

Арзиева Д.К.

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДАГЫ ЧЕТ ӨЛКӨЛҮК ИНВЕСТИЦИЯЛАРДЫ  
УКУКТУК ЖӨНГӨ САЛУУ

Арзиева Д.К.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ  
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

D. Arzieva

LEGAL REGULATION OF FOREIGN INVESTMENT  
IN THE KYRGYZ REPUBLIC

УДК: 346.542/339:330 (575.2)

Макалада Кыргыз Республикасындагы инвестициялык ишмердүүлүккө мамлекеттик таасир этүүнүн негизги механизмдери талкууланат, ченемдери чет өлкөлүк капиталды тартууну, ошондой эле инвестициялык ишмердүүлүктү ишке ашырууну жөнгө салуучу Кыргыз Республикасынын мыйзамдык жана башка ченемдик укуктук актыларына талдоо жүргүзөт. Кыргыз Республикасынын аймагында чет өлкөлүк инвесторлордун катышуусу. Чет өлкөлүк инвесторлордун укуктарын коргоого карата Кыргыз Республикасынын мыйзамдык базасынын айрым жоболору, мамлекеттик инвестициялык саясаттын негизги принциптери, республикадагы инвестициялык климатты жакшыртуу жана ички жана тышкы инвестицияларды тартууну стимулдаштыруу боюнча көрүлүп жаткан чаралар каралат. Иште ошондой эле Кыргыз Республикасынын 2019-жылдын 24-апрелиндеги №193 Өкмөтүнүн токтому менен бекитилген «Салык кодексинин 153, 159-1, 213, 315, 330 жана 344-беренелерин» жеңилдетилген салык салуунун тизмелери жана жеңилдетилген эсептешүүлөрдү жүргүзүү боюнча ишке ашыруу боюнча жана титтүү инвестициялык келишим изилденген.

**Негизги сөздөр:** инвестиция, чет өлкөлүк инвестиция, инвестициялык ишмердүүлүк, инвестициялык климат, инвестициялык виза, инвесторлор, инвестицияларды коргоо.

В статье рассмотрены основные механизмы государственного воздействия на инвестиционную деятельность в Кыргызской Республике, проанализированы законодательные и иные нормативно-правовые акты Кыргызской Республики, положения которых регулируют привлечение иностранного капитала, а также осуществление инвестиционной деятельности с участием иностранных инвесторов на территории Кыргызской Республики. Рассмотрены отдельные положения законодательной базы Кыргызской Республики в отношении защиты прав иностранных инвесторов, основные принципы государственной инвестиционной политики, предпринимаемые меры, направленные на улучшение инвестиционного климата в республике и стимулирование привлечения отечественных и иностранных капиталовложений. В работе также изучены перечни льготного налогообложения и типовое инвестиционное соглашение об осуществлении деятельности в преференциальных населенных пунктах, утвержденные Постановлением Правительства Кыргызской Республики «О мерах по реализации статей 153, 159-1, 213, 315, 330 и 344 Налогового кодекса Кыргызской Республики» от 24 апреля 2019 года № 193.

**Ключевые слова:** инвестиции, иностранные инвестиции, инвестиционная деятельность, инвестиционный климат, инвестиционная виза, инвесторы, защита инвестиций.

The article discusses the main mechanisms of state influence on investment activity in the Kyrgyz Republic, analyzes the legislative and other regulatory legal acts of the Kyrgyz Republic, the

provisions of which regulate the attraction of foreign capital, as well as the implementation of investment activities with the participation of foreign investors in the territory of the Kyrgyz Republic. Some provisions of the legislative framework of the Kyrgyz Republic in relation to the protection of the rights of foreign investors, the main principles of state investment policy, measures taken to improve the investment climate in the republic and stimulate the attraction of domestic and foreign investment are considered. The work also studied the lists of preferential taxation and a standard investment agreement on the implementation of activities in preferential settlements, approved by the Resolution of the Government of the Kyrgyz Republic «On measures to implement Articles 153, 159-1, 213, 315, 330 and 344 of the Tax Code of the Kyrgyz Republic» of 24 April 2019 No. 193.

**Key words:** investment, foreign investment, investment activity, investment climate, investment visa, investors, investment protection.

Привлечение иностранного капитала в экономику Кыргызской Республики представляет собой одну из приоритетных задач на современном этапе ее развития. Также увеличение иностранных инвестиций в экономику Кыргызской Республики приведет к более активному внедрению новых технологий, а участие иностранных инвесторов в инвестиционной деятельности в Кыргызской Республике положительно отразится на культуре ведения бизнеса в Кыргызской Республике.

Государство гарантирует защиту инвестиций и субъектов инвестиционной деятельности в порядке, определяемом законом [1].

Имеющиеся механизмы привлечения иностранных инвестиций составляют две основные группы: экономические и административные [2].

Экономическими средствами воздействия государства являются такие методы, при помощи которых государство воздействует на субъекты инвестиционной деятельности путём стимулирования принятия инвестиционных решений, как в интересах самих субъектов, так и в общественных интересах. К экономическим средствам относятся: дифференциация налоговых ставок, тарифов и ставок платежей за такие инвестиционные ресурсы как земля, природные ресурсы, установление ставок рефинансирования, налоговых льгот и скидок [3].

Административные или же прямые средства регулирования инвестиционных процессов представ-

ляют собой воздействие на субъекты инвестиционной деятельности. Так, государство, используя ограничения, запреты, разрешения, регламенты, обладает правом и возможностью осуществлять принуждение по отношению к другим субъектам инвестиционной деятельности. Административные средства государственного управления инвестиционным процессом могут применяться, в случаях, когда речь идет об объектах государственной собственности. Административные средства государственного управления заключаются в непосредственном воздействии на эти объекты и на участвующих в этом процессе государственных органов управления, обладающих соответствующими полномочиями [4].

Обычно государство применяет как административные, так и экономические средства в области регулирования инвестиционных процессов. Активизация инвестиционной деятельности зависит от проведения в государстве инвестиционной политики в целом.

Так, например в Кыргызской Республике, согласно Инструкции о порядке оформления виз, выдается инвестиционная виза инвесторам или главе иностранной инвестиционной компании, осуществляющему инвестиционную деятельность в Кыргызской Республике и представившему необходимые подтверждающие документы, удостоверяющие вклад в экономику Кыргызской Республики, его денежных и материальных ценностей, эквивалентных сумме 10 (десять) миллионов сомов.

Основанием для выдачи данного вида виз является ходатайство от Государственного агентства по продвижению и защите инвестиций при Министерстве экономики и финансов Кыргызской Республики [5].

Правовые механизмы иностранных инвестиций и отдельные аспекты статуса инвесторов закрепляются как международными договорами, так и нормами национального законодательства. В современном законодательстве Кыргызской Республике нет единого понятия иностранных инвестиций, существует множество специальных инвестиционных режимов, устанавливаемых отдельными нормативными актами.

В Кыргызской Республике создана относительно либеральная законодательная база в отношении защиты прав иностранных инвесторов. Основные принципы государственной инвестиционной политики, направленные на улучшение инвестиционного климата в республике и стимулирование привлечения отечественных и иностранных капиталовложений, устанавливаются законом «Об инвестициях в Кыргызской Республике», который также регламентирует отношения между государством и инвестором. В соответствии с вышеуказанным Законом, национальный режим экономической деятельности, применяемый в отношении юридических и физиче-

ских лиц предоставляется иностранным гражданам, осуществляющим инвестиции на территории Кыргызской Республики. При этом, иностранные инвесторы наделены правом свободно передвигаться по всей территории Кыргызской Республики, за исключением территорий, условия и порядок пребывания на которых определяются соответствующими нормативно-правовыми актами [6].

В законодательстве Кыргызской Республики отмечено, что государство не вмешивается в экономическую деятельность инвесторов, за исключением случаев, предусмотренных правовыми актами, а должностные лица Кыргызской Республики, не соблюдающие требования, несут ответственность в соответствии с законодательством.

Инвесторам, осуществляющим вложение капитала в приоритетные отрасли экономики, ведущих работы на определенных территориях Кыргызской Республики, могут быть предоставлены льготы по государственным программам и проектам развития. В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О лицензировании в Кыргызской Республике» долгосрочные вклады могут выполняться в любых формах: в лицензируемые виды деятельности, в объекты и виды деятельности, не запрещенные законодательством Кыргызской Республики [7].

На основании Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики» от 29 июня 2017 года №114, в целях стимулирования инвестиций в промышленные предприятия Кыргызской Республики, 24 апреля 2019 г. принято постановление Правительства Кыргызской Республики №193 «О мерах по реализации статей 153, 159-1, 213, 315, 330, 344 Налогового Кодекса Кыргызской Республики». [8]

Данное постановление Правительства Кыргызской Республики принято также, в соответствии с принятым 21 февраля 2019 года Законом КР «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» и Договором о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза [9].

Постановлением определены преференциальные населенные пункты и утвержден перечень преференциальных видов промышленной деятельности, подлежащих льготному налогообложению и типовое инвестиционное соглашение об осуществлении деятельности в преференциальных населенных пунктах.

Настоящим постановлением предусматривается освобождение вновь созданных в преференциальных населенных пунктах предприятий, деятельность которых относится к преференциальным видам промышленной деятельности, от уплаты налога на имущество, налога на прибыль и налога с продаж, земельного налога.

Решение о предоставлении преференциальным промышленным предприятиям льгот по налогам в пределах территории конкретного населенного пункта принимается на основе инвестиционного соглашения, которое на 5 лет органом местного самоуправления преференциального населенного пункта с инвесторами, осуществляющими инвестиционные вложения в новые промышленные предприятия, прошедшие государственную регистрацию после 1 января 2019 года, деятельность которых относится к преференциальным видам промышленной деятельности [10]

Законом Кыргызской Республики «Об инвестициях в Кыргызской Республике» иностранным инвесторам предоставляются следующие гарантии:

- национальный режим экономической деятельности, который предоставляет равные инвестиционные права для местных и иностранных инвесторов;
- защита и восстановление нарушенных прав и законных интересов инвесторов;

- вывоз или репатриация за пределы Кыргызской Республики имущества, информации, прибыли и средств, полученных в результате инвестиционной деятельности в Кыргызской Республике;

- защита от экспроприации или иных мер, включающих действие или бездействие уполномоченных государственных органов Кыргызской Республики, принудительное изъятие средств инвестора или лишению его возможности воспользоваться результатами инвестиционной деятельности. Только в исключительных случаях, связанных с интересами общества и государства, инвестиции могут принудительно экспроприироваться с гарантией надлежащего возмещения ущерба инвестору;

- право на свободное использование инвестором доходов от инвестиционной деятельности в Кыргызской Республике;

- свобода денежных операций, предусматривающая свободную конвертацию, свободные и беспрепятственные денежные переводы. При включении в законодательство Кыргызской Республики норм, ограничивающих денежные переводы в иностранной валюте, данные ограничения не распространяются на иностранных инвесторов, за исключением случаев при неправомерных действиях;

- свободный и беспрепятственный доступ к открытой информации;

- право на создание юридических лиц в любых организационно-правовых формах, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики;

- право на открытие филиалов и представительств на территории Кыргызской Республики;

- выбор любой организационной и управленческой структуры для своей компании, если иная специально не установлена законом для определенной

организационно-правовой формы хозяйствующего субъекта;

- право на приобретение в собственность имущества (кроме земельных участков), акций и иных ценных бумаг, включая государственные;

- право на участие в приватизации государственной собственности, создание ассоциаций и других объединений;

- право нанимать как местных, так и иностранных работников в соответствии с законодательством Кыргызской Республики и другие действия, связанные с осуществлением деятельности инвестора в Кыргызской Республике, не запрещенные законодательством;

- признание и защита прав иностранных инвесторов в отношении объектов интеллектуальной собственности государственными органами и должностными лицами Кыргызской Республики;

- иные гарантии, предусмотренные двусторонними и многосторонними международными договорами о поощрении и защите инвестиций, заключенными Кыргызской Республикой [11].

В результате изучения нормативно-правовой базы в сфере регулирования иностранных инвестиций можно сделать вывод, что правовое регулирование указанной сферы нуждается в комплексном совершенствовании, с необходимостью определения четких правовых механизмов реализации положений об иностранных инвестициях и их защите с учетом основных приоритетов экономики Кыргызской Республики. Имеющаяся в мире опыт применения международно-правового регулирования и координирования инвестиционных отношений может стать фундаментом для формирования национальной нормативно правовой базы. Систематизация национального инвестиционного законодательства в Кыргызской Республике во многом зависит не только от наличия правовых норм, но и от восприятия, готовности и политической воли уполномоченных государственных органов, регулирующих инвестиционную деятельность в Кыргызской Республике.

Также одним из важнейших направлений совершенствования имеющейся правовой базы в сфере иностранных инвестиций в Кыргызской Республике является устранение формальных ограничений и различных административных препятствий, встречающихся в процессе привлечения иностранного капитала, применение систем государственных и международно-правовых гарантий, нацеленных именно на особенности иностранного инвестирования и созданные для компенсации негативных последствий инвестиционного климата.

Целесообразным было бы оптимизировать национальное законодательство к требованиям участия в международных торговых и инвестиционных

организациях, расширение практики двух- и многосторонних соглашений в области гарантий и взаимной защиты инвестиций, присоединение Кыргызской Республики ко всем международно-правовым механизмам разрешения инвестиционных споров.

#### Литература:

1. Конституция Кыргызской Республики: принята на всенародном голосовании (референдуме) от 5 мая 2021 года.
2. Костюнина Г.М. Международное движение капитала // Международные экономические отношения: Учебник / Под ред. Н.Н. Ливенцева. – 2-е изд., перераб. и доп. – М: ТК Велби, Проспект, 2005. – С. 248-295.
3. Государственное регулирование привлечения иностранных инвестиций в национальную экономику. Текст научной статьи по специальности «Экономика и бизнес». С.В. Леденев, А.Э. Ханян.
4. Литягин, Н. Н. Актуальные проблемы государственного регулирования инвестиций. Правовые предпосылки активизации инвестиционной деятельности / Н.Н. Литягин // Государственная власть и местное самоуправление. – 2014. – № 4. – С. 24-27.
5. Инструкции о порядке оформления виз Кыргызской Республики, утвержденная Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 15 марта 2017 года № 155.
6. <https://invest.gov.kg/ru> - льготы преференции для иностранных инвестиций, Май 11, 2021.
7. Закон Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике» от 19 октября 2013 года № 195.
8. Постановление Правительства Кыргызской Республики «О мерах по реализации статей 153, 159-1, 213, 315, 330, 344 Налогового Кодекса Кыргызской Республики» №193 от 24 апреля 2019 года.
9. Ибраева В.Ш., Табалдиева А.С. Состояние инвестиционных процессов в странах-членах Евразийского экономического союза. Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. 2020. №. 8. С. 73-77.
10. Сыргакова З.А., Жусуева Н.Т., Сыргакова Ж.А. Гарантии защиты иностранных инвестиций в Кыргызской Республике. Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. 2019. №. 7. С. 150-153.
11. Закон Кыргызской Республики «Об инвестициях в Кыргызской Республике» от 27 марта 2003 года № 66.
12. [http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/157493?cl=ru-ru\\_](http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/157493?cl=ru-ru_)
13. <http://mineconom.gov.kg/ru/direct/7/192>.
14. Бердимуратов Ч.М. Формы и методы административно-правового регулирования инвестиций в Кыргызской Республике. / Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. 2017. №. 1. С. 142-146.