

*Куватпеков К.Б., Аширов Ж.Т., Керимкулов Ш.Э.*

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ИЧКИ ИШТЕР ОРГАНДАРЫНЫН  
АДМИНИСТРАТИВДИК-УКУКТУК МАМИЛЕЛЕРИ**

*Куватпеков К.Б., Аширов Ж.Т., Керимкулов Ш.Э.*

**АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ ОРГАНОВ  
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

*K. Kuvatpikov, Zh. Ashirov, Sh. Kerimkulov*

**ADMINISTRATIVE AND LEGAL RELATIONS OF THE INTERNAL  
AFFAIRS BODIES OF THE KYRGYZ REPUBLIC**

УДК: 342,41:351.354(575.2)

Бул макалада мамлекеттин өнүгүшү коомдук мамилелердин туруктуулугуна, инсандын, коомдун жана мамлекеттин кызыкчылыктарынын корголуусуна байланыштуу экендиги талданат. Мындан тышкары, авторлор ички иштер органдарына жүктөлгөн милдеттерди жана функцияларды аткарууда административдик жана укуктук жолдор менен жүзөгө ашырылган административдик иш-аракеттерге өзгөчө рол таандык деп эсептешет. Бул иш-аракет инсандын, анын укуктарын жана мыйзамдуу кызыкчылыктарын кылмыштуу кол салуудан коргоого багытталган. Макаланын авторлору, Кыргыз Республикасынын ички иштер органдарынын аткаруу бийлигинин тутумундагы функцияларын жана ишмердүүлүгүн чагылдырууга аракет кылышкан. Ички иштер органдарынын административдик-укуктук мамилелери бул аткаруучу-тескөөчүлүк ишмердүүлүк. Коомдук тартипти коргоонун, коомдук коопсуздукту камсыз кылуунун жана кылмыштуулукка каршы күрөшүүнүн административдик-укуктук ыкмаларын ишке ашыруу боюнча ушул органдардын кызматтарынын жана бөлүмдөрүнүн ишин уюштуруу жөнүндө ойлорун билдирди.

**Негизги сөздөр:** мамлекет, коом, ички иштер органдары, мыйзам, административдик-укуктук мамилелер, коомдук тартип, коомдук коопсуздук.

В данной статье анализируется тот факт, что развитие государства зависит от стабильности общественных отношений, защищенности интересов личности, общества и государства. Кроме этого, авторы считают, в выполнении задач и функций, возложенных на органы внутренних дел, особая роль принадлежит административной деятельности, осуществляемой административно-правовыми средствами. Эта деятельность направлена на защиту личности, ее прав и законных интересов от преступных посягательств. Авторы выразил свои мысли и попытались отразить в статье функции и деятельность Органов внутренних дел Кыргызской Республики в системе исполнительной власти. Административно-правовые отношения органов внутренних дел представляет собой исполнительно-распорядительную деятельность. По организации работы служб и подразделений указанных органов по осуществлению административно-правовыми способами охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и борьбы с преступностью.

**Ключевые слова:** государство, общество, органы внутренних дел, закон, административно-правовые отношения, общественный порядок, общественная безопасность.

This article analyzes the fact that the development of the state depends on the stability of social relations, the protection of the interests of the individual, society and the state. In addition,

the authors believe that in the performance of tasks and functions assigned to the internal affairs bodies, a special role belongs to administrative activities carried out by administrative and legal means. This activity is aimed at protecting the individual, his rights and legal interests from criminal encroachments. The authors of the article tried to reflect the functions and activities of the Internal Affairs Directorate of the Kyrgyz Republic in the system of executive power. Administrative and legal relations of the internal affairs bodies is an executive and administrative activity. On the organization of the work of the services and divisions of these bodies for the implementation of administrative and legal methods of protecting public order, ensuring public safety and combating crime.

**Key words:** state, society, law enforcement agencies, law, administrative and legal relation, public order, public safety.

Административно-правовые отношения представляют собой разновидность правовых отношений, разнообразных по своему характеру, юридическому содержанию, по их участникам. Им свойственны все признаки любого правового отношения, как-то: первичность правовых норм, вследствие чего правоотношение есть результат регулирующего воздействия на данное общественное отношение данной правовой нормы, придающего ему юридическую форму регламентация правовой нормой действий (поведения) сторон этого отношения; корреспонденция взаимных обязанностей и прав сторон правоотношения, определяемая правовой нормой и т.п.

Следует выделить некоторые особенности, способные служить основой для отграничения административно-правовых отношений от других видов правоотношений. Они достаточно существенны, так как на природу административно-правовой отношений оказывают определяющее влияние: сфера их возникновения (механизм функционирования исполнительной власти); специфика административно-правового регулирования (императивность и односторонность волеизъявления субъектов управления); содержание административно-правовых норм, т.е. их юридической базы. На первый план выдвигаются предмет и метод административного права, которые дают необходимую основу для проведения видовых различий между правоотношениями.

Проблема этих отношений всегда была всегда остро дискуссионной, причем переход системы го-

сударственного управления к условиям рыночных отношений в ещё большей степени усиливает это её качество.

Административно-правовые отношения, возникающие в рассматриваемой сфере, предполагают участие в них органов внутренних дел (милиции). Эти отношения характеризуются не только властью и подчинением, но и равенством сторон.

Проявление власти со стороны милиции возможно, например, в так называемых деликтных правоотношениях. Однако во многих случаях административно-правовые отношения милиции строятся на основе равенства сторон и возникают при оказании работником милиции помощи лицу, пострадавшему от правонарушения или находящемуся в общественном месте в беспомощном состоянии, при обжаловании незаконных действий со стороны работников милиции, и в других случаях. Административно-правовые отношения в деятельности органов внутренних дел нередко возникают по инициативе гражданина. Только от его воли, действий зависит, будет или не будет существовать то или иное правоотношение. В подобных случаях гражданин имеет права, а милиция - обязанности, в частности обязанность рассмотреть в установленное законом время заявление. Причем милиция не вправе отказаться от принятия соответствующего мотивированного решения по вопросу, интересующего гражданина. Свое решение милиция излагает в юридическом акте, который не всегда является обязательным для гражданина. Например, милицией выдано разрешение на приобретение оружия. Гражданин вправе воспользоваться разрешением и приобрести оружие, а может в силу сложившихся обстоятельств и не сделать этого.

Деятельность органов внутренних дел, в процессе которой возникают административные правоотношения, регулируются многочисленными нормативными актами. Особое место занимают ведомственные нормативные акты МВД Кыргызской Республики, (приказы, инструкции, решения, указания и т.п.).

Анализ административно-правовых норм и практики их применения показывает, что административно-правовые отношения в деятельности органов внутренних дел возникают при участии органов внутренних дел, других государственных органов и их аппаратов; общественных организаций и их представителей; граждан КР; иностранных граждан и лиц без гражданства.

Правовое отношение состоит из обязанностей и прав его участников, что во всяком правовом отношении субъективному праву одних участников соответствуют обязанности других.

Обязанности сотрудников милиции, как участников административно-правовых отношений указаны ст. 8 Закон Кыргызской Республики «Об органах внутренних дел» [1];

К обязанностям следует отнести:

- обязанность оказывать помощь гражданам, пострадавшим от преступлений, административных проступков, несчастных случаев, а также находящимся в беспомощном или ином, опасном для жизни состоянии;

- обязанность принять меры к спасению людей, предотвращению и пресечению правонарушения, в случае обращения граждан с заявлениями о событиях, угрожающих личной либо общественной безопасности, либо в случае непосредственного обнаружения таких событий;

- обязанность осуществить задержание лица подозреваемого в совершении преступления;

- обязанность обеспечить охрану места происшествия и сообщить о нем в ближайшее отделение милиции;

- обязанность обеспечить правопорядок в общественных местах;

- обязанность принимать при авариях, катастрофах, пожарах, стихийных бедствиях и других чрезвычайных обстоятельствах неотложные меры по спасению людей и оказанию им первой медицинской помощи, а также по охране имущества, оставшегося без присмотра;

- обязанность участвовать в обеспечении правового режима чрезвычайного или военного положения, в проведении карантинных мероприятий во время эпидемий, эпизоотии и др.

Бесспорно, административно-правовые отношения в ОВД Кыргызской Республики направлены на урегулирование конфликтных ситуаций связанных с управленческой деятельностью государственных органов. В качестве примера можно рассмотреть, что отношения, регулируемые законодательством об административных правонарушениях, не подпадают под действие Закона об административных процедурах [2]. Следует отметить, что институт административных правонарушений был упразднен с принятием Кодекса Кыргызской Республики о нарушениях.

Обязанность участника административно-правового отношения в деятельности органов внутренних дел есть обусловленная государственной защитой, а также требованиями управомоченного участника необходимость определенного поведения. Права и обязанности участников административно-правовых отношений следует рассматривать в неразрывной связи с определенными субъектами прав и обязанностей, в единстве с правовыми отношениями, в которых они участвуют.

Административно-правовые отношения в деятельности органов внутренних дел отличаются тем, что их участники обладают специфичными субъективными правами, ведь только представитель (субъект) публичной власти наделяется соответствующими властными полномочиями, обусловленными сферой охраны общественного порядка и борьбы с преступностью, особенностями правового положения органов внутренних дел, характером выполняемых ими задач. Специфика субъективных прав участников рассматриваемых правовых отношений выражается в следующем: они возникают в особой сфере государственного управления; связаны в основном с удовлетворением неимущественных потребностей личности; им соответствуют обязанности органов внутренних дел; ряд субъективных прав в сфере охраны общественного порядка, может быть, не связан с удовлетворением личных интересов и потребностей участника правового отношения. Например, субъективное право граждан оказывать содействие в установлении обстоятельств совершенного административного правонарушения, может быть, не связано с удовлетворением личных интересов участника правового отношения.

Субъективные права участников административно-правовых отношений в деятельности милиции по охране общественного порядка многочисленны, и неоднородны.

Представляется возможным, основываясь на закон КР «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики», выделить субъективные права, которыми обладают сотрудники милиции, как участники административно-правовых отношений, в процессе своей деятельности постоянно, независимо от времени и места нахождения и субъективные права, возлагаемые на сотрудника при осложнении оперативной обстановки, возникновении чрезвычайных обстоятельств и др. К первым можно отнести следующие права сотрудников милиции:

- право требовать от граждан и должностных лиц прекращения преступления, проступка либо нарушения;
- право получать от них необходимые объяснения, сведения;
- право изымать документы, имеющие признаки подделки;
- право использовать транспортные средства, а также средства связи, принадлежащие предприятиям, учреждениям, организациям, общественным объединениям и гражданам, в установленных законом случаях;
- право применять физическую силу, специальные средства;
- право использовать и применять огнестрельное оружие;

- право производить оцепление (блокирование) участков местности при ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий, катастроф, проведении карантинных мероприятий, пресечении массовых беспорядков и групповых действий, нарушающих работу транспорта, связи, предприятий, учреждений, организаций, а также в иных предусмотренных законом случаях;

- право временно ограничивать или запрещать движение транспорта и пешеходов на улицах и дорогах, а также не допускать граждан на отдельные участки местности, объекты и др. [1].

Всякому субъективному праву участников административно-правовых отношений в деятельности органов внутренних дел соответствует обязанность другого участника. Важнейшим составным элементом структуры любого правового отношения, в том числе и административно-правового в деятельности органов внутренних дел, является объект [3, с. 9-19].

Анализ административно-правовых отношений в деятельности органов внутренних дел позволяет сделать вывод, что их объект отличается от объекта иных внутренних дел, а также формами и методами их деятельности.

Под объектом административно-правовых отношений в деятельности органов внутренних дел понимается поведение, деятельность участников правоотношения, иногда это материальные и духовные блага, услуги и личные неимущественные блага в целях обладания, которыми граждане и иные лица вступают в административные правоотношения.

Административно-правовые отношения в деятельности органов внутренних дел можно определить как особую форму выражения общественных отношений, возникающих и существующих на основе норм административного права и складывающихся в деятельности органов внутренних дел по охране общественного порядка и борьбе с правонарушениями.

Деятельность органов внутренних дел подразделяется на два взаимосвязанных направления (вида): организационная деятельность органов внутренних дел и непосредственная деятельность ОВД по реализации возложенных на них задач. Первое состоит в правильном построении системы и служб органов внутренних дел, в планомерной организации выполнения функций охраны общественного порядка и борьбы с преступностью, совершенствовании работы аппаратов органов внутренних дел и др. Это направление работы носит внутриорганизационный характер и регулируется специальными ведомственными нормативными актами. Для административно-правовых отношений, возникающих в процессе осуществления этого направления деятельности органов внутренних дел, характерно то, что они возни-

кают внутри аппарата, органа внутренних дел, их участниками становятся только работники органа внутренних дел или его структурные подразделения. Примером таких отношений являются отношения между двумя работниками милиции при составлении плана работы; отношения, возникающие при инструктажах, на оперативных совещаниях, и др. В процессе осуществления этого направления органы внутренних дел вступают в административно-правовые отношения с гражданами, государственными органами, предприятиями, учреждениями и организациями [4, с.164]. Административно-правовые отношения, возникающие в процессе осуществления рассматриваемого направления, присущ внешний характер. Исходя из изложенного выше, представляется возможным классифицировать административно-правовые отношения в деятельности органов внутренних дел следующим образом: а) внутренние административно-правовые отношения, содержание которых составляет внутриорганизационная деятельность органов внутренних дел; б) внешние административно-правовые отношения, содержанием которых является непосредственное осуществление задач, возложенных на органы внутренних дел. Являясь органами управления, органы внутренних дел выполняют исполнительные и распорядительные функции регулируются преимущественно нормами административного права. Они выступают в качестве субъектов административно-правовых отношений [5, с.164].

Таким образом, административно-правовые отношения в деятельности органов внутренних дел обладают рядом специфических черт. Во-первых, относящихся к их юридическому содержанию, данные отношения возникают в особой сфере государственного управления; во-вторых, анализ административно-правовых отношений в деятельности органов внутренних дел позволяет сделать вывод, что их

объект отличается от объекта иных правовых отношений. Специфика его обусловлена компетенцией органов внутренних дел, а также формами и методами их деятельности; в-третьих, именно в административно-правовых отношениях органы внутренних дел выступают непосредственно как карательные органы, в то же время тесно связанные с населением, тем самым служащие в качестве инструмента формирования отношения населения к органам внутренних дел; в-четвертых, этот вид правоотношений образует основное содержание деятельности участковых инспекторов милиции, так же как уголовно-процессуальные вместе с оперативно-розыскными правоотношениями. При этом фактически имеет место определенное неизбежное дублирование в возникновении, изменении и прекращении правоотношений указанных видов в том и другом подразделении милиции.

#### Литература:

1. Закон Кыргызской Республики от 31 июля 2015 года №210 «Об основах административной деятельности и административных процедурах».
2. Закон Кыргызской Республики от 11 января 1994 года № 1360-ХП «Об органах внутренних дел» Кыргызской Республики (В редакции Закона КР от 22 января 2021 года №11).
3. Смирнов Л.В. Административно-правовой статус сотрудника милиции. Автореферат диссертации на соискание ученой степени к.ю.н. - М., 1996. С. 9-19.
4. Административная деятельность органов внутренних дел. Учебное пособие. Под ред. генерал-майора милиции А.С. Мавлянова. - Б.: Академия МВД КР, 2008-164 с.
5. Административная деятельность органов внутренних дел. Часть общая; Часть особенная / А.П. Корнев [и др.]. - М., 2003.
6. Куватпеков К.Б., Аширов Ж.Т. Конституционные правоотношения органов внутренних дел Кыргызской Республики. / Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. 2021. №. 1. С. 143-146.