

Азшибеков М.К.

МААЛЫМАТ ЖААТЫНДАГЫ КООПСУЗДУКТУН КОРКУНУЧТАРЫ

Азшибеков М.К.

УГРОЗЫ БЕЗОПАСНОСТИ В ИНФОРМАЦИОННОЙ СФЕРЕ

М.К. Azhibekov

SECURITY THREATS IN THE INFORMATION SPHERE

УДК: 343.98

Макалада учурдагы Казахстандын маалымат жаатындагы коопсуздуктун коркунучтары, маалымат коопсуздугунун укуктук статусу, субъекттери, маалыматтык чөйрөдөгү чектөөлөр, ыйгарым укуктарды жүзөгө ашыруу, маалымат иштериндеги карама-каршылыктар, маалымат коопсуздугун ишке ашыруу, аларды мамлекет тарабынан жетиштүү деңгээлде коргоо маселелери ар тараптуу каралат. Маалымат жаатындагы коркунучтар ар түрдүү мааниде, багытта болушу мүмкүн. Алар расмий түрдө кабыл алынган мамлекеттик органдардын укуктук-ченемдик актыларын, кысымга алынган адам укуктары жана эркиндиктери, жеке же жамааттык монополияларды калыптандыруу, маалыматты алуу жана жайылтуу укуктарын бузуу, адамдын жеке турмушунун кол тийбестиги, коммерциялык сырды ачыкка чыгаруу же мамлекеттик сырды түзүүчү маалыматтарды жарыялоо ж.б. Маалымат жаатынын коопсуздугун камсыз кылуу боюнча расмий иштерди жүзөгө ашыруу, улуттук кызыкчылыктардын маалымат жаатында чагылдырууда жасалма тоскоолдуктардын жаралышы, коопсуздук жараяндарын жүзөгө ашыруу, алардын натыйжасын жогорулатуу, социалдык, каржылык чыгымдарды эске алуу, ошондой эле адекваттуу эмес маалыматтарды социалдык таризде жөнөт салуу, жетишсиз даражадагы маалыматтарга көмөктөшүү, улуттук кызыкчылыктарга зыян, коркунуч келтирүүчү маалыматтарды жөнөт салуу иштерине жетишүү. Макалада тигил же бул мамлекеттик органдын жетекчилигинин Интернет-сайтты, «электрондук Өкмөттү», өзү жетекчилик кылган ведомстводогу, органдагы маалыматтардын ачык-айкын болушун жүзөгө ашыруудан баш тартуусу, улуттук кызыкчылыкты, маалымат жаатындагы мамлекеттик саясатты турмушка ашыруудагы коркунуч катары талданат. Маалымат жаатындагы коопсуздуктун укуктук жактан боштуктары, жеке менчикке, адамдардын жеке турмушуна кийлигишүү, жеке маалыматтарды топтоо, аларды жарыялоодо, укуктук маселелерди жаратаары белгиленет. Казахстандын маалымат айдынындагы коопсуздуктун коркунучтарынын алдын алуу, расмий коргоого алынган ар түрдүү маалыматтарды жарыялоо, укук бузуу жана ар кандай кылмышка барууга бөгөт коёру автор тарабынан баса белгиленет.

Негизги сөздөр: автоматташтыруу, мамлекет, маалымат, укук, коопсуздук, коркунуч, инфраструктура, башкаруу, жеке, ишкердик, каршы аракеттенүү, саясат.

В данной статье рассматриваются вопросы угрозы безопасности в информационной сфере Казахстана, угрозы правовому статусу субъектов медиа сферы республики, правовое ограничение осуществления информационной деятельности, противодействия их реализации, отсутствии их достаточ-

ной защиты со стороны государства. Эти угрозы могут проявляться в виде принятия государственными органами нормативных правовых актов, ущемляющих права и свободы человека, создания монополий на формирование, получение и распространение информации, нарушения права на неприкосновенность частной жизни, разглашения коммерческой тайны или сведений, составляющих национальные и государственные секреты и т.д. Угрозы безопасности деятельности по реализации национальных интересов в информационной сфере заключаются в создании искусственных препятствий ее осуществлению и, как следствие, в повышении социальных издержек этой деятельности, а также в ее неадекватном социальном регулировании, в недостаточной степени стимулирования деятельности, способствующей достижению национальных интересов, и подавлению деятельности, наносящей им вред. Так, нежелание руководителя государственного органа или ведомство, создать Интернет-сайт в рамках реализации программы по созданию «электронного правительства» и предоставлять гражданам доступ к открытой информации о деятельности возглавляемого органа является угрозой деятельности по реализации национальных интересов, связанных с информационным обеспечением государственной политики. Правовые пробелы в регулировании отношений, связанных с охраной собственности, частной жизни стимулируют деятельность некоторых видов и организаций по получению доступа к этой охраняемой информации и использованию ее для совершения различных правонарушений и преступлений.

Ключевые слова: автоматизация, государство, информация, угроза, безопасность, инфраструктура, управления, предпринимательство, противодействия, политика.

In this article, the author considers the issues of threats to the legal status of the subjects of the information sphere in restricting the rights to carry out information activities, countering their implementation, and the lack of sufficient protection from the state. These threats can manifest themselves in the form of the adoption by State bodies of normative legal acts that infringe on human rights and freedoms, the creation of monopolies on the formation, receipt and dissemination of information, violations of the right to privacy, disclosure of commercial secrets or information constituting state secrets, etc. Threats to the security of activities for the realization of national interests in the information sphere consist in the creation of artificial obstacles to its implementation and, as a result, in increasing the social costs of this activity, as well as in its inadequate social regulation, insufficient stimulation of activities that contribute to the achievement of national interests, and suppression of activities that harm them. Thus, the unwillingness of the head to create an Internet site of a state body as part of the implementation of the program for the creation of "electronic government" and to provide citizens with access to open information about the activities

of the headed body is a threat to the implementation of national interests related to the information support of state policy. Gaps in the legal regulation of relations related to the protection of property and private life encourage the activities of some types and organizations to gain access to this protected information and use it to commit various offenses and crimes.

Key words: automation, state, information, threat, security, infrastructure, management, entrepreneurship, counteraction, politics.

Актуальность. Говоря об угрозах как втором элементе структуры понятия «обеспечение информационной безопасности» остановимся на их содержании. Содержание определяется теми «условиями, процессами и факторами, препятствующие реализации национальных интересов или создающих им опасность».

Как было указано выше, к числу объектов национальных интересов в информационной сфере относятся: информация, информационная инфраструктура и правовой статус субъекта в информационной сфере.

Угрозы информации существенно зависят от формы самой информации. В частности, информация в форме сведений существует в «информационной» индивида, связывающей ее определенными отношениями с другими линиями, знаниями, оценками, ценностями и т.д. В силу свойства не утждаемые сведения не могут быть извлечены из этой модели, поэтому угроза сведениям может заключаться лишь в целенаправленном искажении системы их отношений в «информационной» модели и, как следствие, в управлении поведением индивида. Например, если до возникновения угрозы дельные сведения индивидом оценивались как истинные, то после проявления угрозы данные сведения могут оцениваться им как ложные. Это естественным образом сказывается на оценке индивидом складывающейся ситуации, мотивации его деятельности и самих действиях. Так, получение ложных сведений о неисправности приобретаемого компьютера может привести к утрате интереса к данному компьютеру как средству удовлетворения нужд, связанных с использованием компьютерной техники.

Угроза управления поведением индивида может быть реализована либо «навязыванием» ему некоторых сведений за счет их частого повторения, либо доставлением индивиду такой информации, которая будучи им осознана автоматически внесет необходимые изменения в его «информационную» модель. Примером «навязывания» сведений является рекламная деятельность, направленная на формирование у индивида потребности в обладании теми или иными предметами, или убеждения о наличии тех или иных

личностных качеств у рекламируемого политического деятеля, правильности того или иного мировоззрения и т.п. Эта деятельность во многом строится на повторении одних и тех же сведений, которые в связи с этим и вследствие особенностей процессов психической деятельности человека постепенно могут приобретать в «информационной» модели требуемые признаки социальной ценности. Соответственно отсутствие у индивида предметов, описываемых в этих сведениях, или условий существования (например, власти у тех или иных политических партий или политиков) может восприниматься им как потребность. Угроза «навязывания» может не оцениваться как опасная, когда предметом рекламы являются предметы, полезное использование которых во многом очевидно. Но если таким предметом выступают наркотические вещества, то данная угроза представляется весьма опасной.

Объектом угрозы управления поведением индивида или социальных групп могут стать нравственные и национальные духовные ценности. Так, пропаганда определенными социальными группами исключительности той или иной деятельности может привести к разрушению ценности существования нации, национального государства как единого образования, к потребности закрепления этой исключительности в соответствующих общественных отношениях путем принятия соответствующих политических или нормативных правовых актов, таких как декларация о национальной независимости.

Угрозы информации в форме сообщений более разнообразны. Сообщения существуют в некотором материальном виде и предназначены для передачи сведений другим индивидам или социальным группам. Значимость этих сведений для адресата во многом зависит от соблюдения требуемых условий передачи: режима доступа к информации, своевременности доведения, сохранности передаваемых сведений, его потребности в этих сведениях и т.д.

Соответственно вред сообщениям может быть нанесен путем уничтожения, искажения, нарушения режима доступа, задержки передачи. Сообщения, сдаваемые по каналам связи, могут быть перехвачены, уничтожены, заменены другими, модифицированы. Так, нетрудно представить себе последствия перехвата сообщения о предстоящем изменении курса национальной денежной единицы или планируемых акциях участников избирательной компании.

Сведения, полученные в результате таких охватов, могут быть использованы для осуществления масштабных спекулятивных операций и как следст-

вие - нанесения вреда экономической опасности государства, его социальной стабильности или для нарушения планов избирательной компании некоторых участников и нанесения вреда конституционным правам и свободам граждан. Нарушение установленных правил доступа граждан к сведениям, составляющим государственные секреты, сет привести к разглашению этих сведений и явиться причиной нанесения вреда государству и обществу, возникновения трудностей в их позитивном развитии. Сообщения, хранящиеся в форме архивных документов, могут быть уничтожены, украдены, а также модифицированы.

Следствием этих действий т быть искажение исторических фактов, легитимирующих власть, государственные границы, другие важные признаки нации или органов управления. Информационная инфраструктура обеспечивает возможность осуществления информационного взаимодействия между индивидами, а также социальными группами и существует в современном обществе в виде совокупности информационных систем, средств и систем связи, систем автоматизации управления социальными и технологическими весами. Угрозы информационной инфраструктуре заключаются в возможности нарушения работоспособности составляющих ее элементов. Так, способность систем автоматизации обработки информации может быть нарушена путем внедрения в них вредоносных программ, нарушающих структуру или содержание используемых в этих системах информационных ресурсов, программного обеспечения, работоспособность отдельных веских устройств. Это, в свою очередь, снижает их привлекательность для потребителей и соответственно - эффективность их функционирования, способность выступать в качестве объекта общественных отношений.

Работоспособность систем распространения массовой информации может быть нарушена также путем перехвата продукции средств массовой информации, создания помех в каналах связи, модификации информационного обеспечения сайтов системы Интернет, а также уничтожением, повреждением, радиоэлектронным подавлением средств и систем обработки информации, телекоммуникации и связи. Следствием этой деятельности может явиться блокирование деятельности государственных органов по оперативному информированию граждан о наиболее важных событиях общественной жизни, нарушение системы военного управления.

Субъектами обеспечения информационной безопасности являются государственные и негосударственные органы и организации и лица, уполномоченные законом на осуществление такой деятельности.

Особое место среди субъектов обеспечения информационной безопасности, безусловно, занимает государство. Это обусловлено его уникальными средствами и силами противодействия различным угрозам. Несмотря на то, что эту деятельность оно осуществляет совместно с гражданами и обществом, влияние государства на обеспечение безопасности является определяющим. В Республике Казахстан субъекты обеспечения безопасности вообще и информационной безопасности, в частности, закреплены в законодательстве. Базовым нормативным правовым в этой области является Закон Республики Казахстан от 26 июня 1998 г. №233-1 «О национальной безопасности Республики Казахстан», в ст. 1 которого закреплено, что субъектами национальной безопасности являются государство, осуществляющее свои полномочия через органы законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти, граждане и организации [1].

Анализ и метод. Государство является определяющим и ведущим субъектом политики. Оно образуется системой органов, имеет монополию на насилие как средство политического господства и располагает значительным набором сил и средств воздействия на поведение всех членов общества, а также материальными, техническими и кадровыми ресурсами для реализации своей политики.

В деятельности по обеспечению информационной безопасности в той или степени участвуют все государственные органы, что обусловлено тельным пересечением информационной сферы современного общества с другими сферами общественной жизни.

Совокупность субъектов обеспечения информационной безопасности, образующих силы ее обеспечения и осуществляющих эту деятельность в соответствии с законом, составляют организационную основу системы информационной безопасности.

Деятельность по обеспечению информационной безопасности, как и любая человеческая деятельность, характеризуется своим предметом, целью, принципами, формами и методами осуществления. Данные свойства позволяют составить достаточно полное представление о существе этого явления. Предметом деятельности по обеспечению информационной безопасности являются общественные отношения, опосредующие угрозы.

Как вытекает из теории государства и права структуру общественных отношений составляет объект, субъект и содержание отношения. В качестве объектов общественных отношений, на которые направлена деятельность по обеспечению информационной безопасности, выступают информация и информационная инфраструктура. Правовой статус

субъектов информационной определяет их возможности по осуществлению деятельности, которая связана с информацией и информационной инфраструктурой.

Угрозы безопасности информации, информационной инфраструктуре и правовому статусу субъектов информационной сферы проявляются посредством общественных отношений, относящихся к различным сферам общественной жизни: политической, экономической, социальной или государственного управления.

В политической сфере, образуемой совокупностью общественных отношений по поводу политической власти и ресурсов власти как объектов данных отношений, информация является одним из наиболее важных объектов. Эта сфера подразделяется на области внутренней и внешней политики. В области внутренней политики массовая, личная и семейная информация, информация о частной жизни, об индивидууме как субъекте социальной жизни, его национальности, убеждениях, о поведении индивида и его близких родственников, о состоянии окружающей среды и о некоторых других субъектах, процессах и явлениях является объектом конституционных прав и свобод человека и гражданина и отношений, возникающих в связи с реализацией этих прав и свобод.

Информация является одним из важных в проявления политической активности индивидов, общественных организаций и органов государственной власти, а также сохранения национальной идентичности. В области внешней политики информация выступает в качестве средства международного общения и организации международного сотрудничества. Она является важным средством формирования облика нации за рубежом и поддержания определенного уровня доверия между государствами. Информационная инфраструктура обеспечивает возможность оперативного распространения массовой информации, информационного взаимодействия между индивидами как личностями по различным поводам, возникающим в личной и социальной жизни, осуществления скоординированных политических акций и т.п.

Интересы личности, общества и государства, связанные с политической информацией и использованием информационной инфраструктуры, правовой статус субъектов в области реализации этих интересов создают основу для формирования общественных отношений по поводу информации в политической сфере.

В экономической сфере, образуемой совокупностью общественных отношений по поводу производства товаров и их распределения, а также средств

производства и производственной инфраструктуры, информация представляет интерес для субъектов отношений как средство оперативного анализа конъюнктуры рынка, установления деловых взаимоотношений между участниками, фиксации условий сделок, оценки надежности партнеров по предпринимательской деятельности, инвестиционной привлекательности коммерческих организаций и проектов, исчисления налога на предпринимательскую деятельность и т.п. Она используется как для принятия решений о целесообразности участия в тех или иных операциях и сделках, так и их осуществлении для фиксации условий договоров, определения правомочий субъектов правоотношений, установления механизмов регулирования рынка. Информационная инфраструктура обеспечивает возможность установления информационного взаимодействия между субъектами общественных отношений в экономической сфере, оперативного доступа этих субъектов к удаленным информационным ресурсам, распространения рекламы организаций, товаров и услуг. Интересы личности, общества и государства, связанные с экономической информацией и информационной инфраструктурой, правовой статус субъектов в области реализации этих интересов создают основу формирования связанных с информацией общественных отношений в экономической сфере [2, с. 127].

В социальной сфере, образуемой совокупностью общественных отношений, связанных с воспроизводством населения и с объектами социальной инфраструктуры, информация является основным элементом, обеспечивающим оценку состояния – человеческой основы общества, обучения и питания личности. В виде информации сохраняются и передаются знания, описываются и объясняются технологические приемы и способы производства, необходимые для обучения подрастающего поколения, прививаются нравственные принципы, воспитывается правосознание, обеспечивающее поддержание социальной стабильности в обществе.

Информационная инфраструктура является важным средством обмена информацией в целях организации функционирования социальной инфраструктуры, своевременного оказания помощи в сохранении здоровья индивидов, их образования и воспитания. Интересы личности, общества и государства, связанные с социальной информацией и использованием информационной инфраструктуры, правовой статус субъектов в области реализации этих интересов создают основу для формирования общественных отношений, связанных с информацией в социальной сфере. Помимо указанного информация является одним

из основных объектов общественных отношений, составляющих нравственно-духовную сферу общества. Эта сфера образуется совокупностью отношений, связанных с созданием, сохранением, использованием и распространением культурных ценностей, а также включает сами эти ценности.

В виде информации существуют мировоззренческие установки, выражающие себя в идеологических предпочтениях, менталитете населения как совокупности психологических установок индивидов, концептуальных образах, создающих определенную картину мира, в духовных ценностях. В этом же виде сохраняются и передаются из поколения в поколение нравственные и эстетические идеалы, национальные традиции и обычаи, нормы и образцы поведения. В виде информации становятся известны знания, результаты и методы проведения научных исследований, создания современных технологий, в том числе информационных, а также художественные и литературные произведения. Информационная инфраструктура общества обеспечивает возможность доступа индивидов к произведениям культуры, пропаганды взглядов и убеждений, распространения технологий и т.п. Интересы личности, общества и государства, связанные с культурными ценностями и использованием информационной инфраструктуры, правовой статус субъектов в области реализации этих интересов создают основу для формирования общественных отношений по поводу информации в духовной сфере.

В сфере государственного управления, образующей совокупностью общественных отношений по поводу выполнения функций государства и объектов этих отношений, информация является важнейшим средством организации экономической, политической и социальной жизни общества, сохранения национальной идентичности, территориального устройства государства и защиты его территории, обеспечения суверенитета, правовой и социальной защиты населения и граждан, организации функционирования системы государственных органов Республики Казахстан, взаимодействия с институтами гражданского общества и структурами самоуправления.

Информационная инфраструктура обеспечивает возможность оперативного правления делами общества, силами и средствами противодействия угрозам национальным интересам, реализации установленного режима доступа к информации, накапливаемой государственными органами и государственными учреждениями и т.п. Правовой статус субъектов информационной сферы, в той или иной степени участвующих в государственном управлении, определяет

возможности государства по реализации его функций.

Общественные отношения, объектом которых выступают информация и информационная инфраструктура, сложившиеся в выделенных сферах общественной жизни и государственного управления, становятся предметом деятельности по обеспечению информационной безопасности в связи с тем, что субъекты и объекты этих отношений могут подвергаться угрозам.

Таким образом, предметная направленность деятельности по обеспечению информационной безопасности определяется совокупностью общественных отношений, связанных с информацией и информационной инфраструктурой в различных сферах жизнедеятельности общества и государственного управления, реализацией правового статуса субъектов информационной сферы, и проявление угроз которым способно нанести вред национальным интересам.

Понятие «цель» раскрывается в литературе как «необходимый, желаемый или проектируемый результат предпринимаемого действия, поступка, деятельности или процесса» [3, с. 311].

В литературе, связанной с проблемами обеспечения безопасности той или иной сферы, выделяются два основных типа целей противодействия: ликвидация угроз безопасности и минимизация ущерба от проявления угроз.

Ликвидация угроз как цель противодействия представляет собой такой характер взаимодействия объекта безопасности и источника угроз, при котором источники перестают обладать свойством, порождающим угрозы. Так, принятия государственных органами нормативных правовых актов, ущемляющих конституционные права и свободы граждан в информационной деятельности, может быть ликвидирована в случае создания такой системы отношений между государственными органами, при которой принятие противоправных нормативных правовых актов было бы невозможно. Создание системы может рассматриваться как цель деятельности государства по противодействию данной угрозе.

В свою очередь, угроза создания монополий на формирование, получение распространение информации, в том числе с использованием коммуникационных систем будет ликвидирована, если будут установлены такие правила поведения субъектов на рынке средств массовой информации, при которых можно было бы предотвращать создание соответствующих монополий. Установление таких правил также является одной из целей государственной информационной политики.

Такого же результата можно достичь, сформировав такую систему санкций за нарушение правовых норм, при которой, совершение противоправных деяний бы невыгодным субъектам правоотношений.

Так, установление жестких экономических санкций за неправомерное ограничение доступа граждан к общедоступным государственным информационным ресурсам, к открытым архивным материалам, к другой открытой социально значимой информации, могло бы изменить факторы и составляющие основное содержание соответствующей угрозы информационной безопасности. Или, например, угроза низкой эффективности информационного обеспечения государственной политики могла бы быть ликвидирована, если бы была установлена четкая компетенция государственных органов в области разработки и реализации государственной политики в информационной сфере.

Минимизация последствий реализации угрозы как цель противодействия возникает тогда, когда ликвидация угроз не представляется возможной, минимизации последствий представляет собой такой характер взаимодействия государства и источника угроз, при котором проявляющиеся угрозы своевременно выявляются, осуществляется выяснение и устранение причин и условий, способствующих этому процессу, а также ликвидация последствий ее проявления.

К числу таких целей можно, в частности, отнести противодействие угрозе девальвации духовных ценностей, пропаганды образцов массовой культуры, основанных на духовных и нравственных ценностях, противоречащих ценностям, принятым в казахстанском обществе. Ликвидировать такую угрозу представляется возможным, но выявлять факты ее проявления и минимизировать последствия этого – цель, которую может и должно перед собой ставить государство.

Естественно, что в целях проявляются существенные свойства субъектов обеспечения безопасности:

личности, общества и государства, их отношение к объектам функционального воздействия. Эти цели оказывают влияние на определение задач противодействия угрозам информационной безопасности, форм, средств и методов их достижения [4, с. 641]. Например, личность ставит противодействия угрозам в своей непосредственной жизнедеятельности, прежде всего, в процессе взаимодействия с другими членами социальной общности, общество – в рамках решения задач сохранения национальной идентичности, а государство – в рамках политической и организующей деятельности государственных органов, управления обществом. Содержание целей, таким образом, определяется и субъектами обеспечения информационной безопасности.

Заключение. С учетом изложенного цель обеспечения информационной безопасности можно определить, как состояние защищенности общественных отношений, связанных с информацией и информационной инфраструктурой и складывающихся в процессе реализации национальных интересов, от проявления внешних и внутренних угроз.

Литература:

1. Республика Казахстан. Закон от 26 июня 1998 г. №233-1 «О национальной безопасности Республики Казахстан // Справочная правовая система «Юрист». Версия 5.0.
2. Аманов Ж.К. Правовые основы защиты государственных электронных информационных ресурсов органами национальной безопасности. Диссер. на соиск. учен. ст. доктора юрид.наук. - Алматы, - 2008. -311 с.
3. Безопасность России. Правовые, социально-экономические и научно-технические аспекты. Словарь терминов и определений / Научный руководитель К.В. Фролов. Изд.2-е доп. - М.: МГФ «Знание», -1999. - 388 с.
4. Теория государства и права. Курс лекций / Под ред. Н.И. Матузова и А.В. Малько. – М.: Юрист, - 1997. – 672 с.
5. Мамытов Т.Б. Угрозы безопасности жизненно важным интересам личности, общества и государства. // Известия ВУЗов Кыргызстана. 2016. №. 10. С. 205-207.