

DOI:10.26104/NNTIK.2022.91.11.040

Маматазизова Н.К., Момуналиев Э.А., Рахматылдаева Б.С.

**ЖАШЫ ЖЕТЕ ЭЛЕКТЕРДИН АРАСЫНДАГЫ УКУК БУЗУУЛАРДЫ АЛДЫН
АЛУУ БОЮНЧА КООМДУК-АЛДЫН АЛУУ БОРБОРЛОРУ МЕНЕН
ИЧКИ ИШТЕР ОРГАНДАРЫНЫН ӨЗ АРА АРАКЕТТЕНҮҮСҮ**

Маматазизова Н.К., Момуналиев Э.А., Рахматылдаева Б.С.

**ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ
ДЕЛ С ОБЩЕСТВЕННО-ПРОФИЛАКТИЧЕСКИМИ ЦЕНТРАМИ
ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

N. Mamatazizova, E. Momunaliev, B. Rakhmatyldaeva

**INTERACTION OF INTERNAL AFFAIRS BODIES
WITH PUBLIC PREVENTION CENTERS FOR THE PREVENTION
OF JUVENILE DELINQUENCY**

УДК: 343.2.01:343.85/351

Коомдогу эң актуалдуу көйгөйлөрдүн бири жашы жете элек балдарга карата зордук-зомбулук болуп саналат. Ушуга байланыштуу балдарды ар кандай агрессиядан коргоо, ошондой эле алардын укуктарын сактоо өлкөдөгү коомдун негизги милдети болуп саналат. Тилекке каршы, азыркы реалдуулукта зордук-зомбулук болуп жатат, ошондуктан укук коргоо органдары тарабынан көрсөтүлгөн жашы жете электердин укуктарын камсыз кылууга жана коргоого мамлекет чоң көңүл бурат. Өз кезегинде эң натыйжалуу шарттар үчүн укук коргоо органдары коомдук алдын алуу борборлору менен өз ара аракеттенишет. Өз ара аракеттенүү максаттарды шайкеш келтирүүнү жана ички иштер органдарынын жана коомдук алдын алуу борборлорунун бул чөйрөдөгү көйгөйлөрдү биргелешип чечүү үчүн аракеттерин бириктирүүнү камтыйт. Балдардын укуктарын коргоонун, ошондой эле алардын арасында укук бузуулардын алдын алуунун жаңы багыты ички иштер органдарынын алдына коюлган милдеттерди ишке ашыруу үчүн эң туура чечим болуп саналат.

Негизги сөздөр: ички иштер органдары, балдар, инспекция, коомдук-профилактикалык пункттар, жашы жете элек өспүрүмдөр, укук бузуулар, алдын алуу.

Одним из наиболее актуальных проблем в социуме является насилие в отношении несовершеннолетних детей. В связи с чем защита детей от любой агрессии, а также соблюдение их прав является основной задачей общества в стране. К большому сожалению, в современных реалиях насилие имеет место быть, поэтому государство в лице правоохранительных органов уделяет большое внимание обеспечению и охране прав несовершеннолетних. В свою очередь, в целях наиболее эффективной работы, правоохранительные органы взаимодействуют с общественно-профилактическими центрами. Взаимодействие предполагает согласование целей и объединение усилий органов внутренних дел и общественно профилактических центров для совместного решения задач в данной сфере. Новое направление по защите прав детей, а также по профилактике правонарушений среди них на сегодняшний день является наиболее верным решением для достижения поставленных задач перед органами внутренних дел.

Ключевые слова: органы внутренних дел, дети, инспекция, общественно-профилактические пункты, несовершеннолетние, правонарушения, профилактика.

One of the most urgent problems in society is violence against minor children. In this connection, the protection of children from

any aggression, as well as the observance of their rights, is the main task of society in the country. Unfortunately, in modern realities, violence takes place, so the state, represented by law enforcement agencies, pays great attention to ensuring and protecting the rights of minors. In turn, in order to work most effectively, law enforcement agencies interact with public prevention centers. Interaction involves the harmonization of goals and the unification of the efforts of internal affairs bodies and public prevention centers to jointly solve problems in this area. The new direction for the protection of the rights of children, as well as for the prevention of delinquency among them, is by far the most correct solution to achieve the tasks set for the internal affairs bodies.

Key words: internal affairs bodies, children, inspection, public health centers, minors, offenses, prevention.

Последние десятилетие в стране неуклонно уделяется приоритетное внимание вопросам прав и защиты детей. Кыргызская Республика является участником основополагающего международного документа по правам детей – Конвенции ООН по правам ребенка. Заключение рекомендации Комитета ООН по правам ребенка стали отправной точкой для имплементации норм международных стандартов в национальное законодательство. Первым шагом в имплементации норм международных стандартов в национальное законодательство было принятие Кодекса Кыргызской Республики «О детях» [1], призванный регулировать отношения в сфере обеспечения прав и интересов детей, находящихся на территории Кыргызской Республики, а также детей-граждан Кыргызской Республики, находящихся за пределами Кыргызской Республики, включая обеспечение защиты детей, находящихся в трудной жизненной ситуации [2, с. 11].

В настоящее время количество несовершеннолетнего населения составляет 2 млн. 312 тысяч 355 человек, это 37% населения республики. Количество общеобразовательных организаций 2262, где обучаются 1 млн. 222 тысяч 661 учащийся, профессиональных лицеев 99, где обучаются 19391 несовершеннолетних и средних специальных учебных заведений 145 с 34362 учащимися, а также высших учебных заведений 81 с

8348 студентами. Всего на территории Кыргызской Республики имеется 3187 религиозных учреждений, посещают их 6466 несовершеннолетних [3].

Несовершеннолетние, как наиболее активная часть общества, наиболее подвержены влиянию негативных факторов внешней среды. Так, в частности, на преступность несовершеннолетних, прежде всего, влияют социально-экономические факторы, отсутствие реальных возможностей удовлетворения материальных и нематериальных потребностей, бедность, вынужденная трудовая миграция родителей и т.д. Существующие проблемы - насилие в семье [4, с. 32], нищета, отсутствие организованного досуга, непосещение школы и так далее ведут к росту социально дезадаптированных детей, относящихся к категории детей «группы риска». Предупреждение преступности несовершеннолетних, а также работа с несовершеннолетними, находящимися в конфликте с законом с точки зрения норм, принципов и стандартов международного права является одним из направлений защиты прав несовершеннолетних.

Профилактика правонарушений, как целостный социальный процесс, практически осуществляется во всех сферах общественной жизни и состоит в проведении различного характера и масштаба мероприятий, которые направлены на повышение уровня защищенности граждан, снижение уровня преступности, выявление, устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений [5]. В общей структуре профилактики правонарушений важное место принадлежит профилактике преступности несовершеннолетних.

Органы внутренних дел – это основное звено, в котором предметно и конкретно организуются и решаются задачи профилактической работы, обеспечиваются плановость, научная обоснованность, непрерывность профилактического процесса, поддержание и укрепление взаимосвязи с государственными органами и общественными объединениями.

Органы внутренних дел выполняют возложенные на них задачи во взаимодействии с государственными органами, общественными объединениями, трудовыми коллективами, а также формированиями общественности, создаваемыми для содействия органам внутренних дел помощь в выполнении их задач [6]. Предупреждение преступлений, в том числе и правонарушений несовершеннолетних, осуществляется в рамках тех мероприятий, которые проводятся государственными органами и органами местного самоуправления. Местные государственные администрации, органы местного самоуправления и айыл окмоту на своей территории осуществляют общее руководство профилактикой правонарушений и ее субъектами путем создания территориальных общественно-профилактических центров [7].

Общественно-профилактический центр создается органами местного самоуправления для профилактики правонарушений. В каждом айылном аймаке / городе организуется собственный ОПЦ, работающий на территории этого аймака / города. Практикуется создание одного ОПЦ на территории одного айылного аймака, который работает на территории всех сел, участков, входящих в состав айылного аймака. В городах чаще всего ОПЦ открывается на базе территориальных подразделений города, поскольку численность населения в городах выше.

Общественно-профилактические центры Кыргызстана являются уже состоявшейся структурой, выполняющей функции профилактики правонарушений. На сегодняшний день в Кыргызстане работают 555 общественно-профилактических центров в них состоят 10 тыс. 939 человек, это женские советы, молодежные советы и народные дружины. Создание общественных профилактических центров при органах местного самоуправления является своевременной мерой и инструментом реализации системы профилактики на государственном уровне, при котором все заинтересованные стороны вместе участвуют в охране общественного порядка и профилактики правонарушений.

Важнейшим условием эффективности работы по охране правопорядка, предупреждению и пресечению правонарушений является организация взаимодействия органов внутренних дел и общественных профилактических центров в охране общественного порядка и профилактики правонарушений несовершеннолетних. Взаимодействие предполагает согласование целей и объединение усилий органов внутренних дел и общественно-профилактических центров для совместного решения задач в данной сфере. Предупреждение правонарушений несовершеннолетних – задача комплексная и ее решение требует скоординированных, согласованных по цели и времени усилий всех государственных органов и общественных организаций на основе постоянного взаимодействия.

Поскольку на органы внутренних дел государство возложило функции по непосредственному обеспечению охраны общественного порядка в стране, то им принадлежит ведущая роль в организации взаимодействия с общественно - профилактическими центрами. Взаимодействие органов внутренних дел осуществляется на основе общих принципов государственного управления. Эти принципы и формы взаимодействия органов внутренних дел с общественно профилактическими центрами по охране общественного порядка закреплены в нормативных актах, регулирующих деятельность органов внутренних дел и общественных формирований, а также в иных актах. Восстановление и развитие связей органов внутренних дел с населением - решающее условие обеспечения эффективности охраны общественного порядка.

Поэтому взаимодействие имеет большое практическое значение, так как обеспечить всестороннюю предупредительную работу среди несовершеннолетних средствами и методами органов внутренних дел чрезвычайно трудно. Взаимодействие в данном случае является не только средством, обеспечивающим выполнение задач борьбы с преступностью несовершеннолетних, но и способом объединения, координации и вовлечения в профилактику сил и средств других государственных органов и общественно-профилактических центров. При этом в процессе взаимодействия субъекты совместной работы, действуя в пределах своей компетенции и присущими им формами и методами, обеспечивают более высокий уровень профилактического воздействия на противоправное поведение лиц, лиц склонных к совершению правонарушений. В рамках этого взаимодействия вся система мероприятий направляется, прежде всего, на предупреждение формирования противоправной ориентации личности подростков, выявления и устранения причин и условий, способствующих совершению правонарушений несовершеннолетних.

В общей структуре данной деятельности особое место занимает повседневное изучение оперативной обстановки, научный ее анализ и правильная оценка структуры и динамики правонарушений, совершаемых несовершеннолетними. Это объясняется тем, что без глубокого изучения и анализа причин и условий, способствующих совершению правонарушений, невозможно построить эффективную систему их профилактики.

Для предупреждения жестокого обращения и насилия в отношении детей в семьях, учебных заведениях, общественных местах и оказания помощи детям и подросткам, находящимся в социально опасном положении [8] органами внутренних дел проводятся обследования семей в целях создания базы данных и принятия мер по защите детей, оставшихся без родительской опеки, детей внутренних и внешних мигрантов, а также разъяснительной работы среди родителей об уведомлении представителей социальных органов о предстоящих выездах за пределы республики и необходимости оформления опеки над детьми.

Согласно плановых мероприятий МВД, ГУВД, УВД республики сотрудниками инспекций по делам детей совместно с органами социального развития, образования, местных государственных администраций и средств массовой информации периодически проводятся рейдовые мероприятия, направленные на выявление детей работающих в наихудших формах труда, с целью учета в органах социальной защиты и местных государственных администрациях, для оказания необходимой социальной помощи семьям выявленных несовершеннолетних и обустройству их в общеобразовательных учреждениях.

Так, инспекторами по делам детей органов внутренних дел республики за 6 месяцев 2022 года проведены 41068 обход домовладений с целью выявления родителей выехавших на заработки в ближнее и дальнее зарубежье с указанием фамилии, имени, отчества, адреса места нахождения. Кроме того, проводится работа по установлению количества детей на территории нашего государства оставшихся у родственников, опекунов и других лиц. В ходе проведенных мероприятий силами органов внутренних дел установлено 40145 детей, которые были внесены в список электронной базы данных, где указано полная информация семьи и родителей несовершеннолетнего.

Вся информация о выявленных несовершеннолетних находящихся в трудной жизненной ситуации и детей мигрантов ежемесячно направляется в Министерство труда, социального обеспечения и миграции КР, Министерство образования и науки КР, Министерство здравоохранения КР и Государственное агентство по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Кабинете Министров КР для организации работ по оказанию социальной, медицинской помощи и помощи в сфере образования.

Таким образом, органы местного самоуправления тесно работают с органами внутренних дел по профилактике правонарушений и обеспечению правопорядка в сообществах в ходе каких-либо общественных мероприятий. В первую очередь взаимодействие строится с:

- РОВД/ГОВД по разработке планов по профилактике правонарушения через деятельность координационного совещания, организацию и проведение совместных внеплановых мероприятий;

- инспекциями по делам несовершеннолетних совместно планируют, и проводят профилактические работы среди детей.

Взаимодействие с органами внутренних дел может осуществляться через информационную, консультативную, методическую и организационно-практическую деятельность. Наиболее широкое применение в правоохранительной практике имеют следующие формы взаимодействия органов внутренних дел с общественно профилактическими центрами, участвующими в охране правопорядка:

1. Обмен информацией о состоянии общественного порядка и общественной безопасности. Эта информация необходима для определения актуальных задач по предупреждению и пресечению правонарушений, планирования работы, повышения ее эффективности и оценки конечных результатов.

2. Совместное планирование и проведение мероприятий по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности, по предупреждению и пресечению правонарушений.

3. Оказание органами внутренних дел содействия и поддержки общественным профилактическим центрам в выполнении возложенных на них задач в сфере правопорядка.

4. Обучение сотрудниками органов внутренних дел членов общественно-профилактических центров методам и формам предупреждения и пресечения правонарушений; проведение с ними работы по правовому обучению; оказание методической и иной помощи в планировании и учете их работы.

В заключение подчеркнем, что успех в противодействии правонарушений несовершеннолетних возможен только в результате комплексного подхода к этой проблеме, сочетания социально-экономических, культурно-воспитательных и профилактических мер проводимых совместно с общественностью.

Литература:

1. Кодекс Кыргызской Республики «О детях» от 10.06.2012 года №100 // [Электронный ресурс]: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203700>.
2. Практический комментарий к Кодексу Кыргызской Республики «О детях». - Бишкек, 2015. - С.11.
3. Аналитическая справка Службы общественной безопасности МВД Кыргызской Республики.
4. Маматазизова Н.К., Абдрахманов А.А., Илибеева Л.К. и др. / Практическое пособие для инспекторов по делам несовершеннолетних ОВД КР, социальных педагогов и психологов школ по профилактике сексуального насилия в отношении несовершеннолетних. - Б., 2020. - С. 32.
5. Закон Кыргызской Республики от 05.05.2021 года №60 «Об основах профилактики правонарушений» // [Электронный ресурс]: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru>.
6. Закон Кыргызской Республики от 11.01.1994 года №1360-ХП «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики». // [Электронный ресурс]: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/686>.
7. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 27 октября 2015 года №747 «Типовой устав общественно-профилактического центра» // [Электронный ресурс]: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/98126>.
8. Распоряжение МВД КР №1138 от 27.12.2018 года «Об усилении профилактических мероприятий по предупреждению фактов насилия и жестокого обращения с несовершеннолетними».
9. Малоев Н.Г. Правовое и организационное обеспечение предупреждения преступности несовершеннолетних в Кыргызской Республике. / Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. 2021. №. 7. С. 149-153.
10. Калбаев Б.А. Основные принципы определяющие правовое положение несовершеннолетнего. / Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. 2019. №. 12. С. 195-199.