

DOI:10.26104/NNTIK.2023.54.29.029

Беков Т.Н.

**КЫРГЫЗСТАНДЫН ЕВРАЗИЯ ЭКОНОМИКАЛЫК БИРИМДИГИНИН
САНАРИПТИК МААЛЫМАТ СИСТЕМАСЫНА ИНТЕГРАЦИЯСЫ**

Беков Т.Н.

**ИНТЕГРАЦИЯ КЫРГЫЗСТАНА В ЦИФРОВУЮ ИНФОРМАЦИОННУЮ
СИСТЕМУ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА**

T. Bekov

**INTEGRATION OF KYRGYZSTAN INTO THE DIGITAL
INFORMATION SYSTEM OF THE EURASIAN ECONOMIC UNION**

УДК: 338.439

Макалa Евразиялык санарип мейкиндигине интеграциялануу контекстинде Кыргыз Республикасындагы санариптик өнүгүүнү баалоого арналган. Изилдөөнүн максаты - Евразия экономикалык биримдигинин санариптик күн тартибин ишке ашырууда Кыргызстанда жетишилген натыйжаларды көрсөтүү, өлкөдөгү санариптик трансформациянын келечегин жана көйгөйлөрүн аныктоо. Ар кандай себептерден улам санариптик трансформацияны өнүктүрүү боюнча ЕАЭБдин бардык чечимдери ЕАЭБне мүчө мамлекеттерде улуттук деңгээлде бирдей аткарылбай жатканы аныкталды. Санариптик трансформация боюнча Кыргыз Республикасынын Өкмөтү тарабынан көрүлгөн айрым кадамдар белгиленип, келечектеги перспективалар аныкталды жана өлкөдөгү экономиканын тармактарын санариптештирүү боюнча конкреттүү чаралар иштелип чыкты. Кыргызстан ЕАЭБге мүчө болгондон бери өлкөдө санариптештирүү маселелерине көңүл бурулуп баштады, анткени ЕАЭБ өлкөлөрүнүн ортосундагы ийгиликтүү жана натыйжалуу экономикалык интеграция бизнестин жакындаштыруусуна, ошондой эле товарлардын эркин жана тез кыймылын камыз кылууга багытталган санариптик жана маалыматтык-коммуникациялык технологияларды интенсивдүү өнүктүрүү жана интеграциялоо менен гана мүмкүн болот.

Негизги сөздөр: экономика тармактары, интеграция, санариптик күн тартип, санариптик интеграция, санариптик экономика, санариптик трансформация, санариптештирүү.

Статья посвящена оценке цифрового развития в Кыргызстане в контексте интеграции в евразийское цифровое пространство. Цель исследования – показать достигнутые результаты в Кыргызстане по реализации цифровой повестки Евразийского экономического союза, определить перспективы и проблемы цифровой трансформации в стране. Выявлено, что в силу различных причин не все решения ЕАЭС по развитию цифровой трансформации в одинаковой степени реализуются на национальном уровне в государствах-членах ЕАЭС. Отмечены определенные шаги, предпринятые Правительством Кыргызской Республики по цифровой трансформации, определены перспективы и выработаны конкретные меры по цифровизации отраслей экономики в стране. С тех пор, как Кыргызстан стал членом ЕАЭС, в стране вопросам цифровизации стало уделяться повышенное внимание, так как успешная и эффективная экономическая интеграция между странами ЕАЭС

возможна только лишь при интенсивном развитии и интеграции цифровых и информационно-коммуникативных технологий, направленных на сближение бизнеса, а также свободного и быстрого перемещения товаров.

Ключевые слова: отрасли экономики, интеграция, цифровая повестка, цифровая интеграция, цифровая экономика, цифровая трансформация, цифровизация.

The article is devoted to the evaluation of digital development in the Kyrgyz Republic in the context of integration into the Eurasian digital space. The purpose of the study is to show the results achieved in the Kyrgyz Republic in implementing the digital agenda of the Eurasian Economic Union, and to identify the prospects and problems of digital transformation in the country. It has been revealed that, for various reasons, not all the EAEU decisions on the development of digital transformation are implemented to the same extent at the national level in the EAEU member states. Certain steps taken by the Government of the Kyrgyz Republic on digital transformation were noted, prospects were identified and specific measures have been elaborated to digitalize the sectors of the economy in the country. Since Kyrgyzstan became a member of the EAEU, increased attention has been paid to digitalization issues in the country, since successful and effective economic integration between the EAEU countries is possible only with the intensive development and integration of digital and information and communication technologies aimed at bringing businesses together, and also free and fast movement of goods.

Key words: economic sectors, integration, digital agenda, digital integration, digital economy, digital transformation, digitalization.

В современных условиях цифровые технологии становятся одним из главных действенных ресурсов в обществе и в бизнесе. Цифровая экономика, как элемент интерактивности, существенным образом преобразовывает способы производства, продвижение товаров и услуг, в том числе В2В, увеличивает эффективность производства, повышает конкурентоспособность, и в значительной мере повышает интерактивные взаимодействия, упрощает внешнеэкономическое взаимоотношение, международную торговлю и логистику, что в положительной мере отражается и на

продовольственной безопасности страны.

Цифровая трансформация экономики и общества способна привести к экономическому росту путем оцифровки стратегических направлений экономики, расширению интеграционных процессов, кластеризации отраслей экономики, в том числе агропромышленной, открытости и прозрачности общества и системы управления.

С тех пор, как Кыргызстан вступил в Евразийский Экономический Союз (ЕАЭС), в стране вопросам цифровизации стало уделяться повышенное внимание, так как успешная и эффективная экономическая интеграция между странами ЕАЭС возможна только лишь при интенсивном развитии и интеграции цифровых и информационно-коммуникативных технологий, направленных на сближение бизнеса и свободного и быстрого перемещения товаров. Поэтому для эффективного взаимодействия между странами ЕАЭС и экономическими субъектами, вопросам развития и укрепления общих цифровых экономических платформ государств-участников уделяется приоритетное внимание.

Основы будущей единой цифровой информационной системы, как важного движущего элемента союзной интеграции, были заложены в союзном Договоре [1], и впоследствии решениями Высшего Евразийского экономического совета (ЕЭК) разрабатывались и принимались основные направления и стратегии по осуществлению «цифрового перехода». Одним из важных документов стала принятая в 2017 году среднесрочный стратегический документ «Основных направлений реализации цифровой повестки ЕАЭС до 2025 года» [2], и рекомендованная Советом Евразийской экономической комиссией (ЕЭК) в декабре 2018 г. Концепции создания условий для цифровой трансформации промышленного сотрудничества в рамках ЕАЭС и цифровой трансформации промышленности государств - членов Союза [3].

Осуществление Цифровой повестки ЕАЭС до 2025 г. условно разделена на три основных этапа:

1. (2018-2019 гг.) – моделирование процессов цифровой трансформации, разработка для запуска перспективных стартовых цифровых проектов;
2. (2020-2022 гг.) – институционализация цифровой экономики, формирование фондов и цифровых активов, построение базовой цифровой инфраструктуры;
3. (2023-2025 гг.) - реализация цифровых проектов и цифровое сотрудничество на различных уровнях - глобальном, региональном, национальном и отраслевом [2].

В качестве приоритетных направлений Цифровой повестки ЕАЭС были определены следующие:

- Развитие цифровой торговли ЕАЭС;
- Цифровые транспортные коридоры ЕАЭС;
- Создание цифровой системы прослеживаемости движения товаров и услуг;
- Цифровая промышленная кооперации между ЕАЭС;
- Оборот данных в пределах ЕАЭС;
- Система регулятивных песочниц ЕАЭС (специальные экспериментальные режимы для разработки и внедрения оптимальных правовых решений без рисков нарушения законодательства).

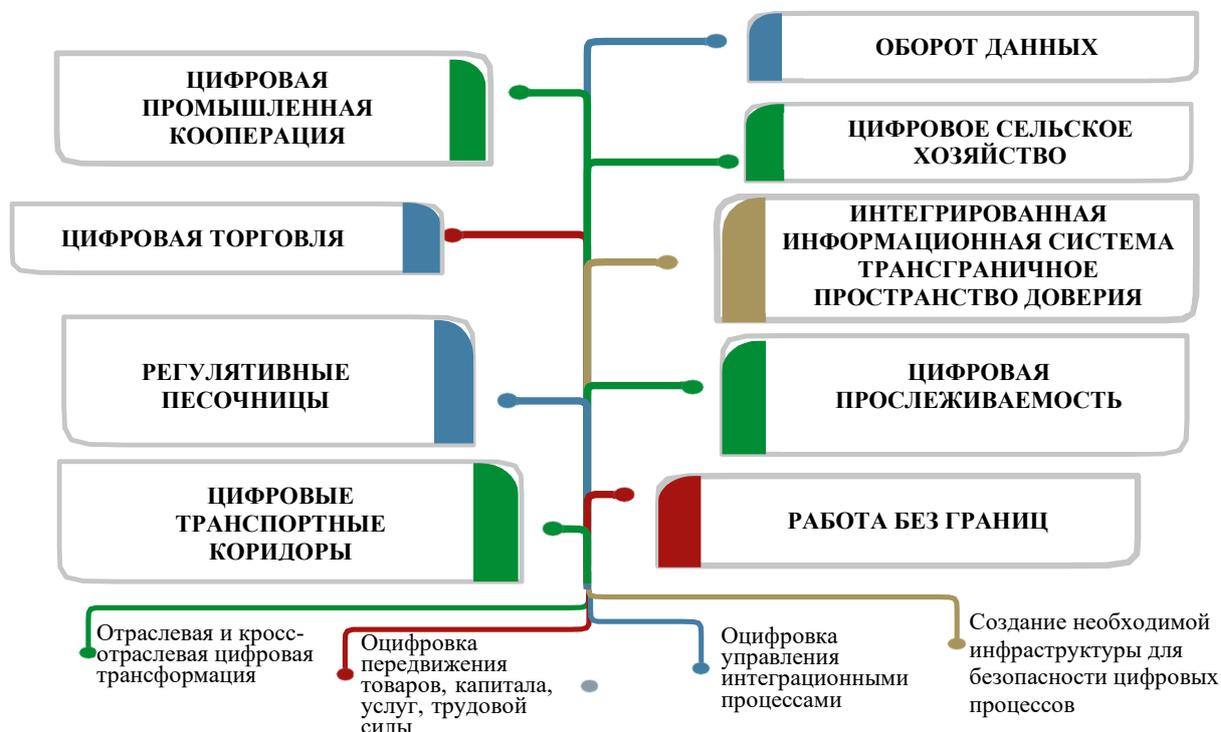
Для выполнения решений ЕЭК в Кыргызстане от 19 июля 2017 г. (ред. от 24.07.2020) принят Закон КР «Об электронном управлении». От 31 октября 2018 г. издан Указ Президента Кыргызской Республики «Об утверждении Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы», включающая Национальную программу цифровой трансформации «Таза Коом». В 2019 году Правительством Кыргызской Республики была принята Концепция цифровой трансформации "Цифровой Кыргызстан" – 2018-2023» [4], и утверждена Дорожная карта по ее реализации.

Такие же Национальные стратегии и программы с учетом положений «Цифровой повестки» ЕАЭС были приняты в других странах ЕАЭС – Армении, Белоруссии, Казахстане и России.

Решениями ЕЭК были утверждены Механизмы реализации проектов ЕАЭС [5], а также упорядочен алгоритм о взаимодействии между центрами принятия решений стран ЕАЭС и рабочим органом ЕЭК [6], принята концепция трансграничного информационного взаимодействия [7].

По утверждению ЕЭК [8], первый этап работы (вхождение) в целом завершен. Сейчас осуществляется деятельность по многим смежным направлениям интеграции, некоторые видения с ходом времени и обстоятельств корректируются, но концептуальная рамочная установка для реализации цифровой повестки Союза сохраняется. Теперь детализация необходима в работе институтов и на проектах по формированию и развитию цифровых экосистем со все большей устремленностью в международную интеграцию в цифровом пространстве. Деятельность организуется по следующим срезам: согласованная политика, инициативы и проекты в рамках цифровой повестки и проектной деятельности в Союзе. Инициативы и проекты ЕАЭС показаны в схеме 1.

Основные инициативы и направления в рамках цифрового сотрудничества



В рамках ЕЭК уже сделано немало, например утверждены Механизмы реализации проектов в рамках цифровой повестки ЕАЭС [5], определен порядок взаимодействия центров компетенций государств - членов ЕАЭС и Евразийской экономической комиссии в рамках реализации цифровой повестки Союза [6], принята концепция трансграничного информационного взаимодействия [7], сделан обзор первоначальных работ по реализации Цифровой повестки [9], определен портфель совместных цифровых инициатив ЕАЭС.

Как уже отмечено выше, в Кыргызстане, также, как и в других странах ЕАЭС активно ведутся работы по цифровой трансформации в соответствии с «Цифровой повесткой» ЕАЭС, наращивается цифровой фонд, создаются и развиваются различные цифровые пло-

щадки, продвигаются такие цифровые государственные сервисы, как «Е-Kuzmat», «Санарип Аймак», «Infodocs». При этом наиболее приоритетными направлениями развития цифровой экономики страны являются: поиск перспективных партнеров и привлечение инвестиций; прозрачное государственное и муниципальное управление; развитие внешней торговли [4].

Необходимо отметить, что не все страны ЕАЭС находятся на одинаковых уровнях информационно-технического развития, и каждое государство вынуждено формировать цифровое пространство исходя из имеющихся ресурсов, возможностей и потенциала. И, к сожалению, по темпам развития цифровых технологий и коммуникаций Кыргызстан пока еще существенно уступает другим странам членам ЕАЭС, о чем свидетельствуют данные таблицы 1.

Таблица 1

Индексы развития готовности к сетевому обществу, электронного правительства, электронной торговли, место в рейтинге (2020 год). *

Страна	Индекс готовности к сетевому обществу*	Индекс развития электронного правительства**	Индекс электронной торговли
Армения	55	68	84
Беларусь	65	40	35
Казахстан	56	29	60
Кыргызстан	94	83	97
Россия	48	36	41

*Networked Readiness Index – Источник: Институт Портуланс и Всемирный альянс информационных технологий и услуг
 **E-Government Development Index) - Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам ООН (ДЭСВ)
 *** B2C E-Commerce Index - Источник: Конференция ООН по торговле и развитию

*По данным А.А. Яника [10].

Как видно из таблицы 1, несмотря на позитивные сдвиги за последние несколько лет, рейтинг Кыргызстана в системе мировых «цифровых измерений» остается весьма невысоким. Слабые позиции во многом обусловлены нехваткой свободных бюджетных средств, слабостью инновационного сектора, дефицитом высококвалифицированных кадров, неготовностью отечественного бизнеса вкладываться в развитие цифровой инфраструктуры.

Несмотря на все существующие трудности, Кыргызстан пытается активно развивать данный сектор и находить необходимые решения. В Концепции цифровой трансформации «Цифровой Кыргызстан» 2021-2023 гг. и Дорожной карте, подробно и четко описаны меры, шаги и задачи для успешной цифровизации в стране. В качестве приоритетных задач определены следующие:

Через развитие цифровых навыков создание новых возможностей для человеческого и экономического развития.

Через цифровые технологии предоставление населению качественных услуг во всех сферах социальной, общественной и экономической жизни.

Через цифровую трансформацию обеспечение эффективной, результативной, прозрачности деятельности органов государственного и муниципального управления.

Оцифровка приоритетных отраслей экономики для повышения интерактивного взаимодействия, улучшения производственного управления, создания новых перспективных стартапов, обеспечения условий для роста частного бизнеса, усиления международного партнерства и привлечения инвестиций.

В сфере человеческого развития предусматривается усовершенствование образовательной системы на всех уровнях, внедрение новых стандартов обучения, передача молодежи передовых знаний и навыков, необходимых для их дальнейшей в условиях цифровизации и дигитализации.

В рамках цифровой трансформации будут автоматизированы все государственные и муниципальные услуги, пересмотрена и усовершенствована республиканская нормативная правовая база и регламенты [4].

Экономический рост Кыргызстана будет обеспечен через внедрение инновационных цифровых технологий по управлению производственными процессами и цепочками поставок, развитие интерактивных взаимодействий, основанных на интернет ресурсах, применение «умных» вещей и технологий, межотраслевую цифровую интеграцию и другие инициативы.

Внедрение передовых цифровых технологий безусловно приведет к повышению эффективности деятельности отечественных предприятий, устойчивости к конкуренции в условиях глобальной интеграции, поиску новых перспективных каналов сбыта,

расширению ассортимента и выпуску новых видов товаров и услуг, поиску надежных партнеров и инвестиций.

Литература:

1. Договор о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 01.10.2019 г. с изм. и доп., вступ. в силу с 01.08.2021). URL: <https://docs.cntd.ru/document/420205962> (дата обращения: 01.09.2021).
2. Решение Высшего Евразийского экономического совета от 11 октября 2017 г. №12 «Об Основных направлениях реализации цифровой повестки Евразийского экономического союза до 2025 года». URL: <https://docs.cntd.ru/document/555625953> (дата обращения: 01.09.2021).
3. Рекомендация Совета ЕАЭК от 5 декабря 2018г. №1 «О Концепции создания условий для цифровой трансформации промышленного сотрудничества в рамках Евразийского экономического союза и цифровой трансформации промышленности государств - членов Союза». URL: <https://docs.cntd.ru/document/551911031> (дата обр.: 01.09.2021).
4. Концепция цифровой трансформации «Цифровой Кыргызстан» - 2019-2023гг. https://www.gov.kg/storage/2020/12/files/program/12/kontseptsiya_tsifrovoy_transformatsii_tsifrovoy_kyrgyzstan_2019_2023.doc
5. Механизмы реализации проектов в рамках цифровой повестки Евразийского экономического союза (утв. решением Евразийского межправительственного совета от 1 февраля 2019г. №1). URL: <https://docs.cntd.ru/document/552401676> (дата обращения: 01.09.2021).
6. Решение Евразийского межправительственного совета от 25 октября 2019 г. №9 «Об утверждении Порядка взаимодействия центров компетенций государств-членов Евразийского экономического союза и Евразийской экономической комиссии в рамках реализации цифровой повестки Союза». URL: <https://docs.cntd.ru/document/563601539> (дата обращения: 01.09.2021).
7. Концепция трансграничного информационного взаимодействия (утв. решением Евразийского межправительственного совета от 9 августа 2019г. №7). URL: <https://docs.cntd.ru/document/560943025> (дата обращения: 01.09.2021).
8. Сборник «Цифровая повестка ЕАЭС: 2016-2019-2025». М.: Евразийская экономическая комиссия, 2019. - 199 с. URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/Documents/digital_agenda_eaeu.pdf (дата обращения: 01.09.2021).
9. Решение Высшего Евразийского экономического совета от 26 декабря 2016г. №21 «О формировании цифровой повестки Евразийского экономического союза». URL: <https://docs.cntd.ru/document/456056117> (дата обращения: 01.09.2021).
10. Яник А.А. Цифровое пространство ЕАЭС: актуальное состояние и перспективы // Международное право и международные организации / International Law and International Organizations. - 2021. - №3. - С. 42-61. DOI: 10.7256/2454-0633.2021.3.36454 URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=36454.
11. Беков Т.Н. Интерактивные инструменты в развитии агробизнеса страны. / Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. - №7. - 2022. - С. 123-125.
12. Беков Т.Н. Цифровые и инновационные технологии в сельском хозяйстве / Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. - №7. - 2022. - С. 126-131.