

*Урисбаева А.*

**КАЗАХСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА МАМЛЕКЕТТИК  
ҮЙ-БҮЛӨ САЯСАТЫН МОДЕРНИЗАЦИЯЛОО  
ПРОЦЕССИТЕРИ ЖӨНҮНДӨ**

*Урисбаева А.*

**О ПРОЦЕССАХ МОДЕРНИЗАЦИИ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЕМЕЙНОЙ ПОЛИТИКИ  
В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

*A. Urisbaeva*

**ON THE PROCESSES OF MODERNIZATION  
OF THE STATE FAMILY POLICY IN THE  
REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

УДК: 314.415

Макалада Казакстандын мамлекеттик үй-бүлөлүк саясатынын иш-чараларын жүзөгө ашыруу маселеси жана бул саясатты өркүндөтүүнүн айрым багыттары талкууланган. Эмгекте мамлекеттин үй-бүлөлүк саясатынын ийгилигинин биринчи өбөлгөсү - бул бүтүндөй социалдык саясаттын жана баарынан мурда бөлүштүрүү мамилелеринин трансформациясы деп белгиленет. Үй-бүлөлүк саясатты модернизациялоо процесстерин изилдөөнүн негизинде, ал үй-бүлөнүн репродуктивдик нормасын жогорулатуу милдети турган пронаталиттик мүнөзгө ээ болуп жаткандыгы айтылган. Автор өкмөт тарабынан балалуу болууну көбөйтүү боюнча иш-чаралар үй-бүлөлүк саясаттын жакшы иштелбегендиги жана тең салмактуулук сакталбагандыгынан, жогорку натыйжа бербей жатат деген тыянакка келген. Макалада ошону менен бирге экономикалык, демографиялык, этнографиялык, психологиялык, укуктук мүнөздөгү үй-бүлөлүк көйгөйлөрдү изилдөө боюнча иш-аракеттерди координациялоо милдетинин актуалдуулугу, ошондой эле заманбап мамлекеттик үй-бүлөлүк саясатты каржылык колдоонун маанилүүлүгү белгиленди.

**Негизги сөздөр:** үй-бүлө, нике, үй-бүлөлүк саясат, гендердик саясат, үй-бүлөнүн мыйзамдык негиздери, пронатализм, үй-бүлөлүк саясаттын концепциясы.

В статье рассмотрен вопрос реализации мер государственной семейной политики Казахстана и отдельные направления совершенствования данной политики. В работе отмечается, что первоочередной предпосылкой успешности семейной политики государства выступает преобразование всей социальной политики и, прежде всего, расширение пределов отношений. На основании исследования процессов модернизации семейной политики, в работе отмечается, что она приобретает пронаталитский характер, задачей которой является увеличение репродуктивной нормы семьи. Автор пришел к мнению, что реализуемые правительством меры повышения деторождения не дают

высокого эффекта, ввиду недостаточной продуманности и сбалансированности семейной политики. В статье также отмечается актуальность задачи координации усилий по изучению проблем семьи экономического, демографического, этнографического, психологического, правового характера, а также важность финансового обеспечения современной государственной семейной политики.

**Ключевые слова:** семья, брак, семейная политика, гендерная политика, законодательные основы семьи, пронатализм, концепция семейной политики.

In the article reviewed the implementation of measures of the state family policy of Kazakhstan and certain areas for improving this policy. The paper notes that the primary prerequisite for the success of the family policy of the state is the transformation of the entire social policy and, above all, distribution relations. Based on a research of the processes of modernization of family policy, in the work noted, that it takes prona-talist character, task of which is to increase the reproductive norm of the family. The author came to the conclusion, that the measures taken by the government to increase childbirth do not give a high effect, due to the lack of thoughtful and balanced family policy. The article also notes the urgency of the task of coordinating efforts to study the problems of the family of economic, demographic, ethnographic, psychological, legal nature, as well as the importance of financial support for modern state family policy.

**Key words:** family, marriage, family policy, gender policy, legislative basis of the family, pronatalism, concept of family policy.

Процесс социально-политической трансформации в Республике Казахстан способствовал формированию новых политических позиций и надлежащей законодательной основы семейной политики государства, которая, в целом, соответствует принципам демократического правового социального государства,

которые провозглашены в Конституции республики.

Эффективное осуществление своих функций государством в сфере обеспечения прав детей в Казахстане в условиях совершенствования социально-экономических условий способствовало не только становлению новой системы законодательства в сфере правовой защиты детей как института семейного законодательства, соответствующего нормам Конвенции о правах ребенка ООН и другим актам международно-правового уровня, но также обусловило разработку и принятие нового Семейного кодекса [3] и иных нормативных актов в сфере семейной политики.

Новый Семейный кодекс стал основой становления правовой базы обновленной государственной политики в области семьи, основанной на концепции прав и свобод человека, гендерного равенства и предпочтительного воспитания детей в семье. Этому предшествовала сложившаяся в конце двадцатого столетия в Казахстане ситуация с глубокими противоречиями между выраженными в нормативных правовых актах целями и определенными принципами семейной политики государства и практикой правоприменения в указанной сфере.

В действительности вследствие последовательного отречения государства от общественных форм воспитания и социализации детей, наблюдалось разложение системы воспитания детей советской эпохи. Вместе с тем данный процесс не сопровождался формированием новой эффективной инфраструктуры социализации и досуга детей в условиях рыночной экономики.

В последнее время заметно сократилось количество и снизилась доступность государственных детских дошкольных образовательных, спортивных учреждений, учреждений культуры и искусства, вместе с тем повысилась их платность, что является обременительным для большинства семей. Упразднены такие детские и юношеские организации как пионерская и комсомольская, прекратили свое функционирование различные бесплатные школьные кружки и секции. Коммерциализация среднего профессионального образования негативно сказалась на развитии молодежи, ибо после завершения 9-го класса многие подростки не продолжают обучение. Общеобразовательные учебные заведения сняли с себя миссию обеспечения всеобщности образования.

Необходимо предусмотреть в планах развития семейной политики государства всеобъемлющий учет, и оздоровление всех неблагополучных семей: обеспечение занятостью родителей, освобождение

отдельных из них от алкогольной зависимости, содействие в налаживании отношений внутри семьи, в решении проблем правового, медицинского, жилищного характера, предоставление непрерывного патронажа семей признанных проблемными и кризисными.

В целях определения проблемных семей и работы с ними необходимо объединить усилия всех органов государственной власти и управления, всех учреждений и отраслей, задействованных в социальной сфере. Такая задача не может быть достигнута без участия самих семей, общественности, учреждений и организаций неправительственного сектора, волонтеров и представителей бизнеса. Особую роль в этой миссии выполняют квалифицированные социальные работники.

В реализации соответствующей деятельности необходимо иметь в виду, что не каждая семья поддается реабилитации. В связи с этим, так важно развивать альтернативные формы семейного воспитания детей, в частности, усыновление (удочерение), опека и попечительство и другие.

Первостепенной предпосылкой успешности семейной политики государства выступает преобразование всей социальной политики и, прежде всего распределительных отношений. Данный вопрос стоит на повестке обсуждений в среде политиков и теоретиков права с конца прошлого века, но тем не менее, практические действия в этом направлении не дают реальных результатов.

Кроме решения стратегических вопросов по реформированию семейной политики государства, огромный потенциал в прогрессировании обстановки можно определить путем анализа особенностей реализации действующего законодательства.

Важным моментом эффективности современной государственной семейной политики выступает также ее финансовое обеспечение, которое составляет чрезвычайно скромный показатель. Отдельные правовые нормы, предусмотренные действующим законодательством не находят своей реализации в полном объеме даже при существовании конкретных механизмов реализации в связи с отсутствием финансовых средств государства. Опыт прошлых десятилетий показывает наличие регулярно образовывавшейся задолженности при обеспечении ежемесячными и другими пособиями детей, систематически наблюдалось несоблюдение сроков и расходов, финансирование на реализацию целевых программ по социальной поддержке семьи, женщин, детей, инвалидов, охрану здоровья, существенно сокращалось.

Констатируя эволюцию старой формы семейной политики государства конца двадцатого века, следует отметить о позитивном влиянии на состояние семей новой формы их прямой поддержки – социального обслуживания семей. Это новая для Казахстана форма в направлении семейной политики государства. Реализация данной формы социальной политики выражена функционированием многопрофильных территориальных центров социальной помощи семье и детям, социальных приютов, кризисных центров, центров экстренной социальной помощи (телефоны доверия), центров реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями и девиантным поведением, центров опеки и попечительства и других социальных учреждений.

В виду того, что проблемы семьи носят междисциплинарный характер, соответственно, механизмы их решения являются межведомственными. Данное обстоятельство требует создания прочной финансовой основы для покрытия расходов проводимых научных исследований в области фамилистики и государственной семейной политики. В связи с этим актуальной стала задача координации усилий по изучению проблем семьи экономического, демографического, этнографического, психологического, правового характера, которыми в последнее время заняты специалисты отраслевых институтов.

Информационное обеспечение семейной политики сталкивается с серьезными проблемами, выраженными в недостаточности статистических и социологических сведений о положении семей. Полагаем, что в совершенствовании статистики самыми приоритетными направлениями выступают выработка статистических индексов демографического поведения различных типов семей, модернизация калькуляции доходов семей, сведений о трудоустройстве членов семей с семейными обязанностями, гендерной статистики.

Государство, признавая критическое состояние семей с детьми, провозглашает поддержку материнства и детства как приоритетного направления современной семейной политики: были увеличены размеры отдельных видов материнских и семейных пособий, а также приняты совокупность новых мер, которые предусматривают увеличение социальной поддержки семей, воспитывающих детей.

Так, семейная политика Казахстана в своей истории впервые приобрела пронаталистский характер, задачей которой явилось увеличение репродуктивной нормы (стимулирование рождения второго и третьего ребенка). Принимаемые новые меры материальной

поддержки нацелены прежде всего на изменение «материальной зависимости женщины» в семье с малолетними детьми и способствование ей в повышении репродуктивной нормы. Для решения вопросов, определенных в стратегии реализации семейной политики страны, был принят комплекс мер пронаталистского характера для поддержки молодых семей и стимулирования рождения детей. Ряд новшеств, принимаемых правительством страны, и касающихся мер материальной поддержки материнства и детства, безусловно, носит положительную тенденцию. Так, на сегодняшний день, в Казахстане при рождении ребенка выплачивается единовременное пособие, сумма которого определяется от очередности родившегося ребенка. В 2019 году размер пособия на рождение первого, второго, третьего ребенка составлял 95 950 тенге, на четвертого и более ребенка – 159 075 тенге. За последние 3 года размер данного пособия увеличился на 38% [1].

Вместе с тем, проявляются побочные эффекты пронаталистской модернизации семейной политики государства, которые выражаются в расхождении политической риторики семейной политики и мер, реализуемых государством по осуществлению такой политики. Семейная политика современного Казахстана нацелена на оказание помощи таким семьям, которые успешно выполняют функции по рождению и воспитанию детей. Постановка в таком контексте вопроса о семье и необходимости ее поддержки показывает попытку экономии затрат государством. В масштабе отдельного домохозяйства некоторые факторы, как занятость женщин, семейный бюджет, его распределение между супругами, образование жены и мужа, не совместно оказывают влияние на количественный и качественный состав семьи, но вместе с тем данные факторы реально не учитываются государством. Следовательно, материальную поддержку семьи можно толковать как средство воспроизводства ригидной модели семьи «добытчик – зависимый» [4]. Трудовые инспекции систематически фиксируют случаи нарушения прав работников; зачастую беременные женщины не выходят в декретный отпуск из-за небольшого размера пособия и опасения остаться без работы; неформальные экономические связи, распространенные в Казахстане, выводят работников из структуры социального страхования.

Провозглашаемые приоритеты государственной семейной политики, такие как материальная поддержка, комбинирование семейных и трудовых обязанностей, повышение качества обслуживания системы дошкольного воспитания и здравоохранения – с

одной стороны нацелены на достижение возрастания стимулирования женщин к деторождению; с другой стороны ведут к неизбежности совмещения функции супруги и матери, уменьшают объективную возможность женщин проявляться в публичной сфере, реализоваться в профессиональной сфере, что обуславливает закрепление за ними более низкого экономического статуса в отличие от положения мужчин, что ставит их в позицию слабых, превращая в объект заботы и поддержки государства.

В целом, в действительности можно увидеть невысокую эффективность политики поощрения деторождения в долгосрочной перспективе по причине слабой продуманности и сбалансированности разработанных мер и высокой оценки возможности результативности финансовых инструментов – увеличение денежных ассигнований в пользу семьи с трудом может соответствующим образом компенсировать затраты на детей, особенно, когда быстро растет потребность на труд, включая и женский, а также возрастания общественных потребительских стандартов.

Так, государство поддерживает современные семьи при условии рождения детей и достижения им одного года, а в последующем семья выходит на «свободное плавание». Состояние, когда государство не разработало на правительственном уровне четкий стратегический план поддержки семьи на протяжении подрастания и развития ребенка, неадекватная оценка специфики вопросов профессиональной самореализации молодых матерей, несовершенство государственной политики занятости обоих родителей, слабое отражение в семейной политике гендерных вопросов интегрирования семейной и профессиональной жизни, пренебрежение разнообразием форм организации семейного сообщества в современных условиях и расхождений в стратегии репродукции различных социальных групп, игнорирование актуальности совершенствования программ семейного планирования, образовательных программ в данной сфере на фоне

существующей системы материального поощрения рождаемости и возрастающей пропаганды на уровне государства традиционной полной многодетной семьи – все это в результате создает ситуацию социального кризиса пронаталистской семейной политики.

Завершая анализ модернизационных процессов семейной политики на государственном уровне в Республике Казахстан, необходимо подчеркнуть неполноту концептуальных позиций и политической практики данной деятельности (неадекватность практических мер, при верно сформулированной концепции), слабую оценку государством роли государственной семейной политики и самой семьи как основного стержня социально-политических реформ, незавершенное законодательное оформление политической сферы, а также наличие значительных недостатков институциональных механизмов претворения в жизнь данной политики.

#### Литература:

1. В Республике Казахстан для поддержки семей с детьми предусмотрено более 365 млрд. тенге в 2019 году // [Электронный ресурс]: <https://24.kz/ru/news/top-news/item/291138-v-rk-dlva-podderzhki-semej-s-detmi-predusmotreno-bolee-365-mlrd-tenge-v-2019-godu>.
2. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года // [Электронный ресурс]: URL: [http://www.akorda.kz/ru/official\\_documents/constitution](http://www.akorda.kz/ru/official_documents/constitution).
3. Кодекс Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье» от 26 декабря 2011 года №518-IV (с изменениями и дополнениями по состоянию на 27.12.2019 г.) // Казахстанская правда от 31 декабря 2019г. №250 (29127).
4. Политика семьи и детства в постсоциализме: коллектив. моногр. / Под ред. В.Шмидта, Е.Ярской-Смирновой, Ж.Черновой. - М.: ООО «Вариант»: ЦСПГИ, 2014.
5. Об утверждении Концепции семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года: Указ Президента Республики Казахстан от 6 декабря 2016 года № 384 // [Электронный ресурс]: URL: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=37778759#pos=0;0&sdoc\\_params=tex](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=37778759#pos=0;0&sdoc_params=tex).