

DOI: 10.26104/NNTIK.2022.24.51.019

Жапаров Г.Д., Нуржанов Б.Б.

COVID-19ДАН КИЙИН КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ЭКОНОМИКАСЫН  
КАЛЫБЫНА КЕЛТИРҮҮ БОЮНЧА КРИЗИСКЕ КАРШЫ ЧАРАЛАР

Жапаров Г.Д., Нуржанов Б.Б.

АНТИКРИЗИСНЫЕ МЕРЫ ПО ВОССТАНОВЛЕНИЮ  
ЭКОНОМИКИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ПОСЛЕ COVID-19

G. Zhaparov, B. Nurzhanov

ANTI-CRISIS MEASURES TO RESTORE THE ECONOMY OF THE  
ANALYSIS OF THE KYRGYZ REPUBLIC AFTER COVID-19

УДК: 338.24:578.834.11 (575.2)

Пандемия COVID-19 эл аралык мамилелерге жана дүйнөлүк саясатка күчтүү таасирин тийгизди. Пандемиянын таасири астында дүйнөлүк жана улуттук экономика, социалдык чөйрө жана маданият болду. Пандемиянын глобалдык таасири заманбап дүйнөнүн өнүгүү келечегин кайра баалоого алып келди. Бул макалада Кыргыз Республикасынын экономикасын жана жалпысынан салык системасын калыбына келтирүү боюнча чаралар каралган, салыктык түшүүлөр боюнча мамлекеттик бюджетке талдоо жүргүзүлгөн, бюджеттин тартиптигинын көйгөйлөрү аныкталган жана Кыргыз Республикасынын Салык системасын өркүндөтүү боюнча сунуштар каралган. Бүгүнкү күндө эң маанилүү көйгөйлөрдүн бири инфраструктура жана социалдык колдоо жаатында мамлекеттик программаларды ишке ашырууга түрткү бере турган турктуу салык салуу системасын түзүү болуп саналат.

**Негизги сөздөр:** коронавирус, кризис, салык жыйымдары, салыктык кирешелер, салык саясаты, инвестиция, инфляция.

Пандемия COVID-19 оказала сильное влияние на международные отношения и мировую политику. Под влиянием пандемии оказалась мировая и национальная экономики, социальная сфера и культура. Глобальное влияние пандемии привело к переоценке перспектив развития современного мира. В данной статье рассматриваются меры по восстановлению экономики и в целом налоговой системы Кыргызской Республики, проведен анализ государственного бюджета по налоговым поступлениям, выявлены проблемы дефицита бюджета и рекомендации по совершенствованию налоговой системы Кыргызской Республики. Одним из важнейших проблем на сегодняшний день является формирование более устойчивой системы налогообложения, который может дать толчок к реализации государственных программ в области инфраструктуры и социальной поддержки.

**Ключевые слова:** коронавирус, кризис, налоговые сборы, налоговые поступления, налоговая политика, инвестиция, инфляция.

The COVID-19 pandemic has had a strong impact on international relations and world politics. The global and national economies, social sphere and culture were under the influence of the pandemic. The global impact of the pandemic has led to a reassessment of the prospects for the development of the modern world. This article discusses measures to restore the economy and the tax system of the Kyrgyz Republic as a whole, analyzes the state budget on tax revenues, identifies budget deficit problems and recommendations for improving the tax system of the Kyrgyz Republic. One of the most important problems today is the formation of a more stable taxation

system, which can give impetus to the implementation of state programs in the field of infrastructure and social support.

**Key words:** coronavirus, crisis, tax collections, tax revenues, tax policy, investment, inflation.

18 марта 2020 г. были обнаружены первые случаи COVID-19 в Кыргызстане. 22 марта был объявлен режим чрезвычайной ситуации. А уже до конца мая 2020 г. режим чрезвычайного положения. Кыргызстан приостановил внутренние, так и международные рейсы, как и многие другие страны.

Из-за закрытия границ и карантина налоговые и таможенные сборы для формирования бюджета страны существенно сократились. Правительство Кыргызской Республики было вынуждено обращаться к международным финансовым институтам за финансовой помощью для поддержки бюджета страны.

Необходимо отметить, что доходы государственного бюджета за 2019-2020 гг. характеризуются нестабильностью поступлений, что обусловлено распространением в 2020 г. пандемии COVID-19 на международном уровне.

Совокупные расходы на поддержку экономики в условиях кризиса оцениваются в 340 млн сомов. Также Кыргызская Республика одной из первых стран получила помощь от МВФ в размере \$120,9 млн. Соответственно общая стоимость мер поддержки экономики может быть оценена в \$126,65 млн.

Вот уже год мы живем с коронокризисом. За это время наша страна вместе со всем миром прошла важный путь в осознании природы этого вызова и выработке мер противодействия ему, - мер медицинских, экономических и социальных. Впервые за многие десятилетия мир столкнулся не с экономическим кризисом, а по сути, с природным катаклизмом, который имел, впрочем, очень серьезные экономические последствия. Пандемия привела к комбинации внутренних и внешних шоков, которые затронули одновременно и потребительский спрос, и предложение товаров и услуг, что привело к столь значимым последствиям для экономики и общества.

Комплексный подход по поддержке экономики и

населения стал основой борьбы с социально-экономическими последствиями кризиса. Центральное положение занимали меры по поддержке доходов населения и занятости. Среди наиболее значительных с точки зрения финансирования мер можно отметить налоговые льготы и льготное кредитование компаний при условии сокращения занятости.

Целью общенационального плана является выход на траекторию устойчивого развития и реализация национальных целей. Важной задачей любого правительства является сочетание антикризисных мер с реализацией задач структурной модернизации. В настоящее время это тем более важно. Структурный кризис нельзя отменить. Его можно только отсрочить. И сейчас эти задачи стоят перед правительством.

Правительство Кыргызской Республики совместно с Национальным банком КР предпринимает фискальные и финансовые меры поддержки стимулирования экономики, которые соответственно приводят к положительному давлению на доходные составляющие бюджета, что ведет к увеличению бюджетных дефицитов.

Национальный банк отреагировал на ухудшение экономической ситуации ужесточением монетарной политики с целью стабилизировать динамику инфляции. Кроме того, были изменены некоторые меры в целях снижения требований по достаточности капитала и ликвидности. Также Национальный банк КР предоставляет кредитным организациям кредиты для смягчения экономических последствий пандемии коронавируса.

Данная пандемия повлияла и на рынок труда, тем самым увеличив уровень безработицы, многие действующие хозяйства были вынуждены сократить штат во избежание банкротства. К примеру, из-за карантина были закрыты многие развлекательные центры, места общепита, в которых сотрудники и лишились своих рабочих мест и заработка. Некоторые малые предприятия были вынуждены полностью приостановить свою деятельность, к примеру, компании, которые работают доставкой товаров из-за границы. Из-за того, что границы во многих странах были закрыты, особенно страны, с которыми граничит Кыргызская Республика ввоз и вывоз товаров вовсе остановился, что повлекло за собой к резкому снижению поступления косвенных налогов.

Таким образом, основной источник государственного бюджета это налоговые и таможенные поступления (70,3% от всех доходов), то есть государство зависимо от деятельности налогоплательщиков и особенно от эффективности работы налогоплательщиков, так как они формируют основную часть государственного бюджета. Как показывают события 2005

года, 2010 года и 2020 года в последствии политического и экономического кризиса пострадали налогоплательщики, что привело к снижению поступления налогов. Учитывая эти факторы государству необходимо увеличить долю неналоговых поступлений, а для этого необходимо привлекать инвесторов для открытия новых предприятий на территории КР.

Необходимость реформирования межбюджетных отношений является одним из главных проблем в налоговой сфере. Для проведения такой реформы необходимо провести реформу административно-территориальной системы государство, с разделением их на концептуальные территории, с целью сокращения количества территории и одновременно повышения уровня благосостояния отдельных территорий и в целом местных органов власти.

Но, мы видим всегда увеличение налоговых сборов. О ходе реализации компонентов фискализации налоговых процедур в целях принятия действенных мер по сокращению теневой экономики и повышения эффективности налогового администрирования, а также для создания благоприятных условий для бизнеса по ведению своей деятельности в новом цифровом формате налоговая служба работает над внедрением масштабных проектов в рамках государственной программы по цифровизации экономики, в том числе ряда компонентов фискализации налоговых процедур: Электронные счет-фактуры. Все плательщики и субъекты НДС, осуществляющие импорт и/или экспорт товаров, с 1 июля 2020 года перешли на обязательное применение ЭСФ.

Благодаря внедрению ЭСФ, поступления по НДС начали постепенно увеличиваться, если поступления по НДС в 2020 году составили 28 065,8 млн. сом, то в 2021 году поступления составили 40 081,4 млн. сом или больше на 142,8%.

**Маркировка товаров.** Маркировка на алкогольную и табачную продукцию на территории Кыргызской Республики введена с 1 июля 2021 года. В АИС «Маркировка товаров» зарегистрирована и получает коды маркировки 11 импортеров табачной продукции, 8 производителей и 27 импортеров алкогольной продукции.

С 1 сентября 2021 года начало функционировать мобильное приложение «Текшер», через которое можно определить подлинность происхождения маркированных товаров. С января 2021 года ЗАО «Альфа Телеком» начала выдачу кодов маркировки отечественным экспортерам обувной продукции в Российскую Федерацию, генерируемые российской системой маркировки и передаваемые отечественным экспортерам через национальный оператор маркировки товаров.

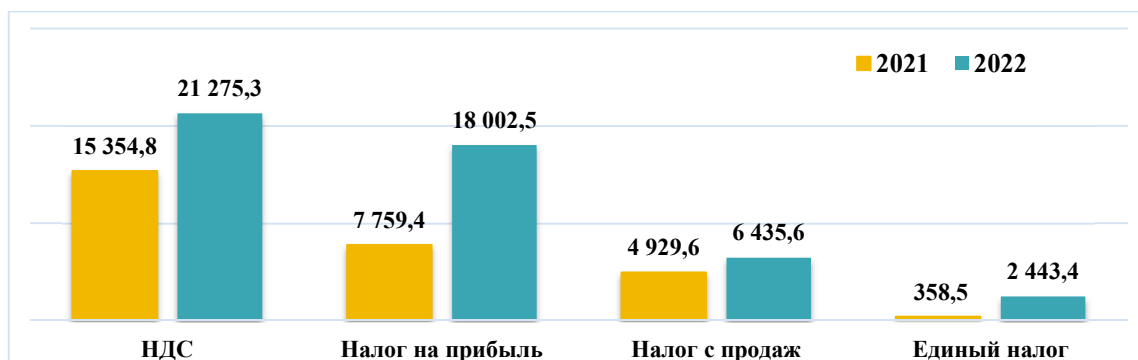


Диаграмма 1. Результаты внедрения контрольно-кассовых машин в Кыргызской Республике за 2021-2022г.

Источник: Отчет ГНСКР. 2023г.

Модернизация использования ККМ. По состоянию на 31 декабря 2021 года в АИС «ККМ онлайн» зарегистрировано 16 650 ККМ-онлайн (по старым требованиям) и 11 172 ККМ по новым техническим требованиям. С 1 сентября 2021 года запущен пилотный проект системы администрирования ККМ, в котором по состоянию на 31 декабря заведено 3 413 касс. Всего зарегистрировано и передают данные в режиме онлайн 31 235 касс. АСУ АЗС.

Новые принципы обслуживания внедряются согласно Концепции совершенствования сервисного обслуживания налогоплательщиков в рамках проекта фискализации налоговых процедур «СМАРТ Салым»,

разработанного для создания благоприятных условий ведения и развития бизнеса. На сегодняшний день налогоплательщики пользуются различными видами электронных услуг ГНС, в том числе с помощью портала [saluk.kg](http://saluk.kg) и других сервисов, имеют возможность сдать отчетность, декларацию, получить полисы, патенты и справки в удобном формате. Для налогоплательщиков предоставлены следующие услуги: - прием платежей за патенты, местные налоги и подоходный налог посредством использования платежных терминалов, пост-терминалов, веб-касс, платежных карт, мобильного кошелька и интернет-банкинга.

Таблица 1

Виды, ставки налогов некоторых стран и поступление в бюджет

Страна	Количество налогов	Ставки налогов	Общее поступление
<b>Кыргызская Республика</b> Население 6 818 021 чел.	7		За 2021 год 105 млрд. 714,0 млн сом
<b>Всего:</b>			
Подоходный налог		10 %	За 2022 год 156 млрд 339,4 млн сом
Налог на прибыль		10 %	
НДС	12 %		
<b>Республика Армения</b> Население 2 994 627 чел.	7		За 2021 год 3 трлн 256,7 млрд сом
<b>Всего:</b>			
Подоходный налог		21 %	За 2022 год 4 трлн 194,6 млрд сом
Налог на прибыль		18 %	
НДС	20 %		
<b>Республика Казахстан</b> Население 19 594 938 чел.	10		За 2021 год 2 трлн 105,6 млрд сом
<b>Всего:</b>			
Подоходный налог		10 % (резиденты) 20 % (нерезиденты)	За 2022 год 3 трлн 98,5 млрд сом
Налог на прибыль		20%	
НДС	12%		
<b>Азербайджанская Республика</b> Население 10 543 686 чел.	9		За 2021 год 425 млрд 458,6 млн сом
<b>Всего:</b>			
Подоходный налог		14 %	За 2022 год 783 млрд 292 млн сом
Налог на прибыль		20 %	
НДС	18 %		

Источник: Отчет ГНСКР. 2023г.

Как видно из таблицы 1 ставки налогов довольно разные, от 10 до 20% в зависимости от налогов. Как мы видим самая большая ставка налогов это НДС, самая маленькая это подоходный налог. Самые низкие процентные ставки у Кыргызстана, самые высокие у Армении и Азербайджана.

Обычно считается, что отношение налогоплательщиков к системе налогообложения страны характеризует величину сосредоточенных в этом секторе средств по отношению к ВВП. Для налогоплательщиков привлекательной является низкая налоговая нагрузка (на уровне 15%).

Разработка новой Стратегии обусловлена необходимостью построения конкурентной и справедливой налоговой системы, снижения доли теневой экономики и улучшения сбора налогов, усиления прозрачности налогового администрирования в рамках реализации задач, определенных Национальной стратегией развития Кыргызской Республики.

При этом разработана с учетом передовых международных опытов в сфере стратегического планирования с использованием инструментов: SWOT-анализ и принципов SMART. Использование высоких ИТ-технологий делает ГНС службой, применяющей принцип добросовестности налогоплательщика при

учёте и исчислении налогов.

Полная цифровизации управления Программой должна стать одной из отличительных характеристик и продемонстрировать возможности и эффективность применения современных технологических решений.

Финансовое обеспечение реализации настоящей Программы будет обеспечено за счет различных источников, включающих государственный бюджет, поддержку партнеров по развитию, инициативы бизнеса и инвесторов.

#### Литература:

1. Рысалиева М.Ш. О некоторых тенденциях налоговой системы в Кыргызской Республике. Ж. Экономика и бизнес. – М., 2017. - С. 30-33.
2. Абарбекова А.М. Концептуальные вопросы налоговой политики в Кыргызской Республике. / Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. - 2020. - №. 3. - С. 112-117.
3. Максупов Н.Б. Зарубежный опыт оптимизации налоговой нагрузки в рыночных условиях. Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. - 2018. - №. 8. - С. 64-67
4. Джоробекова Г.А., Царёва О.А. Анализ динамики показателей налоговых поступлений в Кыргызской Республике. / Известия ВУЗов Кыргызстана. 2022. №. 3. - С. 95-99
5. Жапаров Г.Д., Тазабекова Г.А. Переход от традиционного сельского хозяйства к органическому как инновация в сельском хозяйстве Кыргызской Республики. Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. 2022. №. 3. С. 181-185.