

*Жаанбаева Ч.К., Таштемиров Д.Н.*

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ШАЙЛОО СИСТЕМАСЫНДАГЫ  
УЧУРДАГЫ РЕФОРМАЛАР**

*Жаанбаева Ч.К., Таштемиров Д.Н.*

**ТЕКУЩИЕ РЕФОРМЫ В ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЕ  
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

*Ch. Jaanbaeva, D. Tashtemirov*

**THE CURRENT REFORMS IN THE ELECTORAL SYSTEM  
OF THE KYRGYZ REPUBLIC**

УДК: 342.8

Бул макалада Кыргыз Республикасынын шайлоо системасындагы негизги өзгөртүүлөр каралат жана өлкөнүн шайлоо системасын демократиялаштыруу жолдору да камтылган. Азыркы учурдагы реформа жетишээрлик ырааттуу болуп саналат, системалуу жана өз ара байланышкан мүнөзгө ээ, улуттук шайлоо укугун андан ары өркүндөтүүгө жана өнүктүрүүгө багытталган деп жыйынтык белгиленген. Реформалардын саясий режимди, коомдук тартипти өнүктүрүүгө тийгизген таасири ачыкталды. Мамлекеттин ички жана тышкы саясатынын негизги багыттары бул күрөштүн натыйжаларына жана белгилүү бир шарттарда тигил же бул өкмөттүн гана эмес, ошондой эле учурдагы режимдин жашоого жөндөмдүүлүгүнө жана келечегине көз каранды. Өлкөдө шайлоо мыйзамдарын өнүктүрүү жана реформалоо Кыргызстанды андан ары демократиялаштыруунун маанилүү өбөлгөлөрү болгон. Буа мамлекеттик, саясий-укуктук системанын акырындык менен өркүндөшү далил.

**Негизги сөздөр:** реформа, шайлоо системасы, демократия, шайлоо комиссиясы, коомдук пикир, мандат, депутат.

В статье рассматриваются основные реформы в избирательной системе Кыргызской Республики, и прослеживается путь демократизации избирательной системы страны. Автор делает вывод, что реформы являются достаточно последовательными, имеют системный и взаимосвязанный характер, направлены на дальнейшее усовершенствование и развитие национального избирательного права. Раскрыто влияние реформ на развитие политического режима, партийной системы, общественного мнения. Основные направления внутренней и внешней политики государства зависят от результатов этой борьбы и, при определенных условиях, также от жизнеспособности и перспектив не только конкретного правительства, но и существующего режима. Важной предпосылкой дальнейшей демократизации Кыргызстана стало развитие и реформа избирательного законодательства в стране. Об этом свидетельствует постепенное совершенствование государственной, политической и правовой системы.

**Ключевые слова:** реформа, избирательная система, демократия, избирательная комиссия, общественное мнение, мандат, депутат.

The article discusses the main reforms in the electoral system of the Kyrgyz Republic, and traces the path of democratization of the country's electoral system. The author concludes that the reforms are quite consistent, have a systemic and interrelated nature, and are aimed at further improvement and development of the national electoral law. The influence of reforms on the development of the political regime, the party system, and

public opinion is revealed. The main directions of domestic and foreign policy of the state depend on the results of this struggle and, under certain conditions, also on the viability and prospects of not only a particular government, but also the existing regime. An important prerequisite for the further democratization of Kyrgyzstan was the development and reform of the electoral legislation in the country. This is evidenced by the gradual improvement of the state, political and legal system.

**Key words:** reform, electoral system, democracy, election commission, public opinion, mandate, deputy.

Актуальность темы проявляется в том, что избирательная система – это явление, осуществляющее демократическое участие граждан в политике, а также легитимацию и контроль властей. Реформы избирательной системы в Кыргызской Республике затрагивают интересы правящей стороны, оказывают большое влияние на характер политического режима, плюрализм и «повестку дня» общественного мнения. Модернизация принципов, а также процедур избирательной системы Кыргызской Республики является важной предпосылкой для укрепления демократии.

Избирательная система – один из главных институтов демократии, обеспечивающий канал связи между обществом и структурами власти в государстве. В основе избирательной системы, это выборы – главный инструмент конкуренции и борьбы за власть между конкурирующими и противостоящими социально-политическими силами и интересами.

Основные направления внутренней и внешней политики в государстве зависят от результатов этой борьбы, при определенных условиях, также от жизнеспособности, а также перспектив не только конкретного правительства, но и существующего режима. Избирательная система – это как институт, гарантирующий легитимность власти, наиболее очевидный индикатор, отражающий сущность той или иной формы государственного устройства, или политического режима.

Избирательная система, как и любой политический институт, в соответствии с национально-историческими, традиционными, социокультурными, политико-культурными и другими традициями и ре-

лиями, претерпевает более-менее серьезные изменения, в соответствии с новыми проблемами, стоящими перед обществом. В октябре 2020 года, в котором народ вышел на митинг с недовольством результатами парламентских выборов. Всем известно, победившие партии использовали административные ресурсы и занимались подкупом голосов.

Собственно, результаты выборов были такими: победившая на выборах партия «Биримдик» состоял из 27 действующих депутатов от Жогорку Кенеша. Среди них – младший брат Сооронбая Жээнбекова, депутат Асылбек Жээнбеков. А у партии «Мекеним Кыргызстан», занявшей второе место, было 14 депутатов. Эта партия была связана с бывшим заместителем государственной таможенной службы Райымбеком Матраимовым. Его брат Искендер Матраимов занял 10-е место в списке «Мекеним Кыргызстан». Среди кандидатов от партии «Кыргызстан» было 15 депутатов от Жогорку Кенеша во главе с Канатбеком Исаевым и Талантом Мамытовым. В данный момент после смены власти в Кыргызстане полностью изменились конституция и система правления. Переход к президентской форме правления объяснялся передачей всей ответственности одному человеку. Эти события были толчком реформы в сфере избирательной системы. 26 августа 2021 года Президент Кыргызской Республики Садыр Жапаров подписал Указ «О назначении выборов депутатов в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики».

Основное внимание уделено выборам Президента и Жогорку Кенеша КР как наиболее ярко проявляющим ориентации электората. Указом Президента Кыргызской Республики 28 ноября текущего года определено днем выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики нового созыва. Согласно Конституции Кыргызской Республики, принятой на референдуме (всенародном голосовании) 11 апреля 2021 года, Жогорку Кенеш состоит из 90 депутатов, избираемыми сроком на 5 лет.

Впрочем, было бы не корректно связывать реформу всецело с этим событием, поскольку оно лишь послужило своего рода последним толчком, заставившее новое руководство страны обнародовать её. Главная цель реформирования состояла в необходимости восстановления вертикали власти, повышения ответственности административных руководителей перед своим народом, и вышестоящих органов и эффективности системы государственного управления всех перед законом, а также создании условий, благоприятных для формирования полноценной избирательной системы.

Избирательная система представляет собой целостный набор не только правовых норм, регулирую-

щих методы определения результатов выборов и порядок распределения мест между их участниками, но и всех участников, которые в них участвуют; государственные учреждения, участвующие в организации избирательных кампаний.

Закреплено на уровне основных прав страны фундаментальные демократические принципы проведения выборов, которые сформированы на основе общепринятых принципов и норм международного права. Эти принципы включают, прежде всего, свободу выражения мнения, которая выражается в праве каждого голосовать и быть избранным. Право голоса объявляется всеобщим, равным и немедленным тайным голосованием. Следует учесть, что избирательная система имеет важное значение. Основные принципы изложены в новой редакции Конституции Кыргызской Республики.

На сегодняшний день Кыргызская Республика находится на пути применения на практике предложенные реформы своей избирательной системы, так как 28 ноября 2021 года состоится выборы Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. На выборы в Жогорку Кенеш КР будут участвовать 21 политический партий. Следует учесть, что эти реформы, достаточно последовательны, системны и взаимосвязаны между собой. Они предназначены для дальнейшего развития и совершенствования национального избирательного законодательства.

По новому конституционному закону «О назначении выборов депутатов в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики» 54 депутата Жогорку Кенеша избираются по единому избирательному округу по системе пропорционального представительства (по открытым спискам кандидатов политических партий), 36 депутатов избираются в округе по мажоритарной избирательной системе. Кандидат в депутаты выдвигается политической партией или самовыдвижением. Кандидат считается избранным, если он получил относительное большинство голосов в одномандатном округе. В случае досрочного прекращения депутатского мандата проводятся новые выборы. Кандидат, предложенный политической партией в одномандатном округе, не может одновременно находиться в списке кандидатов политической партии, выдвинутой в одном округе. К положительным характеристикам мажоритарной системы можно отметить, что она предоставляет все возможности для формирования эффективного и стабильного правительства. Это дает возможность крупным, хорошо организованным партиям легко победить на выборах и создать однопартийные правительства.

В то же время при этой, по сути, одномандатной системе, при определенных условиях одному из кан-

дидатов легко победить с минимальным большинством голосов. В результате значительная часть избирателей страны (иногда до 50%) остается непредставленной в правительстве. К примеру, в одном одномандатном округе, скажем, за место борются 10 кандидатов, для победы может быть достаточно получить голоса примерно 13-15% избирателей от общего числа избирателей. В результате партия, получившая на выборах меньше голосов, чем все ее соперники, может сформировать правительство страны. В этой ситуации, конечно, не приходится говорить о депутате как о реальном представителе округа. Более того, в мажоритарной избирательной системе только с одним избирательным округом кандидат практически не зависит от партий и, соответственно, не способствует их консолидации.

Как отметил президент нашей страны С. Жапаров: - «Отныне все выборы будут максимально чистыми. Я сделаю для этого всё возможное. Административный ресурс вообще не будет использоваться. Чиновники, которых уличат в поддержке некой партии или кандидата, будут немедленно уволены и привлечены к ответственности. Соответственно, люди не должны продавать свои голоса. На этот раз я дал вам возможность провести люстрацию парламента. Вы можете избрать своими прямыми представителями 36 депутатов от одномандатных округов. Кроме того, вы выберете 54 депутата по партийным спискам. Не надо будет как прежде голосовать только за партии. Вы сможете проголосовать за понравившегося кандидата внутри партии. Точнее, в избирательном бюллетене будут ставиться две отметки (галочки). За партию и за понравившегося кандидата.

И я скажу тем, кто шумит, что старые возвращаются - если вы не проголосуете за нежелательного кандидата, то он не придет. Сейчас нет такого понятия: «попаду в десятку - стану депутатом». Это время осталось позади. Неважно, на каком вы месте в списке. Если вы занимаете 54-е место в списке и набираете наибольшее количество голосов, вы станете первым» [4].

Полагаю, что выборы на этот раз пройдут честно, без использования административного ресурса.

Выборы депутатов Жогорку Кенеша по одномандатным округам проводятся в округах, образованных на основании данных, представленных местными государственными администрациями и органами местного самоуправления не позднее 5 календарных дней после назначения дня голосования.

В также стоит отметить еще одно новшество, член местного сообщества:

- гражданин Кыргызской Республики, постоянно проживающий в соответствующем айылном ай-

маке, городе, входящем в одномандатный округ.

Принадлежность избирателя к местному сообществу определяется отметкой о регистрации места жительства в паспорте гражданина, осуществленной не менее чем за 3 месяца до дня голосования [3]. По нашему мнению, это поправка к закону предотвратить систему подкупа голосов. А в соответствии с новыми реформами компетентная территориальная избирательная комиссия представляет в Центральную избирательную комиссию предложение об образовании округов и их планировке с указанием их границ, списка населенных пунктов (улиц, домов), входящих в каждый округ, количества и местонахождения каждого округа. Схема формирования избирательных округов утверждается Центральной избирательной комиссией.

Согласно конституционному закону КР «О Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики» от 26 июня 2021 года №79:

- основными принципами деятельности Центральной избирательной комиссии являются независимость, законность, коллегиальность, гласность, справедливость.

Центральная избирательная комиссия призвана всей своей деятельностью помогать осуществлению демократических принципов избирательной системы, обеспечивать возможность свободной воли избирателей. Перечень принципов деятельности ЦИК был расширен. Добавление в него фундаментальных принципов, как независимость, справедливость, которые в свою очередь оказывают, на мой взгляд, положительную динамику в изменении избирательного законодательства.

Также надо учесть функционирование избирательной комиссии как независимый орган, который обеспечит организацию и проведение выборов по принципу гласности и открытости, в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики и других законов, принятых Президентом и Жогорку Кенешем КР. Согласно ст. 9 конституционному закону КР «О Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики» членом из бирательной комиссии может быть гражданин Кыргызской Республики, достигший возраста 25 лет.

Поэтому следует заметить, что введение такого требования к кандидату в члены Центральной избирательной комиссии, как «Получение авторитета среди населения». Это требование достаточно конкретное и нестандартное, но несет важную, положительную смысловую нагрузку. А также, новый проект закону дает полное право избирательной комиссии, признать результат

голосования по кандидату, а также по списку кандидатов недействительными в случае, если при подготовке к выборам, подаче голоса, подсчете голосов, и определении результатов выборов, были грубые нарушения кандидатом или политической партией, которые не позволяют с уверенностью определять результаты опросов, или которые влияют на волю избирателей.

Из мировой практики, ясно, что введение положения, по которому постоянно работающие члены Центральной избирательной комиссии, не могут заниматься какой-либо другой оплачиваемой деятельностью, кроме исследований и преподавания. Эта норма в определенной степени служит предотвращению ситуации, в каких членах ЦИК могут быть зависимыми!

Проанализировав это, можно понять о совершенствовании избирательного законодательства Кыргызской Республики. Наблюдается позитивная динамика, как в избирательном законодательстве в частности, так и во всей правовой системе в целом.

Процесс реформ происходит с учетом международных стандартов, опыта других стран, и национальных особенностей республики. Изменения, внесенные в избирательное законодательство, последовательны, разумны и логичны. Проблемы, стоящие перед новым избирательным законодательством, должны были добиться упорядоченного избирательного процесса. Целью данных избирательных реформ, является создание

достаточно организованной государственной власти, в частности, выборы как Президента КР, так и Жогорку Кенеша КР. Поскольку избирательное право является основным элементом демократического общества, построение демократии и верховенства закона в Кыргызской Республике невозможно без изучения и развития института избирательного права. Основная цель построения правового государства - обеспечение прав и свобод граждан, где основное место занимает право граждан избирать и быть избранным. На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что реформы избирательного права является неотъемлемым элементом демократии и основой демократического развития в целом.

#### Литература:

1. Конституция Кыргызской Республики от 5 мая 2021 года
2. Конституционный закон КР от 2 июля 2011 года №68 «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики».
3. Конституционный закон КР от от 26 июня 2021 года №79 «О Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики».
4. <https://rus.azattyk.org/a/31493633.html>.
5. <https://shailoo.gov.kg/>.
6. Канботоев А.А., Туйбаев Р.Ж. Пути совершенствования избирательного законодательства Кыргызской Республики. // Известия ВУЗов Кыргызстана. 2021. №. 2. С. 140-142.
7. Аманалиев У.О. Проблемы в избирательной системе Кыргызской Республики и пути их решения. // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. 2019. №. 11. С. 139-144.