

Кантороева Г.К., Орозбекова Ж.М.

**АЙМАКТАРДЫ ӨНҮКТҮРҮҮ ЖАНА АЛАРДЫ КЫРГЫЗ
РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ЖЕРГИЛИКТҮҮ БЮДЖЕТИНЕН КАРЖЫЛООСУ**

Кантороева Г.К., Орозбекова Ж.М.

**РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИЙ И ИХ ФИНАНСИРОВАНИЕ
МЕСТНЫМИ БЮДЖЕТАМИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

G. Kantoroeva, J. Orozbekova

**DEVELOPMENT OF THE TERRITORY AND THEIR FINANCING
LOCAL BUDGETS OF THE KYRGYZ REPUBLIC**

УДК: 338.43.330/37 (575.2)

Аймакты өнүктүрүү жергиликтүү бюджеттердин экономикалык пландагы иштердин абалына түздөн-түз көз каранды. Бул макалада биз конкреттүү Аймактарды өнүктүрүүдө жергиликтүү бюджеттердин ролун караптык. Эгер жергиликтүү бюджеттин болжол менен 90% дотациялык болсо, региондордун өнүгүшү туурасында сөз кытууга болбойт. Региондорду өнүктүрүү үчүн ар кандай программалар жана долбоорлор бар, алар азыркы этапта жарым-жартылай ишке ашырылат. Бюджет саясатынын өзү жана аны реалдуу тегиздикте жүргүзүү абдан маанилүү милдети. Биз бюджеттик салымдардын натыйжалуулугун аныктоо максатында бул макалада негизги параметрлерди киргиздик. Бюджеттик процесс ал буга ылайык учурдагы абалга үзгүлтүксүз баа берүү бюджеттик календарга ылайык аныктуу тийиш. Жергиликтүү бюджеттерди өнүктүрүүгө жана ошол эле учурда аймакты өнүктүрүүдөгү алардын ролу бүтүндөй каржы системасынын башкы приоритети болуп саналат.

Негизги сөздөр: республикалык бюджет, жергиликтүү бюджет, мамлекеттик кирешелер, мамлекеттик чыгашалар, социалдык фонд, бюджеттик календарь, салыктар.

Развитие территории прямо зависит от состояние дел в экономическом плане от местных бюджетов. В данной статье мы рассмотрели роль местных бюджетов в развитии конкретных территории. Если учесть, что около 90% местных бюджетов дотационные то, о развитии регионов говорить не приходится. Для развития регионов существуют различные программы и проекты, которые на данном этапе частично реализуются. Сама бюджетная политика и ее проведение в реальную плоскость не маловажная задача. В данной статье мы дали основные параметры с целью определить эффективность бюджетных вливаний. Бюджетный процесс он непрерывный в соответствии с этим сама оценка текущего состояние должно определяться в соответствии с бюджетным календарем. Оценка развитие местных бюджетов и одновременно их роль в развитии территории является главным приоритетом всей финансовой системы.

Ключевые слова: республиканский бюджет, местный бюджет, государственные доходы, государственные расходы, Социальный фонд, бюджетный календарь, налоги.

The development of the territory directly depends on the state of affairs in economic terms from local budgets. In this article, we have examined the role of local budgets in the development of specific territories. If we take into account that about 90% of local budgets are subsidized, then there is no need to talk about the development of regions. For the development of the regions, there are various programs and projects that are partially being implemented at this stage. The budget policy itself and its implementation in the real plane is an important task. In this article, we have

given the main parameters in order to determine the effectiveness of budget injections. The budget process is continuous, in accordance with this, the assessment of the current state itself should be determined in accordance with the budget calendar. Assessment of the development of local budgets and at the same time their role in the development of the territory is the main priority of the entire financial system.

Key words: republican budget, local budget, state revenues, state expenditures, social fund, budget calendar, taxes.

Государственная политика в области доходов и расходов, может быть, на основании именно налоговых и иных доходов, которые выстраивают расходы с учетом оптимального дохода и дефицита бюджета. А также на основании законов и кодексов, таких как Бюджетный кодекс, закон КР о республиканском бюджете и ее прогнозе и другие подзаконные акты.

Нормативно-правовые документы, которые регулируют бюджетный процесс должны исходить из покрытия основных защищенных статей.

Сокращение расходной части бюджета всегда сопровождается социальными недовольствами, либо сокращаются в первую очередь социальные расходы, так называемый секвестр.

В соответствии с бюджетным законодательством, бюджет планируется на бюджетный год, это 12-месячный период, на который государство планирует доходы и расходы. В Кыргызской Республике бюджетный год длится с 1 января по 31 декабря, т.е. совпадает с календарным годом. Кроме того, в Законе Кыргызской Республики о республиканском бюджете Кыргызской Республики представляются прогнозные значения основных бюджетных параметров на последующие два года.

Бюджет формируется в соответствии с графиком, т.е. так называемым бюджетным календарем, который, согласно Бюджетному кодексу Кыргызской Республики выглядит следующим образом:

Бюджет проходит повторяющийся из года в год цикл, состоящий из четырех основных стадий (рисунок 1): формирование, рассмотрение и утверждение, исполнение и контроль. Этот процесс называется бюджетным процессом и протекает в соответствии с установленными процедурами.

Как видно из диаграммы 1 в 2018 году в структуре производства ВВП удельный вес услуг прогнозируется на уровне 50,8%, доля промышленности - 16,3% (без учета Кумтор 8,7%) удельный вес строительства - 9,4% и доля сельского хозяйства составит 12,7%, чистые налоги на продукты и импорт 10,9%.

К внешним и внутренним рискам, которые могут оказать воздействие на рост ВВП в 2018-2020 гг., относятся:

- зависимость экономики страны от мировых цен на золото, энергоносители и другие сырьевые ресурсы;
- рост издержек производства и сокращение конкурентоспособности для секторов экономики с высоким удельным весом импортируемых материалов из-за возможного повышения цен, слабой инфраструктуры, качества продукции;
- риск сохранения отдельных таможенных барьеров, задержка открытия ветеринарных постов, неполный учет движения товаров в связи с открытием границ и т.д.;
- рост стоимости импорта на основные продовольственные товары и энергоресурсы на фоне волатильности на валютном рынке обусловит дополнительное инфляционное давление на экономику;
- недиверсифицированность экономики: высокая зависимость промышленного сектора от результатов деятельности предприятий по разработке месторождения «Кумтор»;
- зависимость внутреннего рынка от импорта продовольственной группы товаров (мука, растительное масло, сахар, крупы и т.д.), ГСМ;
- природно-климатический фактор, который может оказать негативное воздействие на развитие сельского хозяйства и энергетического сектора;

- открытость экономики, в значительной степени подверженной влиянию внешних шоков.

Бюджетно-налоговая политика будет направлена на сохранение устойчивости государственного бюджета. Продолжится работа по укреплению бюджетной политики, усилению финансовой дисциплины, с целью снижения бюджетного дефицита и сохранения устойчивости долговой ситуации.

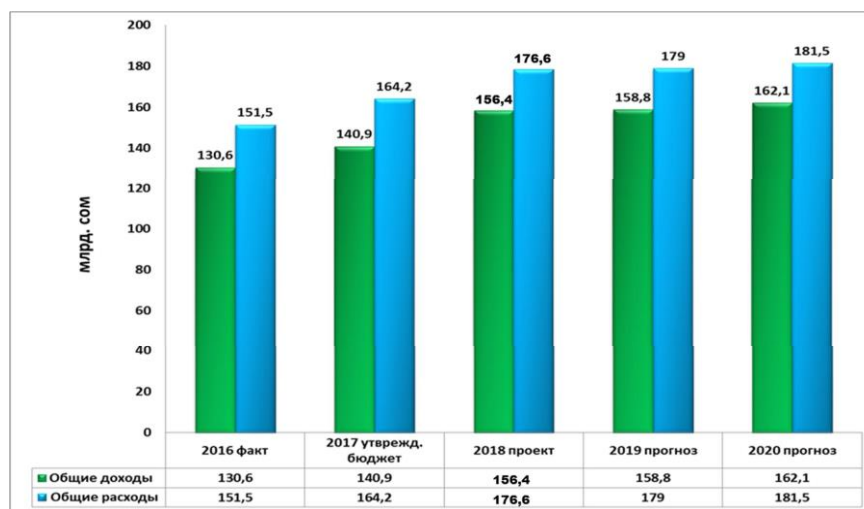
Бюджетно-налоговая политика будет включать в себя такие направления, как обеспечение эффективного и прозрачного управления государственными финансами путем совершенствования нормативной правовой базы; оптимизацию бюджетных средств в государственных и социальных секторах путем усиления эффективности расходов, сокращения неэффективных затрат; совершенствование системы межбюджетных отношений; активизацию инвестиционного процесса через привлечение инвестиций, в том числе на условиях государственно-частного партнерства.

Общие доходы государственного бюджета на 2018 год предусмотрены в размере 156,4 млрд. сомов с тенденцией роста в среднесрочной перспективе до 162,1 млрд. сомов. При этом, в сравнении с утвержденным бюджетом на 2017 год доходы государственного бюджета запланированы с увеличением на 15,5 млрд. сом.

Общие расходы государственного бюджета на 2018 год предусмотрены в размере 176,6 млрд. сомов с тенденцией роста в среднесрочной перспективе до 181,5 млрд. сомов (2020 год). При этом, в сравнении с утвержденным бюджетом на 2017 год расходы государственного бюджета запланированы с увеличением на 12,4 млрд. сом.

Диаграмма 2

Основные параметры республиканского бюджета на 2016-2020 годы (млрд. сом)



Общие доходы республиканского бюджета на 2018 год предусмотрены в размере 140,9 млрд. сомов с тенденцией роста в среднесрочной перспективе до 144,6 млрд. сомов. При этом, в сравнении с утвержденным бюджетом на 2017 год доходы республиканского бюджета запланированы с увеличением на 14,1 млрд. сом.

Общие расходы республиканского бюджета на 2018 год предусмотрены в размере 161,2 млрд. сомов с тенденцией роста в среднесрочной перспективе до 164,0 млрд. сомов (2020 год). При этом, в сравнении с утвержденным бюджетом на 2017 год расходы республиканского бюджета запланированы с увеличением на 11,0 млрд. сом.

Дефицит республиканского бюджета прогнозируется с ежегодным снижением. Так, в 2018 году дефицит бюджета предусмотрен в размере 20,3 млрд. сом, что составляет 3,8% к ВВП с тенденцией снижения до 3,0% к ВВП в 2020 году. В сравнении с утвержденным бюджетом на 2017 год запланирован со снижением на 0,9% к ВВП.

Государственные доходы на 76,0% обеспечиваются налоговыми поступлениями.

Государственные доходы на 2018 год прогнозируются в сумме 156 353,6 млн. сом или 29,1 из них:

• **Налоговые поступления** составят 118 850,3 млн. сом (22,1% к ВВП)

• **Неналоговые поступления** – 22 720,1 млн. сом (4,2% к ВВП)

• **Гранты** – 14 783,2 млн. сом (2,7% к ВВП)

Самым крупным налогоплательщиком в Кыргызстане является предприятие Кумтор, ежегодный вклад в республиканский бюджет составляет около 8 млрд. сомов.

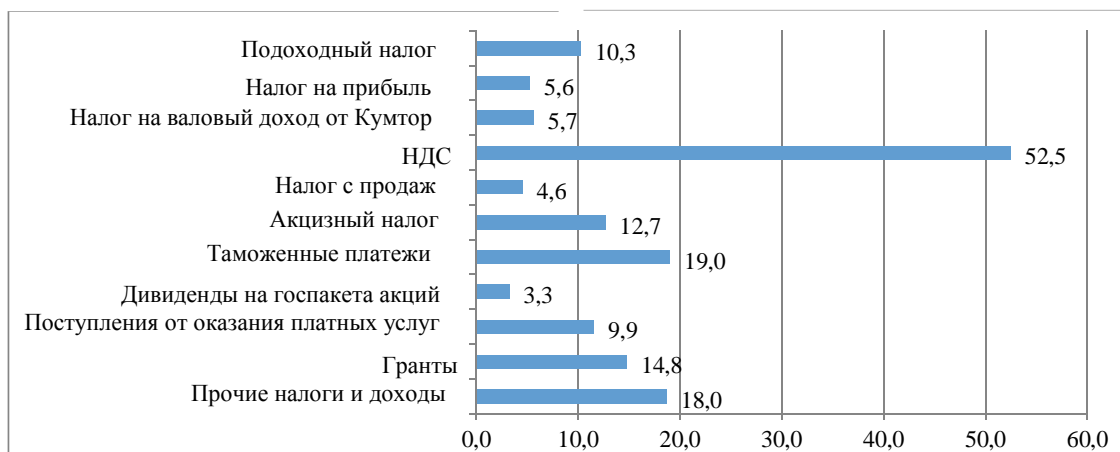
В структуре доходной части республиканского бюджета преобладают косвенные налоги, НДС, акцизы около 65%.

Государство приоритетных задач. Для достижения повышения эффективности использования бюджетных средств считаем необходимым – разработку механизма эффективного использования бюджетных средств и ее осуществление исходя из краткосрочных и долгосрочных тенденций.

Налоговые поступления в 2018 году по сравнению с показателями уточненного прогноза 2017 года вырастут на 11 721,8 млн. сом или на 10,9%. В основном, рост произойдет за счет увеличения поступлений по НДС, акцизному налогу и налогов на международную торговлю и операции.

Диаграмма 5

Доходы государственного бюджета на 2018 год, млрд. сомов



При этом, наибольшую долю в неналоговых поступлениях занимают средства от оказания платных услуг, почти 47,4%.

Сама система неналоговых поступлений носит не системный характер, данный показатель в принципе связан с вероятностью поступления, поэтому в данном варианте прогноз проводится из динамики прошлых доходов.

Неналоговые поступления в 2018 году в сумме 22 720,1 млн. сом, и снизятся в сравнении с показате-

лями уточненного прогноза 2017 года на 7 630,9 млн. сом или на 25,1%. Данное снижение связано в основном с тем, что в 2017 году были поступления, носящие разовый характер.

В период 2019-2020 годов доходы государственного бюджета составляли 158,8 млрд. сомов и 162,1 млрд. сомов, соответственно.

Целью политики государственных расходов в 2018-2020 годы в соответствии с Бюджетной резолюцией Кыргызской Республики на 2018 год и прогно-

зом на 2019-2020 годы, а также в соответствии с Основными направлениями фискальной политики Кыргызской Республики на 2018-2020 годы будет сохранение социальной направленности государственных расходов с выполнением всех социальных обязательств, наряду с сокращением неприоритетных расходов.

Государство приоритетных задач. Для достижения повышения эффективности использования бюджетных средств считаем необходимым – разработку механизма эффективного использования бюджетных средств осуществлять исходя из краткосрочных и долгосрочных тенденций.

Далее считаем остановиться к вопросам форме государственного бюджета. Государственный бюджет представляем собой как баланс доходной частью, которого являются налоги, налоговые поступле-

ния, а расходной – затраты на социальные услуги, хозяйственные нужды.

Исходя из анализа сама бюджетная политика является одним из главных государственных финансовых направлений, которая определяет систему.

Литература:

1. Дробозина Л.А. Финансы, денежное обращение, кредит. Учебник. - М: ЮНИТИ, 2000.
2. Алибаев А., Примкулов Б.Б. О государственном бюджете и его прогнозировании. / Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. 2015. №. 12. С. 197-198.
3. Жапаров Г.Д. Вопросы эффективного использования бюджетных средств в Кыргызской Республике. / Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. 2009. №. 8. С. 122-124.
4. Качанова Е.А. Государственные и муниципальные финансы. - М: Мысль, 2003.
5. Марголин А. Семенов С. Нужен ли бюджет развития? // Экономист. 2004-№1.