

ЮРИДИКАЛЫК ИЛИМДЕР**ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ****LEGAL SCIENCES***Досумов С.Т.***ОРТО АЗИЯ ЖАНА КАЗАКСТАН АЙМАГЫНДА
СОВЕТТИК БИЙЛИКТИН КОНСТИТУЦИЯЛЫК НЕГИЗДЕРИНИН
КАЛЫПТАНЫШЫ ЖАНА ШАЙЛОО УКУГУН ТҮЗҮЛҮҮСҮ***Досумов С.Т.***СТАНОВЛЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННЫХ ОСНОВ
СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ НА ТЕРРИТОРИИ СРЕДНЕЙ АЗИИ И КАЗАХСТАНА
И ФОРМИРОВАНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА***S. Dosumov***FORMATION OF CONSTITUTIONAL FOUNDATIONS OF SOVIET
POWER ON THE TERRITORY OF CENTRAL ASIA AND KAZAKHSTAN
AND THE FORMATION OF ELECTORAL LAW**

УДК: 342.41:342.8 (575+574:575.2)

Жаңы совет мезгилиндеги шайлоо тутумунун өзгөчөлүгү бири бул биринчи жолу Эмгек баасы деп аталган нерсени киргизүү болгон. Каралып жаткан шайлоо тутумунун класстык мүнөзүн чагылдырган дагы бир өзгөчөлүгү, анын класстык мүнөзүн чагылдырган эмгекчи чет өлкөлүктөргө бардык деңгээлдеги кеңештерге шайлануу жана шайлануу укугун берүү болуп саналат. Олуттуу болгону 18 жашка чейин жаш курагы төмөндөгөн. Бирок, каралып жаткан шайлоо системасынын негизги өзгөчөлүгү шайлануучу бийлик органдарын түзүү тартиби болгон. Кыргызстандын аймагында Советтик бийликтин калыптанышы бардык жерде бирдей болгон жок, айрым учурларда революциялык жана контрреволюциялык күчтөрдүн катышына жараша болгон. Жумушчулар жана большевиктердин олуттуу таасири болгон, эксплуататордук элементтер куралдуу каршылык көрсөтүүгө жетиштүү күчкө ээ болбогон жерлерде Совет бийлиги тынчтык жолу менен, большевиктердин жетекчилиги астында Советтер Союзунда (Пишпек, Сүлүктү, Кызыл-Кыя) туруктуу көпчүлүктү басып алуу жолу менен жеңди. Жумушчу жана аскер депутаттарынын айрым кеңештери (Сүлүктү) аскердик-революциялык комитеттерди түзүшкөн.

Негизги сөздөр: Совет бийлиги, Конституция шайлоо укугу, шайлоо процесси, шайлоо мыйзамдары, шайлоо, мамлекет, добуш берүү.

Особенностью избирательной системы нового советского времени было введение впервые так называемого трудового ценза. Еще одной специфической чертой рассматриваемой избирательной системы, отражающей ее классовый характер, являлось наделение трудящихся иностранцев правом избирать и быть избранными в Советы всех уровней. Существенно – до 18 лет – был снижен возрастной ценз. Однако главной особенностью рассматриваемой избирательной системы являлся порядок формирования избираемых органов власти. Становление Советской власти на территории Киргизии произошло не везде одинаково, местами своеобразно в зависимости от соотношения революционных и контрреволюционных сил в каждом конкретном случае. В районах, где были рабочие и значительное влияние большевиков, где эксплуататорские элементы не имели достаточно сил, чтобы

оказать вооруженное сопротивление, Советская власть победила мирным путем, путем завоевания рабочими и крестьянами под руководством большевиков прочного большинства в Советах (в Пишпекте, Сулюкте, Кызыл-Кия). Отдельные Советы рабочих и солдатских депутатов (Сулюкта) образовали военно-революционные комитеты.

Ключевые слова: Советская власть, Конституция избирательное право, избирательный процесс, избирательное законодательство, выборы, государство, голосование.

A feature of the electoral system of the new Soviet era was the introduction for the first time of the so-called labor qualification. Another specific feature of the electoral system under consideration, reflecting its class character, was the granting of foreign workers the right to elect and be elected to Councils at all levels. Significantly – up to 18 years - the age limit was lowered. However, the main feature of the electoral system under consideration was the order of formation of the elected authorities. The formation of Soviet power on the territory of Kyrgyzstan did not happen everywhere in the same way, in some places in a peculiar way, depending on the ratio of revolutionary and counter-revolutionary forces in each case. In areas where there were workers and a significant influence of the Bolsheviks, where exploitative elements did not have enough strength to offer armed resistance, the Soviet government won peacefully, by winning a strong majority in the Soviets by workers and peasants under the leadership of the Bolsheviks (in Pishpek, Sulukta, Kyzyl-Kiya). Separate Soviets of Workers' and Soldiers' Deputies (Sulukta) formed military revolutionary committees.

Key words: Soviet power, Constitution, electoral law, electoral process, electoral legislation, elections, state, voting.

«Становление и развитие конституционных основ Советской власти на территории Средней Азии и Казахстана происходило не везде планомерно, в зависимости от расклада революционных и контрреволюционных сил» [1], возникали очаги сопротивления недовольных «раскулачиванием», например, как это было при Беловодском мятеже в декабре 1918 года в пригороде Пишпекка у тракта, ведущем в небольшой

город Беловодск (бывшая казачья станица Беловодская) или антисоветский мятеж атамана Дугова в ноябре 1917 года в Оренбургском крае, который поддерживали казахские буржуазные националисты-алашордынцы, меньшевики и эсеры, был быстро подавлен 18 (31) января 1918 года. Отряды балтийских моряков, красногвардейцев Петрограда, Поволжья, Средней Азии и Казахстана освободили Оренбург, а 2-3 марта восстали руководимые большевиками трудящиеся города Верного. Власть в области перешла к Семиреченскому ВРК.

В городах Пишпек, Сулюкту, Кызыл-Кия, где большевистское влияние рабочих на происходящие политические процессы в обществе было значительным, власть мирно переходила Советам рабочих и солдатских депутатов.

Как отмечает М.Д. Джумабаев: «Там, где были значительные силы контрреволюции, где влияние большевиков было сравнительно слабое, особенно в отдельных районах южной Киргизии, где трудовой народ был больше всего забит религиозным фанатизмом, свершение социалистической революции и переход власти в руки Советов принял затяжной характер. Во многих районах юга Киргизии бай-манапы и мусульманское духовенство организовали басмачество и продолжительно сопротивлялись установлению Советской власти. Власть в этих районах перешла в руки трудового народа в результате вооруженного подавления сопротивления эксплуататоров. Так, к концу первой половины 1918 года Советская власть установилась почти во всех уездах и городах Киргизии» [1].

Официальное установление власти Советов в Казахстане длилось около четырех месяцев – с конца 1917 года по март 1918 г. Советы утвердили свою власть в Сырдарьинской, Акмолинской области и Букеевской Орде мирным путем, так как значительный перевес уже был на стороне большевиков. Но другая ситуация сложилась в Тургайской, Уральской, Семипалатинской и частично в Семиреченской областях – на этой территории сторонники Временного правительства имели значительные силы. В областных центрах и уездных городах советская власть была установлена с использованием вооруженных сил красногвардейцев и большевистских солдат местных гарнизонов. За четыре года советская власть была установлена преимущественно в казахских городах и крупных населенных пунктах. В большинстве казахских аулов и сел борьба за установление Советской власти шла до начала гражданской войны [2].

С окончательной победой Советской власти стало возможным вынесение на обсуждение проблем, касающиеся проектов национально-государственного строительства. Советы рабочих и солдатских депутатов.

Казахстана и Туркестана начали работу по подготовке к созыву Всеказахского и всетуркестанского съездов Советов, это означало продолжение борьбы за формирование Казахской Советской Социалистической государственности.

Первым документом новой власти стала Конституция РСФСР, принятая V Всероссийским съездом Советов 10 июля 1918 года, закрепившая власть Советов и установившая принципиально новую избирательную систему. Высшим органом государственной власти провозглашался Всероссийский съезд Советов рабочих, крестьянских, красноармейских и казахских депутатов.

Всероссийскому съезду Советов РСФСР принадлежала верховная власть, в период между работой съездов – ВЦИКС [3, с. 12-21]. Такое положение советских представительных органов означало, что они могут принять к своему рассмотрению любой вопрос жизни страны либо определенной территории. Устранялась стена между законодательной и исполнительной властями, общегосударственной властью и местным самоуправлением, депутатами и избирателями.

Так как основной задачей государства являлось беспощадное подавление эксплуататорского класса, созданная избирательная система имела ярко выраженный классовый характер.

Первая Конституция РСФСР предоставило независимости от пола, религии, национальности, оседлости и т.д. право голосовать и избирать для граждан РСФСР, а также иностранных граждан, постоянно проживавшим и работавшим на территории РСФСР, достигших 18-летнего возраста ко дню голосования.

Особо подчеркнем, что право голоса было предоставлено только тем гражданам, кто относился к категории трудящихся, зарабатывавших на жизнь своим трудом.

Конституция установила неравенство избирательного права – закрепила принцип многоступенчатых выборов для городского и сельского населения. Выборы во Всероссийский съезд РСФСР проходили в четыре этапа для сельского населения и в два этапа для городского населения. Прямые выборы проводились только в городские и сельские Советы [7].

Принцип тайного голосования не нашёл закрепления в Конституции. На практике голосование, как правило, проходило открыто. Согласно инструкции Всероссийского ЦИК Советов, порядок производства выборов и участия в них профессиональных и иных рабочих организаций определялся местными Советами.

Первая Конституция Казахстана была принята Постановлением ЦИКа Казахской АССР 18 февраля 1926 года после образования СССР и с учётом Конституции РСФСР 1925 года, так как Казахстан являлся частью РСФСР. Также как и в Конституции

КАССР, Конституция Киргизской АССР 1929 г. по своему содержанию имела открыто классовый характер. В Конституции были определены основные начала активного и пассивного избирательного права.

Конституция КАССР предоставляла право участвовать в выборах гражданам обоего пола, достигшим ко дню выборов 18 лет и занимающимся общественно полезным трудом, включая домашнее хозяйство, независимо от вероисповедания, национальности, оседлости. Активным и пассивным избирательным правом, согласно Конституции, пользовались солдаты и матросы Рабоче-крестьянской Красной Армии и Флота, а также граждане, утратившие трудоспособность [4].

В Кыргызстане и Казахстане после его советизации первым документом, определившим состояние государственности, являлась «Декларация прав трудящихся Киргизской (Казахской) АССР», принятая Учредительным съездом Советов КАССР 6 октября 1920 г. Также как и в РСФСР в п.2 главы V данного документа было закреплено право трудящихся граждан голосовать и быть избранным в представительные органы власти - Советы.

Главной особенностью избирательной системы рассматриваемого периода являлся порядок формирования избираемых органов советской власти.

Не избирают и не могут быть избранными:

- а) сотрудники бывшей полиции;
- б) лица, признанные психически ненормальными (душевнобольными и умалишенными);
- в) лица, состоящие под опекой;
- г) лица, осужденные за корыстные и насильственные преступления;
- д) лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли и живущие на нетрудовой доход» [4].

Особенностью избирательной системы нового советского периода 1917-1920 гг. было введение трудового ценза - до 18 лет был снижен возрастной ценз (примечание 2 к ст. 64 Конституции РСФСР).

30 декабря 1922 г. образовался Союз ССР, а 31 января 1924 г. была принята первая Союзная Конституция. Созданные после принятия Конституции органы власти Союза в полной мере восприняли опыт, накопленный Советами в республиках. Съезд Советов СССР, образуемый им двухпалатный ЦИК СССР и его президиум основывались на принципе непрерывности осуществления государственной власти на общесоюзном уровне, соединяя законотворчество, управление и высший контроль, а также вели активную работу по направлению деятельности всех советских органов на территории страны. Несмотря на увеличение территории государства, норма представительства на съезде Советов СССР не изменилась. В основу порядка его формирования была положена

процедура избрания делегатов съезда Советов РСФСР. Конституция РСФСР 1925 г. и Конституция КАССР 1926г. (которая официально не была утверждена ВЦИК РСФСР) оставили без изменений общую схему формирования Советов депутатов.

Таким образом, избирательная система этого времени обладала как позитивными, так и негативными чертами. Например, существовала дискриминация в отношении лиц, прибегающих к наемному труду, частных торговцев, духовных служителей и другие, которые были лишены избирательного права. Также существовала многоступенчатая система выборов, не позволявшая реально влиять на состав высших представительных органов. Положительной чертой было то, что отсутствовали половой, имущественный и образовательные цензы, к выборам могли быть допущены иностранные граждане, возрастной порог был снижен до 18 лет.

Конституция СССР от 1936 года впервые была выделена глава "избирательная система", она рассматривала принцип участия граждан СССР в выборах. Особенностью избирательной системы того периода, было выдвижение кандидатов в депутаты от трудовых коллективов и культурных обществ.

Как видно избирательная система Казахской ССР и Киргизской ССР создавалась на основе положений Советской Конституции, принятой VIII Всесоюзным чрезвычайным съездом Советов 5 декабря 1936 года и включала общие демократические принципы.

Глава "Избирательная система" Конституции РСФСР и Конституции Казахстанской ССР 1937 года повторяли текст почти дословно соответствующую главу Конституции СССР. Голосование проводилось в соответствии с территориальным принципом. Верховный Совет был однопалатный и избирался по избирательным округам сроком на 4 года по норме: один депутат на 150 тысяч населения – по Конституции РСФСР и один депутат на 20 тыс. населения – согласно Конституции КазССР. Верховные Советы автономных республик в составе РСФСР избирались гражданами республик сроком на 4 года по нормам представительства, устанавливаемым Конституциями этих республик. Во всем остальном избирательная система РСФСР имела те же достоинства и недостатки, что и союзная.

Конституция Казахской Советской Социалистической Республики (КССР) от 26 марта 1937 года, была демократической для своего времени. Она была построена на принципах разделения властей, равноправия граждан, защиты и гарантий политических, социально-экономических, личных прав и свобод граждан, исключила откровенную дискриминацию в избирательных правах граждан. При этом, использование конституционных прав гражданами осуществ-

лялось «... в соответствии с интересами трудящихся и в целях укрепления социалистического строя». Тем не менее, созданная на основе этой Конституции избирательная система республики была прогрессивной, опиралась на установленные принципы – всеобщее, равное, прямое избирательное право при тайном голосовании. Конституция была более совершенной и с точки зрения правоприменительной техники. Основной закон содержал такие нововведения как решение вопроса о возрасте лица, имеющего активное и пассивное избирательное право; наличия судимости и его последствия; составлении избирательных списков; определении округов, избирательных участков и т.д. [5].

Принятие Конституции СССР Верховным Советом СССР 7 октября 1977 года на внеочередной седьмой сессии Верховного Совета СССР девятого созыва не повлекла существенных изменений в избирательной системе страны, так как не была связана с резкими изменениями в государственном или политическом строе. Новеллой стала норма о предоставлении права участвовать в выборах независимо от продолжительности пребывания на определённой территории избирателем.

Следующим нововведением Конституции СССР 1977 года стало введение возрастного ограничения на осуществление пассивного избирательного права. Также новым стало государственное финансирование выборов, которое впервые было закреплено Конституцией в 1977 году.

Принятие Конституции 1978 г. явилось важным этапом в истории национально-государственного строительства Кыргызской Республики и признается как новый этап в развитии избирательной системы Кыргызстана. Основными достижениями Конституции 1978 г. явились: предоставление избирателям право голоса независимо от срока проживания на определенной территории; в перечень лиц, лишённых права голоса, были включены только те лица, которые в установленном порядке признавались недееспособными; снижение возрастного ценза в отношении депутата Верховного Совета КССР с 21 до 18 лет; к субъектам, имеющим право выдвижения кандидатов, были отнесены трудовые коллективы, собрания военнослужащих; государственное финансирование выборов и др.

Высший орган государственной власти республик по-прежнему оставался однопалатным, однако порядок его формирования претерпел те же изменения, что и порядок формирования Совета Союза по

Конституции СССР 1977 г. Верховный Совет РСФСР стал избираться по избирательным округам с равной численностью населения и состоял из 975 депутатов, а например Верховный Совет КазССР состоял из 510 депутатов. В остальном казахстанское и российское избирательное законодательство полностью соответствовало союзному законодательству.

Как подчеркивает Ш.А. Барпиев: «По мажоритарному принципу были избраны все народные депутаты Съезда народных депутатов и Верховного Совета РСФСР в 1990 году. Мажоритарная избирательная система относительного большинства чаще всего применяется в одномандатных избирательных округах» [6, с. 265].

Первые выборы в Верховный Совет Казахской ССР были проведены 24 июня 1938 года.

1. Выборы проводились на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Особо следует отметить, что первые выборы депутатов проходили бесконкурентной основе и под прямым контролем Коммунистической партии КазССР. Кандидаты в депутаты выдвигались общественными организациями по классовому происхождению, партийной принадлежности, национальному признаку, половозрастному ограничению и другим квотам.

2. В марте 1990 года состоялись выборы в Верховный Совет Казахской ССР двенадцатого созыва. В предвыборной борьбе участвовали более двух тысяч претендентов за 360 депутатских мест. Особенностью данных выборов было и то, что 90 кандидатов избирались от республиканских общественных объединений.

3. 24 апреля 1990 года Законом Казахской ССР «Об учреждении поста Президента Казахской ССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) Казахской ССР» был учрежден пост Президента Казахской ССР. Первым Президентом Казахстана был избран Н. А. Назарбаев.

4. Верховным Советом Казахской ССР 25 октября 1990 года принимается Декларация «О государственном суверенитете Казахской ССР», в которой впервые закрепляется неделимость и неприкосновенность территории Казахстана. Казахстан становится субъектом международного права, вводится гражданские демократические институты, а также защита и равноправие форм собственности: государственной, муниципальной и частной. Верховным Советом Казахстана 16 декабря 1991 г. провозглашается государственная независимость страны, де-юре Казах-

стан становится независимым самостоятельным государством, а 26 декабря 1991 г., Совет Республик Верховного Совета СССР принимает Декларацию о прекращении существования СССР.

5. 28 января 1993 года, после двухлетних поисков компромиссов, Верховный Совет двенадцатого созыва принял первую постсоветскую Конституцию Казахстана.

Литература:

1. Джумабаев М.Д. Развитие избирательной системы Кыргызской Республики. Автореф. дисс. к.ю.н. - М., 2004.
2. <https://e-history.kz/ru/news/show/4079/>
3. Ефремов Н.Н. Становление избирательного права в России. / Государство и право. - 1998. - № 3. - С. 12-21.
4. Кемелбеков А.А. Организация местной власти в Казахстане в период 1917-1933 гг. (Историко-правовой аспект) // Юридическая наука. №9, 2019. -С. 14.
5. Кожженов С. Выборы – исходное условие демократии // <http://nomad.ru>
6. Становление избирательных систем в Республике Казахстан и Российской Федерации (Исторический аспект) <https://articlekz.com/article/5024>;
7. Рыбкина И.П. Избирательная система современной России: проблемы становления и реформирования. / nasledie.ru
8. Барпиев Ш. А. Первая избирательная система независимой Кыргызской Республики: политологический анализ. / Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана, №4, 2021. - С. 256.
9. Борисов О.В. Формирование избирательной системы Советского государства. / Ученые записки Орловского государственного университета. / Серия: Гуманитарные и социальные науки. - Орел, 2009. - С. 195.