

[DOI:10.26104/NNTIK.2023.28.92.032](https://doi.org/10.26104/NNTIK.2023.28.92.032)

Сабиров Р.К., Ормоналиев К.О.

**КЫРГЫЗСТАН МЕНЕН КЫТАЙДЫН СИНЬЦЗЯН-УЙГУР
АВТОНОМИЯЛЫК РАЙОНУНУН ЭКОНОМИКАЛЫК
КЫЗМАТТАШТЫГЫ (1990-2000-жылдар)**

Сабиров Р.К., Ормоналиев К.О.

**ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО КЫРГЫЗСТАНА И
СИНЬЦЗЯН-УЙГУРСКОГО АВТОНОМНОГО РАЙОНА
КИТАЯ (1999-2000 ГОДА)**

R. Sabirov, K. Ormonaliev

**ECONOMIC COOPERATION BETWEEN KYRGYZSTAN
AND THE XINJIANG UYGUR AUTONOMOUS
REGION OF CHINA (1999-2000 YEARS)**

УДК: 940.5.958:339.56/947 (575.2) (043.3)

Синьцзян-уйгур автономиялык району (СУАР) менен чек ара кызматташуусу Кыргызстан менен Кытайдын ортосундагы комплекстүү соода-экономикалык кызматташтыктын маанилүү компоненти болуп саналат. Кытай жетекчилиги кабыл алган «Батыштын улуу өнүгүүсү» планын ишке ашыруунун аркасында экономикалык жактан артта калган Синьцзян ири инвестициялардын жана квалификациялуу кадрлардын массалык агымынын эсебинен акырындык менен өнүккөн деңиз жээгиндеги райондордун деңгээлине көтөрүлдү. Бүгүнкү күндө СУАР Кыргызстан үчүн эң маанилүү экономикалык өнөктөштөрдүн бири жана инвестициянын потенциалдуу булагы болуп саналат. Ошол эле учурда бул Кыргызстандын чийки зат жана энергетикалык ресурстары үчүн стратегиялык маанилүү рынок болуп саналат. Ошол эле учурда СУАР кызматташтыктын бардык багыттары боюнча эки тараптуу мамилелер үчүн транзиттик да, өз алдынча да мааниге ээ. Синьцзян аркылуу Кыргызстан Кытай Эл Республикасынын (КЭР) ички, экономикалык жактан өнүккөн жээк райондорунан, ошондой эле Түндүк-Чыгыш жана Түштүк-Чыгыш Азия өлкөлөрүнө чыгуу мүмкүнчүлүгүнө ээ. Бул СУАР менен Кыргызстандын, ошондой эле Борбордук Азиянын башка мамлекеттеринин экономикалык интеграциясы үчүн бекем негиз боло алат.

Негизги сөздөр: Синьцзян-уйгур автономиялык району, Борбордук Азия, Кыргызстан, долбоорлор, экономикалык кызматташтык, соода байланыштары, транспорт инфраструктурасы, инвестициялар.

Приграничное сотрудничество с Синьцзян-Уйгурским автономным районом (СУАР) является важной составляющей в комплексном торгово-экономическом сотрудничестве Кыргызстана с Китаем. Благодаря реализации плана «большого развития Запада», принятого китайским руководством, экономически отсталый Синьцзян посредством масштабных инвестиций и массового притока квалифицированных кадров постепенно подтянулся к уровню развитых приморских регионов. Сегодня СУАР для Кыргызстана является одним из важных экономических партнеров и потенциальным источником инвестиций. Одновременно это стратегически важный рынок для кыргызстанских сырьевых и энергетических ресурсов. При этом СУАР имеет как транзитное, так и самостоятельное значение для двусторонних отношений во всех сферах сотрудничества. Через Синьцзян у Кыргызстана есть выход во внутренние, экономически развитые приморские районы КНР, а также в страны Северо-Восточной и Юго-Восточной Азии.

Это может стать прочной основой для экономической интеграции СУАР и Кыргызстана, а также других государств Центральной Азии.

Ключевые слова: Синьцзян-Уйгурский автономный район, Центральная Азия, Кыргызстан, проекты, экономическое сотрудничество, торговые связи, транспортная инфраструктура, инвестиции.

Cross-border cooperation with the Xinjiang-Uygur autonomous region (XUAR) is an important component in the complex trade and economic cooperation between Kyrgyzstan and China. Thanks to the implementation of the "great development of the West" plan adopted by the Chinese leadership, the economically backward Xinjiang, through large-scale investments and a massive influx of qualified personnel, gradually pulled itself up to the level of developed coastal regions. Today XUAR is one of the most important economic partners for Kyrgyzstan and a potential source of investments. At the same time, it is a strategically important market for Kyrgyzstani raw materials and energy resources. At the same time, XUAR has both transit and independent significance for bilateral relations in all areas of cooperation. Through Xinjiang, Kyrgyzstan has access to the internal, economically developed coastal regions of the PRC, as well as to the countries of Northeast and Southeast Asia. This can become a solid basis for the economic integration of the XUAR and Kyrgyzstan, as well as other states of Central Asia.

Key words: Xinjiang-Uygur autonomous region, Central Asia, Kyrgyzstan, projects, economic cooperation, trade relations, transport infrastructure, investments.

Провинция Синьцзян появилась в составе Китая в результате завоевания Кашгарии и Джунгарии в 1759 г. Ее площадь достигает 1.6 млн. кв. км, что составляет одну шестую часть территории КНР.

Ввиду географической удаленности от главных экономических центров на юге страны, отсутствия транспортной инфраструктуры и преобладания аграрного сектора в экономической структуре, эта провинция вплоть до середины XX века была слабо интегрирована в китайскую экономику.

Экономические связи Синьцзяна с соседними центральноазиатскими территориями по причине географической близости на протяжении долгого периода были более тесными, чем с внутренними китайскими провинциями, так как территориально и

цивилизационно он ближе сопредельной Центральной Азии. Лишь в середине XX в. началась его интеграция в единое экономическое пространство КНР. Это был период, когда Китай развернул комплексную стратегию освоения западных районов и их включения во внутрикитайское разделение труда. Зато экономические связи Синьцзяна и Центральной Азии были искусственно разорваны в силу политических причин почти всю вторую половину XX века.

В 1999 г. Китай принял план «большого развития Запада», что было обусловлено увеличением разрывов в уровнях экономического и социального развития между различными регионами КНР. Так, если в 1980 г. среднедушевой ВВП Западного района Китая отставал от аналогичного показателя по Восточному району в 1,89 раза, то к 2000 г. этот разрыв увеличился до 2,4 раз [2, с. 127].

Осуществление указанного плана должно было привести к ускоренному развитию Западного региона посредством крупных инвестиций и массового перемещения в отдаленные районы квалифицированных кадров, что обеспечит подтягивание западных провинций к уровню экономически развитых регионов. В перспективе же Западный регион призван стать плацдармом для активного экономического продвижения Китая в Центральную Азию.

После распада СССР в 1991 г. и либерализации экономики в новых независимых государствах Центральной Азии с середины 1990-х годов возобновилось их экономическое взаимодействие с Синьцзяном. СУАР, пользуясь своим выгодным географическим положением, стал транзитным посредником: через него проходит экспортно-импортный товарооборот между внутренними провинциями Китая и Центральноазиатским регионом. Одновременно автономный район становится центром, где сосредоточены производства, обслуживающие центральноазиатские и евразийские рынки.

На рубеже XX-XXI веков после снятия политических ограничений на экономическое сотрудничество с обеих сторон началось активное взаимодействие между приграничными территориями. Мощные потоки товаров и инвестиций, а также строительство трансграничных дорожно-транспортных инфраструктур свидетельствуют о значимости роли СУАР в качестве важного центра экономической активности в Центральной Азии. Столь успешное развитие стало возможным потому, что, во-первых, этот автономный район выполняет функцию транзитного моста между Центральной Азией и развитыми приморскими провинциями Китая, а, во-вторых, китайские власти продолжают перераспределять крупные экономические ресурсы в пользу СУАР.

Для КНР, несомненно, экономическое сотрудничество с Центральной Азией во многом является побочным результатом реализации важной задачи ускоренного развития западных районов страны, так как значительный разрыв в уровне развития между южными, центральными и отсталыми западными провинциями КНР создает серьезную социально-политическую напряженность. Быстрое экономическое развитие западных районов, включая Синьцзян, имеет и другую цель: обеспечение безопасности на западных границах.

Однако не стоит считать, что наращивание экономического взаимодействия СУАР с сопредельными центральноазиатскими экономиками является для КНР второстепенной задачей. Активное сотрудничество с Центральной Азией для СУАР и Китая в целом является составной частью китайской стратегии ускоренного развития Запада, которое содействует осуществлению стратегических целей КНР в западных провинциях.

Вообще плодотворное торгово-экономическое сотрудничество между КНР и соседними государствами Центральной Азии оказало положительное воздействие на Синьцзян. Расширение двусторонней торговли и экономических связей СУАР с сопредельными странами ускоряет механизм развития его экономики. Так, в 2008 году общий внешний товарооборот СУАР составил 22,2 млрд. долл. Рост составил 62%. СУАР занял второе место в Китае по темпам роста объема внешнеторгового оборота. 85% объема внешнеторгового оборота СУАР приходится на торговлю с государствами Центральной Азии [2, с. 127].

В постсоветский период СУАР является одним из важных экономических партнеров Кыргызской Республики. В то же время это потенциальный источник инвестиций, а также стратегически важный рынок для сырьевых и энергетических ресурсов нашего государства. Следует отметить, что большая часть кыргызско-китайского товарооборота приходится на компании-партнеры Кыргызстана и СУАР.

Приграничные отношения Кыргызстана и СУАР на фоне укрепления добрососедских отношений между КР и КНР развиваются благоприятно. Между ними расширяются политические, экономические и иные связи. При этом следует подчеркнуть, что Синьцзян имеет как транзитное, так и самостоятельное значение для двусторонних отношений во всех сферах. Это обусловлено преимуществами географической близости и протяженностью общей границы. Учитывая, предпринимаемые правительством Китая меры по социально-экономическому развитию Синьцзянского региона, расширение и углубление сотрудничества с ним приобретает все большую значимость для стран Центральной Азии, в том числе, Кыргызстана.

Вскоре после установления дипломатических отношений между Кыргызстаном и Китаем в 1992 году в город Бишкек прибыла правительственная делегация СУАР. Данный визит состоялся по инициативе Кыргызстана, выступившего в 1991 году с программой долгосрочного и взаимовыгодного сотрудничества [8, с. 135].

Его целью было изучение условий для торгово-экономического сотрудничества между Кыргызстаном и Синьцзян-Уйгурским автономным районом КНР и подписание делового соглашения. Прежде всего, члены делегации посетили приграничные Нарынскую и Ошскую области. Тогда же началось сотрудничество между отдельными областями КР и СУАР КНР.

В ноябре 1992 года делегация Кызыл-Сууйской Кыргызской автономной области СУАР во главе с председателем народного правительства области Сулайманом Ниеткабылом прибыла в г.Ош. В результате был подписан договор о торгово-экономическом и техническом сотрудничестве между Кызыл-Сууйской автономной и Ошской областями, целью которого являлось открытие дороги в КНР, и прежде всего в Кызыл-Сууйскую Кыргызскую автономную область. В ходе переговоров речь шла о завершении строительства автодороги Ош-Сары-Таш-Иркештам, взаимообмене продукцией и товарами, строительстве торговых предприятий и подготовке кадров для различных отраслей в области народного образования, культуры и искусства.

Известно, что СУАР располагает большими запасами нефти, газа, угля и другими полезными ископаемыми. На их освоение китайское правительство выделило определенные средства, а также обязало руководство автономного района самостоятельно изыскивать ресурсы для этого дела. Руководство СУАР успешно решает этот вопрос путем расширения внешней торговли и налаживания тесных деловых контактов с соседними странами – Казахстаном, Кыргызстаном.

В Урумчи открылось представительство Торгово-промышленной палаты Кыргызстана, что отвечает интересам и перспективам двустороннего торгово-экономического сотрудничества. Данное представительство призвано заниматься организацией и упорядочением торгово-экономических связей Кыргызской Республики не только с СУАР, но и другими регионами КНР. Кроме того, оно функционально должно заниматься вопросами информационно-аналитического и иного характера [1, с. 127].

Между предпринимателями СУАР и Кыргызстана за прошедшие годы сложились тесные экономические связи, и были созданы предпосылки для их дальнейшего укрепления и расширения. В Кыргызстан и другие страны через Синьцзян идут товары из

разных провинций Китая. Здесь проложены необходимые коммуникации и создана торгово-промышленная база.

В 2001 г. состоялась поездка делегации из Ошской области во главе с первым вице-премьер-министром Н.Танаевым и губернатором Н.Касиевым в приграничную Кызыл-Сууйскую автономную область СУАР. Ее итогом явилось подписание нескольких соглашений, выводящих взаимоотношения соседей на новый уровень. Так, были урегулированы вопросы об ускорении открытия таможенно-пограничного пункта «Иркештам» на юге республики. Не менее важным для обеих сторон являлось соглашение о совместном освоении приграничных месторождений полезных ископаемых. **2001. 30 ноября.** С целью интенсификации грузоперевозок был открыт пропускной пункт через перевал Торугарт в Нарынской области.

В 2003 г. между Нарынской областью и китайскими городами Кашгар и Артуш с целью активизации торгово-экономического сотрудничества, установления благоприятного инвестиционного климата и устойчивых деловых контактов между предпринимателями двух регионов был создан Деловой совет.

В январе 2005 г. кыргызская делегация, во главе которой был премьер-министр КР Н.Танаев, вновь посетила СУАР. В г.Урумчи обсуждались вопросы строительства железной дороги, которая свяжет Китай – Кыргызстан – Узбекистан и обеспечит им выход в Европу. А в г.Артуш, центре Кызыл-Сууйской Кыргызской автономной области, во время переговоров с ее губернатором Маматсаном Тохталы было отмечено, что область является мостом дружбы между двумя странами и данный визит станет новым импульсом для развития торгово-экономических отношений. Кызыл-Сууйская область имеет достаточно развитую экономику. Она планирует увеличить добычу нефти и газа, освоить месторождения руды, железа, осуществлять строительство профильных предприятий, что в перспективе будет способствовать развитию торговли с Кыргызстаном.

В рамках визита кыргызская делегация встретилась с деловыми кругами Урумчи, Кашгара, Артуша. В ходе встречи обсуждались перспективы двустороннего сотрудничества, а также инвестиционный климат нашей республики. Китайским бизнесменам было предложено организовать в СЭЗ «Каракол» в районе Балыкчы предприятия по переработке сельхозпродукции и рассмотреть вопрос о строительстве жилья в Кыргызстане. Как показал диалог, предприниматели СУАР заинтересованы в сотрудничестве.

В перспективе, по результатам проекта предполагается увеличить инвестирование от 30 до 50 млн. долл. Они также готовы инвестировать в сферу производства по выпуску кирпича и электросчетчиков

(до 600 тыс. долл., производственная мощность кирпичного завода – 20 млн. штук в год), горнодобывающую отрасль. В частности, китайскую сторону интересуют добыча свинца, цинка, меди, сурьмы.

Во время встречи в сентябре 2005 г. премьер-министра КР Ф. Кулова с делегацией из СУАР речь шла о том, что китайские бизнесмены готовы создать до 500 рабочих мест в качестве экспериментального проекта в Бишкеке, Оше, Джалал-Абаде, Токмаке, а также вложить до 1 млн. долл. в строительство жилья, административных зданий и социально-значимых объектов. Цель прибывшей делегации заключалась в том, чтобы убедиться в стабильности ситуации в республике, изучить экономические условия и инвестиционный климат Кыргызстана [7, с. 56]. Глава кыргызского правительства во время встречи, выразив надежду на расширение дальнейшего взаимовыгодного сотрудничества, подчеркнул, что Кыргызстан заинтересован в привлечении иностранных инвестиций, и ситуация в стране достаточно стабильная.

Итогом официального визита бишкекской делегации в столицу Синьцзян-Уйгурского автономного района Китая явилось подписание в марте 2006 г. меморандума о сотрудничестве в области экономики, культуры и торговли мэриями Бишкека и Урумчи. Стороны договорились об открытии в упомянутых городах своих постоянных торгово-экономических представительств.

В ходе визита китайские партнеры заинтересовались проектами возрождения производства на заводе сверл, АО «Айдан-фарма», «Бишкек-биофарм» и организации на их базе совместных кыргызско-китайских предприятий. Есть перспективы по созданию в Бишкеке СП по выпуску автомашин, бытовой техники и швейных изделий.

Кроме того, была подготовлена обширная программа сотрудничества в области образования, здравоохранения, молодежной политики, спорта и туризма, строительства, транспорта, водоснабжения, ЖКХ, экологии, управления муниципальной собственностью [7, с. 56].

Сотрудничество между Тянь-Шаньским районом Нарынской области и Акчийским одамом Кызыл-Сууйской Кыргызской автономной области СУАР является примером качественно новых отношений между нашими странами. Главы указанных районов заключили договор, согласно которому китайская сторона будет поставлять в КР оборудование для производства растительного масла и семена конопли для культивирования в одном из хозяйств, а также лекарства для овец, насосы для высокогорных пашен, а кыргызская – овечьи шкуры. Обе стороны были удовлетворены результатами.

Предприниматели из Нарынской, Ошской и Джалал-Абадской областей Кыргызстана на постоянной основе принимают участие в ежегодно проводи-

мых в Синьцзяне Кашгарской и Урумчинской ярмарках, на которых они имеют возможность ознакомиться с опытом работы китайских коллег в различных отраслях производства. Ярмарки позволяют большинству из них найти новых партнеров и заключить договоры [1, с. 75].

В 2007 г. в Бишкеке и.о. министра сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности КР С.Жеенбеков и директор департамента сельского хозяйства СУАР обсуждали возможности инвестирования в агропромышленный комплекс Кыргызстана и импортирования сельхозпродукции из КР. По словам представителей китайской делегации, они готовы вложить инвестиции в перерабатывающую промышленность, в рыбное и лесное хозяйства, а также в банковский сектор Кыргызстана. Как они отметили, у КНР есть научные разработки и практический опыт в быстром выращивании хлопка-сырца, овощей и ягод, домашнего скота, рыбы и т.д. Предполагалось подписание рамочного соглашения о технико-экономическом сотрудничестве в сельскохозяйственной отрасли.

Китай, учитывая необходимость обеспечения растущих объемов торговых потоков из СУАР в кыргызском направлении, всегда проявлял интерес к развитию транспортной инфраструктуры нашей республики. В постсоветский период наиболее быстро стало развиваться автомобильное сообщение, что выразилось в открытии многочисленных автомобильных маршрутов через китайско-кыргызскую границу. В итоге между КР и КНР стало функционировать более 20 автомобильных маршрутов, а автомобильное сообщение осуществляется по двум направлениям: Кашгар (СУАР) – Бишкек и Кашгар – Ош. Кроме того, китайская сторона финансирует многие проекты по поставкам транспортной техники в КР.

Также реализуется проект по установке и эксплуатации оптико-волоконной линии связи в рамках ШОС, осуществление которого связано со строительством автодороги Андижан-Ош-Сары-Таш-Иркештам-Кашгар и железной дороги Китай-Кыргызстан-Узбекистан.

Активные переговоры, касающиеся строительства железнодорожной магистрали Китай-Кыргызстан-Узбекистан ведутся с участием экспертов соответствующих министерств и ведомств Кыргызстана и Китая. Строительство в южном Синьцзяне железнодорожного участка Корла – Кашгар протяженностью 974 км стало предпосылкой для формирования упомянутой магистрали, проходящей из стран южной Европы и Ближнего Востока в Китай, через государства Центральной Азии.

Новый железнодорожный коридор будет выгоден и для Узбекистана, который сможет направить через Ферганскую долину большую часть грузопотока в направлении Восток-Запад и обратно. Это, несомненно, будет содействовать развитию узбекской экономики.

А для Кыргызстана важной задачей транспортной стратегии является строительство железнодорожной магистрали Восток-Запад, в направлении Кашгар (КНР)-Торугарт-Жалал-Абад (Кыргызстан)-Андижан (Узбекистан). Данному проекту уделяет большое внимание кыргызское правительство, о чем свидетельствует принятие Закона Кыргызской Республики «О приоритете проекта «Строительство железнодорожной линии Балыкчи-Жалал-Абад-Торугарт с выходом в Китай», согласно которому Кыргызстан предоставляет инвесторам режим наибольшего благоприятствования и обеспечивает создание экономических условий для привлечения инвестиций.

Таким образом, в настоящее время для Кыргызстана очень важно решение проблем международного экономического сотрудничества и создание современной транспортной инфраструктуры, которая сыграет большую роль в дальнейшем успешном развитии торгово-экономических связей между КР и западными районами Китая. Через СУАР у Кыргызстана есть выход во внутренние, экономически развитые при-

морские районы КНР, а также в страны Северо-Восточной и Юго-Восточной Азии. Это может стать прочной основой для экономической интеграции Кыргызстана и СУАР, а также СУАР с другими государствами Центральной Азии.

Литература:

1. Айдаркул Каана. Международные отношения кыргызов и Кыргызстана: история и современность. - Бишкек, 2002.
2. Галямова В.Ф. Стратегия освоения Запада КНР/ Политика КНР на современном этапе: реалии и перспективы. Алматы, 2005.
3. Иманалиев М. Очерки о внешней политике Кыргызстана. - Бишкек, 2002.
4. Лаумулин М. Центральная Азия после 11 сентября. Новая геополитика // Центральная Азия и Кавказ. 2002.
5. Лифань Ли., Шю Дин. Геополитические интересы России, США и Китая в Центральной Азии// Центральная Азия и Кавказ. 2004. №3 (33).
6. Мирский Г. Центральная Азия: между Востоком, Западом и Россией // Азия и Африка сегодня. 2002. №6.
7. Омаров Н.М. Внешняя политика Кыргызской Республики в эпоху "стратегической неопределенности". Бишкек, 2005.
8. Токтомушев К. Внешняя политика независимого Кыргызстана. - Бишкек, 2001.