ways to reduce poverty. Analyzing the criteria for assessing poverty, including extreme poverty, we were able to find a correlation in terms of inflation. The correction of the United Nations on the status of the income of a poor person per day, in terms of consumption of \$ 3, suggests that we must understand that the provision of a minimum consumer basket must comply with the international standard. Despite such requirements, Kyrgyzstan provides a living wage of only \$2.62. To solve this problem, there is a need to increase employment with a sufficient level of income of at least 90 US dollars. The article discusses the main incomes of both working and unemployed, as well as unemployment benefits.

Key words: poverty, consumer basket, poverty level, extreme poverty, income of the population, subsistence minimum, unemployment, migration, land plots, social support.

В концепции развития понятие бедности рассматривались различные подходы с точки зрения различных авторов начиная от Т.Р. Мальтуса до современных ученых, включая социологических и психологических подходов.

В классическом понимании и одновременно определения «бедности» имеют свою структуру развития.

С точки зрения народонаселения Т.Мальтуса, при росте населения появляются группы, которые становятся бедными в связи с ограниченными возможностями ресурсов. Одновременно бедность является неким конкурентным инструментом для стимулирования отдельных категорий к труду.

В ходе эволюционного развития общества само понятие бедность становилось уже категориальным с точки зрения науки и появились более глубокие исследования. В начале XX века появляется понятие прожиточного минимума, который определил набор товаров и услуг для физического существование человека.

В Кыргызской Республике усматриваются задатки научного определения о бедности как об отдельной социально-экономической категории, данный подход сужает эмпирическую базу исследования сущности понятие бедности.

В условиях рыночной экономики бедность в принципе не может исчезнуть, но ее сокращение до минимума в руках государственных институтов и самого общества.

Последствием бедности, если ее уровень начинает расти, безусловно повышается уровень деградации общества с точки зрения необходимости борьбы с голодом.

В Кыргызской Республике уровень бедности как видно из таблицы 1 начинает расти с 2020 года, данная позиция начала расти с принятием локдауна во время Пандемии КОВИД-19.

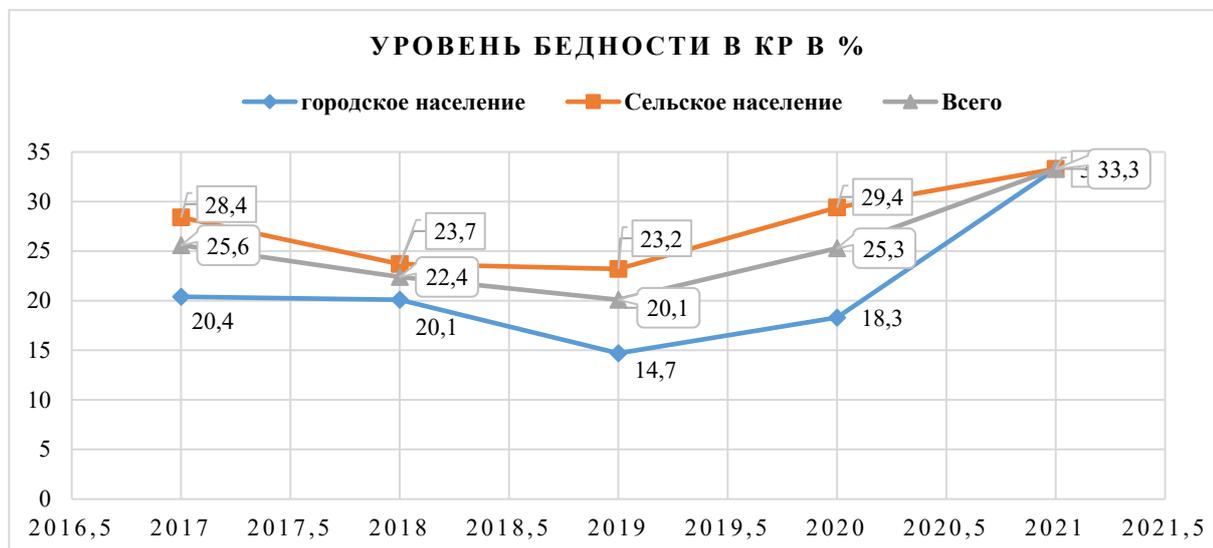


Диаграмма 1. Уровень бедности в Кыргызской Республике.

Источник: НСККР, 2022 г. Обработано автором.

Уровень бедности в Кыргызской Республике в 2021 году по сравнению с 2020 годом отмечался во всех регионах, данная ситуация связана с пандемией КОВИД-19 и ограничениями многих экономических действий, в том числе практически вся сфера услуг, банковская система, общественное питание и др. которые в республике фактически дают порядка 49% ВВП, в региональном разрезе самое большое падение произошло в том числе в городе Бишкек - на 19%, в Оше - на 13,9%, в Таласской области на - 11,0%, в Иссык-Кульской оласть на - 10,2%, в Джалал-Абадской

и Баткенской областях на - 6,0%, в Ошской на 5,0%, в Нарынской - на 2,4% и в Чуйской области - на 1,6%.

В целях активизации экономики правительством были предприняты шаги по усилению работы экономических субъектов, приняты программы антикризисного характера. Одним из фундаментальных проблем является уровень крайней бедности. Данный показатель может служить агрегатом состояние территории, по оценке уровня социальной политики. В диаграмме 2 показаны основные показатели крайней бедности по территории в республике.



Диаграмма 2. Уровень крайней бедности в Кыргызской Республике

Источник: НСККР, 2022 г. Обработано автором.

Как видно из диаграммы 2 повышения уровня крайней бедности связано с социально-экономической политикой государства, самые высокие показатели как видно из диаграммы 2 Баткенская область 10,1% на втором месте г. Бишкек 9,5%, далее идут Нарынская область и т.д. следует обратить внимание, что несмотря на имеющий потенциал в части ведения домашнего хозяйства, Баткенская область занимает лидирующее положение. В контексте самозанятых или имеющие определенный участок земли сельскохозяйственного значения или подсобные хозяйства все равно показатели довольно высокие.

Несколько причин которые на наш взгляд следует обратить внимание на ситуацию крайней бедности.

Причиной могут явиться многие факторы, неспособность обработки земель, отсутствие материалов или в результате приобретенной болезни и т.д. но несомненно одно многие не защищенные слои населения имеют низкий уровень образования и как следствие смещения паразитического настроения. Повышения качество образования и экономической и финансовой грамотности в какой-то части может дать толчок в снижении уровня крайней бедности.

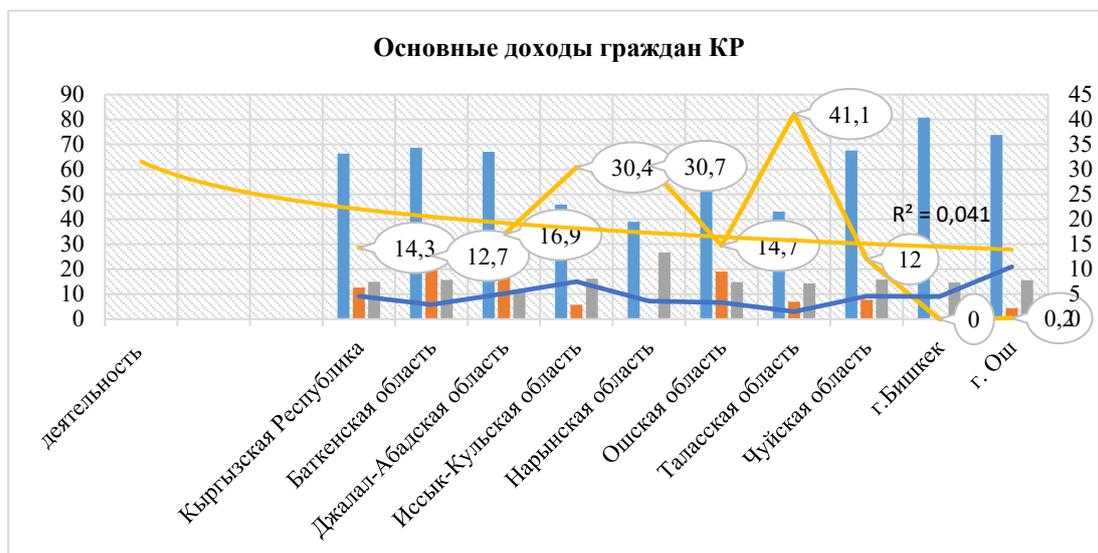


Диаграмма 3. Основные доходы граждан Кыргызской Республики по территории с 2017-2021гг.

Источник: НСККР, 2022 г. Обработано автором.

Основными доходами граждан республики является доходы по заработной плате. Около 50% из всех доходов является зарплата, далее идет доход от использования личного подсобного хозяйства и имущества.

Как видно из диаграммы 3 динамика уровня безработицы ежегодно снижался до 2019 года, с 2020 года наблюдается резкое повышение данного показателя.



Диаграмма 4. Динамика изменения уровня безработицы за 2017-2021 гг.

Источник: НСККР, 2022 г. Обработано автором.

Как видно из диаграммы 3 повышение уровня безработицы сохраняет тем роста, а 2021 году около 9%, довольно высокий уровень для нашей республики с учетом того, что средний возраст работающих в Кыргызстане около 34 лет.

По мнению и анализа исследования Международного валютного фонда безработица в Кыргызстане в 2023 году тенденция сохранится и составит около 9%, в 2024 году данный показатель превысит 11% данный показатель без учета временно находящихся без работы и без регистрации.

Одним из основных причин бедности как выше мы уже отметили, является отсутствие рабочих мест, высокая конкуренция в связи с высокой плотностью населения, низкий уровень квалификации претендентов, низкий уровень заработной платы в соответствии к требованиям социальных запросов.

Неравномерность распределения доходов снижалась согласно данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики (НСК), из общей численности детей в возрасте 0-17 лет, 40,9 % проживали в условиях бедности, из них 6,5% оказались в категории крайне бедных. Уровень детской бедности в сельской местности составил 46,3%, что на 16,3 процентных пункта выше, чем в городских поселениях.

Уровень доступа к коммунальным услугам значительно отличается между городом и селом. Бедные домашние хозяйства, а также домашние хозяйства, проживающие в сельской местности, имеют менее благоустроенное жилье, так как инфраструктура в сельской местности развита слабо. Электричество является единственным видом благоустройства, охватывающим всю территорию страны.

По данным Всемирного банка и Международного валютного фонда количество бедного населения составит около 1 миллиона человек, по мнению эксперта всемирного банка и специального докладчика ООН по бедности и крайней бедности Оливье де Шутера, тенденция будет ухудшаться до 2026 года, самый высокий уровень бедности, то есть около 2,6 млн. человек может оказаться за чертой бедности.

При возможности многие молодые граждане уезжают на заработки в зарубежные страны для пародирования успеха и стандартных показателей социума, то есть, покупка дома, автомобиля, открытие малого бизнеса и т.д.

Данный социально-психологический фактор на данном этапе доминирует в связи с оценкой общества такого понятие как «успешный человек», денежный человек имеет во многих случаях почет при обсуждении в разных социальных кругах в особенности среди молодежи.

Именно такой подход является подталкивающим элементом к миграции в Кыргызстане, экономический фактор, как видно становится главенствующим.

Уровень заработной платы, который являются основным источником дохода по данным Евразийского статистического комитета в Кыргызстане самый низкий уровень заработной платы в ЕАЭС.

Отток и миграционные настроения в основном связаны именно с уровнем заработной платы и вознаграждения за труд.

Если рассмотреть уровень заработной платы в странах ЕАЭС то как видно из диаграммы 5 самый низкий у Кыргызстана.

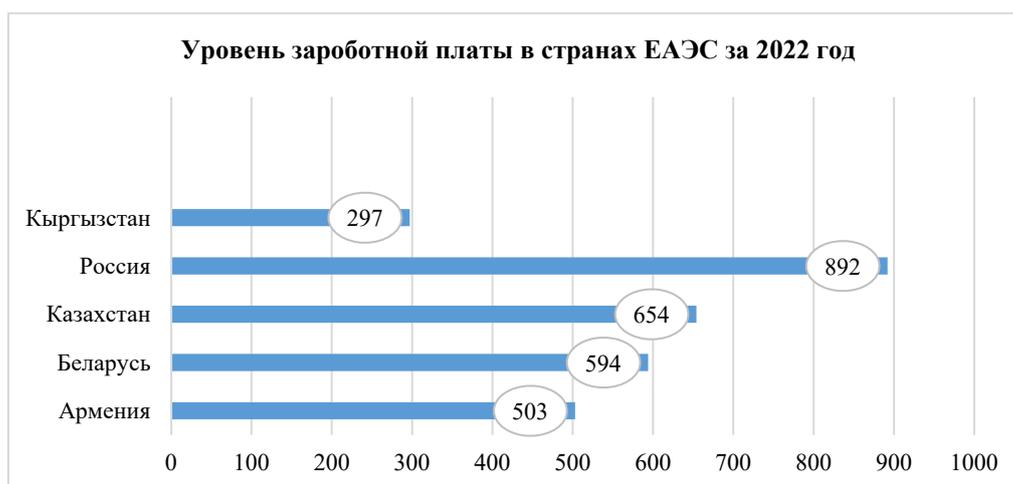


Диаграмма 5. Уровень заработной платы в странах ЕАЭС.

Как видно из диаграммы 5 мы можем говорить о самой низкой заработной плате в Кыргызстане. Данный факт наблюдается довольно долго. Причины малых заработных плат можно обозначить о довольно высокой конкуренции на рынке труда и одновременно невозможностью работодателей иметь оптимальную доходную политику.

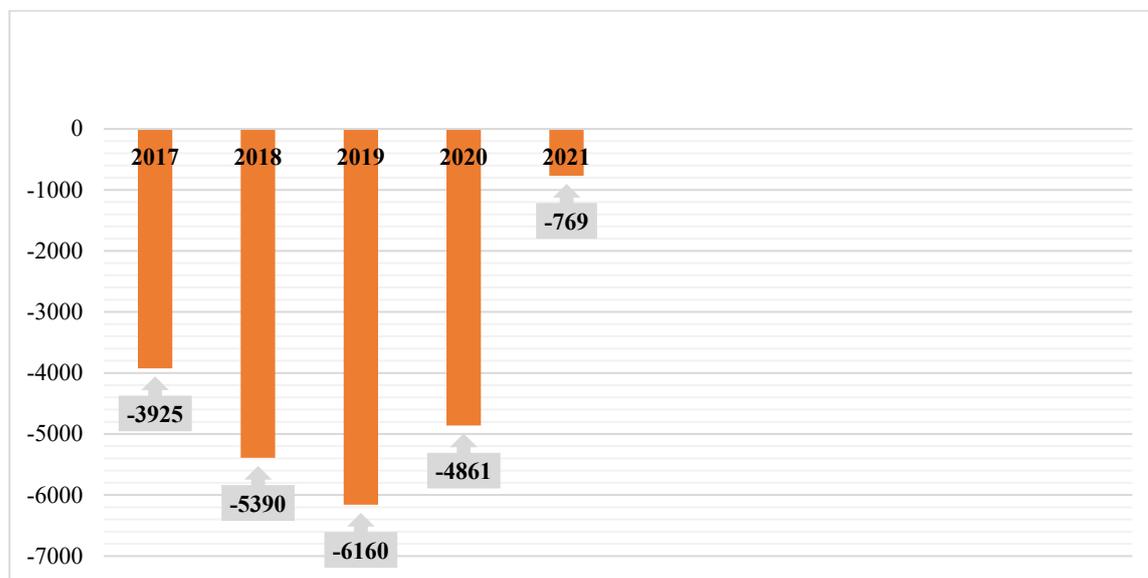


Диаграмма 5. Внешняя миграция Кыргызской Республики 2017-2021гг.

Источник: НСККР, 2022г. Обработано автором.

Как видно из диаграммы 5 внешняя миграция имеет вид постоянного увеличения с 2017 составил порядка 3925 чел. самый высокий уровень был в 2019 году, самый низкий уровень внешней миграции в 2021 году 769 чел.

На наш взгляд одним из основных причин миграции является бедность и безработица, более сильное влияние оказывает на миграционные процессы отсутствие четкой экономической политики, в том числе уровень заработной платы низкий уровень социальной поддержки.

По мнению многих авторов в том числе классической теории народонаселения возможные варианты решения проблем с бедностью могло бы стать различные некоммерческие организации и в том числе общественные институты, которые могли дать толчок к мотивации бедных адаптированию к рыночным условиям.

Для решения проблем бедности государство предпринимает довольно много программ, но многие программы не отвечают требованиям рынка, малое количество денежных выплат, большое количество

требований для доказательства бедности и т.д.

Выполнение следующих задач может решить сокращение бедности:

1. Более детализированные программы сокращения бедности с участием международных фондов, которые могут быть инвесторами проектов направленных на сокращение бедности;
2. Выделенные средства из государственного бюджета должны иметь целевой характер, именно на болевые точки которые считают сами респонденты;
3. Разработка концепции среднезажиточного гражданина республики, который имеют наиболее высокий социальный статус.

Литература:

1. Оскар Льюис. Война с бедностью. - М., 1970.
2. Мальтус Т.Р. Очерк о законе народонаселение. - СПб.: Типография И.И. Глазунова, 1868.
3. Бобков В.Н., Зинин В.Г., Разумов А.А. Политика доходов и заработной платы. Доклад в рамках проекта МОТ "Преодоление бедности, содействие занятости и местное экономическое развитие в Северо-Западном федеральном округе. - М., 2004. - С. 10.