

DOI:10.26104/NNTIK.2022.77.20.028

Джамалов Ш.А.

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН БАЖЫ КЫЗМАТЫНЫН ИНТЕЛЛЕКТУАЛДЫК
ТЕХНОЛОГИЯЛЫК СИСТЕМАСЫН КАЛЫПТАНДЫРУУ**

Джамалов Ш.А.

**ФОРМИРОВАНИЕ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ
ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Sh. Djamalov

**FORMATION OF THE INTELLECTUAL TECHNOLOGICAL SYSTEM
OF THE CUSTOMS SERVICE OF THE KYRGYZ REPUBLIC**

УДК: 339.543 (575.3)

Макалада Кыргыз Республикасынын бажы кызматынын интеллектуалдык технологиялык системасын түзүү маселеси каралат. Товарларды жана транспорт каражаттарын бажы чек арасы аркылуу өткөрүү бул мамилелерди жөнгө салуучу бажы органдары тарабынан жүзөгө ашырылат. Ошол эле учурда бажы процедуралары бажы бизнесинин эң маанилүү бөлүгү болуп саналат. Аларды ишке ашыруунун тартиби тышкы соода операцияларынын экономикалык структурасына олуттуу таасирин тийгизет. Интеллектуалдык технологиялык системаны калыптандыруу үчүн кадрларды даярдоону, ыйгарым укуктарды жана функцияларды структурасын өркүндөтүү жана кайра бөлүштүрүү, анын ишинин натыйжалуулугун жогорулатуу, кадрларды тандоодо ачык-айкындуулук жана калыстык боюнча мыйзамдарды кайра кароо, ишти баалоо жана көтөрүү, административдик реформалар талап кылынары белгиленген, мамлекеттик башкаруу чөйрөсүндө контролдон жаңы механизмдерин иштеп чыгуу жана бажы мыйзамдарынын жоболорун сактабагандык үчүн катуу жоопкерчилик чараларын көрүү каралган. Мамлекеттин экономикалык кызыкчылыктарын камсыз кылуучу бажы кызматынын интеллектуалдык технологиялык системасын түзүүнүн көйгөйлөрү жана жолдору ачылды.

Негизги сөздөр: интеллектуалдык технологиялык система, бажы алымы, төлөм, мамлекеттик бюджет, киреше, товар, баа, автоматташтыруу, башкаруу.

В статье рассматриваются вопросы формирования интеллектуальной технологической системы таможенной службы Кыргызской Республики. Перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу осуществляется таможенными органами, регулирующими эти отношения. При этом таможенные процедуры являются наиболее важной частью таможенного дела. Порядок их осуществления оказывает существенное влияние на экономическую структуру внешнеторговых операций. Отмечается что, вопросы формирования интеллектуальной технологической системы требует подготовки кадров, совершенствования структуры и перераспределения полномочий и функций, повышения эффективности ее работы, пересмотра законодательства о прозрачности и беспристрастности при подборе кадров, служебной аттестации и продвижении по службе, административные реформы в сфере государственного управления, разработка новых механизмов контроля и жестких мер ответственности за несоблюдение положений таможенного законодательства. Раскрывается проблемы и пути формирования интеллектуальной технологической системы таможенной службы, обеспечивающей экономические интересы государства.

Ключевые слова: интеллектуальной технологической система, таможенная пошлина, платеж, государственный

бюджет, доход, товар, цена, автоматизация, администрирования.

The article deals with the formation of an intellectual technological system of the customs service of the Kyrgyz Republic. The movement of goods and vehicles across the customs border is carried out by the customs authorities that regulate these relations. At the same time, customs procedures are the most important part of the customs business. The procedure for their implementation has a significant impact on the economic structure of foreign trade operations. It is noted that the formation of an intelligent technological system requires training, improving the structure and redistribution of powers and functions, increasing the efficiency of its work, reviewing legislation on transparency and impartiality in the selection of personnel, performance appraisal and promotion, administrative reforms in the field of public administration, development new control mechanisms and strict liability measures for non-compliance with the provisions of the customs legislation. The problems and ways of forming an intellectual technological system of the customs service, which ensures the economic interests of the state, are revealed.

Key words: intellectual technological system, customs duty, payment, state budget, revenue goods, price, automation, administration.

Дальнейшее развитие ЕАЭС, вступление в силу с 1 января 2018 года Таможенного кодекса ЕАЭС (ратифицирован Законом Кыргызской Республики от 30 декабря 2017 года № 223 (28) [1], предусматривающего автоматизацию всех таможенных процессов, а также установленные постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20 декабря 2018 г. №596 Программа Правительства Кыргызской Республики по развитию экспорта Кыргызской Республики на 2019-2022 годы [3], обуславливают необходимость разработки и реализации стратегического документа, направленного на формирования интеллектуальной технологической системы в таможенной службе Кыргызской Республики.

Таможенная служба, как один из важнейших элементов рыночных условий, обеспечивает экономические интересы государства. Перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу осуществляется таможенными органами, регулирующими эти отношения.

Анализ динамики таможенных пошлин из третьих стран за 2017-2021гг. каждым годом растет (рис. 1) [17].

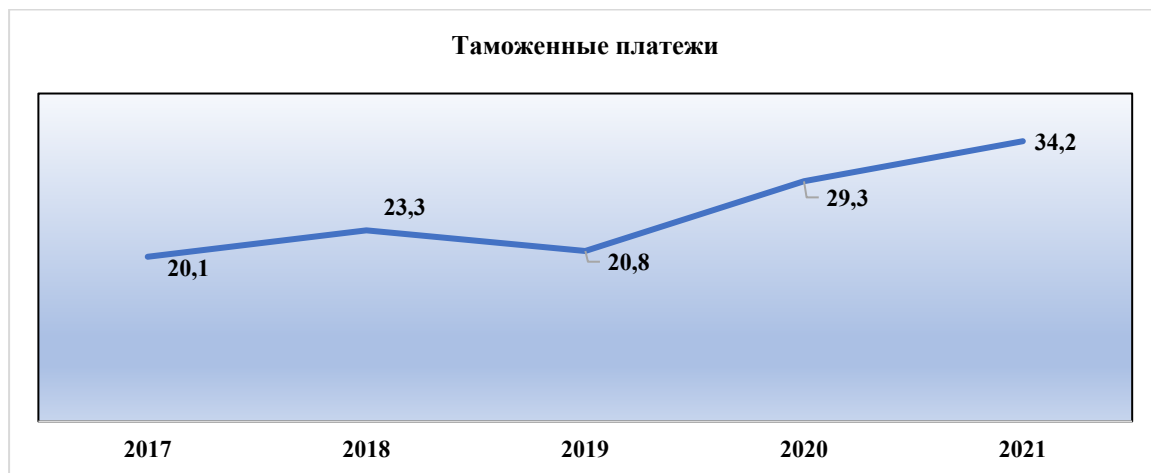


Рис. 1. Динамика таможенных пошлин из третьих стран за 2017-2021 гг.

В 2021 году в таможенную службу поступило 34,2 млрд сомов таможенных платежей, что составляет 98,4% от прогноза. В 2020 году по сравнению с фактическим поступлением таможенных платежей поступления увеличились на 4,8 млрд сомов или темп роста составил 116,5%. В целях формирования доходной части государственного бюджета взимаются таможенные пошлины и платежи за 2017-2021 годы. Приходилось 17-25% доходов бюджета (рис. 2) [19].

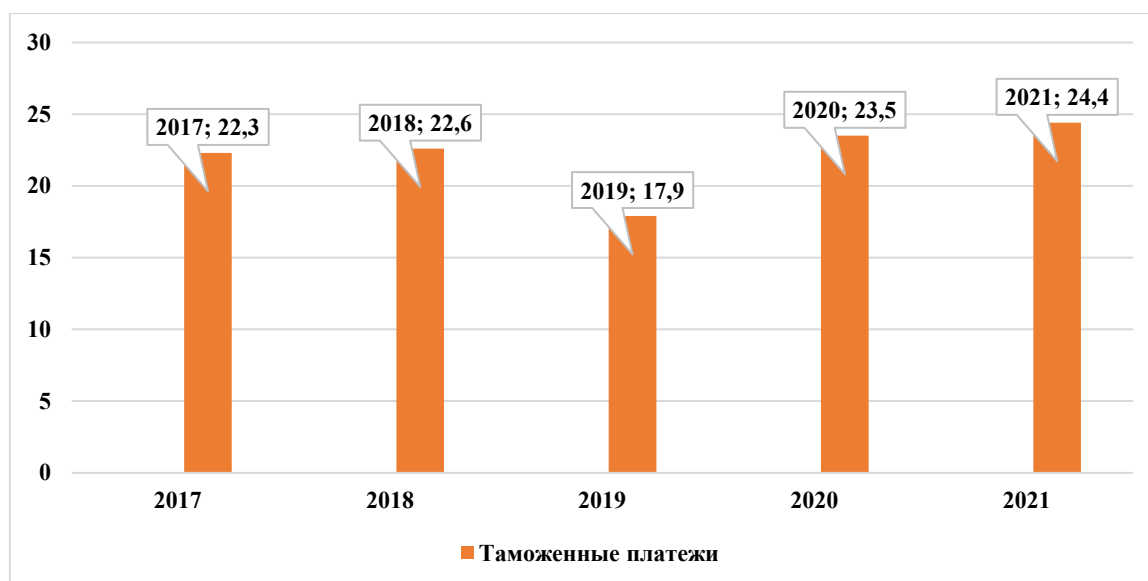


Рис. 2. Таможенные платежи Кыргызской Республики за 2017-2021 гг.
(в процентах от общей суммы доходов государственного бюджета).

Анализ деятельности таможенных органов позволяет отметить, что в предыдущие годы таможенные органы Кыргызской Республики стабильно выполняли плановые показатели по перечислению таможенных платежей в государственный бюджет. Из рисунка 2 видно, что, в 2017 году произошло увеличение объема таможенных платежей в государственный бюджет. Так, в 2017 году темп роста по сравнению с аналогичным периодом 2016 года составил 116,9%. Увеличение таможенных пошлин в 2017 году связано с ростом товарооборота и ростом цен на отдельные группы товаров. Стабильный рост государственного бюджета был, достигнут за счет улучшения управления в таможенной сфере. Та же тенденция сохраняется и в 2018 году (+115,5) [18]. Среднедневное перечисление в государственный бюджет в 2021 году составило 93,6 млн. сом, что больше по сравнению с 2017 годом на 38,6 млн. сом или 41.2% (табл. 1).

Таблица 1

Доля таможенных пошлин в структуре ВВП в Кыргызской Республике [18]

Годы	Таможенные платежи (млн. сом.)	в % к пред. году	В структуре ВВП, %	Среднедневное перечисление в государственный бюджет (млн. сом.)
2017	20,1	116,9	5,6	55,0
2018	23,3	115,5	5,8	63,8
2019	20,8	89,2	4,8	56,9
2020	29,3	140,8	6,1	80,2
2021	34,2	116,7	6,5	93,6

Источник: разработана автором по данным НСК КР.

Однако в 2019 году произошло снижение таможенных платежей. Следует отметить, что низкие поступления таможенных платежей в государственный бюджет обусловлены спадом товарооборота в 2019 году под влиянием мирового экономического кризиса. Кроме того, негативное влияние может оказать процесс вступления в Таможенный союз, а также снижение объемов импорта и экспорта в государствах-членах ЕАЭС. Тем не менее, в целом за 2019 год таможенная служба выполнила план на 102,7% или произвела более 742,1 млн. сомов.

В 2020 и 2021 годах произойдет значительное повышение таможенных пошлин. В основном это связано с ростом импорта в Кыргызскую Республику и

государства-члены ЕАЭС. Таможенные платежи определяются как сумма ввозных и вывозных таможенных пошлин, НДС, акцизов, сборов за таможенное оформление и иных поступлений. Безусловно, в 2021 году наибольшую долю в структуре будет составлять НДС по товарам, ввозимым на территорию Кыргызской Республики из третьих стран в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

По значимости источником доходов ГТС является плата, получаемая от государств-членов ЕАЭС в соответствии с Законом КР от 21.05.2015г. №111 О ратификации международных договоров по присоединению Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. (табл. 2) [2].

Таблица 2

Условия присоединения Кыргызской Республики и других стран ЕАЭС к Договору о Евразийском экономическом союзе [2]

Страна	Решение принято	Институт	Вступление в силу
Армения	16 Июня 2015	Национальное собрание	12 августа 2015г.
	18 Июля 2015	Президент	
Белоруссия	26 Июня 2015	Палата представителей	
	30 Июня 2015	Совет Республики	
	24 июля 2015	Президент	
Казахстан	01 июля 2015	Мажилис	
Кыргызская Республика	09 июля 2015	Сенат	
	04 августа 2015	Президент	
	20 мая 2015	Огарку Кенеш	
	21 мая 2015	Президент	
Россия	01 июля 2015	Государственная дума	
	08 июля 2015	Совет Федерации	
	13 июля 2015	Президент	

Источник: Из договора о вступлении Кыргызской Республики в ЕАЭС.

Необходимо отметить организацию взимания таможенных пошлин и платежей, осуществляемую таможенными органами. С 2017 года в Кыргызской Республике действуют 8 таможенных органов, а в настоящее время 10, которые обеспечивают поступление таможенных платежей в казну (табл. 3).

Таблица 3

Таможенные органы Кыргызской Республики в 2021 году [17]

Таможни в 2017 г.	Таможни в 2021 г.
1. Центральная таможня	1. Центральная таможня
2. Железнодорожная таможня «Северная»	2. Железнодорожная таможня «Северная»
3. Таможня «Манас»	3. Таможня «Манас»
4. Восточная таможня	4. Восточная таможня
5. Западная таможня	5. Таможня Ош
6. Юго-Западная таможня (Ошская, Джалал-Абадская, Баткенская)	6. Жалал-Абадская таможня
7. Центр профессиональной и кинологической подготовки	7. Баткенская таможня
8. Центр обеспечения.	8. Специализированная таможня
	9. Оперативная таможня «Юг»
	10. Оперативная таможня «Север»

Источник: Составлено автором по данным ГТС при КМ КР.

В современных условиях на деятельность таможенной службы оказывают влияние региональные и международные вызовы и тенденции, которые в целом требуют формирования и развития интеллектуальной технологической системы таможенной службы.

Таможенные процедуры являются наиболее важной частью таможенного дела. Порядок их осуществления оказывает существенное влияние на экономическую структуру внешнеторговых операций.

Таможенная служба Кыргызской Республики частично автоматизировала таможенный процесс, инициировав передачу функций первичного документального контроля и регистрации в пунктах пропуска одному органу. В соответствии с Концепцией внедрения принципа «единого окна» во внешней торговле реализация данного проекта все еще проводится недостаточная работа.

В то же время внешняя торговля как основной объект управления сложилась благодаря весьма либеральному таможенному режиму, как по объективным, так и по субъективным причинам. Неформальные решения проблем внедрены практически во все аспекты работы таможенных и иных контролирующих органов, начиная от принятия решений по каждому конкретному выполнению таможенно-разрешительной деятельности, заканчивая существенными льготами и преференциями для участников внешнеэкономической деятельности. В результате таможенная служба имеет негативную репутацию.

Создание системы стабильного и предсказуемого законодательства, направленного на совершенствование управления таможенными платежами, эффективность тарифной политики, переориентацию приоритетов на отечественных производителей, является необходимым условием развития национальной экономики.

Исследование показало, что совершенствование системы управления таможенной службы Кыргызской Республики в условиях вступления в силу таможенного кодекса ЕАЭС предполагает таможенно-тарифное регулирование. Согласиться с мнениями К. А. Герасимович о том, что в качестве основных целей таможенно-тарифного регулирования признается: защита национальных товаропроизводителей государств-членов ЕАЭС от иностранной конкуренции; обеспечение поступления средств в национальные бюджеты государств-членов ЕАЭС; проведение эффективной внешнеторговой политики ЕАЭС.

Кыргызская Республика граничит с Китайской Народной Республикой, Республикой Казахстан, Узбекистаном и Таджикистаном, где особо требуется использование информационной технологии в работе таможенных органов сопредельными государствами. Исследование показало, что пункты пропуска и места

таможенного оформления не соответствуют установленным требованиям, а преимущества географического расположения таможенной инфраструктуры неясны. Следует отметить, что на развитие таможенной инфраструктуры, информационные технологии, комплексное оснащение пунктов пропуска на внешней границе инвестируется слабо, т.е. осуществляется по мере выделения средств из республиканского бюджета и при содействии донорского сообщества.

В этом аспекте автор Танчик Д.Е. в статье «Практические аспекты взаимодействия таможенных служб России и Финляндии» отмечает что, «При осуществлении таможенного контроля на российско-финляндской границе начали активно внедряться современные информационные технологии, которые обеспечивали через Интернет электронное представление сведений для таможни в рамках предварительного информирования таможенных органов, удаленного выпуска товаров».

Авторы Анищенко В. [4], Веселова М.П. [5], Воробьев М.В. [6], Герасимович К.А. [7], Дударев В.В. [9], Дудкова В. [8], Ильин Е.Ю. [10], Мацкевич В.В. [11], Некрасов Д.В. [12], Некрасов Д.В., Рыльская М.А. [13], Наку А.А. [14], Турланов Д.А. [15], Танчик Д.Е. [16], отмечают актуальность проблемы теории и практики таможенного дела в условиях международной экономической интеграции обеспечение создание единого цифрового таможенного портала, объединения всех участников внешнеторгового процесса, реализации комплексной программы развития таможенной службы, гармонизация таможенного регулирования ЕС и ЕАЭС, создания общенациональной системы электронной торговли.

В Кыргызской Республике в сфере информационно-технической части таможенной деятельности недостаточно разработаны комплексные и организационные мероприятия. Для определения будущих потребностей информационных технологий в специфике таможенной деятельности необходимо дальнейшее развитие вопросов с учетом новых международных стандартов, таких как стандарты безопасности.

Одним из основных направлений развития и совершенствования системы управления таможенной службы является анализ и мониторинг основных направлений развития таможенной службы, определение эффективности деятельности структурных подразделений таможенных органов, экономическая оценка состояния и развития во внешней торговле, моделирование внешнеэкономической политики соседних стран, а также альтернативы стратегического развития, в том числе совершенствование таможенного администрирования, минимизация рисков и вызовов, своевременное внесение предложений по обеспечению экономической безопасности страны.

Также необходимо на постоянной основе принимать меры по совершенствованию межведомственного взаимодействия в сфере автоматизации, ускорения таможенных операций и развития транзитного потенциала. С внедрением автоматизации таможенных процессов, а также развитием сотрудничества с крупными торговыми партнерами необходимо поэтапно оптимизировать схему управления и штатное расписание таможенной службы.

В целях обеспечения оперативного анализа информации о перемещении товаров через кыргызско-китайскую границу, анализа осуществления таможенного и иных форм государственного контроля в стране пребывания, изучения таможенной инспекции для информирования о технологии и передовой опыт, используемые таможенной службой необходимо наличие Представительства Таможенной службы Кыргызской Республики при Таможенной службе Китая.

Исследование показало, что, совершенствование системы управления таможенной службой требует совершенствования структуры и перераспределения полномочий и функций, повышения эффективности ее работы, пересмотра законодательства о прозрачности и беспристрастности при подборе кадров, служебной аттестации и продвижении по службе. Административные реформы в сфере государственного управления, разработка новых механизмов контроля и жестких мер ответственности за несоблюдение положений таможенного законодательства.

По нашему мнению совершенствование системы управления таможенной службы Кыргызской Республики в условиях вступления в силу таможенного кодекса ЕАЭС зависит от формирования интеллектуальной технологической системы, которая может обеспечить развитие международной торговли, увеличение объемов товарооборота, достижение гибкого таможенного администрирования, создание конкретных преимуществ, для стран партнеров. Интеллектуальная технологическая система также позволит улучшить бизнес-среду на основе упрощения процедур таможенного управления и возможности осуществлять таможенные процессы в электронном виде без прямого контакта с должностным лицом таможни, что сократит временные показатели и снизит уровень теневого бизнеса и коррупционных, и других негативных проявлений в торгово-экономическом отношении между странами.

Литература:

1. Закон Кыргызской Республики от 30 декабря 2017 года №223 (28) О ратификации Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, подписанного 11 апреля 2017 года в городе Москва.
2. Закон Кыргызской Республики от 21 мая 2015 года №111 О ратификации международных договоров по присоединению Кыргызской Республики к Договору о Евразийском

экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

3. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 20 декабря 2018 года № 596) Программа Правительства Кыргызской Республики по развитию экспорта Кыргызской Республики на 2019-2022 годы.
4. Анищенко В., Модель участия организаций ИКТ-сектора в создании национальной системы безбумажной торговли Беларуси [Электронный ресурс] // ЕЭК: [site]. [2018]. URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/tam_sotr/SiteAssets/SWBPAseminar/2-3-1606.pdf. (дата общаш.: 05.10.2022).
5. Веселова М. П. Таможенное сотрудничество России и Финляндии в условиях реализации комплексной программы развития ФТС России до 2020 года 54 [Электронный ресурс] // Novaum. 2017. № 4. URL: <http://novaum.ru/public/-p394> (дата обращения: 05.10.2022).
6. Воробьев М. В. Таможенный транзит Европейского сообщества: международно-равовые и внутрисударственный аспекты: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.10. Казань, 2008. 25 с. (дата обращения: 05.10.2022).
7. Герасимович К.А. Совершенствование экономических методов таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности в ЕАЭС. / Актуальные проблемы теории и практики таможенного дела в условиях международной экономической интеграции [Эл. ресурс]: материалы II Межд. науч.-прак. конф. - Минск, 25.03.2020. / Белорус. гос. ун-т. - С 12-16. (дата обращения: 05.10.2022).
8. Дудкова В. Калининградский транзит? Без проблем! Экономика и жизнь. 2005. №04(9062). (дата обр.: 05.10.2022).
9. Дударев М.М. Проблемы гармонизации таможенного законодательства и Российской Федерации и Европейского Союза и создание зон свободной торговли // Бизнес в законе. 2009. № 4. С. 174-177. - (дата обращения: 05.10.2022).
10. Ильин Е. Ю. Концепция «Большой Европы» от Лиссабона до Владивостока: проблемы и перспективы. / Вестник МГИМО Университета. 2015. №2. С. 84-92. (дата обращения: 05.10.2022).
11. Мацкевич В.В. Европейский таможенный транзит. Минск: Белтаможсервис, 2004. 184 с. (дата обращения: 05.10.2022).
12. Некрасов Д.В. В будущее смотрим с оптимизмом // Таможенные новости. 2014. №12. (дата общаш.: 06.10.2022).
13. Некрасов Д.В., Рыльская М.А. К вопросу о взаимном признании правового статуса УЭО в практике таможенного администрирования. / Вестник экономической безопасности. 2017. №1. С. 126-135(дата общаш.: 06.10.2022).
14. Наку А.А. Гармонизация права России и Европейского союза в сфере таможенного регулирования // Российско-Европейский центр экономической политики. 2015. С. 1-15. (дата обращения: 06.10.2022).
15. Турланов Д.А. Правовые основы взаимного признания уполномоченных экономических операторов // «Вся Европа.ру»: электронный журнал. 2012. № 10 (70). С. 1-10. (дата обращения: 07.10.2022).
16. Танчик Д.Е. Практические аспекты взаимодействия таможенных служб России и Финляндии [Эл. ресурс] // Novaum. 2019. №19. URL:<http://novaum.ru/public/p1413>. (дата обращения: 07.10.2022).
17. Веб-сайт Государственной таможенной службы при Правительстве Кыргызской Республики // <https://www.customs.kg>; www.customs.kg
18. Веб-сайт Национального статистического комитета Кыргызской Республики // www.stat.kg www.customs.gov.kg
19. <https://mineconom.gov.kg> > direct > npb