

*Дононбаева А.А.***ЕВРАЗИЯЛЫК ЭКОНОМИКАЛЫК БИРИМДИКТИН ЭКОНОМИКАЛЫК
ЖАНА САЯСИЙ ИНТЕГРАЦИЯСЫ***Дононбаева А.А.***ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И ПОЛИТИЧЕСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ
ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА***A. Dononbaeva***ECONOMIC AND POLITICAL INTEGRATION OF THE
EURASIAN ECONOMIC UNION**

УДК: 327.339.92: 334.784

Бажы мыйзамдары бажы саясатынын негизги фактору болуу менен башкаруунун өз алдынча объектисине ээ болууга тийиши. Ошого жараша башкаруунун объектиси болуп бажы саясаты саналат, ал дагы башкаруунун субъектиси, башкача айтканда аткаруучу орган болушу керек. Мындай орган мыйзамдар жана жөнгө салуу жаатындагы бажы саясатын уюштурууга жана пландаштырууга, аны колдонуу процессинде бекитүүгө тийиши. Евразиялык экономикалык биримдикте мыйзамдарды түзүү функциясын Евразия экономикалык комиссиясы аткарат. Дүйнөлүк коомчулуктун интеграция процесстери эки багыт менен мүнөздөлөт: дүйнөлүк экономикага интеграция жана аймактык экономикалык биримдиктер – бул ушул берененин актуалдуулугун аныктайт. Келе жаткан кылымда интеграция дүйнөлүк өнүгүүнүн үстөмдүк кылуучу тенденциясына айланууда жана окумуштуулар, экономисттер жана саясатчылар үчүн актуалдуу. Өлкөлөрдүн жана дүйнөлүк экономиканын тармактарынын өнүгүшү глобалдашуу жана региондоштуруу процесстерине көбүрөөк көз каранды. Дүйнөлүк коомчулуктун интеграция процесстери эки багыт менен мүнөздөлөт: дүйнөлүк экономикага интеграция жана аймактык экономикалык биримдиктер – бул ушул макаланын актуалдуулугун аныктайт. Келе жаткан кылымда интеграция дүйнөлүк өнүгүүнүн үстөмдүк кылуучу тенденциясына айланууда жана окумуштуулар, экономисттер жана саясатчылар үчүн актуалдуу. Өлкөлөрдүн жана дүйнөлүк экономиканын тармактарынын өнүгүшү глобалдашуу жана региондоштуруу процесстерине көбүрөөк көз каранды.

Негизги сөздөр: дүйнөлүк экономика, интеграция, аймактык экономика, биримдиктер, бажы, бажы саясаты, тарифтик ыкмалар, тарифтик эмес ыкмалар, бажы алымдары, бажы тарифтери.

Таможенное законодательство как основной фактор таможенной политики, должен иметь самостоятельный объект управления. Соответственно, объектом управления таможенная политика, которая должна иметь и субъект управления, то есть, исполнительный орган. Такой орган должен организовать и планировать деятельность таможенной политики в области законодательства и регулирования, утверждать процессы применения. В Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС), функцию формирования законодательства, исполняет Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК). Процессам интеграции мирового сообщества характерны два направления: интеграция в мировую экономику и региональные экономические союзы – это обуславливает актуальность данной статьи. В наступившем столетии интеграция становится доминирующей тенденцией мирового развития и актуальной для ученых, экономистов, политиков. Развитие стран и секторов мирового хозяйства все больше зависят от процессов глобализации и регионализации. В мире идет интен-

сивный процесс формирования региональных интеграционных объединений, ряд из которых продемонстрировал свою высокую эффективность. Стремление к интеграции связано с потребностью решения глобальных проблем, которые в данный момент стоят перед лицом всего человечества.

Ключевые слова: мировая экономика, интеграция, региональная экономика, союзы, таможеня, таможенная политика, тарифные методы, нетарифные методы, таможенные пошлины, таможенные тарифы.

Customs legislation, being the main factor in customs policy, should have an independent object of management. Accordingly, the object of management is the customs policy, which should also be the subject of management, that is, the executive body. Such a body should organize and plan the activities of the customs policy in the field of legislation and regulation, approve it in the process of application. In the Eurasian Economic Union, the Eurasian Economic Commission performs the function of forming legislation. Two directions characterize the processes of integration of the world community: integration into the world economy and regional economic unions - this determines the relevance of this article. In the coming century, integration is becoming the dominant trend in world development and is relevant for scientists, economists, and politicians. The development of countries and sectors of the world economy is increasingly dependent on the processes of globalization and regionalization. There is an intensive process of formation of regional integration associations in the world, a number of which have demonstrated their high efficiency. The desire for integration is connected with the need to solve global problems that are currently facing all of humanity.

Key words: world economy, integration, regional economy, unions, customs, customs policy, tariff methods, non-tariff methods, customs duties, customs tariffs.

Одна из важных моделей интеграции – федералистская – в политическом плане отличается, прежде всего созданием наднациональных органов и передачей в их ведение части полномочий правительств интегрирующих государств. На постсоветском пространстве она реализована в Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве Евразийского экономического союза [1].

Для анализа этой модели межгосударственного сотрудничества, недостаточно выделения только политологического аспекта теории интеграции, поскольку сама интеграция имеет, прежде всего, экономические цели. П.Стритен, один из экономистов рассматривающих европейскую интеграцию с этой точки зрения, в 1961 году, определил четыре цели инте-

грации; экономический рост; принцип равноправия (в экономической деятельности); более равноправное распределение доходов; большая свобода выбора.

Именно эти цели зафиксированы в документах о создании ЕАЭС, где выражена «убежденность в том, что, дальнейшее развитие интеграции, основанной на глубоких исторических и духовных связях между народами Республики Армении, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации, отвечает национальным интересам этих государств, способствует решению стоящих перед ними общих задач по повышению благосостояния и качества жизни граждан, устойчивому социальному развитию, всесторонней модернизации и усилению национальной конкурентоспособности в рамках глобальной экономики» [2].

Единое экономическое пространство – пространство, объединяющее территорию участников договора, на котором действуют однотипные механизмы регулирования экономики. Они основаны на рыночных принципах и применении гармонизированных правовых норм, единой инфраструктуре и согласованной налоговой, денежно-кредитной, валютно-финансовой, торговой и таможенной политике, обеспечивающей свободное движение товаров, услуг, капитала и рабочей силы. Это определение по форме близкое к тому, которое используется в Европейском Союзе (ЕС). Существенное отличие заключается, однако, в том, что в ЕС введена единая валюта и имеются конкретные критерии согласования экономической политики [1].

Глобализация и интеграция как два основных объективных и взаимосвязанных процесса, определяющие мировое экономическое развитие, в начале XXI века. Региональная экономическая интеграция для ведущих, развитых государств – способ сплочения и объединения усилий для сохранения определяющего диктата в мировом хозяйстве. Региональная интеграция для развивающихся стран – практически единственная возможность противостоять отрицательным последствиям мировой глобализации и диктата ведущих стран мира. У новых независимых государств, чьи экономики были в составе мощного единого народного хозяйственного комплекса Советского Союза, есть один путь занятия достойного места в современном мировом экономическом пространстве – региональная интеграция.

Термин «интеграция» происходит от латинского слова «integration», что в переводе означает объединение разрозненных частей в нечто общее, единое, целое. Это слово употребляется в разных сферах жизни и отраслях науки: политике, биологии, математике и, конечно, в экономике. Но всюду под интеграцией понимают, по существу, всякого рода объединения [4].

И на мой взгляд, данная тема является одной из актуальных тем в современном быстроразвивающемся мире. И не надо забывать, что процесс региональной интеграции самым непосредственным образом касается нас и нашего региона.

Реальное наполнение экономической интеграции происходит, прежде всего, путем структурной и институциональной перестройки экономики отдельных стран-партнеров при общей открытости и разнообразии форм кооперационного взаимодействия, а также путем соединения конкуренции с сотрудничеством. При этом государственному управлению отводится важная роль в создании надлежащих законодательно-правовых условий для практической реализации интеграционных мероприятий при решении конкретных экономических задач. В связи с этим важное значение обретает взаимосвязь интеграции на микроуровне и интеграции на макроуровне.

Интеграция на микроуровне – это торговые, производственно-технологические, кооперативные связи между предприятиями, хозяйствующими субъектами – юридическими лицами, построенные на рыночной основе; это создание совместных предприятий и транснациональных производственных, коммерческих и финансовых структур.

Интеграция на макроуровне – это решения на межгосударственном уровне по созданию благоприятных условий для расширения торгово-экономических связей, кооперации и специализации производства, снятия ограничений для движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы.

Реальная интеграция производства стихийно осуществляться не может. Для того чтобы между любыми странами происходило реальное обобществление производства, необходимо сознательно развивать международное разделение труда и международную производственную кооперацию, руководствуясь при этом определенными экономическими ориентирами [4].

Самой сложной проблемой для новых независимых государств и их правящих элит является болезненное восприятие необходимости делегирования части суверенитета наднациональным структурам. Ведь любые межгосударственные союзы ведут к некоторому допустимому ограничению экономического и порой политического суверенитета интегрирующихся стран, поскольку каждая из них должна исходить не только из собственных, но и партнерских интересов.

Опыт всех без исключения союзов, объединений, интеграционных сообществ однозначен: они не реализуемы без дополнительных ограничений на уровне каждого государства-участника, и важно на политическом уровне отделить их от ограничений,

ущемляющих национальные интересы, посягающих на независимость и суверенитет.

Принципиальная разница между участниками экономической интеграции и реинтегрирующийся, но сотрудничающими с ними государствами, на наш взгляд, состоит в том, что первые ставят задачу обобществления производства, повышения эффективности функционирования предприятий, как на своей территории, так и во всем интегрирующемся содружестве, в то время как вторые заботятся о своих индивидуальных интересах и не являются союзными или договорными партнерами по повышению эффективности во всей группе сотрудничающих государств. Вот почему, хотя страны Западной Европы и не представляют изолированной организации, ступив на путь интеграции, они должны действовать обособленно в определенном смысле слова. Эти государства сотрудничают не просто на основе международного разделения труда и международной производственной кооперации, но на базе развития этих кардинальных путей добиваются обобществления международного производства в направлении скорейшего повышения производительности труда, роста эффективности производства во всех странах сообщества. Изоляции от мира нет, но определенное экономическое обособление налицо [5].

В ходе пресс-конференции по итогам подписания Декларации об евразийской экономической интеграции важным аспектом предусматривалась необходимость соблюдения важного элемента интеграционного процесса – этапности. Выделение этапов евразийской интеграции имеет не только практическую, но и теоретическую значимость, поскольку позволяет уточнить основные параметры федералистской модели интеграции [3].

1. Этап конвенционализма. Начиная с 1994 г. Белоруссия, Казахстан, Кыргызстан, Российская Федерация и Таджикистан заключили ряд соглашений, направленных на углубление интеграции в экономической и гуманитарной областях.

15 апреля 1994 г. было подписано Соглашение о создании зоны свободной торговли, в котором государства-участники подтверждали свою приверженность:

Свободному развитию взаимного экономического сотрудничества, внедрение в практику принципов рыночной экономики, формирования условия для свободного движения товаров и услуг, обеспечению сбалансированности взаимной торговли и стабилизации внутреннего экономического положения участвующих государств [6, с. 232].

Содействие росту экономического потенциала государств-участников на основе развития взаимовыгодных кооперационных связей и сотрудничества,

стремление к постоянному повышению уровня жизни населения своих государств.

2. Этап структуризации. На этом этапе ратифицировались договора о едином экономическом пространстве и создании ЕврАзЭС, начали функционировать следующие структуры.

– Межгосударственный совет, куда входят президенты, главы государств-участников ЕврАзЭС.

– Интеграционный комитет, членами которого являются заместители глав правительств (премьер-министров) государств-членов ЕврАзЭС.

– Комиссия постоянных представительств, которая обеспечивает текущую работу Сообщества в период между заседаниями Интеграционного комитета.

– Межпарламентская ассамблея – орган парламентского сотрудничества в рамках Евразийского экономического сообщества, разработка типовых (модельных) проектов законодательных актов, направленных на гармонизацию национального законодательства государств-членов Сообщества.

– Суд Сообщества предназначен для единообразного применения государствами-членами договоров, а также разрешения споров экономического характера, в ходе реализации решений органов ЕврАзЭС.

3. Этап признания международной правосубъектности. Законодательно принят статус наблюдателя при Евразийском экономическом сообществе. Этот статус позволяет присутствовать на открытых заседаниях органов ЕврАзЭС, выступать на заседаниях, получать по мере необходимости открытые документы и решения, принимаемые органами Евразийского экономического сообщества. В то же время, государство получившее статус наблюдателя, воздерживается от действий и заявлений, направленных против интересов Сообщества [7, с.123-125].

4. Этап институционализации экономической интеграции. В 2007-2010 гг. осуществлялись процедуры по созданию Таможенного союза и Единого экономического пространства, предлагающую единую таможенную территорию, единый таможенный тариф, отмену таможенного контроля на внутренних границах, унификацию механизмов регулирования экономики и торговли.

Регулирование тарифного образования в таможене является основным фактором развития института торговой политики и интеграции внутреннего рынка с рыночными отношениями мирового масштаба. Таможенный тариф – это свод ставок таможенных пошлин, применяемых к товарам, перемещаемым через таможенную границу и систематизированным в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности и ЕАЭС.

Соответственно, таможенные тарифы влияют на объем платежей, подлежащих уплате в отношении

товаров при таможенном оформлении. Классификация товара по коду Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности определяет тарифный и нетарифный контроль товаров пересекающих таможенную границу ЕАЭС.

Нетарифное таможенное регулирование, комплекс правовых мер, применяемых в области таможенного дела и направленных на защиту национальных интересов. В рамках указанной нормы прямо не указан такой метод регулирования таможенных правоотношений, как нетарифное регулирование. Однако меры нетарифного таможенного регулирования опосредуют все таможенные правоотношения (это запреты и ограничения, установленные законодательством ЕАЭС о государственном регулировании внешнеторговой деятельности) [6, с. 232].

Различное сочетание применения данных методов дает общую направленность таможенной политики государства. Если страна за основу выбирает применение таможенного тарифа, основного из мер тарифного регулирования, главной целью она ставит пополнение бюджета.

Целью данной статьи является комплексное исследование таможенной политики, интеграция системы таможенной политики Евразийского экономического союза в условиях глобализации.

Постановка цели обусловила решения задач:

1. Анализ таможенно-тарифного регулирования ВЭД:

2. Анализ нетарифного регулирования ВЭД:

3. Анализ становления таможенного законодательства ЕАЭС:

4. Анализ ряда аспектов интеграции ЕАЭС и ее влияние на развитие экономического и политического положения:

5. Анализ теоретических принципов исследования таможенной политики:

6. Анализ таможенной политики как часть общегосударственной политики.

Исследование и анализ ряда аспектов интеграции ЕАЭС признается одним из ведущих направлений и осуществлялась в рамках плана научных работ, которые можно использовать при разработке совместных стратегий в таможенном регулировании по взаимному академическому обмену среди стран-участниц.

Научно-практическая значимость обусловлена актуальностью и ее научно-теоретическим характером и заключается в анализе важных аспектов в области таможенной политики, также краткий анализ истории формирования, трансформация и функционирование на текущем этапе в условиях интеграции.

В указанной логической связи, проведен сравнительный анализ мирового опыта и тенденций таможенного регулирования интеграции в ЕАЭС.

Обобщенный анализ таможенного регулирования может представлять интерес при внесении некоторых новаций в национальное законодательство, разработке различных программ в области таможенного законодательства.

Теоретические положения могут послужить методологическим материалом для практической деятельности государственных органов в области таможенного регулирования, а также для аспирантов и магистрантов, работающих в органах таможенной службы [7, с. 123-125].

В системе таможенного законодательства необходимы разработки новых теоретико-методологических основ интеграции в международное законодательное пространство в области таможенного регулирования, что активизирует роль таких субъектов управления, как государство, международные организации, и в целом таможенную политику. Однако политические науки не успевают отвечать вызовам нарастающей глобализации. Следовательно, необходимо изучение интеграции экономического пространства ЕАЭС как основной формат политики.

Основное направление сотрудничества таможенных служб государств-членов Евразийского экономического союза в настоящее время – это совершенствование договорно-правовой базы в сфере таможенного регулирования. Таможенные администрации России, Казахстана и Белоруссии содействовали таможенной службе Кыргызской Республики и Республики Армения в ходе присоединения к ЕАЭС. При активном участии подготовлены проекты «дорожных карт» по вступлению в Евразийский экономический союз. Страны оказывали методическую помощь по приведению законодательной базы Кыргызской Республики и Республики Армения в соответствие с законодательством Евразийского экономического союза [8, с.237-241].

В качестве наиболее перспективных предметов взаимодействия таможенных администраций стран ЕАЭС можно выделить следующие:

1. Унификация базовых параметров таможенно-тарифного регулирования:

2. Совершенствование структуры Единого таможенного тарифа ЕАЭС:

3. Детализация кодов ТН ВЭД ЕАЭ:

4. Совершенствование механизма установления ставок вывозных таможенных пошлин [9, с. 242-246].

Приоритетным направлением сотрудничества стран ЕАЭС остается диверсификация экономик государств. По-прежнему, основной барьер для повышения конкурентоспособности экономик ведущих стран объединения – это сырьевая направленность. Преодоление этого препятствия и усиление взаимопроникновения и слаженности экономик стран ЕАЭС – залог их диверсификации [6, с. 232].

Стратегии в таможенной политике коррелируют с политическим процессом интеграции в области таможенного регулирования, где заложена основная цель – это взаимодействие национальной политики в области таможенного законодательства и международных институтов такие как Всемирная таможенная организация.

На текущий момент информатизация таможенной интеграции не уделяется должного внимания, следовательно, необходимо создавать координационные советы, объединяющие большинство международных организаций. Для стран-участниц Евразийского экономического союза, как активного члена мирового сообщества важно развивать внешнеторговые экономические отношения. Безусловно, страны ВТО (Всемирной таможенной организации) заинтересованы в активизации научного и академического сотрудничества со странами-участниц ЕАЭС в формате таможенного законодательства и политики [7, с.123-125].

Выводы: На каждом этапе евразийской интеграции увеличивалась взаимозависимость государств-участников, при этом каждое из них наращивало «мягкую силу» как способность добиваться желаемых экономических результатов. «Мягкая сила» есть сочетание способности государства оказывать влияние на другие государства и привлекательности этого государства для других.

Также нужно отметить, что на пороге третьего тысячелетия становится очевидным, что Евразия - не шахматная доска для сторонних игроков, а самостоятельный, определяющий регион мировой политики,

она становится ключевым элементом геополитики. Сегодня она может реально обеспечивать динамику мирового экономического развития за счет обеспечения органичного взаимодействия потенциалов Запада и Востока и в этом у ЕАЭС большие возможности и перспективы.

Литература:

1. Заявление для прессы по итогам российско-узбекских переговоров от 15 апреля 2013г. // URL: <http://krtmlin.ru/news/13581>
2. Указ Президента РФ «О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации» от 7 мая 2012 г. № 605.
3. Встреча Президентов России, Казахстана, Беларусь. // URL: <http://kremlin.ru/transcripts/17901>
4. Рапота Г.А. Инвестиционная деятельность государств-членов ЕврАзЭС. // Реформа октябрь 2003.
5. Исингарин Н. 10 лет СНГ. Проблемы, поиски решения. - С-Петербург. «Паллада-медиа», 2001.
6. Петренко А.С., Гонтарь И.Ю. Таможенная политика в условиях внешней санкционной политики // В сборнике: Наука и образование. Материалы II Международной научно-практической конференции. Научно-образовательное учреждение «Вектор науки», 2014. - С.232.
7. Барамзин С.В. Система управления государственной таможенной политикой и комплексом таможенно-тарифных мер ее реализации//В сборнике: Экономические и правовые проблемы таможенной деятельности сборник научных трудов: в 2-х частях. - Москва, 1999. - С.123-125.
8. Дононбаева А.А. Перспективы образования Таможенного союза государств Центральной Азии. / Известия вузов Кыргызстана. Бишкек, 2021. - № 2. С. 237-241.
9. Дононбаева А.А. Теоретические принципы исследования таможенной политики. / Известия вузов Кыргызстана. Бишкек, 2021. - № 2. С. 242-246.