

DOI: 10.26104/NNTIK.2022.63.95.030

Маатов И.С.

**«КЫЛМЫШТАРДЫН БИРДИКТҮҮ РЕЕСТРИ» АВТОМАТТАШТЫРЫЛГАН
МААЛЫМАТТЫК СИСТЕМАСЫ КЫРГЫЗ ПРОКУРАТУРАСЫНЫН САНАРИПТИК
ТРАНСФОРМАЦИЯСЫНЫН МААНИЛҮҮ БӨЛҮГҮ КАТАРЫ**

Маатов И.С.

**АВТОМАТИЗИРОВАННАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА
«ЕДИНЫЙ РЕЕСТР ПРЕСТУПЛЕНИЙ» КАК ЗНАЧИМАЯ ЧАСТЬ ЦИФРОВОЙ
ТРАНСФОРМАЦИИ КЫРГЫЗСКОЙ ПРОКУРАТУРЫ**

I. Maatov

**AUTOMATED INFORMATION SYSTEM «UNIFIED REGISTER OF CRIMES»
AS A SIGNIFICANT PART OF THE DIGITAL TRANSFORMATION
OF THE KYRGYZ PROSECUTOR'S OFFICE**

УДК: 347.963+316.17:34.05

Бул макала Кыргыз Республикасынын прокуратура органдарын санариптик трансформациялоосуна арналган. Автор тарабынан "Санариптик Кыргызстан 2019-2023" санариптик трансформация концепциясынын жана 2026-жылга чейинки Кыргыз Республикасынын өнүктүрүүнүн улуттук программасынын жоболорун Кыргыз прокуратурасынын мисалында ишке ашыруу процесси талданган. Өзгөчө көңүл аталган автоматташтырылган системаны техникалык пайдаланууда жана прокурордук көзөмөлдү жүзөгө ашыруу процессинде жана башка укук коргоо органдары менен ведомстволор аралык маалыматтык өз ара аракеттенүүнү уюштурууда Кыргыз Республикасынын прокуратура органдарынын жана укук коргоо органдарынын кызматкерлери тарабынан пайдаланылуучу "Кылмыштардын бирдиктүү реестри" автоматташтырылган маалыматтык системасынын негизги компоненттерине жана артыкчылыктарына бурулду. Макалада санариптик технологияларды киргизүү менен прокуратура органдарынын жана Кыргыз Республикасынын бүткүл укук коргоо блогунын ишинин натыйжалуулугуна, ошондой эле жарандардын жасалган кылмыштар жөнүндө арыздары боюнча маалыматтарды тез алуусуна тийгизген оң таасири жөнүндө тыянактар чыгарылган.

Негизги сөздөр: санариптештирүү, прокуратура, санариптик трансформация, автоматташтырылган маалыматтык система, прокурордук көзөмөл, ведомстволук көзөмөл, QR-код, булуттук маалыматтар, документтерди генерациялоо, санариптик көндүмдөр.

Данная статья посвящена цифровой трансформации органов прокуратуры Кыргызской Республики. Автор проанализирован процесс реализации положений Концепции цифровой трансформации «Цифровой Кыргызстан 2019-2023» и Национальной программы развития Кыргызской Республики до 2026 года на примере кыргызской прокуратуры. Особое внимание уделено основным компонентам и преимуществам АИС «Единый реестр преступлений», используемой работниками органов прокуратуры и правоохранительных органов Кыргызской Республики в технической эксплуатации данной системы и в процессе осуществления прокурорского надзора и организации межведомственного информационного взаимодействия с другими правоохранительными органами. В статье сделаны выводы о положительном влиянии внедрения цифровых технологий на эффективность работы органов прокуратуры и всего правоохранительного блока Кыргызской Республики, а также на быстрый доступ к получению информации гражданами по их заявлениям о совершенных преступлениях.

Ключевые слова: цифровизация, прокуратура, цифровая трансформация, автоматизированная информационная система, прокурорский надзор, ведомственный контроль, QR-код, облачные данные, генерация документов, цифровые навыки.

This article is devoted to the digital transformation of the Prosecutor's Office of the Kyrgyz Republic. The author analyzes the process of implementing provisions of the Digital Transformation Concept "Digital Kyrgyzstan 2019-2023" and the National Development Program of the Kyrgyz Republic until 2026 on the example of the Kyrgyz Prosecutor's Office. Special attention is paid to the main components and advantages of the AIS "Unified Register of Crimes", used by employees of the Prosecutor's Office and law enforcement agencies of the Kyrgyz Republic in the technical operation of this system and during prosecutorial supervision and organization of interdepartmental information interaction with other law enforcement agencies. The article draws conclusions about the positive impact of the implementation of digital technologies on the operational efficiency of the prosecutor's office and the entire law enforcement unit of the Kyrgyz Republic, as well as on the quick access to information for citizens on their statements about committed crimes.

Key words: digitalization, prosecutor's office, digital transformation, automated information system, prosecutor's supervision, departmental control, QR-code, cloud data, document generation, digital skills.

Характерной чертой XXI века является развитие ускоренными темпами информационных технологий и их повсеместное влияние на все сферы жизнедеятельности нашего общества и государства, которое позволяет облегчить и модернизировать процессы коммуникации между гражданским сектором и государственными органами.

В настоящее время в Кыргызской Республике во всех государственных структурах внедряются инновационные технологии, которые, с одной стороны, сокращают бумажную волокиту, бюрократию и автоматизируют алгоритм действий государственных и муниципальных служащих, и с другой стороны, ускоряют получение гражданами качественных государственных услуг и обеспечивают им оперативный доступ к данным, находящимся в ведении государственных органов.

И вопрос цифровой трансформации органов прокуратуры Кыргызской Республики не является исключением и на данном этапе продолжает наращивать свой потенциал, тем самым улучшая уровень цифровизации уголовного процесса в стране.

В 2019 году Советом безопасности Кыргызской Республики была одобрена Концепция цифровой трансформации «Цифровой Кыргызстан 2019-2023», и в том же году Правительством Кыргызской Республики утверждена «дорожная карта» по ее реализации. Далее, в 2022 году было издано распоряжение Кабинета Министров Кыргызской Республики о дальнейшем развитии цифровизации государственного управления и цифровой инфраструктуры в республике на 2022-2023 годы [1]. При этом Генеральной прокуратуре Кыргызской Республики была отведена роль по модернизации технологической инфраструктуры всех правоохранительных органов республики по внедрению единой платформы автоматизированной информационной системы «Единый реестр преступлений» (далее - АИС «ЕРП»).

В целях исполнения Концепции цифровой трансформации "Цифровой Кыргызстан 2019-2023" и Национальной программы развития Кыргызской Республики до 2026 года, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 12 октября 2021 года УП №435, а также отмечая приоритетность внедрения электронного управления в законодательной, исполнительной и судебной ветвях власти, Генеральной прокуратурой с 1 января 2019 года разработана и внедрена во всех правоохранительных органах автоматизированная информационная система «Единый реестр преступлений» наряду с новыми уголовным, уголовно-процессуальным и другими кодексами Кыргызской Республики, и внедрения соответствующей инфраструктуры (компьютерное и серверное оборудование).

АИС «ЕРП» – это электронная база данных, в которую вносятся сведения о начале досудебного производства, процессуальных действиях и решениях, движении дела, заявителях и участниках уголовного судопроизводства [2].

Система формируется и ведется согласно нормам Уголовно-процессуального кодекса КР для регистрации преступлений, подозреваемых и обвиняемых лиц, учета принятых процессуальных решений во время досудебного производства и результатов судебного производства.

Согласно мнению юриста О.В. Гладышевой, применение цифровизации в уголовном судопроизводстве будет способствовать переходу от бумажного варианта к электронному уголовному делу, с учетом опыта других государств, и существенно повысит эффективность взаимодействия с международными странами, при этом сократив сроки исполнения правовых процессов и увеличив качество запросов, что в конечном итоге в изучении материалов позволит оперативно получать необходимую доказательственную

информацию и превратить ее в уголовно-процессуальные доказательства [3, с. 31-34].

Как всем известно, в соответствии с УПК Кыргызской Республики поводами к началу досудебного производства служат заявления, сообщения уполномоченного лица организации о совершенном или готовящемся преступлении, рапорт должностного лица, органа дознания, следователя или прокурора о непосредственном обнаружении обстоятельств, которые свидетельствуют о совершенном или готовящемся преступлении, либо же выделенные материалы уголовного дела, а также материалы досудебного производства, поступившие из иностранного государства. А основанием же к возбуждению уголовного дела является наличие достаточных данных, которые указывают на непосредственное совершение преступления.

Порядок приема и регистрации заявлений и сообщений о преступлениях в АИС «ЕРП» заключается в том, что должностные лица правоохранительных органов (дежурный и помощник дежурного) принимают информацию о любом происшествии, в том числе о преступлении, и производят ее фиксацию в журнале учета информации (в том числе по линии 102). Дежурными частями прием осуществляется круглосуточно [4].

Каждое заявление граждан о преступлении в обязательном порядке регистрируется в АИС «ЕРП», где ему автоматически присваивается порядковый номер [5].

Как отмечает В.Яцуценко, цифровая трансформация направлена на то, чтобы прокурорский надзор был высокотехнологичным, а документооборот – электронным. И первые успехи внедрения цифровых технологий уже имеются [6, с.188].

Согласно Д.Грызлову, внедрение электронных технологий в уголовное судопроизводство позволит отбросить волокиту, поскольку необходимые справки и согласования можно будет получить в электронном виде, не выходя из кабинета, а также исключит факты утери и фальсификации материалов. И в этом случае, прокурору при надзоре не будет необходимости истребовать материалы, находящихся в производстве уголовных дел, и тратить на это время, так как он сможет в режиме онлайн отслеживать всю работу следователя или дознавателя и сразу же реагировать, в случае обнаружения им нарушений [7, с. 120-122].

Необходимо отметить о том, что с момента внедрения АИС «ЕРП» в республике идет жесткая регистрация всех сообщений о преступлениях, которая требует проверки каждого факта о преступлении. В соответствии с Уголовным кодексом Кыргызской Республики за отказ в приеме и регистрации заявления или обращения со стороны должностных лиц правоохранительного органа предусмотрена уголовная ответственность в соответствии со статьей 377 УК КР. За заведомо ложное сообщение о совершении преступления также предусмотрена уголовная ответственность в соответствии со статьей 363 УК КР [8].

Как отмечают представители прокуратуры города Бишкек, заявителям после принятия их обращений, им выдается талон с уникальным QR-кодом. Отсканировав с помощью мобильного телефона этот QR-код, они могут получать последнюю информацию о своих обращениях в онлайн режиме [5]. Иными словами, граждане могут мониторить в режиме реального времени статус своих заявлений о совершенных преступлениях, отследить дальнейшее движение возбужденного уголовного дела и в последующем принятые следователем или прокурором процессуальные решения по упомянутому уголовному делу в порядке, предусмотренном уголовно-процессуальным законодательством.

Данное новшество в кыргызском уголовном судопроизводстве позволяет исключить факты утери заявлений и обращений физических или юридических лиц о совершенных преступлениях или факты укрывательства преступлений от регистрации со стороны органов предварительного расследования, как это было в прошлом, так как данная система имеет технические возможности хранить в электронном формате все данные по всем преступлениям и уголовным делам, а также имеет возможности технологий облачных данных.

АИС «ЕРП» имеет два блока доступа: одна — внутренняя сеть, в закрытом режиме, с высокой степенью защиты информации, для внутреннего служебного доступа и пользования для сотрудников органов прокуратуры и всех правоохранительных органов. Второй блок доступа будет связывать органы прокуратуры и всех правоохранительных органов с гражданами, в открытом режиме, и любой инициатор обращения или заявления — физические или юридические лица, органы местного самоуправления и другие — смогут обратиться в любое подразделение органов прокуратуры или правоохранительных органов и ознакомиться с результатами своих заявлений.

Генеральная прокуратура ведет и является держателем автоматизированных информационных систем «Единый реестр преступлений» и «Единый реестр правонарушений» в соответствии с законодательством Кыргызской Республики [9].

Являясь держателем системы, Генпрокуратура Кыргызской Республики выполняет функции администратора ЕРП, обеспечивает техническое и технологическое создание и сопровождение программного обеспечения ЕРП, мониторинг использования системы, предоставление регистраторам доступа к нему и ограничение доступа, определенных Временными Правилами ведения Единого реестра преступлений, утвержденными приказом Генерального прокурора Кыргызской Республики №55 от 30 ноября 2021 г., использование электронной цифровой подписи, сохранение и защиту данных, содержащихся в ЕРП, проверки соблюдения дисциплины и системы безопасности, проводит обучение по формированию и использованию ЕРП, а также выполняет другие функции [4].

Регистраторами и пользователями АИС «ЕРП» являются:

- прокуроры, в том числе руководители прокуратур;
- руководители органов, осуществляющих досудебное производство;
- уполномоченные лица дежурных частей органов внутренних дел (далее – ОВД), Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики (далее – ГКНБ), Службы исполнения наказаний при Министерстве юстиции Кыргызской Республики (далее – СИН), Государственной таможенной службы при Министерстве экономики и финансов Кыргызской Республики (далее – ГТС);
- следователи органов прокуратуры, ОВД, ГКНБ, СИН при МЮ КР;
- судьи и сотрудники аппаратов соответствующих судов;
- сотрудники органов пробации [4].

На сегодняшний день насчитывается свыше 5000 активных регистраторов и пользователей АИС «ЕРП» по республике.

К примеру, в России существует аналогичная информационная система ГАС - Государственная автоматизированная система. По информации прокурорского работника прокуратуры Республики Бурятия А.Малова, Государственная автоматизированная система правовой статистики представляет собой единую централизованную систему сбора, обработки, хранения и использования статистических данных о преступности и результатах следственной работы правоохранительных органов, позволяет проследить всю цепочку событий – от сообщения о совершенном преступлении до вынесения судебного решения и исполнения уголовного наказания, вести объективный учет преступлений и исключить любые искажения правовой статистики [10, с. 22-26].

«АИС «ЕРП» построена таким образом, что ни одна запись не может быть удалена, что исключает "человеческий фактор". К примеру, исключает возможность утери информации по досудебным производствам (уголовным делам). С момента внесения сведений в журнал учета информации, записи присваивается уникальный идентификационный номер. Аналогично, после регистрации сведений в АИС "ЕРП", записи присваивается уникальный номер дела и соответствующие статусы, в зависимости от принятого процессуального решения по досудебному производству», - сообщают в Генпрокуратуре Кыргызской Республики [11].

Запуск ЕРП сегодня позволил обеспечить максимальную открытость в деятельности правоохранительных органов по рассмотрению поступивших заявлений, исключил возможность сокрытия каких-либо фактов в ходе регистрации преступлений, а также обеспечил возможность ведения максимально точной и объективной статистики и мониторинга, которые

необходимы для ведения контроля за ходом следственных действий [12].

Как мы ранее отмечали, Единый реестр преступлений формируется и ведется в соответствии с нормами Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики (далее - УПК) в целях:

- регистрации преступлений и проступков, подозреваемых и обвиняемых, учета принятых во время досудебного производства процессуальных решений и результатов судебного производства;
- обеспечения прокурорского надзора и ведомственного контроля за соблюдением законов при проведении досудебного производства;
- формирования уголовно-правовой статистики и учета состояния преступности в республике и результатов борьбы с ней;
- информационно-аналитического обеспечения правоохранительных органов;
- обеспечения осуществления прав граждан на доступ к информации (потерпевшего и его представителя, подозреваемого, обвиняемого и его защитника), касающейся их прав и законных интересов [13].

В дополнение к вышеуказанному, необходимо отметить о том, что АИС «ЕРП» позволяет усилить прокурорский надзор и ведомственный контроль за соблюдением законов при проведении досудебного производства, повысить уровень формирования уголовно-правовой статистики и учета состояния преступности в стране, а также содействует в защите конституционных прав и свобод граждан, что в конечном счете, внесет свою лепту к быстрому внедрению электронного уголовного дела в Кыргызской Республике.

Согласно сообщению Генпрокуратуры республики, действующий функционал системы позволяет назначать исполнителей, передавать записи от одного исполнителя к другому, от одного органа к другому, получать мгновенно и в режиме онлайн сведения о зарегистрированных преступлениях и проступках как по всей республике, так и по своему органу или территории, производить фильтрацию записей по заданным параметрам, что значительно упрощает поиск необходимой информации.

На большинство действий в системе заложен форматно-логический контроль, позволяющий минимизировать ошибки пользователей. Каждое действие в системе фиксируется, уверяют в Генпрокуратуре, в том числе во времени, вплоть до секунды, что позволяет осуществлять ведомственный контроль за движением досудебных производств и за сроками. В АИС «ЕРП» заложены функции надзора, т.е. без подтверждения в системе прокурором, определенные действия не могут быть совершены [11].

Хотим отметить, что в настоящее время, данная информационная система показывает свой положительный эффект в части цифровизации уголовного судопроизводства, а именно на вопросы жесткой регистрации каждого преступления, движения уголовного

дела, соблюдения прав и свобод человека, снижения коррупционных рисков и внесения прозрачности в деятельность правоохранительных органов.

По словам представителя прокуратуры г.Бишкек И.Маатова, данные и сведения этапов уголовного судопроизводства вносятся в автоматизированной системе параллельно с бумажными вариантами. АИС «ЕРП» позволяет автоматизировать стадии уголовного судопроизводства, начиная с момента регистрации заявлений о преступлении и заканчивая направлением досудебного производства в суд [14].

Другим немаловажным новшеством и преимуществом данной системы является то, что она позволяет автоматически создавать сгенерированные процессуальные документы, которые разработаны на основе шаблонов, заложенных в ЕРП, т.е. иными словами говоря, система автоматически создает электронные варианты процессуальных документов, а именно (постановления о задержании подозреваемого лица, о возбуждении уголовного дела, об отказе в возбуждении уголовного дела, приостановлении следствия, прекращении уголовного дела), которая станет фундаментальной основой для успешного внедрения электронного уголовного дела в Кыргызстане.

Согласно уголовно-процессуальному законодательству генерацией документов является электронная операция, позволяющая автоматически создать документ на основе шаблонов, заложенных в Едином реестре преступлений [2].

Генеральной прокуратурой подведены итоги работы АИС «ЕРП» за 8 месяцев 2020 года.

По ее данным, за указанный период по республике в АИС «ЕРП» было зарегистрировано 90 546 досудебных производств (49 229 преступлений, 41 317 проступков) против 107 625 в 2019 году (57 813 преступлений и 49 812 проступков). То есть количество зарегистрированных досудебных производств снизилось на 17 079: по преступлениям - на 8 584, по проступкам - на 8 495.

Кроме этого, органами прокуратуры республики за 8 месяцев 2020 года выявлены 23 факта укрывательства от регистрации заявлений о совершенных преступлениях и проступках сотрудниками правоохранительных органов по всей республике.

По указанным фактам материалы зарегистрированы в ЕРП по статье «Укрытие от регистрации заявления или обращения о совершенном преступлении или проступке, совершенное должностным лицом» Уголовного кодекса [15].

По информации представителя прокуратуры г.Бишкек И.Маатова, для повышения цифровых навыков и компетентности прокуроров, следователей и дознавателей правоохранительных органов по городу Бишкеку и в целом кадрового потенциала всех силовых структур в области информационных технологий, сотрудниками прокуратуры столицы регулярно

проводятся для них обучающие мероприятия по основам и модулям АИС «ЕРП». А также в целях повышения эффективности правовой пропаганды, цифровой грамотности населения и популяризации АИС «ЕРП» среди населения прокурорами городской прокуратуры также проведена ознакомительная лекция для студентов юридического факультета Кыргызско-Российского славянского университета по основам и принципам работы АИС «ЕРП» [14].

Далее, принятием нового конституционного закона Кыргызской Республики «О прокуратуре Кыргызской Республики» от 10 сентября 2021 года № 114 полномочия прокуратуры дополнены функцией надзора и ведением правовой статистики и учета.

В соответствии со статьей 37 указанного закона прокуратура осуществляет надзор за исполнением законов в сфере правовой статистики и учета, а также на всех стадиях уголовного процесса, с момента регистрации заявления (сообщения) о преступлении до исполнения решения (приговора) суда. Также она формирует государственную правовую статистику и устанавливает единый порядок формирования и представления отчетности правоохранительными и иными государственными органами, а также анализирует и прогнозирует состояние преступности с выработкой тактики и методики борьбы с ней [9].

Таким образом, отмечаем о том, что вышеуказанная автоматизированная система уже показала свою высокую эффективность на стадии уголовного судопроизводства, начиная с момента регистрации каждого преступления и заканчивая направлением уголовного дела в суд.

На сегодняшний день, по данным Генпрокуратуры, завершены два больших этапа разработки системы – регистрационный блок и блок досудебного производства, в том числе модуль по подозреваемым (обвиняемым) лицам, включающий в себя действия по их задержанию, избранию, изменению и продлению меры пресечения, а также, неразрывно связанный с этими действиями, модуль следственного судьи. Также реализованы действия по основным процессуальным решениям, характеризующим движение досудебного производства [11].

Надеемся на то, что внедрение новых модулей и компонентов АИС «ЕРП» и ее дальнейшая модернизация будет и дальше способствовать оперативности и прозрачности всех правоохранительных органов, которая позволит обрабатывать большие массивы данных за короткое время, на основе которых можно будет оценить общее состояние преступности в стра-

не и принимать превентивные меры по предупреждению и пресечению преступлений, а также идти вперед по закладыванию внедрения цифрового правосудия посредством электронного уголовного дела.

Литература:

1. Распоряжение Кабинета Министров Кыргызской Республики от 12 января 2022 г. №2-р об утверждении “Плана мероприятий по цифровизации управления и развития цифровой инфраструктуры в КР на 2022-2023 гг.”
2. Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики от 28 октября 2021 года №129
3. Гладышева О. Цифровизация уголовного судопроизводства и проблемы обеспечения прав его участников. Юридический вестник Кубанского государственного университета. 2019; (1):31-34.
4. Временные Правила ведения Единого реестра преступлений, утвержденные приказом Генерального прокурора Кыргызской Республики № 55 от 30 ноября 2021 года
5. Информационная статья прокуратуры г.Бишкек под названием “В Бишкеке студентам рассказали о принципах работы автоматизированной информационной системы ЕРП”: www.kp.kg/online/news/3649773/
6. Яцуценко В.В. Проблемы и перспективы внедрения цифровых технологий в деятельность органов прокуратуры. / Актуальные проблемы российского права. 2021. №11(132). С.188
7. Грызлов Д.В. Неизбежная цифровизация досудебного уголовного процесса позволит выносить все процессуальные решения прокурора в электронной форме // Закон и право. 2021. №4.: 120-122.а
8. Уголовный кодекс Кыргызской Республики от 28 октября 2021 года № 127.
9. Конституционный Закон Кыргызской Республики «О прокуратуре Кыргызской Республики» от 10 сентября 2021 года №114.
10. Малов А.А. Цифровая трансформация органов прокуратуры Республики Бурятия // Вестник Бурятского государственного университета. Юриспруд. 2022. Вып.1. С. 22-26.
11. Пресс-релиз Генпрокуратуры КР о влиянии АИС ЕРП на деятельности сотрудников правоохранительной системы: www.vb.kg/doc/395824_genprokurytura_kr_ob_operativnosti_i_prozrachnosti_raboty_pравоохранителей.html
12. Пресс-релиз Государственного комитета информационных технологий и связи КР о принципах работы АИС «ЕРП»: barometr.kg/kak-rabotaet-novaya-sistema-edinyj-reestr-prestuplenij-i-prostupkov
13. Временное Положение о Едином реестре преступлений и проступков, утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 21 декабря 2018 года № 602.
14. Интервью представителя прокуратуры г.Бишкек газете «Комсомольская Правда под названием «Как в Кыргызстане работает основа развития цифрового правосудия”»: <https://www.kp.kg/daily/27160.5/4260069/>
15. Интернет-статья об итогах работы АИС «ЕРП» за 8 месяцев 2020г. kaktus.media/doc/425163_genprokuryturasoobshila_o_znachitelnomsnijenii_kolichestva_prestupleniy_za_god.ht ml