

DOI: 10.26104/NTIK.2022.47.26.033

Маматалиев Ж.К., Нарматов Х.Б.

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ПРЕЗИДЕНТИНИН МАМЛЕКЕТТИК
БАШКАРУУДАГЫ МАМЛЕКЕТТИК-УКУКТУК ЫЙГАРЫМ УКУКТАРЫ

Маматалиев Ж.К., Нарматов Х.Б.

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ ПРЕЗИДЕНТА
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ

Zh. Mamataliev, Kh. Narmatov

STATE LEGAL POWERS OF THE PRESIDENT KYRGYZ
REPUBLIC IN PUBLIC ADMINISTRATION

УДК: 342.31

Кыргыз Республикасы өзүнүн мамлекеттик эгемендүүлүгүнө жетишкенден кийин мурунку Советтик Союздун административдик башкаруу тутумунан демократиялык башкаруу тутумуна өтүшү биринчи кезекте мамлекеттик башкаруу формасын тандап алуу зарылчылыгы пайда болгон, башкаруу форманын түрлөрү эгемен мамлекеттин 30-жылкы тарыхында төмөнкүлөр президенттик парламенттик башкаруу, парламенттик президенттик башкаруу, жана президенттик башкаруу болуп саналат. Азыркы учурда Кыргыз Республикасы президенттик башкаруу формасына өткөндүгүнө байланыштуу 2021-жылдын 5 май күнү кабыл алынган Кыргыз Республикасынын Конституциясынын негизинде. Бул жагдай албетте мамлекети президенттик башкаруу формасына өтүүгө укуктук өбөлгө түзүп берди. Кыргыз Республикасынын 30-жылдык мамлекеттик тарыхында үч мамлекеттик башкаруу формасына өткөндүгүнө байланыштуу мамлекеттик укуктук анализди чагылдырат кайсыл мамлекеттик башкаруу формада мамлекеттик башчынын, жана бийликтин бутактары бир бири менен болгон карым каташы укуктук ченемде болобу же бир бирине карама-каршы келип колизиялык абал түзөбү.

Негизги сөздөр: президент, мамлекеттин башчысы, укуктук мамлекет, ыйгарым укук, бийликтин бутактары, парламент.

После обретения Кыргызской Республикой государственной независимости, перехода от административной системы управления бывшего СССР к демократической системе управления, прежде всего, возникла необходимость выбора формы правления. На основании Конституции Кыргызской Республики, принятой 5 мая 2021 года в связи с переходом Кыргызской Республики на президентскую форму правления. Эта ситуация, безусловно, создала правовую основу для перехода государства к президентской форме правления. В 30-летней государственной истории Кыргызской Республики, в связи с переходом к трем формам государственного управления, государственно-правовой анализ отражает, находятся ли отношения между главой государства и ветвями власти, в которых государственная форма правления находится в пределах правового поля нормы или создает конфликтную ситуацию.

Ключевые слова: президент, глава государства, правовое государство, власть, ветви власти, парламент.

After the Kyrgyz Republic gained state independence, the transition from the administrative system of the former USSR to a democratic system of government, first of all, it became necessary to choose a form of government. Based on the Constitution of the Kyrgyz Republic adopted on May 5, 2021 in connection with the transition of the Kyrgyz Republic to a presidential form of govern-

ment. This situation, of course, created a legal basis for the transition of the state to a presidential form of government. In the 30-year state history of the Kyrgyz Republic, in connection with the transition to three forms of public administration, state-legal analysis reflects whether there are relations between the head of state and the branches of government in which the state form of government is within the legal field of the norm or creates a conflict situation.

Key words: president, head of state, rule of law, power, branches of power, parliament.

В период становления в Кыргызской Республике правового демократического государства преобладающим значением является вопросы осуществления государственно-публичной власти, связующим звеном в этой иерархии понимается институт Президента Кыргызской Республики.

Президент Кыргызской Республики согласно Конституции КР имеет статус главы государства основной целью которого является становление правового государства в Кыргызской Республике функционировании такого института главы государства, который смог бы осуществлять конституционно-правовой правопорядок, стабильность и взаимозаменяемость государственно-правового механизма власти в системе сдержек и противовесов.

Действующая Конституция Кыргызской Республики уделяет особое внимание правовому положению Президента в ветвях государственной власти и в сфере социально-политического влияния, определяя его исключительными полномочиями в условиях Президентской формы правления. Президент КР не входит в иерархию ветвей власти. Президент – это глава Кыргызской Республики демократического, правового, унитарного государства с президентской формой правления, и лично координирует деятельность органов государственной власти.

Конституция Кыргызской Республики предусматривает, что государственная власть в Кыргызской Республике осуществляется на принципах разделения государственной власти с приоритетом президентского контроля и надзора. Разделяя государственную власть на законодательную, исполнительную и судебную ветви, основной закон определяет эти ветви пуб-

личной власти непосредственному органу, осуществляющий деятельность в данном направлении.

Иерархия деления публичной власти было предложено в эпоху народных революции в Англии в XVII в.

Независимость законодательной, исполнительной и судебной власти должна гарантироваться и иметь минимальные риски для их узурпации. Ветви государственной власти должны иметь взаимосвязь, в отсутствии которого станет невозможным эффективное функционирование органов государственного механизма. Этот процесс должен осуществляться по системе «сдержек и противовесов». Ограничение этих полномочий на основе основного закона дает возможность рационально решать противоречия между ветвями власти.

Конституционное регулирование деятельности ветвей государственной власти, для их соразмерного взаимодействия и действия конституционные нормы явно недостаточны для достаточного правового регулирования. Необходим уполномоченный государственно-конституционный орган, который смог бы осуществлять координацию противоречий возникающие между ветвями государственной власти. Данный государственный орган сможет организовать целенаправленное осуществление деятельности и предотвратить вмешательству в компетенцию друг друга.

Законодательная, исполнительная и судебная ветвь государственной власти в своих полномочиях должен осуществлять свои действия, нацеленные на исполнение основного закона, на охрану прав и законных интересов человека и гражданина. Тем не менее в данном случае эти права частично обеспечивается действием норм Конституции Кыргызской Республики. Президенту Кыргызской Республики возлагается миссия сохранять стабильность государства, защищать его суверенитет и государственную целостность, при этом органы государственной власти будут способны выполнять свои обязанности в конституционно-правовом аспекте.

Президент Кыргызской Республики как образец исполнения норм Конституции перед ветвями государственной власти имеет важное правовое значение. Необходимое предназначение Президента как главы государства - применять достаточные меры по реализации защиты конституционных прав граждан, охране государственного суверенитета Кыргызской Республики, ее независимости и государственной целостности, является главой исполнительной власти, несет ответственность за работу кабинета министров. Деятельность Президента нацелена на создание необходимых условий для упрочения конституционного строя, незамедлительного устранения нарушений Конституции.

И, безусловно, прав М.В. Баглай, когда говорит

относительно России, что «Президент не может оставаться безучастным, если хоть один орган государства нарушает или не соблюдает Конституцию РФ, а тем более, когда при этом ущемляются или нарушаются права и свободы каких-либо групп населения» [1]. Данное высказывания всецело относится также и для Президента Кыргызской Республики. Президент не только вправе, но просто обязан принять меры вплоть до применения самого широкого принуждения на законной основе, если на территории государства действуют организованные преступные банды или незаконные вооруженные формирования, от которых исходит прямая и реальная угроза территориальной целостности, безопасности государства и правам человека в мирное время. Функция гаранта требует от Президента постоянной заботы об эффективности судебной системы и осуществления очень многих других акций, прямо не сформулированных в его полномочиях, - естественно, не вторгаясь в прерогативы парламента».

Президент Кыргызской Республики обладает широкими полномочиями в различных сферах государственной жизни. В одних случаях эти полномочия носят прерогативный характер, т.е. принадлежат исключительно ему, в других - соприкасаются с полномочиями других органов государственной власти, способствуя решению вопросов во взаимодействии на основе принципа разделения властей. Совокупность президентских полномочий сбалансирована с полномочиями других органов государственной власти, образуя систему сотрудничества и взаимных противовесов в целях недопущения односторонних авторитарных решений.

По специфике предметов компетенции и взаимоотношений с другими органами государственной власти полномочия, Президента могут быть классифицированы по разным основаниям.

Известный российский ученый В.Е. Чиркин полномочия Президента РФ разделяет на несколько групп: «1) полномочия в сфере правового статуса личности; 2) полномочия, связанные с федеративным устройством государства; 3) полномочия в отношении с парламентом; 4) полномочия в отношении с органами исполнительной власти; 5) полномочия в отношении органами судебной власти; 6) полномочия по урегулированию чрезвычайных ситуаций; 7) полномочия в военной сфере; 8) полномочия области внешней политики» [2].

Поскольку в соответствии с Конституцией РФ круг предоставленных Президенту РФ полномочий очень широко считают А.А. Безуглов, С.А. Солдатов следует классифицировать их по направлениям деятельности, а также по сферам взаимодействия Президента РФ с органами различных ветвей государствен-

ной власти. По этой классификации группе полномочий Президента РФ входит Президент РФ – гарант Конституции РФ; второй группе – Полномочия Президента РФ по формированию государственных органов; третьей группе – полномочия в области обороны страны и обеспечения ее безопасности; четвертой – полномочия в области внешней политики; пятой группе – иные полномочия Президента РФ [3].

В зависимости от правовой специфики полномочия Президента РФ В.И. Коваленко рубрицирует последующим группам: 1. Права и обязанности связанные с деятельностью представительного и законодательного органа РФ Федерального Собрания, его палат; 2. Права и обязанности Президента РФ, связанные с деятельности Правительства; 3. Компетенция Президента РФ, связанная с координацией деятельности соответствующих властных структур государства [4].

В кыргызской юридической литературе имеется и другие виды классификации.

Так, полномочия Президента Кыргызской Республики по состоянию на 1997 года М.К. Укушев подразделяет на: 1. Президент – гарант Конституции; 2. Полномочия Президента в области кадровой политики; 3. Президент и внешняя политика; 4. Президент и Жогорку Кенеш; 5. Президент и Правительство [5].

На наш взгляд, основу классификации полномочий Президента следует положить функции и направления его деятельности. В связи с этим полномочий Президента КР можно классифицировать следующим образом:

- 1) Полномочия Президента Кыргызской Республики в сфере взаимоотношения с Жогорку Кенешом Кыргызской Республики;
- 2) Полномочия Президента Кыргызской Республики в сфере взаимоотношения с исполнительной властью Кыргызской Республики;
- 3) Взаимодействия Президента Кыргызской Республики с судебной властью Кыргызской Республики;
- 4) Полномочия Президента Кыргызской Республики в области обороны и безопасности государства и внешней политики;
- 5) Полномочия Президента Кыргызской Республики в области прав человека.

Как уже отмечалось, осуществление единой государственной власти невозможно без тесного сотрудничества и взаимодействия главы государства с другими ветвями государственной власти и, в первую очередь, с Жогорку Кенешем (парламентом) Кыргызской Республики, осуществляющим законодательную власть.

Конституционные полномочия Президента Кыргызской Республики в сфере взаимоотношения с Жогорку Кенешом Кыргызской Республики. В соответствии со ст. 64 Конституции Кыргызской

Республики Президент «Назначает выборы в Жогорку Кенеш в предусмотренных настоящей Конституцией случаях; принимает решение о назначении досрочных выборов в Жогорку Кенеш в порядке и случаях, предусмотренных настоящей Конституцией», а также «подписывает и обнародует законы; возвращает законы с возражениями в Жогорку Кенеш; вправе созвать в необходимых случаях внеочередное заседание Жогорку Кенеша и определить вопросы, подлежащие рассмотрению».

В настоящее время парламент рассматривается как атрибут современного кыргызского государства. Надо сказать, что Парламент, как институт государства, имеет свою длительную историю, но всегда его роль оценивалась очень высоко.

Жогорку Кенеш Кыргызской Республики – как современный парламент – это высший орган народного представительства, выражающий суверенную волю кыргызского народа, призванный регулировать важнейшие общественные отношения главным образом посредством принятия законов, осуществляющий контроль над деятельностью органов исполнительной власти и работой высших должностных лиц.

Значение парламента в современном обществе огромно. Он является выразителем интересов различных политических сил, ареной поиска компромиссов.

Нет особой необходимости доказывать, что законодательный орган занимает главенствующее положение в механизме государства, так как в соответствии с принципом разделения властей законодательная власть является «первой среди равных». Она устанавливает общеобязательные требования, которые исполнительная власть должна проводить в жизнь и которые служат законодательной основой для деятельности судебной власти.[6]

В Ст. 70 VI Раздела Конституции Кыргызской Республики, озаглавленного «Законодательная власть Кыргызской Республики», отмечено, что «Жогорку Кенеш – парламент Кыргызской Республики – является высшим представительным органом, осуществляющим законодательную власть и контрольные функции в пределах своих полномочий» [137, ст. 70.1.]. Статья 74 Конституции КР содержит перечень того, что относится к полномочиям Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

Граждане Кыргызской Республики избирают всех депутатов на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Именно поэтому законодательная власть является представительной, и именно на основе выборов народ передает власть своим представителям и уполномочивает представительные органы осуществлять государственную власть.

Это дает право говорить о первичности представительных органов в механизме государственной

власти. Кроме того, как мы уже заметили, законодательная власть – это коллегиальная власть, так как передается в руки не одного лица, а коллектива.

Следует добавить, что название данной власти – законодательная - вовсе не означает, что кроме законодательной деятельности представительные органы не выполняют никакой другой. На примере Кыргызской Республики можно видеть, что для парламента республики не менее существенной функцией является финансовая, реализуемая в праве ежегодно утверждать государственный бюджет и контролировать его исполнение, устанавливать налоги и другие платежи. Есть у парламента и другая, тоже очень важная функция, связанная с формированием исполнительных высших и судебных органов, и др.

Таким образом, Жогорку Кенеш Кыргызской Республики обладает большими полномочиями в сфере государственной власти. Он вправе устанавливать налоги, принимать государственный бюджет, участвовать во внешнеполитическом процессе, решать вопросы обороны, принимать участие в формировании судебной власти и т. д.

Более определенную позицию выбрала Конституция Республики Беларусь: согласно Ст. 92, одно и то же лицо не может одновременно являться членом двух палат парламента. Депутат Палаты представителей не может быть депутатом местного Совета депутатов. Член Совета Республики не может быть одновременно членом правительства. Не допускается сов-

мещение обязанностей депутата Палаты представителей, члена Совета Республики с одновременной работой на должности президента либо судьи.

Противостояние двух ветвей власти, к сожалению, не исключение, а характерная черта современной государственности во многих странах с любой формой правления несмотря на то, что в конституциях этих стран закреплён принцип разделения властей. Многое зависит от личных политических амбиций и представлений правительственных чиновников и законодателей, однако нередко конфликты между исполнительной и законодательной властями порождаются объективной сложностью многих общественных проблем, с которыми сталкивается современная государственная политика.

Литература:

1. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации. - М.: 2001. - С. 415.
2. Чиркин В.Е. Конституционное право Зарубежных стран. Учебник. 9-изд. - М.: Норма, 2020.
3. Безуглов А.А., Солдатов С.А. Конституционное право России. - М., 2003. - С. 482-489.
4. Коваленко А.И. Конституционное право России. - М.: Право и Закон, 1997. - С. 136-139.
5. Укушев М.В., Бокоев Ж.А. Президент Кыргызской Республики. - Б.: Шам, 1997. - С.55.
6. Арабаев А.А. Арабаев Р. Кыргыз Республикасынын Конституциялык укугу. Окуу колдонмо. - Б., 2014.
7. Токтогулов А.А. Полномочия президента Кыргызской Республики по действующей конституции. Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. 2011. №. 9. С. 165-168.