

DOI:10.26104/NNTIK.2022.95.30.039

Маматазизова Н.К., Исаев Э.Ж.

**ИЧКИ ИШТЕР ОРГАНДАРЫНЫН НӨӨМӨТ БӨЛҮМДӨРҮНҮН
ИШИНИН ПРИНЦИПТЕРИ**

Маматазизова Н.К., Исаев Э.Ж.

**ПРИНЦИПЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕЖУРНЫХ ЧАСТЕЙ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

N. Mamatazizova, E. Isaev

**PRINCIPLES OF ACTIVITY OF DUTY UNITS
OF INTERNAL AFFAIRS BODIES**

УДК: 342.9:351.74

Макалада ички иштер органдарынын нөөмөт бөлүмдөрүнүн ишмердүүлүгү каралат, ишинин принциптери ачылат. Нөөмөтчү бөлүк өзүнө жүктөлгөн милдеттерди жана функцияларды белгилүү принциптердин негизинде аткарат, б.а. коомдун жана мамлекеттин өнүгүүсүнүн объективдүү мыйзам ченемдүүлүктөрүн чагылдырган теориялык идеялар. Нөөмөттүк бөлүмдөрдүн иштөө принциптери өз жыйындысында илимий жактан негизделген жана ченемдик укуктук актыларда бекитилген, өз ара көз каранды жана өз ара байланышкан, негизги жана сөзсүз түрдө милдеттүү жоболордун тутумун түзөт. Бул принциптер: мыйзамды эң катуу сактоо; республиканын, райондун, областтын, шаардын аймагындагы оперативдик абалды терең билүү жана аны коомдук тартипти коргоо жана кылмыштуулукка каршы күрөшүү кызыкчылыгында туура пайдалануу; кылмыштар жана окуялар жөнүндөгү билдирүүлөргө жана оперативдүү жана жогорку сапатта жооп кайтаруу.

Негизги сөздөр: ички иштер органдары, нөөмөт бөлүмү, кылмыштар, окуялар, билдирүүлөр, мыйзамдуулук, гуманизм, ыкчам кырдаал, тартип.

В статье рассмотрены вопросы деятельности дежурных частей органов внутренних дел, раскрыты принципы деятельности. Дежурная часть выполняет возложенные на нее задачи и функции, основываясь на определенных принципах, т.е. теоретических идеях, отражающих объективные закономерности развития общества и государства. Принципы деятельности дежурных частей в своей совокупности составляют систему научно обоснованных и закрепленных в нормативных актах, взаимообусловленных и взаимосвязанных, фундаментальных и безусловно обязательных положений. Этими принципами являются: строжайшее соблюдение законности; глубокое знание оперативной обстановки на территории республики, района, области, города и его надлежащее использование в интересах охраны общественного порядка и борьбы с преступностью; оперативность и высокое качество реагирования на сообщения и заявления о преступлениях и происшествиях.

Ключевые слова: органы внутренних дел, дежурная часть, преступления, события, сообщения, законность, гуманизм, оперативная обстановка, дисциплина.

The article deals with the activities of the duty units of the internal affairs bodies, the principles of activity are disclosed. The duty unit performs the tasks and functions assigned to it, based on certain principles, i.e. theoretical ideas that reflect the objective patterns of development of society and the state. The principles of operation of duty units in their totality constitute a system of scientifically substantiated and enshrined in regulations, interdependent

and interrelated, fundamental and unconditionally mandatory provisions. These principles are: the strictest observance of the law; deep knowledge of the operational situation on the territory of the republic, district, region, city and its proper use in the interests of protecting public order and combating crime; promptness and high quality of response to reports and statements about crimes and incidents.

Key words: internal affairs bodies, duty unit, crimes, events, messages, legality, humanism, operational situation, discipline.

Улучшение обеспечения общественного порядка, своевременное предупреждение и быстрое раскрытие преступлений в значительной мере зависит от уровня организации оперативного управления, силами и средствами органов внутренних дел, по принципиальной схеме комплексного использования сил и средств. Квалифицированное оперативное управление в современных условиях могут обеспечивать только организованные, оснащенные современной техникой, укомплектованные высококвалифицированными кадрами дежурные части. Проведенные за последние годы реформы в системе органов внутренних дел сделали большинство дежурных частей командными пунктами управления, подлинными организаторами раскрытия преступлений по «горячим следам», центрами оперативной информации и связи.

Учитывая требования гражданского общества к получению своевременной и реальной помощи, достоверной и гласной информации, создана ведомственная цифровая интегрированная система реагирования с возможностью быстрой передачи данных, видеоизображений между подразделениями, объединенное в единую цепь реагирования всех дежурных частей и других заинтересованных служб. Дежурная часть выполняет возложенные на нее задачи и функции, основываясь на определенных принципах, т.е. теоретических идеях, отражающих объективные закономерности развития общества и государства. Принципы деятельности дежурных частей в своей совокупности составляют систему научно обоснованных и закрепленных в нормативных актах, взаимообусловленных и взаимосвязанных, фундаментальных и безусловно обязательных положений. Этими принципами являются: строжайшее соблюдение законности; глубокое

знание оперативной обстановки на территории республики, района, области, города и его надлежащее использование в интересах охраны общественного порядка и борьбы с преступностью; оперативность и высокое качество реагирования на сообщения и заявления о преступлениях и происшествиях.

Органы внутренних дел непосредственно реализует принцип строжайшего соблюдения законности, осуществляя борьбу с правонарушениями и наиболее опасными из них преступлениями. Под законностью понимается строгое и неуклонное исполнение на всей территории Кыргызской Республики лицами, гражданами, организациями, и должностными лицами законов и иных нормативных актов.

Реализация принципа строжайшего соблюдения законности в деятельности государственных органов означает, что они не только обязаны требовать от граждан беспрекословного выполнения правовых норм, но и сами не могут отступать от них. Точное и неуклонное выполнение требований закона – условие, несоблюдение которого обесценивает результаты работы ОВД и дежурных частей, ибо они являются правоохранительными органами государства, а столь высокое и ответственное требование, прежде всего соблюдение законности во всех сферах работы каждым подразделением «каждым сотрудником».

Оперативное управление силами и средствами, осуществляемое дежурными частями, невозможно без полного и всестороннего информационного обеспечения. Однако наличие информации само по себе еще ничего не решает. Необходимо, чтобы субъект управления (в частности, оперативный дежурный) овладел этой информацией, квалифицированно ее проанализировал и принял оптимальное решение. В дежурную часть информация поступает практически непрерывной частью в виде заявлений и сообщений граждан, учреждений, организаций, а частью в результате обнаружения ее сотрудниками милиции, включая и работающих в дежурных частях [1]. Этот момент имеет принципиальное значение, так как дежурная часть не может рассчитывать только на свободное поступление информации. Оперативный дежурный обязан лично принимать меры к обнаружению, получению информации об оперативной обстановке и требовать этого же от подчиненных ему сотрудников.

Своевременное получение информации позволяет дежурному осуществлять упреждающее управление, действовать решительно, быстро, прогнозируя складывающуюся обстановку. Переработка такой информации, ее оценка и соответствующие управленческие реакции составляют основное содержание работы дежурного наряда.

Реагирование сотрудников дежурных частей на сообщения и заявления о происшествиях должно

быть оперативным, высококачественным (профессионально грамотным) и иметь профилактическую направленность.

Быстрота, с которой дежурная часть реагирует на негативные изменения обстановки, имеет прямое отношение к эффективности реагирования. Иначе говоря, чем быстрее будут приняты меры по тому или иному заявлению (сообщению), тем реальнее достижение положительных результатов. Фактор времени всегда важен для органов внутренних дел, но его роль существенно возрастает в ситуациях, когда преступления раскрываются по горячим следам.

В конечном счете, для достижения практического результата имеет значение время, прошедшее с момента совершения преступления (или возникновения другого происшествия) до момента осуществления оперативных действий дежурной частью. Поэтому сотрудники дежурной части обязаны (о чем выше уже было сказано) обнаруживать информацию, собирать ее. Оперативность должна характеризовать не только реагирование на заявления и сообщения, но и саму работу по сбору информации.

Однако оперативность реагирования сама по себе еще мало что решает, так как, повторяем, нужен результат, который зависит и от качества работы сотрудников дежурных частей. Они обязаны принимать решения и действовать не только быстро, но и на самом высоком профессиональном уровне, чтобы не дать совершиться преступлению или правонарушению, а уж если они совершены, то максимально нейтрализовать их последствия. При несении службы сотрудники дежурных частей должны действовать инициативно и целеустремленно. Оперативный дежурный и его подчиненные не имеют права пассивно следовать на поводу у событий, рассчитывать на указания сверху, устраняться от принятия управленческих решений. Нерешительность, медлительность, отсутствие инициативы недопустимы, тем более при возникновении напряженных ситуаций, в которых промедление равнозначно поражению.

Инициатива и целеустремленность в действиях сотрудников дежурных частей являются следствием их высокой профессиональной и психологической подготовки, глубоко осознанной личной ответственности за конечные результаты работы.

Дежурные части должны эффективно взаимодействовать с отраслевыми службами. Дежурная часть, выступая организатором взаимодействия сил различных отраслевых служб органа внутренних дел, вместе с тем должна взаимодействовать с дежурными частями других органов внутренних дел. Без такого взаимодействия решение многих служебных задач, требующих объединения усилий нескольких органов внутренних дел, невозможно. Это касается, в частности, обес-

печения общественного порядка при проведении массовых мероприятий, в условиях стихийных бедствий, при авариях, катастрофах, осуществлении розыска особо опасных вооруженных преступников и др.

Взаимодействие со специальными и аварийными службами обеспечивает наиболее эффективную работу по оказанию медицинской помощи (в особенности многим людям), ликвидации последствий аварий, катастроф и т. д.

Непрерывность оперативного управления, осуществляемого дежурной частью, основана на преемственности в работе суточных нарядов.

Каждый наряд несет службу в течение суток, но дежурная часть - непрерывно. Это достигается благодаря постоянно действующим, сменяющим друг друга составам сотрудников, представляющих в совокупности коллектив органа оперативного управления. Образно говоря, дежурные смены работают «на один наряд». В этом смысле деятельность дежурной части не представляет собой законченных циклов, ограниченных пределами суток. Есть начало и окончание работы, направленной на решение конкретных служебных задач и выполненной одним или несколькими суточными нарядами. Это позволяет дежурной части в целом и каждому ее сотруднику в отдельности действовать наиболее целеустремленно и продуктивно.

Высокая дисциплинированность, организованность и культура в работе - необходимые условия успеха в деятельности сотрудников дежурных частей. Несоблюдение этого принципа всегда оборачивается не только чисто служебными неудачами, но и значительными моральными потерями, ущербом авторитету милиции.

Дежурная часть может работать эффективно, если все ее сотрудники отличаются высокой дисциплинированностью и организованностью, точно и своевременно, сознанием служебного долга выполняют свои обязанности; приказы и распоряжения начальников и старших. Дисциплина необходима для любого совместного труда большого числа людей. Это в полной мере относится и к дежурной части, в работе которой совершенно недопустимы расхлябанность, безответственность, неорганизованность.

Без дисциплины и прочного общественного порядка демократия неосуществима. Именно общественный подход каждого гражданина к своим обязанностям, к интересам народа создает единственно надежную базу для наиболее полного воплощения принципов демократизма, подлинной свободы личности. Дисциплина сотрудников дежурной части, как и в целом органов внутренних дел, - дисциплина сознательная. Она определяет уровень личной организованности каждого сотрудника.

Содержание требований дисциплины много-

гранно. В общем виде оно сводится к тому, что управление должно осуществляться на основе установленного государством порядка, предусматривающего высокую организованность, целенаправленность деятельности всей системы управления, ее отдельных звеньев и работников. К числу таких требований относятся не только своевременный приход на работу, уплотненный рабочий день, но и добросовестное, квалифицированное выполнение служебных обязанностей и оперативных заданий, правильные взаимоотношения между руководителями отдельных структурных подразделений по вертикали и по горизонтали, между членами коллектива.

Обращаясь в органы внутренних дел граждане, прежде всего, сталкиваются с сотрудниками дежурной части и от того, какой они встретили прием, часто судят об уровне культуры органов внутренних дел в целом. Поэтому в обращении с гражданами и должностными лицами сотрудники дежурной части обязаны быть вежливыми, внимательными, выдержанными, тактичными [2, с. 37].

Высокая культура проявляется также в опрятном внешнем виде сотрудников и помещений дежурной части. Проявлением уровня культуры является и то, как обращаются друг к другу, строят взаимоотношения сотрудники дежурной части, насколько умело и профессионально грамотно исполняют они служебные документы. Можно без преувеличения сказать, что высокая культура есть неременное условие сознательной дисциплины и личной организованности. Но связь и зависимость здесь не односторонние.

В свою очередь, высокая сознательность и организованность проявляются в органической потребности каждого сотрудника работать над повышением своей личной культуры, уровень которой прямо соотносится с профессиональным уровнем его служебной деятельности. В определенной мере уровень культуры в работе - это критерий профессионализма сотрудников органов внутренних дел и их дежурных частей, к тому же наиболее часто наблюдаемый широкими массами граждан. Сотрудники дежурных частей обязаны осуществлять объективное, полное разбирательство по правонарушениям, чутко и внимательно относиться к гражданам. В этой сфере, применительно к дежурным частям, реализованы принципы гуманизма.

Юридически грамотные, быстрые и четкие решения по правонарушениям дежурный должен принимать во всех случаях, когда это входит в его компетенцию. От того, насколько точно он будет следовать этому, во многом зависит эффективность работы дежурной части. Ошибки в юридической оценке правонарушения, недостаточно полное и всестороннее изучение его обстоятельств, предвзятость чаще всего

приводят к неправильным, следовательно, незаконным решениям, вызывают недовольство граждан. Возможности реализации рассматриваемого принципа непосредственно связаны с уровнем юридической и в целом профессиональной подготовки дежурных, с их желанием и умением разобраться в существе дела.

Большое значение имеет также то, как дежурный относится к гражданам, обращающимся или доставленным в дежурную часть. В работе дежурного и других сотрудников дежурного наряда недопустимы грубость и бездушие. Очень важно, чтобы дежурный свои служебные требования предъявлял спокойно, твердо, настойчиво, но тактично, ни в коем случае не унижая человеческого достоинства тех, с кем имеет дело. Особенно внимательно следует обращаться с детьми, подростками, женщинами и престарелыми, ибо эти категории граждан повышено восприимчивы ко всяким проявлениям грубости и нетактичности.

Следующим принципом деятельности дежурных частей является постоянное совершенствование работы на основе научной организации управления и труда, поиск и внедрение перспективных ее форм и методов.

Усложнение задач, стоящих перед дежурными частями требует от их сотрудников значительных затрат физической и нервной энергии, что приводит к повышенной утомляемости. Выход из этого положения следует искать в научной организации труда, применении научно обоснованных форм и методов работы.

Научная организация управления и труда подразумевает решение множества проблем: определение оптимальных по количеству составов дежурных смен, выработку качественных критериев, которым должны соответствовать сотрудники дежурных частей, техническое обеспечение дежурных частей, включая помещения, организацию рабочих мест и др. характерными примерами внедрения научной организации управления являются типовые оперативные планы и картотеки неотложных действий.

В перспективе реализация указанного принципа работы дежурных частей будет все больше связываться с внедрением современных технологий. Дежурная часть должна осуществлять действенный контроль за работой сотрудников органа внутренних дел, находящихся в ее оперативном подчинении, а также контроль за работой дежурных частей подчиненных органов внутренних дел, подразделений и учреждений системы МВД Кыргызской Республики, сочетая его с требовательностью, взыскательностью и готовностью оказать необходимую помощь. Действия сотрудников дежурной части должны отвечать требованиям профессиональной этики. Действенность конт-

роля означает, что он не должен ограничиваться выяснением результатов работы. Контроль должен сочетаться с оказанием практической помощи подчиненным органам и сотрудникам. Смысл контроля в том, чтобы улучшить работу за счет устранения выявленных недостатков. Вместе с тем, контроль не должен превращаться в понукания и тем более осуществляется с нарушением норм профессиональной этики, предписывающих сотрудникам органов внутренних дел обязательность взаимопомощи, взаимовыручки, необходимость соотносить интересы органа внутренних дел, в котором они служат, с интересами органов внутренних дел в целом. Характер задач, возложенных на органы внутренних дел, требует от сотрудников дежурной части постоянной бдительности. Соблюдение указанного принципа выражается в осуществлении мер:

- исключаящих возможность нападения на лиц суточного наряда задержанных, арестованных и доставленных в дежурную часть;
- исключаящих общение посторонних лиц с арестованными и задержанными;
- лишаящих доступа посторонних лиц к оружию, средствам криминалистической, оперативной и специальной техники, служебным документам;
- предотвращающих случаи смерти и самоубийства граждан в помещениях органа внутренних дел;
- не допускающих сосредоточения в помещении дежурной части посторонних граждан, а также сотрудников данного органа внутренних дел, не имеющих отношения к разбирательству с задержанными и доставленными правонарушителями;
- обеспечивающих надежную охрану служебных помещений от проникновения посторонних лиц и от загораний [3, с. 95].

Таким образом, соблюдение указанных принципов является гарантией эффективного оперативного управления, осуществляемого дежурными частями органов внутренних дел.

Литература:

1. Закон Кыргызской Республики от 11.01.1994 года №1360-ХП «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики». // [Электронный ресурс]: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/686>.
2. Приказ МВД Кыргызской Республики №714 от 29 августа 2019 года «Инструкция о деятельности Центра оперативного реагирования СОБ и дежурных частей ОВД Кыргызской Республики».
3. Грижевский В.К. Назначение и ограничения деятельности дежурной службы ОВД. - Киев, 1988. - С. 37.
4. Ривмин Д.В. Дежурные части ОВД. Учебное пособие. - Ленинград, 1981. - С. 95.