

Малоев Н.Г.

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА ЖАШЫ ЖЕТЕ ЭЛЕКТЕРДИН КЫЛМЫШТУУЛУГУНУН
АЛДЫН АЛУУНУ УКУКТУК ЖАНА УЮШТУРУУЧУЛУК КАМСЫЗ КЫЛУУ

Малоев Н.Г.

ПРАВОВОЕ И ОРГАНИЗАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ
ПРЕСТУПНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

N.G. Maloev

LEGAL AND ORGANIZATIONAL SUPPORT FOR THE PREVENTION
OF JUVENILE DELINQUENCY IN THE KYRGYZ REPUBLIC

УДК: 343.265

Макалада жашы жете электердин кылмыштуулугун алдын алуу жана алдын алуу боюнча укуктук жана уюштуруучулук маселелер каралат. Жаштар коомдун өнүгүүсүндөгү маанилүү ресурс болуп саналат, анткени мобилдүүлүктүн, интеллектуалдык активдүүлүктүн, саламаттыктын, жаңы технологияларды кабыл алууга даярдыктын жогорку деңгээлине, өз салымын кошууга жана умтулууга ээ. Ошол эле учурда жигердүү социалдашуу мезгилинде турган жаштар өзүндө болгон дараметти ишке ашыруу үчүн мамлекеттин жана коомдун таасирдүү колдоосуна муктаж. Аныктан Кыргызстандагы жаштар саясатын жаш адамдардын өздөрүнүн жигердүүлүгүнө дем берүүнүн негизинде алар өз жолунда туш болуучу проблемаларды өз алдынча чечүү үчүн шарттарды түзүү менен ишке ашыруу өзгөчө маанилүү. Ушуга байланыштуу, мамлекеттик жаштар саясатынын принциптеринин бири болуп жаштардын социалдык жактан аялуу бөлүгүн, анын ичинде ден соолугунун мүмкүнчүлүктөрү чектелүү жаштарды, көп балалуу жана жайсыз үй-бүлөлөрдөгү өспүрүмдөрдү даректүү коргоо жана колдоо болуп эсептелет. Бирок, Кыргызстандагы Эгемендик жылдарында жаштарды жана үй-бүлөнү колдоо жана өнүктүрүү мамлекеттин көңүл борборунда болбой, бул жагында бир да мамлекеттик программа кабыл алынган эмес. Бул проблеманын айрым аспекттери 2015-жылга чейин үй-бүлөнү жана энени колдоо боюнча комплекстүү Програмада чагылдырылган.

Негизги сөздөр: жашы жете электер, жаштар, кылмыш, алдын алуу, комплекстүү программасы, алдын алуу программалары, милиция, ички иштер органдары.

В статье рассматриваются правовые и организационные вопросы предупреждения и профилактики несовершеннолетней преступности. Молодёжь является важным ресурсом развития общества, поскольку обладает высоким уровнем мобильности, интеллектуальной активности, здоровья, готовности к восприятию нового, стремлением внести свой вклад в жизнь страны. В то же время, находясь в периоде активной социализации, молодежь нуждается в действенной поддержке государства и общества, чтобы реализовать имеющийся потенциал. Поэтому особенно важно, чтобы молодежная политика в Кыргызстане осуществлялась на основе стимулировании активности самих молодых людей, создании условий для самостоятельного решения стоящих перед ними проблем. В связи с этим одним из принципов государственной молодежной политики является адресная защита и поддержка социально уязвимой части молодежи, в том числе - с ограниченными возможностями здоровья, сирот, подростков

из многодетных и неблагополучных семей. Однако за годы независимости в Кыргызстане поддержка и развитие молодежи и семьи не были в фокусе внимания государства, не было принято ни одной государственной программы в этой сфере. Некоторые аспекты этой проблематики отражены в Комплексной программе по поддержке семьи и материнства до 2015 года.

Ключевые слова: несовершеннолетние, молодежь, преступность, профилактика, комплексная программа, профилактические программы, милиция, органы внутренних дел.

The article deals with legal and organizational issues of prevention and prevention of juvenile delinquency. Young people are an important resource for the development of society, as they have a high level of mobility, intellectual activity, health, readiness to perceive new things, and the desire to contribute to the life of the country. At the same time, being in a period of active socialization, young people need the effective support of the state and society in order to realize their potential. Therefore, it is especially important that youth policy in Kyrgyzstan be implemented on the basis of stimulating the activity of young people themselves, creating conditions for the independent solution of the problems facing them. In this regard, one of the principles of the state youth policy is targeted protection and support of socially vulnerable youth, including those with disabilities, orphans, teenagers from large and disadvantaged families. However, during the years of independence in Kyrgyzstan, the support and development of youth and family have not been in the focus of the state's attention, no state program has been adopted in this area. Some aspects of this issue are reflected in the Comprehensive Program for Family and Maternity Support until 2015.

Key words: minors, youth, crime, prevention, comprehensive program, preventive programs, police, internal affairs agencies.

Введение. Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы утвержденная Указом Президента Кыргызской Республики «О национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы» от 31 октября 2018 года УП № 221 (далее – Национальная стратегия-2040), провозглашает, что к 2040 году Кыргызстан должен стать страной с безопасной средой для жизнедеятельности человека, обеспечивающей состояние физической защищенности общества и его стабильное социально-экономическое развитие, устойчивая к внешним и внутренним негативным воздействиям политического, экономического, социального, воен-

ного, техногенного, информационного, экологического и иного характера, основанная на принципах раннего предупреждения возникающих рисков и угроз для человека, общества и государства [1].

С другой стороны в Кыргызстане на сегодняшний день 32 % населения составляет молодежь. По данным исследований международных организаций, более 35% молодежи учится, около 50% - работает. Достаточно большая часть молодежи, которая не учится и не занята трудовой деятельностью составляет группу социального риска [2].

Несмотря на то, что 25 июня 2005 года был принят Закон «О профилактике правонарушений в Кыргызской Республике» [3], на основании которого наряду с государственными органами в качестве субъектов профилактики правонарушений закреплены органы местного самоуправления, общественные организации, общественно-профилактические центры (постановлением Правительства от 27 октября 2015 года №747 был закреплен статус и утвержден Устав общественно-профилактического центра) в большинстве своем ОПЦ так и не смогли эффективно функционировать и оказать деятельное содействие ОВД в профилактике, предупреждении и пресечении правонарушений, выявлении и устранении их причин и условий, на закрепленной территории. За небольшим исключением, деятельность таких центров носит формальный характер, а ОВД слабо взаимодействуют с такими центрами в деле предупреждения и превенции преступности, в том числе несовершеннолетней.

На фоне известных политических кризисов (2005, 2010 гг.) и экономического спада, угрожающим представляется рост молодежной преступности, и несовершеннолетней в частности, изменение ее количественных и качественных показателей за период 2013-2016 гг. наглядно демонстрирует неблагополучие в молодежной политике страны.

Например, в 2015 году по статистике МВД Кыргызской Республики сотрудниками милиции в центры адаптации и реабилитации несовершеннолетних города Бишкек было доставлено 1485 детей, находившихся в социально опасном положении и в кризисной жизненной ситуации. На профилактическом учете в МВД состояло 426 неблагополучных семей, где родители не выполняют свои обязанности по воспитанию детей. На профилактическом учете в ИДН на сегодня состоит 406 несовершеннолетних за систематический уход из дома по причине того, что родители таких детей, как правило, выехали за пределы республики на заработки или по причине семейного насилия. На рассмотрение комиссий по делам детей направлено в 2015 году 1583 материалов, из них 32 – на лишение родительских прав [4].

Связи с этим актуализируется проблемы предупреждения преступности несовершеннолетних. Подростковая преступность является одной из наиболее значимых проблем общества, поскольку от этого зависит будущее страны. Профилактика преступности несовершеннолетних является важным условием снижения уровня преступности в целом. Только своевременный и точный анализ позволяет разработать оптимальную систему мер борьбы с преступностью, необходимую для обеспечения внутренней безопасности государства и общества. Выделения преступности несовершеннолетних дает возможность для детального анализа и выработки комплексных целевых программ в сфере предупреждения преступности несовершеннолетних.

Очень точно было отмечено А.Н. Адиловым: «Человек только тогда становится гражданином, когда обладает высокими нравственными идеалами, передовым мировоззрением, основанным на демократическом сочетании чувства собственного достоинства, независимости, индивидуальности с уважением прав и свобод других граждан, неукоснительным соблюдением законов и правил общечеловеческого общежития» [5, с. 17].

Проведенное нами исследование позволило конкретизировать причины роста неблагополучия детей. Из множества причин социальной дезадаптации несовершеннолетних, формирования у них антиобщественных установок, в первую очередь, следует называть экономические трудности и проблемы в семье.

Непосредственно на совершение несовершеннолетними преступлений косвенно влияют экономические факторы, в отношении которых возможно применение принудительных мер воспитательного воздействия. Они характеризуют их уровень жизни, отражают социальные гарантии и возможность нормального развития и жизнедеятельности [6, с.165].

Отечественные и зарубежные ученые неоднократно обращались к рассматриваемой проблематике. Научная и практическая значимость многих из проведенных исследований неоспорима. Тем не менее, данная проблема остается актуальной. Особенно с учетом того факта, что в настоящее время отсутствует целостная концепция управления системой профилактики правонарушений несовершеннолетних. Решение таких задач невозможно без проведения глубоких и всесторонних научных исследований, затрагивающих проработку всего комплекса организационных и правовых вопросов, связанных с формированием комплексного целевого программирования по предупреждению несовершеннолетней преступности.

Материалы и методы. Различные аспекты по профилактики правонарушений и предупреждений

преступности несовершеннолетних предоставлены в работах таких авторов, как Г.А. Аванесов, М.М. Бабаев, Л.И. Беляева, С.В. Бородин, С.Е. Вицин, И.М. Гальперин, Г.И. Забрянский, В.К. Звирбуль, К.Е. Игошев, И.И. Карпец, В.Н. Кудрявцев, В.В. Лунеев, С.С. Остроумов, Э.Ф. Побегайло, И.В. Шмаров, А.М. Яковлев и других ученых.

Среди ученых Кыргызской Республики проблемам несовершеннолетних были посвящены работы А.Н. Адилова, А.М. Джоробековой, Исмаилова Р.Т., Сулаймановой Н.Н.

Работы вышеназванных авторов составляют теоретическую и методологическую основу предпринятого нами исследования, связанного с комплексным целевым программированием по предупреждению несовершеннолетней преступности.

Предупреждение преступлений в самом общем смысле означает предохранение людей, общества, государства от преступных посягательств путем реализации сложного комплекса разнообразных мер предыдущего воздействия [7, с. 7].

С точки зрения криминологии предупреждение преступности это целенаправленное воздействие государственных, муниципальных, правоохранительных органов и общественных объединений на процессы детерминирующие социально-опасные явления в обществе в целях недопущения вовлечения в преступность новых лиц, особенно несовершеннолетних, совершения новых преступлений, расширения криминального мира.

Профилактика преступности, также как предупреждение преступности, это комплекс мер, направленных на выявление, ограничение или ликвидацию факторов преступности, общественной опасности личности правонарушителя, а также предотвращение возникновения и распространения определенных видов преступности.

Пресечение преступлений – это специальная процедура, направленная на предотвращение негативных последствий начатого преступления (на стадии подготовки совершения преступлений, совершения преступлений) или продолжающегося преступления.

В контексте нашего исследования необходимо конкретизировать термин «несовершеннолетний», синонимы этого термина: частично дееспособный подросток. Например, самый универсальный документ о защите детства – Конвенция ООН по правам ребенка 1989 г. – разъясняет, что под ребенком понимается несовершеннолетний в возрасте до 18 лет, то есть данная Конвенция имеет силу на всю возрастную группу несовершеннолетних [8].

Несовершеннолетний - лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет. Понятие несовершеннолетие может обозначать как возраст лица, так и его состояние, а также отношение к нему государства. Исходя из этого, можно отметить, что в международном праве понятие «несовершеннолетие» охватывает широкий возрастной диапазон: от рождения до восемнадцати лет. Возрастные пределы несовершеннолетия зависят от правовой системы и, естественно, от экономических, социальных, политических и культурных особенностей государства.

При проведении ЮНИСЕФ в 2002 г. исследования в Кыргызстане было изучено 1052 дела несовершеннолетних, состоявших на учете в инспекциях по делам несовершеннолетних. В результате выявлено пять основных причин постановки их на учет: 28,4% - совершили кражу; 12,1% - отличались девиантным поведением («агрессивным» или «причиняющим неприятности»); 11,2% - совершили побег из дома; 10,6% - имели иное «деструктивное поведение»; 9,2% – не посещали школу.

Комплексный программно-целевой подход в управлении ОВД заключается в том, что на его базе, возможно, объединить и использовать многие имеющиеся в наличии технические средства и человеческие ресурсы для решения поставленных задач.

При комплексном применении, программно-целевой подход обеспечит большую гибкость, придаст динамичность и адаптивность системного управления. Это перспективный подход к управлению ОВД, позволяющий реализовать лучшие возможности в кратчайшие сроки, повышающий уровень и ответственность за выполнение поставленных задач, качественно улучшающий работу и развитие персонала и фокусирующий внимание на общих стратегических вопросах развития страны.

Рассматривая опыт зарубежных стран, необходимо подчеркнуть, что правоохранительные органы большинства зарубежных стран уделяют пристальное внимание проблемам профилактики несовершеннолетней преступности.

Полиция всегда играла определенную роль в предупреждении преступлений в отношении несовершеннолетних, и в этих обстоятельствах эта роль приобрела особое значение. Однако вопрос о том, как его осуществить, еще не полностью решен, как это ясно видно на примере США.

В последнее время в США активно обсуждаются методы борьбы с подростковой преступностью. Система судов по делам несовершеннолетних была впервые введена в 1989 году в Иллинойсе, ее задача заключалась в основном в перевоспитании молодых преступников. Позже, такие суды появились и в других

государствах. Ювенальная система правосудия основанная на методах перевоспитания и обучения, привела к ограничению прав полиции и принятию законов, защищающих интересы подростков.

В США разработаны комплексные профилактические программы по профилактике преступлений несовершеннолетних, которые делятся на два основных типа:

1. комплексные программы борьбы с преступностью или сдерживания с помощью методов предупреждения, пресечения и судебного преследования. Эти программы осуществляются на всех уровнях: государственном (федеральном), региональном и местном. Эти программы по существу создают идеальную модель превентивных действий для достижения желаемого результата.

2. профилактические программы осуществляются полицией (как правило, в сотрудничестве с жителями общины), силами и средствами самой общины. Отличительной особенностью этих программ является их сосредоточенность, как правило, на конкретной проблеме или на определенном типе преступления. В этом случае орган оказывает местным органам власти консультативную, финансовую, организационную и методологическую помощь в осуществлении профилактических программ. Местные общины и их организации, участвующие в программах, получают аналогичную помощь от национальных, частных и общинных организаций и фондов.

Одним из первых мероприятий, проведенных в этой области было назначение специальных агентов полиции (в основном женщины), ответственных за координацию деятельности по профилактике среди молодежи, проводимых местными органами власти, органов правопорядка, образовательных и других учреждений (организаций, учителей, родителей и семьи, школ, молодежных клубов и т. д.).).

Ученые и иностранные коллеги считают, что качественное образование – это средство, решающее значение для предупреждения преступления.

Германия является ярким примером разнообразия полицейских подразделений, занимающихся предупреждением преступности среди несовершеннолетних и борьбой с ней, поскольку федеральная программа предупреждения преступности среди несовершеннолетних в настоящее время определяет основные направления деятельности полиции в области предупреждения преступности среди несовершеннолетних.

По словам руководства немецкой полиции, новая стратегия борьбы с молодежной преступностью должна основываться на следующих положениях:

- предрасположенность подростков к совершению незаконных действий во многих случаях исчезает без какого-либо внешнего влияния после завершения процесса формирования личности;

- репрессивные меры государственных учреждений нередко имеют негативные последствия.

В США, Германии и большинстве европейских стран общество рассматривает подростка-преступника не как человека, угрожающего его существованию, который должен быть ликвидирован репрессивными мерами, а как ребенка, который находится в трудной жизненной ситуации и нуждается в чрезвычайной помощи, чтобы вернуться к нормальной жизни.

Выводы:

По мнению автора, программирование предупреждения преступлений – деятельность по разработке и реализации целевых комплексных программ предупреждения преступлений. В этих программах определяется система (комплекс) мер предупреждения преступлений посредством указаний целей, задач, средств, способов, этапов, механизма реализации соответствующих мер, их ресурсного обеспечения, а также показателей ожидаемых результатов.

Диссертант приходит к выводу, что комплексное целевое программирование по предупреждению преступности несовершеннолетних – это разработка и реализация специальных комплексных целевых мероприятий, посредством системно-скоординированного процесса, состоящего из целеполагания, прогнозирования, планирования, руководства и контроля за деятельностью субъектов программы, анализа решаемых задач, на базе информационно-аналитических сведений государственных, муниципальных, правоохранительных органов и общественных объединений правоохранительной направленности, направленных на повышение эффективности по снижению преступности несовершеннолетних.

С этой целью необходимо ориентировать деятельность ОВД на осуществление в первую очередь профилактики и превенции правонарушений, в том числе с деятельным участием местного сообщества.

Предусмотреть в критериях оценки деятельности подразделений СОБ и сотрудников ОВД компонент, касающийся принятых комплексных профилактических и превенционных мер в отношении несовершеннолетних, направленных на обеспечение общественного порядка и общественной безопасности, мер направленных на искоренение причин и условий совершения правонарушений, проступков и преступлений, а также взаимообусловленность этих мер со складывающейся криминогенной обстановкой на закреплённой территории.

Литература:

1. Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы утвержденная Указом Президента Кыргызской Республики «О национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы» от 31 октября 2018 года УП№221.
2. Национальная Стратегия Устойчивого Развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы.
3. Закон КР «О профилактике правонарушений в Кыргызской Республике» от 25 июня 2005 г.
4. Статистические данные Информационно-аналитического управления Главного штаба МВД Кыргызской Республики за 2015 г.
5. Адилов А. Н. Роль гражданского общества в формировании правового государства // «Черные дыры» в российском законодательстве. № 2, 2007. – 0,43 п. л.
6. Курсбаева З.И. Криминологические аспекты применения принудительных мер воспитательного воздействия // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана, № 3, Б., 2021. – 280 с.
7. Основы государственной политики борьбы с преступностью в России: Теоретическая модель. – М., 1997. С. 7.
8. Конвенция ООН по правам ребенка от 1989 г.