

Михайлова И.В., Узекеева И.Ш.

ААЛАМДАШУУ ШАРТЫНДА КАЛКТЫН МИГРАЦИЯСЫНЫН КӨЙГӨЙЛӨРҮ

Михайлова И.В., Узекеева И.Ш.

ПРОБЛЕМЫ МИГРАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

I. Mikhailova, I. Uzekeeva

PROBLEMS OF THE POPULATION MIGRATION IN THE CONTEXT OF THE GLOBALIZATION

УДК: 331.556.4:325(575.2)

Бул илимий макалада ааламдашуу шартында калктын миграциясынын айрым аспектилери каралды. Миграциянын өзү дүйнөнүн ар кайсы өлкөлөрүнүн калкынын жашоосунун ар кандай аспектилери менен байланышкан чоң көйгөй. Ошол эле учурда миграциянын өзүнүн көйгөйлөрү бар, аларды чечүү өтө маанилүү жана тез арада кабыл алууну талап кылат. Кыргыз Республикасынан калктын миграциялык агымы кыйла узак убакытка чейин сакталууда. Чыгып жаткан жарандардын олуттуу бөлүгү Россия Федерациясына жана Казахстан Республикасына багытталган, ошондой эле жарандардын бир аз бөлүгү КМШнын башка өлкөлөрүнө багытталган. Жарандардын азыраак бөлүгү Германияга жана башка өлкөлөргө (АКШ, Израил) багытталган. Миграция бүгүнкү күндө биздин өзгөрүп жаткан ааламдашуу дүйнөнүн негизги айырмалоочу өзгөчөлүгү болуп саналат, ар бир мамлекетке таасирин тийгизет.

Негизги сөздөр: ааламдашуу, калк, миграция, миграция көйгөйлөрү, келүү мамлекеттери, кетүү мамлекеттер, миграциянын кириши агымы, миграциянын чыгуу агымы.

В данной научной статье рассмотрены некоторые аспекты миграции населения в условиях глобализации. Миграция – сама по себе большая проблема, связанная с разными аспектами жизнедеятельности населения различных стран мира. Одновременно у миграции имеются свои собственные проблемы, решение которых крайне важно и требует безотлагательности его принятия. Миграционный отток населения из Кыргызской Республики сохраняется в течение достаточно длительного периода времени. Значительная часть выбывающих граждан направляется в Российскую Федерацию и Республику Казахстан, а также незначительная часть граждан направляется в другие страны СНГ. Достаточно незначительная часть граждан направляется в Германию и другие страны (США, Израиль). Миграция сегодня является основной отличительной особенностью нашего меняющегося глобализирующегося мира, затрагивающая каждое государство.

Ключевые слова: глобализация, население, миграция, проблемы миграции, государства прибытия, государства выезда, миграционный отток, миграционный приток.

This scientific article discusses some aspects of the population migration in the context of the globalization. The migration is itself a big problem associated with different aspects of the life of the population of different countries of the world. At the same time, the migration has its own problems, the solution of which is extremely important and requires urgent adoption. The migration outflow of the population from the Kyrgyz Republic persists for a fairly long period of time. A significant part of the outgoing citizens is sent to the Russian Federation and the Republic of Kazakhstan, and also a small part of citizens is sent to other CIS countries. A

rather insignificant part of citizens is sent to Germany and other countries (USA, Israel). Migration today is the main distinguishing feature of our changing globalizing world, affecting every state.

Key words: globalization, population, migration, migration problems, states of arrival, states of departure, migration outflow, migration inflow.

Миграция – сама по себе большая проблема, связанная с разными аспектами жизнедеятельности населения различных стран мира. Одновременно у миграции имеются свои собственные проблемы, решение которых крайне важно и требует безотлагательности его принятия.

Миграция сегодня является основной отличительной особенностью нашего меняющегося глобализирующегося мира, затрагивающая каждое государство (и как страну происхождения, и как страну транзита, и как страну назначения). Глобализация обеспечивает увеличение масштабов миграции на всём земном шаре. В то же время миграция и международный рынок труда выступают важнейшими характеристиками самой глобализации.

В современном мире основными критериями при получении иностранными гражданами разрешения на работу являются знание иностранных языков; высокая квалификация; финансовый вклад; интеллектуальный вклад. Такие же критерии действуют и на территории Кыргызской Республики. Имеется перечень документов для получения разрешения на привлечения иностранной рабочей силы и разрешения на работу для иностранных граждан и лиц без гражданства на право осуществления трудовой деятельности на территории Кыргызской Республики:

1. Документы для получения разрешения на привлечение иностранной рабочей силы включают в себя: а) заявление на привлечение и использование иностранной рабочей силы на бланке установленного образца; б) нотариально заверенная копия свидетельства о государственной регистрации; в) лицензия на осуществление деятельности с соответствующими приложениями, если имеет место быть лицензируемая деятельность;

2) документы на получение разрешения на работу (персональные карточки) включают в себя:

а) заявление с анкетными данными иностранного гражданина на получение разрешения на работу на бланке установленного образца; б) нотариально заверенный перевод копии паспорта иностранного гражданина с действующей визой (категория I, W1) или регистрацией; в) нотариально заверенный перевод копии диплома об образовании (в сфере образования, медицины, фармацевтики и юриспруденции); г) медицинская справка об исследовании крови на ВИЧ-инфекцию международного образца из Республиканского центра СПИДа (город Бишкек, улица Я.Логвиненко, 8) [1].

В процессе принятия решения межведомственная разрешительная комиссия в Департаменте внешней миграции при Министерстве иностранных дел Кыргызской Республики имеет право потребовать предоставления дополнительных документов [1].

Миграция, как внутренняя, так и внешняя, была и остаётся характерной чертой развития нашей страны в последние 30 лет. Особенно интенсивно миграция наблюдается из сельских регионов и небольших городов в города с относительно развитой инфраструктурой (внутренняя миграция населения Кыргызской Республики). В значительной степени миграционный поток характерен для Чуйской области, в то же время низкий поток внутренних мигрантов наблюдается в высокогорных регионах Баткенской области и Нарынской области.

Внешняя миграция населения также характеризуется увеличением потока мигрирующих из страны (миграционный отток преобладает над миграционным притоком в течение всего последнего анализируемого пятилетнего периода) (табл. 1) [2].

Таблица 1

Внешняя миграция населения по государствам прибытия (выбытия), (человек)*.

Показатели	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Число прибывших граждан в Кыргызскую Республику, всего	3160	1974	1687	1400	961
в том числе: проживали на территории стран СНГ	3004	1864	1608	1341	940
<i>Удельный вес проживавших граждан на территории стран СНГ в общем числе прибывших граждан в Кыргызскую Республику, (в процентах)</i>	<i>95,1</i>	<i>94,4</i>	<i>95,3</i>	<i>95,8</i>	<i>97,8</i>
<i>Средневзвешенный удельный вес проживавших граждан на территории стран СНГ в общем числе прибывших граждан в Кыргызскую Республику за весь анализируемый период времени, (в процентах)</i>	<i>95,7</i>				
Латвии	1	-	-	-	-
Украины	19	5	3	4	2
Туркменистана	6	3	2	-	1
Молдовы	-	-	1	-	-
Беларуси	2	1	2	-	-
Армении	1	-	-	-	-
Азербайджана	4	2	2	-	2
Казахстана	533	392	176	181	74
Таджикистана	314	90	428	308	371
Узбекистана	311	155	357	254	248
России	1814	1216	637	594	242
в том числе: проживали на территории стран вне СНГ	155	110	79	59	21
<i>Удельный вес проживавших граждан на территории стран вне СНГ в общем числе прибывших граждан в Кыргызскую Республику, (в процентах)</i>	<i>4,9</i>	<i>5,6</i>	<i>4,7</i>	<i>4,2</i>	<i>2,2</i>
<i>Средневзвешенный удельный вес проживавших граждан на территории вне стран СНГ в общем числе прибывших граждан Кыргызскую Республику за весь анализируемый период времени, (в процентах)</i>	<i>4,3</i>				
Германии	14	9	10	9	4

НАУКА, НОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ И ИННОВАЦИИ КЫРГЫЗСТАНА, № 9, 2021

Израиля	3	-	1	3	-
США	6	2	6	7	2
Число выбывших граждан из Кыргызской Республики, всего	7125	5899	7077	7560	5822
в том числе: выбыли на территорию стран СНГ	6859	5765	6788	7314	5649
<i>Удельный вес выбывших граждан на территорию стран СНГ в общем числе выбывших граждан из Кыргызской Республики, (в процентах)</i>	96,3	97,7	95,9	96,8	97,0
<i>Средневзвешенный удельный вес выбывших граждан на территорию стран СНГ в общем числе выбывших граждан из Кыргызской Республики за весь анализируемый период времени, (в процентах)</i>	96,7				
Эстонии	-	-	-	2	-
Латвии	4	-	-	-	-
Украины	8	8	6	13	10
Туркменистана	-	3	-	-	-
Молдовы	-	1	-	1	2
Беларуси	15	13	18	18	7
Армении	1	1	-	-	-
Азербайджана	5	2	9	-	4
Казахстана	1341	1209	1219	1368	1664
Таджикистана	15	21	16	24	9
Узбекистана	29	54	548	555	161
России	5445	4453	4972	5335	3792
в том числе: выбыли на территорию стран вне СНГ	262	134	289	246	173
<i>Удельный вес выбывших граждан на территорию вне стран СНГ в общем числе выбывших граждан из Кыргызской Республики, (в процентах)</i>	3,7	2,3	4,1	3,2	3,0
<i>Средневзвешенный удельный вес выбывших граждан на территорию вне стран СНГ в общем числе выбывших граждан из Кыргызской Республики за весь анализируемый период времени, (в процентах)</i>	3,3				
Германии	121	63	138	96	80
Израиля	11	4	1	1	3
США	57	18	44	51	7
Миграционный приток, отток (-)	- 3965	- 3925	- 5390	- 6160	- 4861
в том числе: выбыли на территорию стран СНГ	- 3855	- 3901	- 5180	- 5973	- 4709
<i>Удельный вес выбывших граждан на территорию стран СНГ в сальдо миграционного потока, (в процентах)</i>	97,2	99,4	96,1	97,0	96,9
<i>Средневзвешенный удельный вес выбывших граждан на территорию стран СНГ в сальдо миграционного потока за весь анализируемый период времени, (в процентах)</i>	97,3				
Латвии	- 3	-	-	-	-
Украины	11	- 3	- 3	- 9	- 8
Туркменистана	6	-	2	-	1
Молдовы	-	- 1	1	- 1	- 2
Беларуси	- 13	- 12	- 16	- 18	- 7

НАУКА, НОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ И ИННОВАЦИИ КЫРГЫЗСТАНА, № 9, 2021

Армении	-	- 1	-	-	-
Азербайджана	- 1	-	- 7	-	- 2
Казахстана	- 808	- 817	- 1043	- 1187	- 1590
<i>Удельный вес выбывших граждан на территорию Республики Казахстан в сальдо миграционного потока, (в процентах)</i>	<i>20,4</i>	<i>20,8</i>	<i>19,4</i>	<i>19,3</i>	<i>32,7</i>
<i>Средневзвешенный удельный вес выбывших граждан на территорию Республики Казахстан в сальдо миграционного потока за весь анализируемый период времени, (в процентах)</i>	<i>22,5</i>				
Таджикистана	299	69	412	284	362
Узбекистана	282	101	- 191	- 301	87
России	- 3631	- 3237	- 4335	-4741	-3550
<i>Удельный вес выбывших граждан на территорию Российской Федерации в сальдо миграционного потока, (в процентах)</i>	<i>91,6</i>	<i>82,5</i>	<i>80,4</i>	<i>77,0</i>	<i>73,0</i>
<i>Средневзвешенный удельный вес выбывших граждан на территорию Российской Федерации в сальдо миграционного потока за весь анализируемый период времени, (в процентах)</i>	<i>80,9</i>				
в том числе: выбыли на территорию стран вне СНГ	- 107	- 24	- 210	- 187	- 152
<i>Удельный вес выбывших граждан на территорию вне стран СНГ в сальдо миграционного потока, (в процентах)</i>	<i>2,8</i>	<i>0,6</i>	<i>3,9</i>	<i>3,0</i>	<i>3,1</i>
<i>Средневзвешенный удельный вес выбывших граждан на территорию вне стран СНГ в сальдо миграционного потока за весь анализируемый период времени, (в процентах)</i>	<i>2,7</i>				
Германии	- 107	- 54	- 128	- 87	- 76
<i>Удельный вес выбывших граждан на территорию Германии в сальдо миграционного потока, (в процентах)</i>	<i>2,7</i>	<i>1,4</i>	<i>2,4</i>	<i>1,4</i>	<i>1,6</i>
<i>Средневзвешенный удельный вес выбывших граждан на территорию Германии в сальдо миграционного потока за весь анализируемый период времени, (в процентах)</i>	<i>1,9</i>				
Израиля	- 8	- 4	-	2	- 3
США	- 51	- 16	- 38	- 44	- 5

**Источник:* По материалам Национального статистического комитета Кыргызской Республики. Открытые данные. Население. Внешняя миграция населения по государствам прибытия (выбытия). [Эл. ресурс]. – Режим просмотра www.stat.kg [2].

Средневзвешенный удельный вес проживавших граждан на территории стран СНГ в общем числе прибывших граждан в Кыргызскую Республику за весь анализируемый период времени (пять последних лет) составил 95,7%. Соответственно, средневзвешенный удельный вес проживавших граждан на территории вне стран СНГ в общем числе прибывших граждан в Кыргызскую Республику за весь анализируемый период времени (пять последних лет) составил 4,3%.

Средневзвешенный удельный вес выбывших граждан на территорию стран СНГ в общем числе выбывших граждан из Кыргызской Республики за весь анализируемый период времени (пять последних лет) составил 96,7%. Соответственно, средневзвешенный удельный вес выбывших граждан на территорию вне стран СНГ в общем числе выбывших граждан из Кыргызской Республики за весь ана-

лизируемый период времени (пять последних лет) составил 3,3 %.

Так, средневзвешенный удельный вес выбывших граждан на территорию стран СНГ в общем числе выбывших граждан из Кыргызской Республики за весь анализируемый период времени (пять последних лет) превышает на 1,0% средневзвешенный удельный вес проживавших граждан на территории стран СНГ в общем числе прибывших граждан в Кыргызскую Республику за весь анализируемый период времени (пять последних лет).

В то же время, средневзвешенный удельный вес проживавших граждан на территории вне стран СНГ в общем числе прибывших граждан в Кыргызскую Республику за весь анализируемый период времени (пять последних лет) превышает на 1,0 % средневзвешенный удельный вес выбывших граждан на территории вне стран СНГ в общем числе выбывших

граждан из Кыргызской Республики за весь анализируемый период времени (пять последних лет).

Тем не менее, миграционный поток сложился за весь анализируемый пятилетний период отрицательным, поскольку постоянно наблюдался миграционный отток населения. Средневзвешенный удельный вес выбывших граждан на территорию стран СНГ в сальдо миграционного потока за весь анализируемый период времени составил 97,3%. Средневзвешенный удельный вес выбывших граждан на территорию вне стран СНГ в сальдо миграционного потока за весь анализируемый период времени составил 2,7%.

Значительный миграционный отток населения Кыргызской Республики наблюдается в Российскую Федерацию и Республику Казахстан. Средневзвешенный удельный вес выбывших граждан на территорию Республики Казахстан в сальдо миграционного потока за весь анализируемый период времени составил 22,5%. Средневзвешенный удельный вес выбывших граждан на территорию Российской Федерации в сальдо миграционного потока за весь анализируемый период времени за весь анализируемый период времени составил 80,9%.

Средневзвешенный удельный вес выбывших граждан на территорию вне стран СНГ в сальдо миграционного потока за весь анализируемый период времени составил 2,7%. При этом, средневзвешенный удельный вес выбывших граждан на территорию Германии в сальдо миграционного потока за весь анализируемый период времени за весь анализируемый период времени составил 1,9% (70,4% от показателя средневзвешенного удельного веса выбывших граждан на территорию вне стран СНГ в сальдо миграционного потока за весь анализируемый период времени).

Вывод: Миграционный отток населения из Кыргызской Республики сохраняется в течение достаточно длительного периода времени. Значительная часть выбывающих граждан направляется в Российскую Федерацию и Республику Казахстан, а также незначительная часть граждан направляется в другие страны СНГ. Достаточно незначительная часть граждан направляется в Германию и другие страны (США, Израиль). Данное обстоятельство свидетельствует о наличии основной проблемы у мигрирующего населения – невысокий уровень владения иностранными языками. Так, в сопредельных странах есть возможность использования русского языка как основного языка межнационального общения, а проблема владения другими иностранными языками,

кроме русского языка, остаётся достаточно острой. Нерешённой проблемой остаётся и то, что масштабы занятости населения высококвалифицированным трудом в Кыргызской Республике невозможно оценить, поскольку подобные статистические данные отсутствуют, но и такие же статистические данные о масштабах занятости, выехавших из Кыргызской Республики граждан высококвалифицированным трудом в других странах, тоже отсутствуют. Немногочисленные социологические исследования, проводимые независимыми организациями, показывают, что значительная часть выехавших из Кыргызской Республики граждан заняты в секторах торговли и сферы обслуживания населения стран пребывания, выполняя множество невысококвалифицированных работ. Отчасти это связано с тем, что работодатели не признают зарубежную квалификацию и не могут установить её эквивалентность местной квалификации. С другой стороны, мигранты могут недостаточно свободно владеть иностранным (местным) языком. Кроме этого, мигранты не имеют информации о трудовых вакансиях в стране своего пребывания. В отдельных случаях имеет место дискриминация: отказ в приёме на работу по причине этнической принадлежности или гражданства.

Литература:

1. Департамент внешней миграции при Министерстве иностранных дел Кыргызской Республики. Перечень документов для получения разрешения на привлечение иностранной рабочей силы и разрешения на работу для иностранных граждан и лиц без гражданства на право осуществления трудовой деятельности на территории Кыргызской Республики. [Электронный ресурс]. – Режим просмотра <http://ssm.gov.kg> (дата обращения: 03.01.2022).
2. Открытые данные. Население. Внешняя миграция населения по государствам прибытия (выбытия). [Электронный ресурс]. – Режим просмотра www.stat.kg (дата обращения: 04.01.2022).
3. International Migration: The human face of globalization. Международная миграция: Глобализация с человеческим лицом. [Электронный ресурс]. – Режим просмотра <https://www.oecd.org> (дата обращения: 04.01.2022).
4. Мунарбек уулу Ж. Миграционные процессы как вызов современности. / Известия ВУЗов Кыргызстана. 2020. №. 4. С. 188-190.
5. Саттаркулов Д.Б., Имарова Р.А., Матураимов Г.Ө. Роль миграции в решении проблемы безработицы в сельской местности. Известия ВУЗов Кыргызстана. 2021. №. 3. С. 60-62.
6. Арзыбаева М.А. занятость населения и проблемы трудовых ресурсов в условиях миграционных потоков в Кыргызской Республике. Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. 2020. №. 8. С. 68-72