

ЭКОНОМИКА ИЛИМДЕРИ
ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ
ECONOMIC SCIENCES

Акунова А.М., Союзова А.А.

**КАЛКТЫН СОЦИАЛДЫК КОРГООСУН КАРЖЫЛАНДЫРУУНУН
НЕГИЗГИ БАГЫТТАРЫ ЖАНА БУЛАКТАРЫ**

Акунова А.М., Союзова А.А.

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ
СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ**

A. Akunova, A. Soyuzova

**MAIN DIRECTIONS AND SOURCES OF FINANCING SOCIAL
PROTECTION OF THE POPULATION**

УДК: 336.5.01

Бул макалада мамлекет тарабынан калкты социалдык жактан коргоону каржылоонун негизги багыттары жана булактары талкууланат. Калкты социалдык жактан коргоо мамлекеттин маанилүү функцияларынын бири болуп саналат, ал белгилүү бир оор турмуштук шарттарда өлкөнүн жарандарын колдоо боюнча чаралардын бири болуп саналат. Социалдык коргоо – бул калк үчүн зарыл болгон кызматтардын бардык түрлөрүнө мамлекеттик кепилдиктердин системасы. Өлкөнүн социалдык саясатынын модели ар кандай факторлордон көз каранды: тарыхый, социалдык-маданий, экономикалык жана башкалар. Ошого карабастан дүйнөлүк практикада бардык мамлекеттерде колдонулуп жаткан социалдык саясаттын калыптанган моделдери бар. Калкты социалдык жактан коргоонун негизги багыттары: жашоо минимумун камсыз кылуу, милдеттүү мамлекеттик социалдык камсыздандыруу, социалдык камсыздоо, калктын кирешелерин индексациялоо. Ишке ашыруу процесси жана иштелип чыккан мамлекеттик социалдык саясаттын натыйжалары финансылык ресурстардын жетиштүүлүгүнө жараша болот. Ошондуктан социалдык коргоонун ар бир чөйрөсүн изилдөөнү конкреттүү булактар жана каржылоонун абалы менен бирге карап чыгуу максатка ылайыктуу.

Негизги сөздөр: социалдык коргоо, социалдык коргоону каржылоо, социалдык саясат, социалдык сектор, жашоо минимуму, социалдык камсыздандыруу, социалдык камсыздоо, кирешелерди индексациялоо.

В данной статье рассмотрены основные направления и источники финансирования социальной защиты населения со стороны государства. Социальная защита населения является одной из важных функций государства, представляющая собой систему мер по поддержке граждан страны в определенных трудных жизненных условиях. Социальная защита – система государственных гарантий по всем видам необходимых услуг для населения. Модель социальной политики страны формируется в зависимости от разных факторов: исторических, социокультурных, экономических и других. Тем не менее, в мировой практике существуют устоявшиеся образцы моделей социальной политики, которые применяются во всех государствах. Основными направлениями социальной защиты населения являются: обеспечение прожиточного минимума, обязательное государственное социальное страхование, социальное обеспечение, предоставление льгот, индексация доходов населения. Процесс реализации и результаты раз-

работанной государственной социальной политики зависят от достаточности объема финансовых ресурсов. Поэтому изучение каждого направления социальной защиты целесообразно рассматривать в комплексе с конкретными источниками и состоянием финансирования.

Ключевые слова: социальная защита, финансирование социальной защиты, социальная политика, социальный сектор, прожиточный минимум, социальное страхование, социальное обеспечение, индексация доходов.

This article discusses the main directions and sources of financing of social protection of the population by the state. Social protection of the population is one of the important functions of the state, which is a system of measures to support the citizens of the country in certain difficult living conditions. Social protection is a system of state guarantees for all types of necessary services for the population. The model of the country's social policy is formed depending on various factors: historical, socio-cultural, economic and others. Nevertheless, in world practice there are well-established models of social policy models that are applied in all states. The main areas of social protection of the population are: ensuring a living wage, compulsory state social insurance, social security, providing benefits, indexing the income of the population. The implementation process and the results of the developed state social policy depend on the sufficiency of financial resources. Therefore, it is advisable to consider the study of each area of social protection in conjunction with specific sources and the state of financing.

Key words: social protection, social protection financing, social policy, social sector, subsistence minimum, social insurance, social security, income indexation.

На сегодняшний день закономерностью развития общества является увеличение государственных расходов на развитие социального сектора. Являясь самой значимой, социальная сфера и ее отрасли составляют основу обеспечения достойной жизни. Право на достойную жизнь – одно из главных гражданских прав. Каждый гражданин имеет доступ к здравоохранению, образованию, социальному обеспечению.

Кыргызская Республика является социальным государством. Основная функция социального государства – забота о благосостоянии народа и социаль-

ной защите [1].

Практическая деятельность государственных органов социального направления оказывает прямое воздействие на конкретного человека и семью через создание условий для их развития, поддержку в тяжелые периоды жизни.

Решение социальных вопросов на определенных этапах развития государства зависит от некоторых объективных причин. В переходный период, как и все постсоветские страны, Кыргызстан испытал на себе глубокий системный кризис, охвативший практически все сферы. На состояние социальной сферы также могут повлиять изменения в мировой конъюнктуре. Всё это ложится нелегким бременем на государство в части финансирования: задолженность по заработной плате, выплатам социальных пособий и пенсий.

Проблемы финансовой обеспеченности социального сектора актуальны во все времена. И сегодня огромна роль социально-защитной функции государства.

Социальная защита населения – система мер, направленная на поддержку каждого гражданина страны в условиях экономического и социального кризиса через механизмы правовых, морально-психологических гарантий, благодаря которым обеспечивается социально приемлемое качество жизни для трудоспособных граждан – за счет личного трудово-

го вклада и социально уязвимым слоям – за счет государства.

В социальной защите, в первую очередь нуждаются категории населения, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации. Согласно статье 3 Закона Кыргызской Республики от 19 декабря 2001 года №111, Об основах социального обслуживания населения в Кыргызской Республике, Трудная жизненная ситуация – ситуация, объективно нарушающая жизнедеятельность гражданина (инвалидность, неспособность к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом или болезнью, сиротство, безнадзорность, малообеспеченность, безработица, отсутствие определенного места жительства, конфликты и жестокое обращение в семье, семейное насилие, одиночество и т.п.), которую он не может преодолеть самостоятельно[2].

Социальная защита осуществляется через систему гарантий по медицинскому обслуживанию, пенсионному обеспечению, оказанию правовых, образовательных и других видов услуг, осуществляющих определенными институтами (государство, суд, профсоюзы, общественные, политические и благотворительные организации).

В мировой практике существуют 3 модели социальной защиты населения: модель У.Бевеиджа (Великобритания, Ирландия), скандинавская модель (Швеция, Дания, Финляндия), модель О.Бисмарка (Германия, Австралия).

Таблица 1

Модели социальной защиты населения в странах ЕС

Модели	Основные принципы	Характерные особенности
Модель У.Бевеиджа	Принцип всеобщности (универсальности) системы социальной защиты – распространение ее на всех нуждающихся в материальной помощи граждан; принцип единообразия и унификации социальных услуг и выплат, принцип распределительной справедливости (национальной солидарности).	Финансирование производится как за счет страховых взносов, так и из средств налогообложения. Финансирование семейных пособий и здравоохранения осуществляется из государственного бюджета, а прочих социальных пособий - за счет страховых взносов наемных работников и работодателей.
Скандинавская модель	Принцип выравнивания доходов за счет активной перераспределительной политики	Широкий охват различных социальных рисков и жизненных ситуаций, которые требуют поддержки общества, получение социальных услуг и выплат гарантируется всем жителям страны и не обуславливается занятостью и уплатой страховых взносов.
модель О.Бисмарка (континентальная модель)	Принцип профессиональной солидарности, предусматривающая существование страховых фондов, управляемых на паритетных началах наемными работниками и предпринимателями	Тесная связь между уровнем социальной защиты и длительностью профессиональной деятельности; социальное страхование, финансируются в основном за счет взносов работодателей и застрахованных; финансирование частично осуществляется из государственного бюджета.

Каждая страна выбирает свою модель социальной защиты в зависимости от приоритетов направлений государственной социальной политики.

Немаловажным является рассмотрение финансовой составляющей социальной защиты. Финансирование социальной защиты в Кыргызской Республике осуществляется как за счет средств государст-

венного бюджета, так и средств внебюджетных фондов (Социальный фонд), а также других источников.

Бюджет Социального фонда является основным финансовым планом образования и использования денежных средств системы государственного социального страхования.

В бюджетную систему Социального фонда входят бюджеты Пенсионного фонда, Государственного накопительного пенсионного фонда, Фонда обязательного медицинского страхования, Фонда оздоровления трудящихся.

Средствами формирования Социального фонда являются: страховые взносы работодателей и работ-

ников, кроме взносов, поступающих в Государственный накопительный пенсионный фонд; трансферты из республиканского бюджета; денежные суммы по неустойке за неполное и несвоевременное перечисление страховых взносов; добровольные взносы юридических и физических лиц Кыргызской Республики и иностранных граждан, и других поступлений [5].

Таблица 2

Финансирование сферы социальной защиты в Кыргызской Республике

	2016	2017	2018	2019	2020
Расходы Социального фонда, млн. сомов	42 312,3	46 462,6	50 309,7	53 506,3	56635,9
Расходы на социальную защиту из государственного бюджета, млн. сомов	25009,6	26922,4	30374,4	32763,9	34 326,7

Расходы Социального фонда (включая выплаты за счет поступлений из республиканского бюджета) в 2020 году по сравнению с 2016 годом увеличились в 1,3 раза, составив 34326,7 млн. сомов.

Из средств Социального фонда выплачиваются пенсии, пособия на погребение, компенсации по профессиональным заболеваниям, трудовым увечьям, а также финансируется обязательное медицинское страхование, оздоровление и отдых застрахованных лиц, текущая деятельность Социального фонда, создается резервный фонд и фонд развития Социального фонда.

За рассматриваемый период на долю расходов на социальную защиту из государственного бюджета приходилось в среднем от 16 до 19% всех его расходов, а объем средств, направляемых на эту статью, ежегодно увеличивался. В 2020 году объем средств, направленных на социальную защиту, по сравнению с 2016 годом увеличился в 1,3 раза и составил более 34 млрд. сомов [6].

Недостаточность финансовых ресурсов является главной причиной поддержки со стороны государства только социально уязвимых категорий населения в виде социальных выплат на выживание. Хотя объектами системы социальной защиты являются все граждане страны.

Основными направлениями социальной защиты населения и обеспечения необходимого уровня жизни являются нижеследующие:

А) Защита от факторов, снижающих уровень жизни через обеспечение членам общества прожиточного минимума. Показатель минимального потребительского бюджета является одним из основных расчетов по определению черты бедности, выявлению категорий населения, нуждающихся в социальной поддержке, сопоставлению качества и уровня жизни между различными социально-демографическими группами населения, а также в динамике и территориально.

Таблица 3

Прожиточный минимум для основных социально-демографических групп населения Кыргызской Республики (в среднем на душу населения, сомов в месяц)

Показатели	2017	2018	2019	2020	2021
на душу населения	4900,79	4792,54	4806,32	5358,53	6268,31
на взрослое население трудоспособного возраста	5479,05	5357,92	5368,64	6003,64	7040,33
на взрослое население пенсионного возраста	4392,88	4282,99	4286,71	4785,43	5580,35
на детей	4158,42	4070,82	4091,05	4532,95	5282,48

Стоимостная величина минимального потребительского бюджета в среднем на душу населения в месяц в 2021 году по сравнению с 2017 годом увеличилась в 1,2 раза и составила 6268,31 сом [7].

Б) Обязательное государственное социальное страхование. Этот способ социальной защиты распространяется на работающих членов общества, а именно застрахованных лиц в случае утраты ими заработка или дохода в результате старости, инвалид-

ности, трудового увечья или профессионального заболевания, потери кормильца и смерти за счет обязательных страховых взносов работодателей и граждан. Видами обеспечения по данной форме социальной защиты являются: пенсионное обеспечение; пособие на погребение; финансирование мероприятий по оздоровлению застрахованных лиц; компенсация затрат на ОМС. Обязательное медицинское страхование представляет собой форму социальной защиты

по гарантированному обеспечению прав застрахованных граждан качественной медицинской помощи в соответствии с Программой государственных гарантий.

В) Социальное обеспечение – вид социальной защиты, направленный на содержание нетрудоспособных членов общества, не застрахованных в обязательном порядке: престарелых, инвалидов, не имеющих трудового стажа; детей; лиц, потерявших кормильца. Финансируется из государственного бюджета и внебюджетных социальных фондов.

В систему социального обеспечения входит социальное обслуживание, представляющее собой деятельность специальных социальных служб по оказанию социальных услуг (социально-правовых, - медицинских, - бытовых, - психологических, - педагогических в стационарных организациях социального обслуживания, в отделениях дневного пребывания, на дому), проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, поддержка в предпринимательской деятельности, предоставление материальной помощи лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации. Финансируется из государственного бюджета, а также за счет благотворительных взносов, пожертвований.

Г) Предоставление льгот. Льготой называется особое преимущество, дополнительное право, предоставляемое разным категориям населения с помощью освобождения их от каких-либо обязательных платежей или обязанностей (бесплатный и льготный проезд на транспорте для пенсионеров, бесплатные и со скидкой лекарства для инвалидов и др.) или путём ежемесячных социальных перечислений от государства.

В настоящее время в Кыргызской Республике получателями ежемесячных денежных компенсаций взамен льгот являются 25 категорий граждан (участники и инвалиды ВОВ, герои Советского Союза и КР, чернобыльцы, почетные доноры КР, лица с ОВЗ по зрению и слуху с детства и другие). Объемы компенсаций составляют 1000-7000 сомов. Источником финансирования выплаты ежемесячной компенсации является республиканский бюджет.

Д) Индексация доходов населения – мера социальной защиты по увеличению основных доходов населения (зарботной платы, пенсий, пособий) из-за роста потребительских цен. К сожалению, отсутствие достаточных средств государственного бюджета не дает возможность повышения заработной платы во всех бюджетных организациях.

В Парламенте Кыргызской Республики с 2012 года находится Проект Закона Кыргызской Республики «Об индексации доходов населения с учетом инфляции». Последний раз рассматривали этот законопроект в 2018 году, но он был отклонен.

С 1 июля 2021 года работникам учреждений здравоохранения - врачам, среднему медицинскому персоналу заработная плата повышена на 50%, а младшему и техническому обслуживающему персоналу установлен коэффициент 1,4 к основному окладу. Правительство Кыргызской Республики дополнительно выделило 1 612 992,7 тысяч сомов из республиканского бюджета на повышение заработной платы работников организаций здравоохранения на 2021 год [8]. Также с 1 октября 2021 года были повышены размеры ежемесячных пособий отдельным категориям граждан на 50%.

В плане мероприятий по реализации Национальной программы развития до 2026 года говорится, что в 2022 г., если экономический рост достигнет уровня 6,5%, предусматривается повышение зарплаты работникам бюджетной сферы, пенсии и пособия на 50%; дальнейшее ежегодное повышение составит 20%.

В условиях экономического кризиса выполнение функции социальной защиты граждан и соблюдение государством принятых социальных обязательств очень актуальны.

Методы правильно сформированной социальной политики государства должны быть применены в соответствии с нынешним сложившимся социально-экономическим положением страны и направлены на решение социальных проблем для улучшения благосостояния населения.

Литература:

1. Статьи 1,19 Конституции Кыргызской Республики. - Б., 05.05.2021.
2. Статья 3 Закона Кыргызской Республики от 19 декабря 2001 года № 111 Об основах социального обслуживания населения в Кыргызской Республике (В последней редакции Закона КР от 29 ноября 2021 года №142).
3. Холостова Е.И. Социальная политика. Учебник для академического бакалавриата. - М.: Юрайт, 2015.
4. Антропов В.В. Экономические модели социальной защиты населения в государствах ЕС. Автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора экономических наук. Москва - 2007 г. <https://www.econ.msu.ru/cmt2/lib/a/886/File/antropov.pdf>
5. Статья 4,5 Закона Кыргызской от 2 августа 2004 года №103 О Социальном фонде Кыргызской Республики
6. Цифры и факты: Основные показатели социального обеспечения населения в Кыргызской Республике в 2019 году <http://www.stat.kg/ru/news/cifry-i-fakty->
7. Прожиточный минимум для основных социально-демографических групп населения Кыргызской Республики (в среднем на душу населения, сомов в месяц) <http://stat.kg/ru/statistics/uroven-zhizni-naseleniya/>
8. Правительством КР дополнительно выделено 1 612 992,7 тысяч сомов на повышение заработной платы работникам организаций здравоохранения <http://foms.kg/ru/blog/7-Pravitelstvom-KR-dopolnitelno-vydeleno>.