

Медерова Б.М., Байгазиева Д.М.

АЯЛДАРДЫН УКУКТАРЫН ЭЛ АРАЛЫК КОРГОО

Медерова Б.М., Байгазиева Д.М.

МЕЖДУНАРОДНАЯ ЗАЩИТА ПРАВ ЖЕНЩИН

В.М. Mederova, D.M. Baygazieva

INTERNATIONAL PROTECTION OF WOMEN'S RIGHTS

УДК: 342.347.78

Эл аралык деңгээлде аялдардын укуктарынын ар кандай топторун камтыган улуттуу ченемдик укуктук базасы бар. Макаланын алкагында автор аялдардын зордук-зомбулуктун бардык түрлөрүнөн жана формаларынан коргоого болгон укуктарын эл аралык укуктук жөнгө салуунун өзгөчөлүктөрүн изилдөөгө басым жасаган. Кыргыз Республикасы аялдардын укуктарын басмырлоонун жана зордук-зомбулуктун бардык көрүнүштөрүнөн коргоого укуктарын жарыялаган эл аралык конвенциялардын катышуучусу болуп саналат, мындай эл аралык укуктук документтердин көптөгөн жоболору Кыргыз Республикасынын улуттук мыйзамдарында чагылдырылган. Бирок, өлкөдө аялдардын укуктарын реалдуу жүзөгө ашыруу жана коргоо боюнча кырдаал оор бойдон калууда. Ушуга байланыштуу автор аялдардын укугун коргоо боюнча эл аралык ченемдердин жана улуттук мыйзамдардын ченемдеринин негизинде, улуттук мыйзамдарды өркүндөтүү жана эл аралык укуктук ченемдерди Кыргыз Республикасынын мыйзамдарына андан ары киргизүү боюнча сунуштарды иштеп чыгат.

Негизги сөздөр: аялдарды коргоо, аялдардын укугу, басмырлоо, зордук-зомбулук, эл аралык документтер, Конвенциялар, Кыргыз Республикасынын мыйзамдары.

На международном уровне существует значительная нормативная база, закрепляющая различные группы прав женщин. В рамках статьи автор концентрирует внимание на исследовании особенностей международно-правовой регламентации прав женщин на защиту от всех форм и видов насилия. Кыргызская Республика является участницей международных конвенций, провозглашающих права женщин на защиту от всех форм дискриминации и проявлений насилия, многие из положений таких международно-правовых документов, отображены в национальном законодательстве Кыргызской Республики. Однако ситуация с реальной реализацией и защитой прав женщин в стране остается сложной. В связи с этим, автор на основе международных норм, посвященных защите прав женщин и норм национального законодательства формулирует предложения по совершенствованию национального законодательства и дальнейшей имплементации международно-правовых норм в законодательство Кыргызской Республики.

Ключевые слова: защита женщин, права женщин, дискриминация, насилие, международные документы, Конвенции, законодательство Кыргызской Республики.

At the international level, there is a significant regulatory framework that enshrines various groups of women's rights. Within the framework of the article, the author focuses on the study of the features of the international legal regulation of women's rights to protection from all forms and types of violence. The Kyrgyz Republic is a party to international conventions that proclaim the rights of women to protection from all forms of discrimination and manifestations of violence, many of the provisions of such international

legal documents are reflected in the national legislation of the Kyrgyz Republic. However, the situation with the real implementation and protection of women's rights in the country remains difficult. In this regard, the author, on the basis of international norms on the protection of women's rights and the norms of national legislation, formulates proposals for improving national legislation and further implementation of international legal norms in the legislation of the Kyrgyz Republic.

Key words: protection of women, women's rights, discrimination, violence, international documents, Conventions, legislation of the Kyrgyz Republic.

В реалиях настоящего времени в Кыргызской Республике женщина не может чувствовать себя в полной мере защищенной. К сожалению, несмотря на установление в уголовном законодательстве Кыргызской Республики ответственности за преступные посягательства на неприкосновенность женщин, их права и свободы, в том числе в сфере семейно-брачных отношений, ситуация с похищением девушек и женщин в целях вступления в брак, принуждением к вступлению и продолжению брака, а также применением в отношении них семейно-бытового насилия остается острой. Вышеперечисленные преступления в современной Кыргызской Республике являются высоко латентными и статистические данные, отображающие действительную картину преступных посягательств в отношении женщин фактически отсутствуют. Ежегодно в стране похищаются тысячи девушек для вступления в брак, а подлежат огласке и предаются правовой оценке только единичные случаи таких похищений. Многие из похищенных девушек, опасаясь осуждения со стороны окружающих, боясь нарушить «традиции» остаются со своими похитителями и подвергаются моральному, физическому и сексуальному насилию. В некоторых случаях, девушки и женщины, не выдерживая такой жизни, прекращают свои страдания посредством самоубийства.

Решение проблем насилия в отношении женщин, в том числе в семейно-бытовой сфере, должно происходить, в первую очередь, в рамках правового поля. Определенные шаги в этом направлении уже сделаны, но их нельзя признать в полной мере эффективными. Так, в Уголовном кодексе Кыргызской Республики от 2 февраля 2017 года [1] (далее УК КР) предусмотрен ряд составов преступлений, посягающих на уклад

семейных отношений (ст. 175-178 УК КР). При этом, законодатель в установлении наказания в санкциях данных уголовно-правовых норм не последователен. Например, за принуждение женщины к вступлению в брачные отношения (ст. 177 УК КР) предусматривается меньшая мера ответственности, чем за нарушение законодательства о брачном возрасте при проведении религиозных обрядов (ст. 178 УК КР) [1]. Как верно отмечают А.М. Ибрагимов и Р.Г. Хадисова: «противоречивость законодательной практики в отношении насилия <...> только подтверждает отсутствие достаточной информации у законодателя о реальной ситуации» [2].

В связи с этим, возникает необходимость в исследовании особенностей защиты прав женщин на международном уровне и последующей имплементации международных норм в отечественное законодательство и правоприменительную практику.

Базис правовых норм, регулирующих защиту прав женщин на международном уровне достаточно обширен. Практически каждый международный документ, посвященный правам человека, провозглашает принципы недискриминации и равенства прав мужчины и женщины. Кыргызская Республика ратифицировала значительный пласт таких международных документов. Во множестве международных документов провозглашаются социальные, трудовые, гражданские права женщин. Так, например, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин от 18 декабря 1979 года была ратифицирована Кыргызской Республикой еще в 1996 году [3]. В соответствии со ст. 10 данной Конвенции договаривающиеся государства в целях ликвидации всех форм дискриминации, защищают права женщин на доступ к обучению, получение образования и выбор профессии [3]. Следует отметить, что в Кыргызской Республике права женщин в сфере образования достаточно эффективно реализуются. Аналогичным образом не возникает существенных проблем с реализацией, предусмотренного ст. 11 данной Конвенции права женщин в области занятости и других прав. Однако, не все положения вышеуказанной Конвенции исполняются в Кыргызской Республике на необходимом уровне. Так, как мы отмечали ранее, существует проблема дискриминации женщин в вопросах, касающихся брака и семейных отношений (ст. 16 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин).

Важное значение в вопросах защиты прав женщин имеет «Декларация об искоренении насилия в отношении женщин», принятая Генеральной Ассамблеей ООН 20 декабря 1993 года [4]. В ст. 1 данной Де-

кларации закреплено следующее определение: ««насилие в отношении женщин» означает любой акт насилия, совершенный на основании полового признака, который причиняет или может причинить физический, половой или психологический ущерб или страдания женщинам, а также угрозы совершения таких актов, принуждение или произвольное лишение свободы, будь то в общественной или личной жизни» [4]. Следует отметить, что вследствие проявления насилия в отношении женщин, вред причиняется не только одному конкретному благу, выступающему объектом посягательства. Акт насилия влечет за собой целый комплекс последствий. Так, причинение «полового ущерба» редко не сопровождается одновременным причинением «физического ущерба» и всегда сопряжено с психологическими, нравственными страданиями женщины. В нормах действующего законодательства Кыргызской Республики предусмотрена защита женщины от физического и полового насилия, но понятие «психологический ущерб» нормами отечественного законодательства не охватывается. Также в Кыргызской Республике отсутствует законодательная оценка так называемого «сексуального харассмента», который, в числе прочего запрещен п. б ст. 2 Декларации об искоренении насилия в отношении женщин и представляет собой «половое домогательство и запугивание на работе, в учебных заведениях и в других местах» [4]. Согласно Политике УВКБ ООН в отношении домогательств, сексуальных домогательств и злоупотребления властью сексуальным харассментом (сексуальным домогательством) является: «любое нежелательное сексуальное продвижение, просьба об оказании сексуальной услуги, словесное или физическое поведение, или жест сексуального характера, или любое другое поведение сексуального характера, которое можно обоснованно ожидать или воспринимать как оскорбление, или унижение по отношению к другому лицу. Сексуальные домогательства могут иметь место, когда они мешают работе, становятся условием приема на работу или создают устрашающую, враждебную или оскорбительную атмосферу. Он может включать разовый инцидент или серию инцидентов. Сексуальные домогательства могут быть умышленными, добровольными и принудительными. Сексуальные домогательства также могут иметь место вне рабочего места и / или в нерабочее время» [5, 3].

Еще одним международным документом, содержащим запрет на совершение сексуальных домогательств является Европейская социальная хартия от 3 мая 1996 года [6]. В ст. 26 Европейской социальной хартии предусмотрена обязанность стран-участниц к

проведению разъяснительной работы среди населения о запрете домогательств в отношении женщин, в том числе, осуществляемых на рабочих местах.

Как отмечается в Аналитическом отчете Ассоциации женщин-судей по итогам исследования масштабов сексуальных домогательств в отношении женщин и девушек в сфере трудовых и служебных отношений, произведенном в ноябре 2019 года: «Каждая четвертая женщина подвергается сексуальному домогательству на работе. Каждая пятая студентка подвергается сексуальному домогательству в вузе» [7]. Следствием проявления домогательств на работе является добровольное увольнение женщины. Однако, в условиях сложной экономической ситуации в стране, потеря рабочего места для женщины является не меньшей проблемой.

Таким образом, жертвы сексуальных домогательств в отечественных реалиях достаточно распространены. Однако, учитывая патриархальный и патерналистский уклад современного общества в Кыргызской Республики, нравственные страдания женщины от таких посягательств остаются фактически обесцененными. Более того, жертва харассмента обвиняется в том, что она «сама дала повод» для таких действий. По нашему мнению, в целях улучшения защиты прав женщин, норма об ответственности за сексуальные домогательства должна быть включена в законодательство Кыргызской Республики. Мы согласны с мнением Д. Джапарткуловой и А.А. Сабитовой в том, что: «Декларации представляют собой лишь заявление о намерениях. Поэтому женская общественность во всем мире и в нашей стране должна добиваться разработки и принятия на базе Декларации об искоренении насилия в отношении женщин одноименной универсальной Конвенции ООН» [8].

Резюмируя изложенное отметим, что на международном уровне провозглашены принципы недискриминации в отношении женщин в различных сферах жизни и отраслях деятельности. Кыргызская Республика, являясь участницей международных Конвенций, воспроизводит принципы гендерного равенства в национальном законодательстве.

Однако, реализация защиты прав женщин в Кыргызской Республики пока далека от идеала. Множество женщин подвергается семейно-бытовому насилию, насилию в брачно-семейной сфере. Данная проблема должна быть решена в рамках правового поля посредством ужесточения мер ответственности. Отечественный законодатель должен учесть международные рекомендации, а также негативный опыт, складывающийся в Кыргызской Республике со случаями сексуальных домогательств в отношении женщин и предусмотреть в отраслевом законодательстве соответствующие меры ответственности.

Литература:

1. Уголовный кодекс Кыргызской Республики от 2 февраля 2017 года
2. Ибрагимов А.М., Хадисова Р.Г. Международная защита прав женщин на современном этапе // Государственная служба и кадры.- 2019.- №1: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/mezhdunarodnaya-zaschita-prav-zhenschin-na-sovremennom-etape> (дата обращения: 15.04.2021).
3. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин от 18 декабря 1979 года
4. Декларация об искоренении насилия в отношении женщин от 20 декабря 1993 года
5. UNHCR's Policy on Harassment, Sexual Harassment, and Abuse of Authority - April, 2005. – 17 p.
6. Европейская социальная хартия от 3 мая 1996 года
7. Выводы и рекомендации по исследованию масштабов совершения сексуальных домогательств в отношении женщин и девушек в сфере трудовых и служебных отношений. – Б., 2019.
8. Джапарткулова Д., Сабитова А. А. Международная защита прав женщин // Вестник КазНПУ. – 2012.: [Эл.ресурс]. – Режим доступа: <https://articlekz.com/article/11218> (дата обращения: 15.04.2021).
9. Мусина Р.М., Сарсенова А.М. Актуальные проблемы преступного насилия в отношении женщин. / Известия ВУЗов Кыргызстана. 2020. №. 4. С. 73-77.
10. Таштанбек кызы А. О гендерных преступлениях в отношении женщин и несовершеннолетних. / Известия ВУЗов Кыргызстана. 2020. №. 4. С. 102-106.