

DOI:10.26104/NNTIK.2023.42.24.034

Ермекбаева Г.А., Мэлисова С.А.

**ДЕМОГРАФИЯЛЫК САЯСАТТЫН ТЕОРИЯЛЫК
КОНЦЕПЦИЯЛАРЫ, ӨБӨЛГӨЛӨРҮ ЖАНА БАГЫТТАРЫ**

Ермекбаева Г.А., Мэлисова С.А.

**ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ КОНЦЕПЦИИ, ПРЕДПОСЫЛКИ И
НАПРАВЛЕНИЯ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ**

G. Ermekbaeva, S. Melisova

**THEORETICAL CONCEPTS, PREREQUISITES AND
DIRECTIONS OF DEMOGRAPHIC POLICY**

УДК: 314. (575.2)

Макала демографиялык саясаттын теориялык концепцияларын, өбөлгөлөрүн жана багыттарын ачып берүүгө аракет кылган. Грециянын, Финляндиянын, Франциянын демографиялык саясатынын кыскача баяндамасы берилип, Кыргызстандагы демографиялык саясаттын эффективдүүлүгү кененирээк берилген. Кыргызстандын өнүгүүсүнүн азыркы этабында демографиялык саясаттын көйгөйлөрүнүн актуалдуулугу өлүмдү тынымсыз кыскартууга жана өмүрдүн күтүлгөн узактыгын жогорулатууга багытталган илимий секторду түзүүнүн максатка ылайыктуулугун аныктайт. Кыргыз Республикасындагы демографиялык саясаттын натыйжалуулугу ымыркайлардын жана балдардын жана энелердин өлүмүнүн төмөндөшүнүн темптеринен, кан айлануу системасынын ооруларын, шишиктерди дарылоодогу медицинанын ийгилигинен, бул жагынан профилактикалык иш-чаралардан жана аларга каршы күрөштөн көз каранды. зыяндуу өндүрүштөрдүн кесепеттеринен айлана-чөйрөнүн булганышы маанилүү. Демографиялык саясаттын натыйжалуулугу аны ишке ашыруунун узактыгына, таасир этүү чараларынын интенсивдүүлүгүнө, демографиялык саясаттын механизмдери менен кайра өндүрүүнүн демографиялык процесстеринин өз ара аракеттенүүсүнүн күчтүүлүгүнө жараша болот.

Негизги сөздөр: демографиялык саясат, өлүм, төрөлүү коэффициенти, демографиялык өндүрүү, демографиялык абал, балдардын саны, жашоо узактыгы.

В статье автор попытался раскрыть теоретические концепции, предпосылки и направления демографической политики. Дается краткая характеристика демографической политики Греции, Финляндии, Франции и более подробно представлена эффективность демографической политики в Кыргызстане. Актуальность проблем демографической политики, на современном этапе развития Кыргызстана, обуславливает целесообразность создания научного сектора, направленного на постоянное снижение смертности и увеличение средней продолжительности жизни. Эффективность демографической политики в Кыргызской Республике зависит от темпов снижения младенческой, детской и материнской смертности, успехов медицины в лечении и профилактике болезней органов кровообращения, новообразований, а также борьба с загрязнением окружающей среды последствиями вредных производств. Эффективность демографической политики зависит от продолжительности ее проведения, интенсивности мер воздействия, силы взаимодействия механизмов демографической политики с демографическими процессами воспроизводства.

Ключевые слова: демографическая политика, смертность, рождаемость, демографическое воспроизводство, демографическая ситуация, детность, продолжительность жизни.

The article tried to reveal the theoretical concepts, prerequisites and directions of demographic policy. A brief description of the demographic policy of Greece, Finland, France is given, and the effectiveness of the demographic policy in Kyrgyzstan is presented in more detail. The urgency of the problems of demographic policy, at the present stage of development of Kyrgyzstan, determines the feasibility of creating a scientific sector aimed at constantly reducing mortality and increasing life expectancy. The effectiveness of the demographic policy in the Kyrgyz Republic depends on the rate of reduction of infant and child and maternal mortality, the success of medicine in the treatment of diseases of the circulatory system, neoplasms, in this regard, preventive measures and the fight against environmental pollution from the consequences of harmful industries are important. The effectiveness of demographic policy depends on the duration of its implementation, the intensity of measures of influence, the strength of the interaction between the mechanisms of demographic policy and the demographic processes of reproduction.

Key words: demographic policy, mortality, birth rate, demographic reproduction, demographic situation, number of children, life expectancy.

Демографическая политика предполагает государственные меры направленные, прежде всего на оптимизацию рождаемости, по желаемому количеству детей в семье, посредством удовлетворения различных материальных потребностей семей, как отдельных ячеек демографического воспроизводства, обеспечению социальных гарантий развития населения, как материально-интеллектуальной субстанции общества [1].

Демографическая политика осуществляется посредством экономических, правовых норм и мер социально-психологического воздействия на общественный менталитет по восприятию демографических норм, обусловленных уровнем экономического развития.

Экономическими мерами демографической политики по стабилизации демографической ситуации в Кыргызстане, с учетом хронической дефицитности бюджета, на современном этапе, могут быть меры, не затрагивающие, или минимально влияющие на государственный бюджет. Это введение повышающих коэффициентов пенсионного обеспечения матерей имеющих 4-х и более детей, наделение таких семей земельными участками в сельской местности, освобождение от имущественного налога, возмещения по

содержанию детей в детских учреждениях, другие меры мягкой демографической политики, не имеющие целью повышение рождаемости, а поддержание уровня благосостояния семей с 4-мя и более детьми на среднереспубликанском уровне потребления.

Важное значение в поддержке семей является предоставление многодетным семьям льгот в оплате коммунальных, бытовых, некоторых медицинских услуг, предоставление скидок на приобретение лекарственных средств. Следует иметь в виду, что предлагаемые меры не могут повысить рождаемость, но в некоторой степени будут способствовать сохранению жизни, снижению детской смертности. Необходимо принятие нормативных актов усиливающих меры воздействия, за уклонение по содержанию детей разведенных супругов.

Любая из стран имеет, те или иные, демографические цели, но независимо от демографической ситуации цели демографической политики не формулируются в виде конкретных параметров демографического воспроизводства. Так правительство Греции формулирует количественную цель: достижение нетто - коэффициента на одну женщину 15- 49 лет равную 1,0. Это означает достаточность для Греции простого воспроизводства численности женщин. В Кыргызстане за 2015 г. брутто - коэффициент воспроизводства женщин равен 1,5 (3,19/2) а с учетом смертности женщин 15-49 лет и дожития девочек до возраста деторождения по реальному населению нетто - коэффициент около 1,0, и это показывает на актуальность и необходимость мер демографической политики в Кыргызстане в случае адекватности исходных статистических показателей. В Финляндии цель демографической политики формулируется не в виде количественных критериев, а как необходимость [2] недопущения признаков депопуляции, даже в отдельно взятом регионе страны. Во Франции цели демографической политики формулируются, как необходимость достижения «более высокой рождаемости, чем это необходимо для обеспечения воспроизводства поколений». В большинстве случаев правительства стран прямо не декларируя конкретные цели демографической политики, или же отрицая присутствие таких целей, мотивируют необходимость социальных мер. Такой подход диктуется значительно высокой долей в населении выходцев из бывших колоний и носит в некотором смысле скрытый характер целей [3].

Основная цель демографической политики состоит в достижении необходимых соотношений между ростом населения и валового продукта. Поэтому демографическая политика, есть составная часть общей государственно-экономической политики на том или ином этапе развития общества, направленная на формирование оптимума численности населения, посредством принятия экономических, социальных и других

мер, главным образом, по регулированию рождаемости [4]. Несмотря на инертность реакции динамики рождаемости на используемые меры экономического стимулирования демографическая политика может быть по срокам осуществления активной или пассивной.

Кратковременный комплекс экономических мер более эффективен по отношению к смертности, но по отношению к рождаемости, как правило, должна осуществляться долговременная программа воздействия на рост или ее снижение. Кратковременная программа воздействия на рождаемость, как показывает опыт многих государств, не эффективна. Более эффективная отдача мер демографической политики достигается в периоды перехода от одного типа демографического воспроизводства к другому.

В этих случаях в течение короткого периода времени удастся достичь желаемых параметров, например, рождаемости, или хотя бы начала формирования нужных трендов в динамике показателей. К примеру, следует указать на решение, в течение короткого времени, проблемы чрезмерного роста населения стран Сингапура, Гонконга, Южной Кореи. В этих странах рождаемость в среднем была снижена на 34,0%. Активная демографическая политика этих стран позволила снизить брутто - коэффициенты воспроизводства. Эффективность демографической политики в этих странах, как нам представляется, объясняется крупными финансовыми вложениями в сравнительно немногочисленное население. В крупных по населению странах, добиться резкой перемены в тенденциях рождаемости, в течение короткого периода времени, даже при массивных экономических акциях невозможно. Здесь нужна долговременная политика и значительные финансовые вложения по изменению психологических и других мотиваций населения, относительно детности.

Активная демографическая политика предполагает принятие экономических мер непосредственно влияющих на уровень жизни семей и детей, например, денежные выплаты при рождении детей, постоянные денежные пособия многодетным семьям, другие единовременные и периодические выплаты.

Примером пассивной демографической политики можно назвать – оптимизацию всех видов демографического и социального движения населения, изменяющих общественные мотивации относительно количества детей в семье и уровня детности. Мерами пассивного воздействия на демографические процессы могут быть расширение сети детских и образовательных учреждений, повышение женской занятости, гендерная политика, миграционная политика. Значительное воздействие на рождаемость оказывает внешняя миграция. Стимулирование миграции, особенно молодежи, формирует интенсивные темпы снижения рождаемости, и как следствие снижает трудовые ресурсы.

В Кыргызстане наиболее актуальным направлением является демографическая политика, направленная на постоянное снижение смертности и увеличение средней продолжительности жизни.

Эффективность демографической политики в Кыргызской Республике зависит от темпов снижения младенческой, детской и материнской смертности, успехов медицины в лечении болезней органов кровообращения, несчастных случаев, новообразований. В этом плане имеют значение профилактические мероприятия, борьба с загрязнением окружающей среды и последствиями вредных производств.

Эффективность демографической политики зависит от продолжительности ее проведения, интенсивности мер воздействия, силы взаимодействия механизмов демографической политики с демографическими процессами воспроизводства.

В современный период потребности в демографической политике диктуются сложившейся демографической ситуацией, но цели ее различны в некоторых странах с высокоразвитой экономикой актуально принятие экономических и других мер по стимулированию рождаемости, во многих развивающихся странах актуально снижение рождаемости и смертности.

Так величина суммарной плодовитости - 2,1 детей в 1960 г., в городском населении СССР, при общей смертности 7,4 промилле, считался недостаточным для обеспечения уровня простого воспроизводства.

В Кыргызстане в 2014 г. – общий коэффициент смертности 6,1 промилле, нетто-коэффициент плодовитости женщин около 1,0, потенциально обеспечивают «выше простой» тип воспроизводства, в связи с высокой детской смертностью. Рост миграционного оттока населения из республики, в составе которого женщины в 1,5 раза превышают численность мужчин, может в течение короткого периода времени снизить рождаемость до уровня простого типа воспроизводства. Поэтому, Кыргызстан, в период ближайших 20 лет перспективы, может оказаться в ситуации простого, или незначительно выше простого типа воспроизводства. Опыт экономически высокоразвитых стран, показывает весьма слабую ответную реакцию рождаемости на меры ее экономического стимулирования. В условиях усиления миграционного оттока женского населения, и в некоторой степени влияния гендерной политики, формирование депопуляционных тенденций в перспективе становится вероятным, но нежелательным для Кыргызстана явлением в национальном плане.

В перспективной динамике, в связи с вышеобозначенными факторами, возможно формирование устойчивой тенденции снижения рождаемости с 2020 года, что как видно на примере развитых стран, создает ситуацию суженного, почти депопуляционного типа

демографического воспроизводства. В условиях хронической ограниченности бюджета, пассивного отклика населения на меры стимулирующие рождаемость, могут возникнуть непреодолимые проблемы демографического роста, в историческом плане весьма опасные для национального сохранения малых народов. Показатели уровня воспроизводства реального поколения, в Кыргызстане по данным переписей, показывают, что суммарный коэффициент плодовитости 1,326 достигается только с рождением четвертого ребенка, относительно к их полу. При этом коэффициент суммарной плодовитости, коэффициент воспроизводимости женского населения составит 0,68 девочек на одну женщину без учета их дожития до репродуктивного возраста, следовательно, при рождении четвертых детей может не наступить расширенного воспроизводства численности женщин. Темп воспроизводства женщин «выше простого» наступает с рождением более четырех детей на одну женщину [5]. По реальному поколению живущих женщин за 2010 год, брутто-коэффициент воспроизводства составляет 1,15 девочек на одну живущую женщину, но без учета дожития девочек, до репродуктивного возраста.

В 1989 году коэффициент воспроизводства стационарной численности женщин Кыргызстана составлял 1,8 девочек, доживающих до возраста матери при рождении, следовательно, в тот период было реальным расширенное воспроизводство женщин. В современный период, как нам представляется, следует констатировать уровень воспроизводства женщин, как тип «выше простого воспроизводства».

Постоянное пребывание за рубежом 1,5 млн. и более, кыргызских мигрантов, среди которых 60,0% женщины наиболее активных детородных возрастов, не может не оказывать понижающего действия на демографическое воспроизводство, и только глубокие национальные традиции многодетности семей сдерживают в настоящее время падение рождаемости.

Некоторое повышение общей рождаемости с 2003 г. объясняется вступлением в наиболее детородные возраста третьего поколения (внуков) компенсаторной волны многочисленных контингентов, родившихся в послевоенные годы (1945-1960 гг.).

Демографическая ситуация в Кыргызстане, если исключить проявления импульсивного роста рождаемости в отдельные периоды, являющиеся следствием прошлых социальных потрясений, содержит риски падения рождаемости.

Возрастание потребностей рынка труда в Российской Федерации и Республике Казахстан, при отсутствии крупных трудозатратных инвестиционных проектов в Кыргызстане, в обозримой перспективе возможно спродуцируют новый тип семейно-брачных отношений, модулирующих понижение рождаемости.

Другой определяющей компонентой роста населения является общая смертность, и главным образом, младенческая и детская смертность. Сложной проблемой управления государственной в т.ч. демографической политикой остается высокая по сравнению с развитыми странами младенческая смертность. Наиболее продвинутыми в этом плане странами являются Швеция и Япония в которых младенческая смертность составляет, соответственно 5,8 и 5,2 промиллей, для сравнения, в Кыргызстане 20,2 промиллей в 2014 г. Успехи в снижении младенческой смертности позволили этим странам снизить общую смертность и достичь более эффективный тип воспроизводства населения.

Из 1000 родившихся в Швеции сохраняется 942,0 в Японии 948,0 в Кыргызстане только 789,0 детских жизней, и как нам представляется, проблема сохранения жизни уже родившихся детей, должна стать первоочередной гуманистической целью государст-

венной экономико-демографической политики Кыргызстана.

Таким образом, нами представлены общие очертания возможного содержания демографической политики Кыргызстана.

Литература:

1. Самарина О.В. Демографическая ситуация, и концепция демографической политики [Текст] / Самарина О.В. // Народонаселение. -М., 2000, №4. - С. 79-82.
2. Народонаселение: Энциклопедический словарь [Текст] / гл.ред. Г.Г. Меликьян. - М., 2006. - 523с.
3. Елизаров В.В. Демографическая политика/ Система знаний о народонаселении [Текст]// В.В. Елизаров. - М.: Статистика, 2001. - Гл.25. - С. 322-367.
4. Джаббарова, С. А. Воспроизводство населения и способы влияния на демографические процессы в Нахчыванской Автономной Республике / С.А. Джаббарова / Научная дискуссия: вопросы экономики и управления. - 2015. - №10(42). - С. 6-12.
5. Ермакбаева Г.А. Особенности динамики режима воспроизводства населения Кыргызстана / Г.А. Ермакбаева. / Известия ВУЗов Кыргызстана. - 2015. - № 11. - С. 57-61.