

DOI: 10.26104/NNTIK.2022.69.29.032

Маматалиев Ж.К.

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ПРЕЗИДЕНТИНИН ТЫШКЫ САЯСАТТАГЫ
ЖАНА АДАМ УКУКТАРЫН ЖӨНГӨ САЛУУДА МАМЛЕКЕТТИ КОРГОО
ЖАНА КООПСУЗДУК ЖАГЫНДАГЫ ЫЙГАРЫМ УКУКТАРЫ

Маматалиев Ж.К.

ПОЛНОМОЧИЯ ПРЕЗИДЕНТА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
В ОБЛАСТИ ОБОРОНЫ И БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА ВО ВНЕШНЕЙ
ПОЛИТИКЕ И РЕГУЛИРОВАНИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

J. Mamataliev

POWERS OF THE PRESIDENT OF THE KYRGYZ REPUBLIC
IN FOREIGN POLICY AND REGULATION OF HUMAN RIGHTS IN
TERMS OF STATE PROTECTION AND SECURITY

УДК: 342.31

Бул илимий макалада Кыргыз Республикасынын Президентинин тышкы саясатта жана адам укуктарын жөнгө салууда мамлекеттин коргоо жана коопсуздук жагындагы ыйгарым укуктары жөнүндөгү маселелерди өзүнө камтыйт. Кыргыз Республикасынын мамлекеттик эгемендүүлүктүн 30-жылдык тарыхында Президенттик институтун пайда болушу жана түптөлүшү биринчи кезекте Кыргыз Республикасынын мамлекеттик эгемендүүлүккө жетишүүгө негизги өбөлгө болду деп эсептесек туура болот. 1989-жылы Кыргыз ССРинде Президенттик институту пайда болушу биринчи кезекте Советтик Союздун административдик башкаруу тутумунун акырындык менен кулашына алып келген. Президенттик институту пайда болуп түптөлүшү мурунку административдик башкаруу тутумун кулатып эгемендүүлүккө жол ачып шарт түзгөн деп эсептесек туура болот. Кыргыз Республикасы мамлекеттик эгемендүүлүгүнө жетишип Президенттик институту түптөлүп, ал эми Кыргыз Республикасынын Президентинин мамлекеттин ар тармагындагы өнүгүшүнө өзүнүн салымын кошуп келе жатат.

Негизги сөздөр: мамлекет, президент, ыйгарым укуктар, президенттик институт, башкаруу, административдик система, көзкарандысыздык.

В данной научной статье освещаются вопросы полномочий Президента Кыргызской Республики во внешней политике и регулировании прав человека в части защиты и безопасности государства. В 30-летней истории государственной независимости Кыргызской Республики правильно считать, что главной причиной достижения государственной независимости Кыргызской Республики стало появление и становление Президентского института. Создание Президентского института в Кыргызской ССР в 1989 г. в первую очередь привело к постепенному развалу административно-управленческой системы Советского Союза. Правильно считать, что появление и становление института президента проложило путь к независимости, свергнув прежнюю административную систему управления. После достижения государственной независимости Кыргызской Республики был основан Президентский институт, и Президент Кыргызской Республики способствует развитию государства во всех сферах.

Ключевые слова: государство, президент, полномочия, президентский институт, управление, административная система, независимость.

This scientific article covers issues of the powers of the President of the Kyrgyz Republic in foreign policy and regulation of human

rights in terms of protection and security of the state. In the 30-year history of the state independence of the Kyrgyz Republic, it is correct to consider that the emergence and establishment of the Presidential Institute was the main reason for the achievement of the state independence of the Kyrgyz Republic. The establishment of the Presidential Institute in the Kyrgyz SSR in 1989 primarily led to the gradual collapse of the administrative management system of the Soviet Union. It is correct to consider that the emergence and establishment of the presidential institution paved the way for independence by overthrowing the previous administrative management system. After achieving state independence of the Kyrgyz Republic, the Presidential Institute was founded, and the President of the Kyrgyz Republic contributes to the development of the state in all spheres.

Key words: state, president, powers, presidential institution, management, administrative system, independence.

Как глава государства Президент Кыргызской Республики осуществляет ряд важных полномочий в оборонной сфере. Согласно подпункту 1 пункта 9 статьи 64 Конституции Кыргызской Республики, Президент «возглавляет Совет обороны, образуемый в соответствии с законом» [1].

В соответствии с Конституцией, Президент Кыргызской Республики является Главнокомандующим Вооруженными силами, определяет, назначает и освобождаёт высший командный состав Вооруженных сил Кыргызской Республики (п. 8 ст. 64 Конституции КР), присваивает высшие воинские звания [2,3].

В случае агрессии против Кыргызской Республики или непосредственной ее угрозы глава государства объявляет состояние войны и незамедлительно выносит этот вопрос на рассмотрение Жогорку Кенеша; объявляет в интересах защиты страны и безопасности граждан военное положение и незамедлительно выносит этот вопрос на рассмотрение Жогорку Кенеша (пп. 3, 4 п. 8 ст. 64 Конституции КР).

Конституции многих стран предусматривают в числе важнейших обязанностей президента обеспечение независимости, суверенитета и безопасности своего государства. Отсюда органически вытекает принцип совмещения одним и тем же должностным лицом поста главы государства и поста Верховного

главнокомандующего Вооруженными силами.

Что же касается назначения высших военных чинов, то предполагается, что это делается по представлению министра обороны, что, однако, не обязательно. В этом вопросе нам представляется интересным опыт Российской Федерации, имеющей Комиссию по высшим воинским должностям, высшим воинским и высшим специальным званиям Совета по кадровой политике при Президенте Российской Федерации, которые дают экспертную оценку выносимых на рассмотрение Президента кандидатов (статья 83 Конституции Российской Федерации) [4].

При агрессии или непосредственной угрозе агрессии против Кыргызской Республики со стороны иностранных государств, Президент Кыргызской Республики издает указ о введении военного положения. Оно может быть введено на территории всей страны или в отдельных местностях, подвергшихся нападению, либо которым угрожает нападение или которые имеют особое значение для обороны страны. В условиях военного положения государственная власть может быть сосредоточена в руках военачальников, воинских командиров, а некоторые конституционные права и свободы граждан могут быть ограничены (например, свобода собраний, уличных демонстраций), но только в той мере и на тот период времени, в коих это необходимо для обеспечения обороны страны и безопасности государства. Но в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах 1966 года, некоторые конституционные права и свободы не подлежат ограничению даже в условиях чрезвычайного положения. Так, этим документом запрещаются отмена или ограничение статей Конституции Кыргызской Республики, провозглашающих право на жизнь, свободу совести, свободу предпринимательства, неприкосновенность личной жизни и некоторые другие. Однако этот же документ гласит, что, если в условиях чрезвычайного положения некоторые права человека вступают в противоречие с вопросами безопасности, приоритет отдается безопасности.

В случае непосредственной угрозы конституционному строю республики, безопасности граждан и иных чрезвычайных обстоятельств, Президент Кыргызской Республики осуществляет диктуемые ситуацией мероприятия и непосредственно обращается к народу. Фактически здесь речь идет о введении чрезвычайного положения.

Право Президента вводить чрезвычайное положение в стране предусмотрено в конституциях и других постсоветских республик.

Так, согласно статье 88 Конституции Российской Федерации: «Президент Российской Федерации при обстоятельствах и в порядке, предусмотренных федеральным Конституционным законом, вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее

местностях чрезвычайное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе» [5], но утверждает такое решение Совет Федерации.

Конституция Литвы также содержит положения о консультации с парламентом, прежде чем ввести чрезвычайное положение. Литовская Конституция требует поставить это решение на утверждение на ближайшем заседании Сейма [6].

Иначе решается вопрос в Конституции Эстонской Республики. Она вообще не закрепляет за президентом такого права. В случае возникновения опасности, угрожающей конституционному строю Эстонии, чрезвычайное положение вводится Государственным собранием на срок не более трех месяцев. Президент республики всего лишь имеет право представить соответствующее прошение парламенту.

На период чрезвычайного положения в Кыргызстане могут устанавливаться следующие правила: особый режим въезда и выезда и ограничение свободы передвижений по территории, на которой введено чрезвычайное положение, усиленная охрана общественного порядка и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения, запрещение проводить собрания, митинги, демонстрации и иные массовые мероприятия, запрещение забастовок, ограничение передвижения транспортных средств. В случае насильственных действий по изменению конституционного строя могут дополнительно вводиться: комендантский час, ограничение свободы печати путем установления предварительной цензуры, временное изъятие множительных средств, временное приостановление (после предупреждения.) деятельности политических партий, проверка документов, личный досмотр, выдворение нарушителей общественного порядка, оказавшихся на данной территории, к месту их постоянного жительства.

В свете сказанного мы вполне солидарны с Л.А. Окуньковым, который утверждал, что акты президента нельзя квалифицировать как обычные (подзаконные) акты. Ведь никто не станет возражать, что они обладают более высокой юридической силой, чем постановления и распоряжения правительства, издающиеся на основании и во исполнение законов и нормативных указов президента. Более того, акты правительства вступают в силу только после их утверждения президентом. В целом, на сегодняшний день акты президента Кыргызской Республики – серьезная правовая база для регламентации различных сторон общественной жизни.

Помилование является единоличной прерогативой Президента, и она предусмотрена п. 10 (4) статьи 64 Конституции Кыргызской Республики. В Кыргызской Республике право помилования распространяется на все виды наказаний, включая и смертную казнь, и

осуществляется главой государства единолично. Конечно, он может запросить консультацию по этому вопросу, но это ни к чему не обязывает президента. Это право имеет большое значение, ибо обращение осужденного к президенту является его конституционным правом, т.е. это последний шанс как-то изменить меру наказания за уголовное преступление, назначенную судом и уже вступившую в силу.

Для предварительного рассмотрения вопросов помилования Указом Президента Кыргызской Республики от 13 апреля 1995 г. была образована Комиссия по правам помилования при Президенте Кыргызской Республики [7].

В Конституции Кыргызской Республики установлено единое гражданство, которое является равным для всех: «Кыргызская Республика уважает и обеспечивает всем лицам, находящимся в пределах ее территории и под ее юрисдикцией, права и свободы человека. Никто не может подвергаться дискриминации по признаку пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств» [8].

В пункте 7 ст. 64 Конституции КР сказано: «Президент решает вопросы принятия в гражданство и выхода из гражданства Кыргызской Республики» [9].

Основания и порядок приобретения и утраты гражданства установлены Законом «О гражданстве Кыргызской Республики».

Пункт 2 статьи 19 Конституции КР гласит: «Кыргызская Республика в соответствии с международными обязательствами предоставляет убежище иностранным гражданам и лицам без гражданства, преследуемым по политическим мотивам, а также по мотивам нарушения прав и свобод человека» [10].

Политическое убежище – это предоставление права проживания в другом государстве иностранцу или лицу без гражданства, преследуемому по политическим мотивам в своей стране. Предоставление Президентом Кыргызской Республики политического убежища иностранцу или лицу без гражданства означает, что такой человек может въехать в Кыргызскую Республику, жить в нашей стране и не будет выдан другому государству в качестве преступника.

Государственные награды и почетные звания – это высшая форма поощрения государством граждан за выдающиеся заслуги в экономике, науке, культуре, искусстве, защите Отечества и в других сферах общественной жизни.

Согласно статье 65 Конституции Кыргызской Республики, Президент Кыргызской Республики реализует свои полномочия посредством принятия указов и распоряжений, обязательных для исполнения на всей территории Кыргызской Республики. Речь идет

о правовых актах, которые Президент Кыргызской Республики принимает во исполнение своих собственных полномочий – президентских указах и распоряжениях.

Указ – это правовой акт, относящийся к неопределенному кругу физических и юридических лиц, органов государства, организаций, и, кроме того, действующий в долговременном плане. Указ – это нормативный акт. Указ может носить и правоприменительный характер, а, следовательно, не иметь нормативного значения. Указы ненормативного значения издаются, например, при назначении того или иного лица на определенную должность или при освобождении от должности руководителей центральных структур системы исполнительной власти, награждении государственными наградами, присвоении специальных званий и классовых чинов, рангов, почетных званий, о помиловании или о гражданстве [11].

В настоящее время перечень государственных наград Кыргызской Республики, основания и порядок награждения определены Законом «Об учреждении государственных наград Кыргызской Республики от 16 апреля 1996 г. и Законом «О государственных наградах Кыргызской Республики» от 6 июля 1996 г. [12].

Распоряжение – это акт индивидуального организационного характера, принимаемый решением президента относительно оперативных, организационных и кадровых вопросов, а также по вопросам работы администрации президента.

Указы и Распоряжения Президента Кыргызской Республики для своего выполнения не нуждаются в так называемой контрасигнатуре - дополнительной подписи премьер-министра Кыргызской Республики или одного из министров, как это происходит в ряде зарубежных республик (например, во Франции).

Указы и Распоряжения Президента Кыргызской Республики обязательны для исполнения на всей территории республики. Будучи изданы в пределах территории Кыргызской Республики, они имеют прямое действие. Вопрос о соответствии Конституции и законам Кыргызской Республики нормативных указов и распоряжений Президента Кыргызской Республики в случае необходимости решается Конституционной палатой Верховного суда Кыргызской Республики [13].

Следует отметить, что правовые акты Президента Кыргызской Республики, даже изданные в порядке делегирования полномочий, не подлежат утверждению в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики. Лишь его указы о введении военного положения и о введении чрезвычайного положения на всей территории или в отдельных местностях Кыргызской Республики требуют, чтобы принятое решение было незамедлительно вынесено на рассмотрение Жогорку Кенеша Кыргызской Республики [14].

Надо сказать, что удельный вес и значение указов Президента Кыргызской Республики очень повышаются в нормотворческой деятельности Кыргызской Республики по причине серьезного отставания законоотворчества от требований жизни. Однако это не значит, что Президент Кыргызской Республики вторгается в законодательную компетенцию Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. Медленный темп принятия законов носит не только субъективный, но и объективный характер, поскольку невозможно за короткий срок создать новую законодательную базу. Но ведь есть сферы жизнедеятельности общества, с регулированием которых нельзя медлить. В таких случаях вырывают указы Президента Кыргызской Республики, которые впоследствии уступят место соответствующим законам. И поэтому можно одобрить практику, согласно которой, пока еще нет соответствующих законов, указы Президента Кыргызской Республики становятся полноценной правовой базой.

Согласно подпунктам 1-3 пункта 10 статьи 64 Конституции Кыргызской Республики, награждение государственными наградами (орденами, медалями, грамотами) осуществляет Президент Кыргызской Республики. Он также присваивает высшие воинские звания (к примеру, генерала армии), высшие квалификационные звания (например, дипломатические ранги) и высшие специальные звания (например, классный чин действительного государственного советника юстиции). Президент Кыргызской Республики также присваивает почетные звания Кыргызской Республики. Решения комиссий по государственным премиям в области науки и техники, литературы и искусства утверждаются указами Президента Кыргызской Республики. Награжденный, может быть, лишен государственных наград только Президентом Кыргызской Республики; в случае осуждения за умышленное преступление по представлению суда издается специальный указ Президента Кыргызской Республики.

В данной, главе исследования мы, используя опыт других стран, законы и Конституцию Кыргызской Республики, постарались изучить и показать основные функции и полномочия Президента Кыргыз-

ской Республики, степень его взаимоотношений с исполнительной, законодательной и судебной властью Кыргызстана, его место в системе разделения властей, его конституционные полномочия.

Конституция 2021 года открывает новые возможности для Кыргызстана, претерпевшего две революции и бегство двух президентов, изгнанных народом. Новый Президент, как и все будущие Президенты Кыргызской Республики, если будет неукоснительно следовать данной Конституции и Законам Кыргызской Республики, будет таким главой государства, который олицетворяет единство народа и государственной власти.

Литература:

1. Чиркин В.Е. Нетипичные формы правления в современном государстве // Государство и право. -1994. - №1.
2. Чиркин В.Е. Государствоведение. Учебник. -2-е изд., испр. и доп. - М.: Юристъ, 2000. - С. 301-314;
3. Михалева Н.А. Конституционное право зарубежных стран СНГ: Учебное пособие. - М.: Юристъ. 1999.
4. Хутинаев И.Д. Институт Президента Российской Федерации: Автореф. Дисс... канд. юрид. наук: 12.00.02 / Центр гос-ва и права Рос, академ. Управл. - М., 1994
5. Уэин С. Действующая американская конституция // США: ЭПИ, 1992.
6. Укушев М.В., Бокоев Ж.А. Президент Кыргызской Республики. - Б.: Шам, 1997.
7. Становление американского государства/С.А. Исаев, А.А. Фурсенко, В.Н. Плешко и др.: Отв. ред. А.А. Фурсинко. - СПб.: Наука, 1992.
8. Сравнительное конституционное право: Учебное пособие. / Отв. ред. В.Е. Чиркин. - М.: Межд. отношения, 2002.
9. Сахаров Н.А. Институт президентства в современном мире. - М.: Юрид. лит., 1994.
10. Сааданбеков Ж.С. Сумерки авторитаризма: закат или расцвет? - Киев: Ника-центр, 2000.
11. Прело М. Конституционное право Франции. / Пер. с франц. Ф.А. Кублицкого. - М.: Изд-во ин. лит., 1957.
12. Закон «О государственных наградах Кыргызской Республики» от 6 июля 1996 г.
13. Конституция КР от 5 мая 2021 года.
14. Акунов А.А., Киятин В.Г. и др. Постсоветский Кыргызстан глазами зарубежных политологов. - Бишкек: Эльбек, 1998.
15. Азиз К. Политическая система кыргызстана: основные полномочия президента. / Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. 2015. №. 5. С. 148-150.