

ЮРИДИКАЛЫК ИЛИМДЕР**ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ****LEGAL SCIENCES***Токторов А.Э., Токторова А.Э., Эрдолатов Ч.С.***УЛУТТУК КООПСУЗДУКТУН ЖЕКЕ БАГЫТТАРЫ БОЮНЧА КОРКУНУЧ ТУУДУРГАН
ТЕРРОРИЗМДИН СЕБЕПТЕРИН ЖАНА ШАРТТАРЫН КРИМИНОЛОГИЯЛЫК ТАЛДОО***Токторов А.Э., Токторова А.Э., Эрдолатов Ч.С.***КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ ПРИЧИН И УСЛОВИЙ ТЕРРОРИЗМА ПРЕДСТАВЛЯЮЩИЙ
УГРОЗУ В ОТДЕЛЬНЫХ СФЕРАХ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ***A.E. Toktorov, A.E. Toktorova, Ch.S. Erdolatov***CRIMINOLOGICAL ANALYSIS OF THE CAUSES AND CONDITIONS OF TERRORISM,
REPRESENTING A THREAT IN INDIVIDUAL AREAS OF NATIONAL SECURITY**

УДК: 343

Бул макалада Кыргыз Республикасында жана КМШ өлкөлөрүндө улуттук коопсуздук коркунучун туудурган терроризм жана экстремизм өңдүү кылмыштарга криминологиялык анализ жүргүзүлөт. Бүгүнкү күндө улуттук коопсуздукту изилдөөгө актуалдуулук өзгөчө мааниге ээ. Анткени бүгүнкү күндө Кыргызстанда жүргүзүлгөн изилдөө багыттары менен тыгыз байланышта. Терроризмге каршы турууга керектүү комплекстүү чараларды көрүү үчүн өз көз карашын тааныштыруу менен, улуттук жана эл аралык коопсуздук коркунучун чагылдырган эң коркунучтуу кылмыштуу фактылардын алдын алуу боюнча артыкчылыктуу багыттар аныкталат. Каралып жаткан маселедеги кылмыштын себептерине жана өбөлгө түзгөн шарттарына көңүл бурулат. Улуттук коопсуздукка карата кылмыш коркунучу бар кылмыштарды алдын алуу артыкчылыктуу багыттары аныкталган. КМШнын чегинде терроризмди ишке ашыруу жана анын башкы тенденцияларын аныктоону аныктаган артыкчылыктуу булактардын кеңири спектрин талдоо боюнча негизделген факторлор аныкталды.

Негизги сөздөр: кызматташтык, эл аралык уюмдар, улуттук коопсуздук, трансулуттук уюшкан кылмыштуулук, терроризм, экстремизм, интерпол, эл аралык кызматташуу, анализ.

В данной статье проведен криминологический анализ, наиболее опасных криминальных деяний, таких как терроризм и экстремизм, представляющие угрозу национальной безопасности как в Кыргызской Республике, так и странах СНГ. Актуальность исследования национальной безопасности на сегодняшний день приобретают особую значимость и тесно связаны с научно-исследовательскими направлениями, проводимыми в Кыргызстане. Представлено свое видение на принятие комплексных мер необходимых по обеспечению противодействия терроризму, также определены приоритетные направления по предупреждению указанным наиболее опасным криминальным деяниям, представляющих угрозу национальной и международной безопасности. Внимание акцентировано на причинах и условиях, способствующих преступности в рассматриваемой сфере. Определены приоритетные направления предупреждения преступности, составляющие криминальные

угрозы национальной безопасности. На основе анализа широкого спектра источников изложены приоритетные факторы детерминирующие совершение терроризма в рамках СНГ и его основные тенденции в целом.

Ключевые слова: сотрудничество, международные организации, национальная безопасность, транснациональная организованная преступность, терроризм, экстремизм, интерпол международное сотрудничество, анализ.

This article conducted a criminological analysis, the most dangerous criminal acts, such as terrorism and extremism, representing the threat of national security both in the Kyrgyz Republic and the CIS countries. The relevance of the study of national security today is acquired by special significance and closely related to the research areas carried out in Kyrgyzstan. Presented it's vision to the adoption of comprehensive measures necessary to ensure countering terrorism, priority areas for the prevention of the most dangerous criminal acts representing the threat of national and international security are also identified. The attention is focused on the reasons and conditions of contributing crime in the sector under consideration. Priority areas of crime prevention are identified, which are criminal threats to national security. Based on the analysis of a wide range of sources, priority factors determined the commissioning of terrorism within the CIS and its main trends in general are presented.

Key words: cooperation, international organizations, national security, transnational organized crime, terrorism, extremism, Interpol International cooperation, analysis.

Терроризм, на сегодняшний день относится к одной из главных угроз национальной безопасности государства и данное социально-политическое явление существует и проявляется на фоне обострившихся и сложных международных, а также внутривнутриполитических конфликтов и происходящих в различных областях общественной жизни процессов.

На наш взгляд, одним из существенных проблемных аспектов изучения такого социального явления как терроризм, является с одной стороны то, что оно

само по себе достаточно многоплановое и сложное явление причем быстро эволюционирующее как во времени, так и в пространстве, а с другой, же оно является предметом изучения различных дисциплин.

Кроме того нельзя не заметить и субъективное употребление термина «терроризм» не только на внутригосударственном, но и на международном уровнях. Мы остановимся на отдельных подходах к определению терроризма, но безусловно представленные различными учеными с правовых аспектов.

Так, согласно ст.239 УК КР акт терроризма – это «совершение взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей либо наступления иных тяжких последствий, с целью устрашения населения, нарушения общественной безопасности или оказания воздействия на принятие решений органами власти либо международными организациями» [1].

Обидин А.И. пишет, что «терроризм – это, прежде всего, политика устрашения и подавления, проводимая государством или определенными социальными группами в отношении других государств либо социальных групп с использованием всех средств, вплоть до физического. уничтожения, с целью достижения политических, экономических, религиозных и иных целей» [2].

По мнению Мусаелия М.Ф.: «... терроризм представляет собой сложное, многомерное явление, посягающее различными способами на охраняемые законом сферы жизнедеятельности людей, блага, общественные установления, а само понятие «терроризм» состоит из социальной, политической и криминальной составляющих» [3, с. 19].

Яцько А., рассматривает терроризм, прежде всего, как метод достижения цели, принципиальной основой которого является применение (или угроза применения) насилия [4, с. 68].

Что касается Ожиганова Э.Н., то с его точки зрения терроризм содержит в себе такие составляющие как: политическая мотивация, преднамеренность, нападение на лиц, которые не в состоянии защититься с помощью ответного насилия [5].

С позиции Сайфутдинова Т.И. «... терроризм – это деяние совершаемое общеопасным способом или угрозы таковыми, а также бездействия, направленные на создание паники и страха у населения или какой-то его части, в целях прямого или косвенного воздействия на круг должностных лиц от которых зависит принятие какого-либо решения или отказ от него в интересах террористов» [6, с. 10-14].

На наш взгляд достаточно развернутое определение дано Щекочихиной Т.Н. «Терроризм – это неожиданное, противоправное, умышленное нападение

субъекта (личность, сообщество, государство неявно) с применением насилия в любой его форме (или угрозы его применения) с использованием любого вида оружия на любой объект (личность, общество, государство, международное сообщество, материальные объекты, экологическая среда), который не является политическим противником субъекта, а является символической целью, воздействуя на которую субъект пытается влиять на политического противника, преследуя политические цели: принуждение правительства (правительств, мирового сообщества) или международной организации к исполнению или воздержанию от исполнения какого-либо действия, а также для дестабилизации или разрушения основных политических, экономических, социальных структур страны (групп стран, мирового сообщества) или международной организации» [7, с. 33-34].

Мы не будем детально останавливаться на многочисленных трактовках предлагаемыми рядом авторов, но вместе с тем выразим свою позицию по данному аспекту вопроса. С нашей точки зрения вышеизложенные определения, а также изученные нами формулировки из других источников позволяет нам констатировать, что наиболее обоснованным является подход к терминологическому понятию «терроризм», выбранный законодателем Кыргызской Республики, поскольку в нем учтены основные элементы данного феномена и его содержание, а именно: во-первых, отражены объекты террористической деятельности, где с одной стороны – это объекты непосредственного воздействия от такой преступной деятельности, к ним относятся безопасность людей (жизнь, здоровье, права и свободы группы лиц); имущественный и иной ущерб влекущих наступление тяжких последствий. С другой стороны – это общие объекты терроризма, в отношении которых направлены посяательства для достижения поставленной цели и к ним относятся: общественная безопасность, независимость и суверенитет государства, ее институты, а также внутренняя и внешняя безопасность в целом; во-вторых, формой террористических действий являются взрывы, поджоги, убийства людей и иные действия, создающие опасность и влекущие последствия (что предполагает широкий спектр деяний и: захват заложников, захват зданий и других объектов общественной инфраструктуры и т.д.); в-третьих, субъектами террористической деятельности, являются террористические структуры либо отдельные государства, политические партии, которыми поддерживаются (в том числе финансово) или инспирируются данные формирования; Цели террористической деятельности определяются исходя из субъекта и ее направленности.

Следует отметить, что террористическая деятельность, включает в себя: подстрекательство к террористическому акту; подготовку, планирование и ее организацию; финансирование и реализацию террористического акта; организация незаконного вооруженного формирования для его осуществления; вербовку, обучение и вооружение террористов для использования их террористической деятельности; пособничество в подготовке или реализации террористического акта; пропаганда и распространение материалов и информации по осуществлению террористической деятельности.

Безусловно, достаточно много работ, в которых речь идет о тех процессах, которые повлияли на динамику распространения терроризма.

Таким образом, на основе анализа широкого спектра источников изложить приоритетные факторы, детерминирующие совершение терроризма в рамках СНГ и его основные тенденции в целом:

Во-первых – социальные и экономические факторы и тенденции, основные из которых это: 1) продолжающееся обострение социально-эко-политического неравенства различных стран; 2) наличие значительного дисбаланса интересов и потребностей со стороны социальных групп и государств в целом; 3) углубление в практике международных отношений тенденций диктата и экономического неравенства; 4) обострение национального терроризма на фоне нерешенных территориальных споров между странами СНГ; 5) социальная напряженность в результате наличия долговременных очагов противоборства на почве национальных и религиозных противоречий перерастающий в стадию открытого конфликта нередко провоцируемый извне политическими силами приводящий к применению насилия; 6) активизация в ряде стран мира националистических процессов, распространение межнациональных противоречий экстремистского характера с участием широких слоев населения; 7) прозрачность и снижение надежности существующего пограничного режима по периметру стран содружества; 8) существование нелегальных или полуправовых организаций (сообществ), в том числе зарубежных оказывающих финансовую помощь различным слоям населения для последующего рекрутирования из их числа для участия в различных массовых беспорядках; 9) экономический кризис, приводящий к маргинализации ряда социальных групп, что обуславливает состояние психологического дискомфорта и систематической тревоги, что является благодатной почвой для вовлечения их в террористические группы; 10) наличие социальных, экономических, культурных и духовных противоречий в странах

СНГ, служащие не только для роста преступности в целом, но и террористической деятельности в частности. И здесь абсолютно права Сейлханова С.А., когда пишет, что «Примером этого служат участие около 500 граждан Кыргызстана и 1700 граждан России в сирийском конфликте, за участие в котором они получают денежные вознаграждения. Угроза террористических актов нарастает и вследствие конфликтного передела собственности, которые затрагивают также интересы граждан и страны, что не могло не расколоть общество и повлечь за собой замедление процесса связанного с формированием среднего слоя общества. В отличие от Казахстана, в Кыргызстане, экономический кризис усилил миграцию населения, как в Россию, так и в Казахстан, где в общей сложности по неофициальным данным находятся от 500 до 700 тысяч граждан страны. Причем нельзя не заметить, что как миграционная политика, так и ухудшающее экономическое положение России, в связи с введенными против нее санкциями, вынуждают часть граждан возвращаться в Кыргызстан» [8]; 11) низкий профессионализм правоохранительных органов и спецслужб; 12) существование «черного рынка» нелегального оружия и его насыщение за счет легкости приобретения в современных условиях.

Во-вторых, к политическим факторам и тенденциям следует отнести: 1) на фоне наблюдаемых международных и внутривнутриполитических процессов, происходит и перегруппировка политических сил как внутри страны, так и за ее пределами, которые обусловлены стремлением к перераспределению сфер влияния для достижения своих интересов; 2) все большая демократизация общества, разрушение существующей в странах СНГ административно-командной системы повлекло широкое распространение общественно-политических институтов, в том числе неправительственных организаций, за которыми нередко стоят «внешние игроки» финансирующие их деятельность, у которых своя сфера интересов; 3) распространение политического экстремизма и практики применения насилия для достижения поставленных политическими партиями либо организациями политических целей; 4) распространение и развитие национального, религиозного экстремизма, межкультурных противоречий являющиеся основой для формирования достаточно устойчивых очагов конфликта носящих политический характер с вовлечением значительной массы населения; 5) наличие на современном этапе тесных взаимоотношений между различными политическими структурами и террористическими формированиями, возникающими как правило на религиозной, националистической основе, причем

характерно, что политическими движениями оказываются непосредственное либо косвенное влияние на сами террористические организации на выбор ими форм, методов и общей направленности террористической деятельности; 6) как внутри страны, так и на международной арене наблюдается активное использование террора в качестве метода политической борьбы на фоне резкого обострения конфликтов и противостояния за сферу влияния между ведущими державами; 7) активация и обострение политических конфликтов между постсоветскими государствами, что вызывает динамичный рост уровня общественной безопасности, ведущая, в том числе и к дестабилизации внутриполитической обстановки; 8) террористические организации руководствуются в своей деятельности долговременными политическими целями и задачами, в том числе связанными со свержением существующей власти, режима; 9) наблюдается изменение мотивации и сфер террористической деятельности а также используемые методы, последствия которых распространяются и отражаются на экономике и общественные отношения.

В-третьих – изменение криминологических составляющих террористической деятельности и структур, а именно: 1) наблюдается все большая интеграция организованной преступности и терроризма для разрешения следующих задач: а) срыва политических мероприятий конкурирующих сил, с целью усилить свое влияние на политической арене путем протаскивания в органы государственной власти собственных сторонников; б) организованные формирования прибегают к террору либо к услугам террористических структур с целью устрашения и оказания влияния на представителей власти либо отдельных должностных лиц за невыполнение ими «договорных» преступных обязательств заключенных между ними в той или иной сфере, включая и политическую; в) для устрашения неугодных им политических сил из властных структур путем оказания влияния на общественность посредством организации компаний по «сбросу» компрометирующих материалов, дестабилизации и создании криминогенной ситуации, запугивание общественных деятелей; г) организация сотрудничества по совершению криминальных деяний с целью получения необходимых финансовых средств, как для обеспечения дальнейшей террористической деятельности, так и для преступной деятельности организованных групп (такое преступное сотрудничество может быть и на длительной основе). Следует отметить, что интеграция зависит от разновидности организованной преступности, является ли она идеологизированной т.е. политически ориентированной либо нет; д) такое

преступное взаимодействие ведет к нарушению системы государственного управления, создание хаоса в функционировании государственных институтов, повышает уровень конфессиональных, межнациональных и клановых противоречий; ж) взаимодействие происходит с целью достижения и разрешения каждого из них собственных задач, причем в таких сферах как: торговля оружием, захват заложников, заказные убийства; 2) находят применение особо опасные формы и методы так называемого политически мотивированного насилия, а также увеличивается потенциал используемых средств при осуществлении террористических актов, носящих разрушительный характер (н: использование химических, биологических средств и т.д.); 3) происходит взаимообмен между террористическими структурами накопленным организационным и практическим опытом, что повышает степень общественной опасности форм террористической деятельности и создание более устойчивой системы данных структур; 4) ведется работа по формированию современных идейно-политических доктрин исходя из политических целей, а также стратегических и тактических задач; 5) активное расширение инфраструктуры террористической деятельности за счет наличия и установления развитых внутренних и зарубежных связей с другими политическими структурами, а также появления необходимых материальных ресурсов для обеспечения такой деятельности в условиях динамично изменяющейся политической обстановке в стране и за рубежом; 6) наблюдается усложнение террористических структур за счет формирования: а) специализированного звена управления; б) службы безопасности; в) структура занимающаяся обеспечением пропагандисткой деятельностью; г) служба материально-технического обеспечения; д) группа ответственная:

- за создание тренировочных лагерей и обучение террористов;
- сети конспиративных квартир и т.д. е) вербовщики; 7). увеличение кадрового резерва терроризма, причем из различных слоев населения.

Литература:

1. Морозов Н.А. Преступность и борьба с ней в Японии [Текст] / Н.А. Морозов - СПб.: Юрид. центр Пресс, 2003. - 215 с.
2. Обидин, А.И. Международный терроризм как форма насилия. Ростов на Дону: РВИ // Конференция «Третий Российский философский конгресс «Рационализм и культура на пороге III тысячелетия»». Секция Круглый стол – Насилие и ненасилие в современном мире. 16 сентября-16 октября 2002. [Эл. ресурс]. Режим доступа: // <http://www.auditorium.ru>
3. Мусаелян М.Ф. К вопросу о политизированности уголовно-правовых определений терроризма [Текст]: / Российский следователь / М.Ф. Мусаелян - М.: Юрист, 2004, №12. - С. 19-22.
4. Яцко А. Терроризм как форма политической борьбы [Текст]:

- / А.Яцько - Политика и время, № 1, 2002. - с.67-74.
5. Ожиганов, Э.Н. Понимание природы терроризма [Текст]: Аналитический вестник №7 (259). Аналитическое обеспечение и опыт борьбы с терроризмом. Серия: Развитие России / Э.Н. Ожиганов - [Эл. ресурс]. - Режим доступа: http://council.gov.ru/activity/analytics/analytical_bulletins/2571_7/
6. Сайфутдинов Т.И. Уголовно-правовая борьба с терроризмом и пути повышения ее эффективности [Текст]: автореф. дис. к.ю.н.: 12.00.08 / Т.И. Сайфутдинов. - Бишкек, 2005.- 26 с.
7. Щекочихина Т.Н. Терроризм как угроза национальной безопасности России: концептуальные основы, политика противодействия [Текст]: дисс. ... канд. полит. наук: 23. 00. 02 / Т.Н. Щекочихина - Москва, 2008. - 248 с.
8. Сейлханова С.А. Транснациональная организованная преступность: уголовно-процессуальные и криминалистические аспекты [Текст]: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08 / С.А. Сейлханова - Бишкек, 2018.- 30 с.
9. Эрдолатов Ч.С., Токторов А.Э. К вопросу о содержании криминалистической характеристики преступлений совершаемых организованной преступностью. // Известия ВУЗов Кыргызстана. 2018. №.7. С. 92-95.
10. Токторов А.Э., Эрдолатов Ч.С. Роль международных организаций в предупреждении преступности в сфере национальной безопасности. // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. 2020. №. 9. С. 184-189.