

DOI: 10.26104/NNTIK.2022.82.79.031

Маатов И.С., Суеркулов У.

УКУК БУЗУУЛАРДЫН БИРДИКТҮҮ РЕЕСТРИ КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДАГЫ
САНАРИПТЕШТИРҮҮНҮН БАГЫТТАРЫНЫН БИРИ КАТАРЫ

Маатов И.С., Суеркулов У.

ЕДИНЫЙ РЕЕСТР ПРАВОНАРУШЕНИЙ КАК ОДНО ИЗ
НАПРАВЛЕНИЙ ЦИФРОВИЗАЦИИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

I. Maatov, U. Suerkulov

UNIFIED REGISTER OF OFFENSES AS ONE OF THE DIRECTIONS
OF DIGITALIZATION IN THE KYRGYZ REPUBLIC

УДК: 342.92:34.05/354 (575.2)

Бул макала Кыргыз Республикасындагы укук бузуулар жөнүндө өндүрүштү санариптештирүүгө жана Бирдиктүү автоматташтырылган маалыматтык платформаны киргизүүдөгү Кыргыз Республикасынын прокуратура органдарынын ролуна арналган. Авторлор тарабынан "Санариптик Кыргызстан 2019-2023" санариптик трансформациялоо концепциясынын пункттарын жана "Укук бузуулардын бирдиктүү реестри" автоматташтырылган маалыматтык системасынын мисалында Кыргыз Республикасын 2026-жылга чейин өнүктүрүүнүн Улуттук программасын ишке ашыруу процесси талданат. Кыргыз Республикасынын прокуратура, укук коргоо жана контролдоо органдарынын кызматкерлеринин күнүмдүк ишинде пайдаланылуучу "Укук бузуулардын бирдиктүү реестри" автоматташтырылган маалыматтык системасынын артыкчылыктарына жана компоненттерине өзгөчө басым жасалды, ал алардын ишин жеңилдетип, убактысын жана кагазда жүргүзүлгөн иштерин кыскартат. Бул макалада жаңы технологияларды киргизүүнүн натыйжалуулугу жана бардык мамлекеттик органдардын жумушунун натыйжалуулугуна жана жарандарга маалыматтын жеткиликтүүлүгүнө тийгизген оң таасири жөнүндө тыянактар чыгарылган.

Негизги сөздөр: санариптик трансформация, автоматташтырылган маалыматтык система, прокурордук көзөмөл, электрондук санариптик кол тамга, "Төлөм" мобилдик тиркемеси, carcheck, коопсуз шаар, электрондук өкмөт.

Данная статья посвящена цифровизации производства о правонарушениях в Кыргызской Республики и роли органов прокуратуры Кыргызской Республики во внедрении единой автоматизированной информационной платформы. Авторами анализируются процесс реализации пунктов Концепции цифровой трансформации «Цифровой Кыргызстан 2019-2023» и Национальной программы развития Кыргызской Республики до 2026 года на примере АИС «Единый реестр правонарушений». Особый акцент сделан преимуществам и компонентам АИС «Единый реестр правонарушений», используемой в повседневной работе сотрудниками органов прокуратуры, правоохранительных и контрольных органов Кыргызской Республики, которые облегчают их работу, сокращают их время и бумажную рутину. В данной статье сделаны выводы об эффективности и положительном влиянии внедрения новых технологий на производительность работы всех государственных органов и на доступность информации гражданам.

Ключевые слова: цифровая трансформация, автоматизированная информационная система, прокурорский надзор, электронная цифровая подпись, мобильное приложение «Төлөм», carcheck, безопасный город, электронное правительство.

This article is devoted to the digitalization of the offense proceedings in the Kyrgyz Republic and the role of the Prosecutor's Office of the Kyrgyz Republic in the implementing of the unified automated information platform. Authors analyze the process of implementing the points of the Digital Transformation Concept "Digital Kyrgyzstan 2019-2023" and the National Development Program of the Kyrgyz Republic until 2026 on the example of the automated information system "Unified Register of Offenses". Special attention is paid on the advantages and components of the AIS "Unified Register of Offenses" used in daily work by employees of the Prosecutor's office, law enforcement and control bodies of the Kyrgyz Republic, which facilitate their work, reduce their time and paper routine. This article draws conclusions about the effectiveness and positive impact of the implementation of new technologies on the productivity of all government agencies and on the availability of information to citizens.

Key words: digital transformation, automated information system, prosecutor's supervision, electronic digital signature, mobile application "Tolom", carcheck, safe city, e-government.

В современном мире информационные технологии стали неотъемлемой частью реформы государственного управления и общественной жизни.

Внедрение цифровых технологий в деятельность различных органов государственной власти повлекли цифровизацию все сферы государственного аппарата, в том числе правоохранительных и контрольных органов Кыргызской Республики, где в повседневной работе используется электронная форма документооборота.

Реализация всех мероприятий и инициатив по созданию новой платформы «Электронного правительства», который повышает прозрачность деятельности всех органов государственной власти и доступность для граждан государственных услуг, демонстрирует новую модель и стратегии к постепенной цифровой трансформации государственного и муниципального управления.

В целях исполнения Концепции цифровой трансформации "Цифровой Кыргызстан 2019-2023" и Национальной программы развития Кыргызской Республики до 2026 года, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 12 октября 2021 года УП №435 Генеральной прокуратурой Кыргызской Республики с 2021 года переработана и внедрена но-

вая платформа во всех контрольных и фискальных органах автоматизированная информационная система «Единый реестр правонарушений», которая ранее была в ведении Министерства внутренних дел Кыргызской Республики.

Единый реестр правонарушений (далее - АИС «ЕРПн») – это автоматизированная информационная система, в которой содержатся вносимые сведения о правонарушениях, лицах их совершивших, принятых по ним решениях, а также осуществление и ведение дел о правонарушениях в электронной форме [1].

В соответствии со статьей 506 Кодекса Кыргызской Республики о правонарушениях, производство по делам о правонарушениях осуществляется в бумажной и (или) электронной формах с использованием автоматизированной информационной системы (АИС) Единого реестра правонарушений и электронной цифровой подписи (ЭЦП) [2].

Порядок ведения АИС «ЕРПн» относится к компетенции Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики, который разработан в соответствии с требованиями Кодекса Кыргызской Республики о правонарушениях и определен Временными правилами ведения Единого реестра правонарушений, утвержденных приказом Генерального прокурора Кыргызской Республики №55 от 30 ноября 2021 года.

Указанными правилами определены единые принципы и порядок функционирования автоматизированной государственной системы учета материалов по правонарушениям, порядок внесения сведений о правонарушениях, правовых последствиях и решениях, движении материалов о правонарушениях, а также единообразия и полноты отражения в формах государственного статистического наблюдения сведений о состоянии правонарушений (в том числе касающихся вопросов формирования и ведения АИС «ЕРПн»).

Единый реестр правонарушений формируется и используется в соответствии с Кодексом Кыргызской Республики о правонарушениях в целях:

- регистрации лиц, совершивших правонарушения;
- регистрации правонарушений, примененных взысканий и дополнительных правовых последствий, исполнения постановлений по делам о правонарушениях, а также решений судов в случае их обжалования;
- обмена данными с судебной системой, с системой ПССИ (подразделение службы судебных исполнителей), АИС «Единый реестр преступлений», государственной системой электронных платежей (казначейство).
- повышения эффективности информационного взаимодействия с заинтересованными министерствами,

вами, государственными комитетами, административными ведомствами, иными государственными и судебными органами, а также органами местного самоуправления;

- обеспечения прозрачного учета рассмотрения дел о правонарушениях, примененных взысканий и дополнительных правовых последствий;
- формирования статистики, осуществления прокурорского надзора и единого контроля по учету дел о правонарушениях;
- функционирования единого информационного пространства в данной сфере, с организацией надежного хранения и удобного доступа к системе Единый реестр правонарушений;
- обеспечения доступа граждан к информации, касающейся их прав и законных интересов [1].

Цифровизация государственного управления, выступая современной тенденцией, оказывает влияние на трансформацию правового статуса участников управленческих отношений. Изменяется механизм реализации полномочий субъектов публичной власти. В настоящее время сфера применения цифровых технологий в большей степени сосредоточена в рамках реализации контрольно-надзорных полномочий, а также полномочий по оказанию государственных услуг [3].

Как всем известно, в соответствии с Кодексом Кыргызской Республики о правонарушениях поводами к началу производства по делу о правонарушении являются:

- 1) непосредственное обнаружение уполномоченным органом достаточных данных, указывающих на наличие события правонарушения;
- 2) поступившие от правоохранительных или других государственных органов, органов местного самоуправления материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события правонарушения;
- 3) сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в иных источниках информации (в том числе в средствах массовой информации и Интернете), в том числе видео- или фотоматериалы, содержащие данные, указывающие на наличие события правонарушения;
- 4) фиксация нарушения в сфере дорожного движения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи;
- 5) фиксация нарушений Порядка пропуска транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования Кыргызской Республики и взимания сборов за взвешивание и измерение максимальных размеров и других линейных параметров транспортных средств с превышающими нормами, установленными для проезда по автомобильным дорогам общего

пользования Кыргызской Республики, а также Порядка пользования автомобильными дорогами и дорожными сооружениями и их охраны на территории Кыргызской Республики работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи.

Регистраторами Единого реестра правонарушений являются уполномоченные лица, наделенные правами рассматривать дела о правонарушениях и регистрировать протокола/постановления о правонарушениях в АИС «ЕРПн» в соответствии с Кодексом Кыргызской Республики о правонарушениях [1].

В соответствии со статьей 451 Кодекса Кыргызской Республики о правонарушениях органами, уполномоченными рассматривать дела о правонарушениях, являются:

- 1) судьи районных и приравненных к ним городских судов;
- 2) министерства, ведомства и другие государственные органы в соответствии с их компетенцией;
- 3) Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики, избирательные комиссии;
- 4) Национальный банк Кыргызской Республики;
- 5) исполнительные органы местного самоуправления [2].

Также статьей 452 указанного Кодекса установлено, что прокурор при осуществлении надзора за соблюдением законов и иных нормативных правовых актов органами и их должностными лицами, осуществляющими производство по делу о правонарушении, возбуждает производство по делу о правонарушении, имеет полный доступ к материалам, документам и иным сведениям, касающимся производства по делу о правонарушении, и отменяет своим постановлением незаконные и необоснованные решения должностного лица уполномоченного органа по жалобам физических и юридических лиц.

Необходимо отметить о том, что с момента внедрения АИС «ЕРПн» в республике идет полномасштабная регистрация всех правонарушений, с момента составления протокола, постановления прокурора о возбуждении дела о правонарушении (вместе с протоколом о правонарушении) до направления материалов в судебные или уполномоченные органы по рассмотрению дел о правонарушениях.

Как законодателями определено в указанном Кодексе, должностные лица уполномоченного органа, прокурор с момента составления протокола о правонарушении *не позднее 48 часов* обязаны вносить в Единый реестр правонарушений соответствующие сведения. А также суд, должностные лица уполномо-

ченного органа, прокурор вносят дальнейшие результаты рассмотрения дела о правонарушении в Единый реестр правонарушений *немедленно*.

В противном случае, указанным кодексом установлено, что укрытие правонарушения от учета или невнесение должностным лицом уполномоченного органа соответствующих сведений в Единый реестр правонарушений влечет установленную законодательством Кыргызской Республики ответственность.

Как отмечает К.В. Ребец, протокол об административном правонарушении относится к документам, комплексно фиксирующим событие и состав административного правонарушения, факт совершения этого правонарушения определенным физическим или юридическим лицом, составляемым уполномоченными должностными лицами административных органов, тем самым имеет доказательственное значение [4, с. 26].

Далее, по мнению Д. Хохлова, протокол об административном правонарушении является важным процессуальным документом и основным источником доказательств, в котором фиксируются событие и обстоятельства совершения административного правонарушения [5].

Необходимо отметить о том, что Генеральная прокуратура Кыргызской Республики ведет успешную активную работу по внедрению и расширению сферы применения АИС «ЕРПн» по всей республике.

Данная информационная система предназначена для сбора, обработки и хранения всех данных о зарегистрированных правонарушениях и правонарушителях (в том числе зафиксированных с применением аппаратно-программного комплекса, в рамках реализации компонента АИС «Безопасный город»), а также о примененных к ним взысканий и дополнительных правовых последствий.

Мы можем сказать, что АИС «ЕРПн» уже показала свою высокую эффективность и дала ряд преимуществ правоохранительным и контролирующим органам Кыргызской Республики в их деятельности, а именно: возможность ведения в электронном виде производство дел о правонарушениях; оперативный доступ к информации в режиме онлайн; точность всех вносимых данных по административным правонарушениям; эффективность взыскаемости по наложенным штрафам и многое другое.

Согласно сообщению Генпрокуратуры Кыргызской Республики, при координации Генеральной прокуратуры республики совместно с Главным управлением по обеспечению безопасности дорожного движения МВД Кыргызской Республики (далее - ГУОБДД МВД КР) реализуется пилотный проект мобильное приложение «Төлөм» как компонент АИС «ЕРПн», где инспектора ГУОБДД МВД КР уже не-

посредственно на дорогах ведут работу на электронных планшетах, которые подключены к базам данных регистрационной службы, автотранспортного средства, розыска лиц ранее совершивших преступления, разрешение на тонировку стекол, принятых по делам о правонарушениях правовых последствий к гражданам, сумм штрафов, задолженностей и так далее. Далее, сообщается о том, что сотрудники ГУОБДД МВД КР оснащены 195 электронными планшетами, позволяют сотрудникам ГУОБДД МВД КР ускорить процесс проверки документов правонарушителей в режиме онлайн и вести производство дел о правонарушениях в электронном формате [6].

Указанное новшество в кыргызском административном производстве открывает следующие возможности.

Правовой портал прокуратуры «Төлөм» (модуль АИС «ЕРПн») имеет **двухконтурную систему** – для внутренних пользователей – для правоохранительных и контролирующих органов (*закрытая часть портала*) и для внешних пользователей – граждан (*открытая часть портала*), где в этой системе хранятся и аккумулируются все сведения о правонарушениях.

С момента ввода инспекторами ГУОБДД МВД КР данных правонарушителя через мобильное приложение «Төлөм» АИС «ЕРПн» в вышеупомянутых планшетах, а именно: персонального кода (ПИН) гражданина или же государственного номера автотранспортного средства, то система отображает все сведения об автомобиле, ее владельце и всю историю об имеющихся правонарушениях. Более того, данная система позволяет на месте составить электронный протокол, уже автоматически сгенерированный АИС «ЕРПн», что облегчает гражданам на месте оплатить административный штраф через мобильные банкинги посредством ввода кода оплаты штрафа.

В случае злостного уклонения от оплаты правонарушителем административного штрафа, данная система моментально направляет материалы об административном правонарушении на принудительное исполнение в судебные органы.

И после оплаты правонарушителем штрафа, мобильное приложение «Төлөм» незамедлительно отображает о том, что штраф оплачен и обязательство параллельно снимается.

Далее, необходимо отметить о том, что для граждан доступен открытый портал мобильного приложения «Төлөм», где они смогут получить всю информацию о своих штрафах и принятых процессуальных решениях по ним посредством ввода своих персональных данных (персонального кода (ПИН) или государственного номера своего автомобиля на сайте: tolom.kg).

Более того, в соответствии с постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 6 июня

2022 года № 299 в ведение Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики было передано автоматизированная информационная система «Безопасный город» компонента «Безопасный город» проекта «Умный город» для последующего объединения с автоматизированной информационной системой «Единый реестр правонарушений» [7].

Основное отличие мобильного приложения «Төлөм» от сервиса Carcheck заключается в том, что в нем можно узнать о выписанных автоинспекторами протоколах, а не только о штрафах от АИС «Безопасного города». Также на портале будет отображаться информация о разрешении на тонировку автомобиля запрашивающего лица [8].

Другим немаловажным новшеством указанной системы является то, что она автоматически создает электронные процессуальные документы, разработанные в АИС «ЕРПн» на основе шаблонов, а именно (*протокол о правонарушении, постановления о наложении взыскания, о приостановлении производства, о возобновлении приостановленного производства, о прекращении исполнения постановления о наложении взыскания по делу о правонарушениях и др.*), которая в будущем станет основой для внедрения полномасштабного электронного правительства в Кыргызстане.

Далее, согласно пресс-релизу Генпрокуратуры республики, отмечается о том, что 28 сентября 2022 года состоялось координационное совещание с участием правоохранительных, фискальных органов и органов местного самоуправления Жалал-Абадской области, на котором рассмотрено и обсуждено состояние исполнения требований Кодекса о правонарушениях Кыргызской Республики и Временных правил ведения «ЕРПн» государственными органами, уполномоченными возбуждать и рассматривать дела о правонарушениях, которым поручено вести работы в указанном направлении в усиленном режиме.

Кроме того, за 8 месяцев 2022 года прокуратурой Жалал-Абадской области по результатам проверок исполнения требований вышеуказанного кодекса и Временных правил внесены 8 актов прокурорского реагирования, по которым 8 должностных лиц привлечены к дисциплинарным взысканиям.

Следует отметить, что по результатам внесенных прокуратурой области представлений ООБДД УВД Жалал-Абадской области за 2022 года возмещено в бюджет государства 28 927 000 сомов из неоплаченных штрафов [9].

Далее, согласно сведениям начальника центра мониторинга ГУОБДД МВД КР Б.Акжолтоева в 2022 году по проекту «Безопасный город» оплачено 669 миллионов 151 тысяча сомов штрафов. Вынесено 685 тысяч 709 постановлений о нарушениях ПДД. Все аппаратно-программные комплексы действуют, фиксируют нарушения Правил дорожного движения

по всем транспортным средствам, независимо от того, зарегистрированы они на территории Кыргызстана или нет [10].

Интересен на этот счет казахстанский опыт цифровизации административного производства. В Республике Казахстан имеется аналогичная автоматизированная информационная система «Единый реестр административных правонарушений» (АИС «ЕРАП»).

В частности, казахстанские полицейские еще в 2017 году начали оформлять электронные протоколы в производстве по делам об административных правонарушениях. Систему опробовали в Астане, и вскоре она распространилась по всей стране. Полицейские отмечают, что с появлением планшетов оформление правонарушителей стало происходить быстрее, на это сегодня у них уходит не более 10-15 минут [11].

Таким образом, как мы видим, в целом выбранная стратегия и дальнейшие действия Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики по цифровой трансформации административного производства показали свою высокую эффективность. Благодаря инновационным цифровым технологиям и техническим возможностям Единого реестра правонарушений, у органов прокуратуры, правоохранительных и контролирующих органов Кыргызской Республики появились реальные возможности видеть все данные о правонарушениях и отслеживать весь алгоритм процессуальной деятельности.

АИС «ЕРПн» позволяет усилить прокурорский надзор и ведомственный контроль за соблюдением законов при производстве дел о правонарушениях, а также содействует в защите конституционных прав и свобод граждан, что в конечном счете, внесет свою лепту к ускоренному внедрению полномасштабного электронного правительства в Кыргызской Республике.

Литература:

1. Временные Правила ведения Единого реестра правонарушений, утвержденные приказом Генерального прокурора Кыргызской Республики № 55 от 30 ноября 2021 года.
2. Кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях от 28 октября 2021 года, №128.
3. Кабытов П.П., Стародубова О.Е. Влияние цифровизации на реализацию полномочий органов исполнительной власти. // Журнал российского права. 2020. - № 11.
4. Ребец К.В. Документы как источник доказательств в производстве по делам об административных правонарушениях. // Административное и муниципальное право. - 2009. - № 4. - С. 26.
5. Хохлов Д. Протокол как источник доказательств // «ЭЖ-Юрист». - 2004. - N 28. - С. 14.
6. Пресс-релиз Генпрокуратуры КР относительно мобильного приложения "Толем" и электронных планшетах для сотрудников контролирующих государственных органов и инспекторов ГУОБДЦ МВД КР://prokuror.kg/allnews/gen-news/3288
7. Постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики от 6 июня 2022 года №299 "Об утверждении Порядка формирования и использования сумм штрафов, взысканных за совершение правонарушений, обработанных в автоматизированной информационной системе "Единый реестр правонарушений", в том числе зафиксированных с применением аппаратно-программного комплекса, в рамках реализации компонента "Безопасный город" проекта "Умный город" <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/159287>
8. Интернет-статья о порядке использования нового мобильного приложения "Толем": //ru.sputnik.kg/20230110/kyrgyzstan-bishkek-pravonarushenie-tolom-pdd-1071902068.html
9. Пресс-релиз Генпрокуратуры КР относительно семинара по АИС «Единый реестр правонарушений» и возмещенных административных штрафах: prokuror.kg/allnews/gen-news/3238
10. Информационная статья об уплаченных административных штрафах за 2022-год по проекту «Безопасный город»: [24.kg/ekonomika/257717_tsifra_dnya6691_milliona_somov_shtrafov_oplachenno_poproektu_bezopasnyiy_gorod/](http://kg/ekonomika/257717_tsifra_dnya6691_milliona_somov_shtrafov_oplachenno_poproektu_bezopasnyiy_gorod/)
11. Старков А. Как выписывают протоколы с помощью планшетов? // <https://kolesa.kz/content/articles/kak-vypisyvayut-protokoly-s-pomoshhyu-planshetov>.
12. Мурзабраимов Н.Б. Понятие, задачи и принципы производства по делам об административных правонарушениях. Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. 2012. №. 9. С. 203-205.