

ЭКОНОМИКА ИЛИМДЕРИ
ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ
ECONOMIC SCIENCES

Келдибеков Т.К.

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН АГРАРДЫК СЕКТОРУН
НАСЫЯЛООНУН УЮШТУРУУЧУЛУК ЖАНА ЭКОНОМИКАЛЫК
МЕХАНИЗМИН ЖӨНГӨ САЛУУ**

Келдибеков Т.К.

**РЕГУЛИРОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО
МЕХАНИЗМА КРЕДИТОВАНИЯ АГРАРНОГО СЕКТОРА
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

T.K. Keldibekov

**THE REGULATION OF THE ORGANIZATIONAL
AND ECONOMIC MECHANISM OF THE LENDING TO THE
AGRICULTURAL SECTOR OF THE KYRGYZ REPUBLIC**

УДК: 336.717.061:338.012:338.124.4:63

Бул илимий макалада Кыргыз Республикасынын айыл чарба тармагына насыя берүүнүн уюштуруу-экономикалык механизм жөнгө салуунун айрым аспекти каралды. Агрардык секторду насыялоонун уюштуруу-экономикалык механизмдин маңызын жана өзгөчөлүктөрүн түшүнүү, анын структуралык элементтеринин жалпыланган курамы жана мазмуну аны жөнгө салуу боюнча конкреттүү иш-аракеттерди (чараларды) негиздөөгө өбөлгө түзөт. Мындай жөнгө салуунун максаты мамлекеттин, кредиттик мекемелердин жана экономиканын айыл чарба субъекттеринин катышуусу менен азык-түлүк менен камсыздоо процесстерин башкаруу жана жөнгө салуу аркылуу улуттук тамак-аш тутумун өнүктүрүүгө жана натыйжалуу иштөөгө багытталган. Агрардык секторду насыялоонун уюштуруу-экономикалык механизм жөнгө салуу процессинин акыркы жыйынтыгы - агрардык сектордун алдына коюлган максаттарга жетишүү жана Кыргыз Республикасынын азык-түлүк коопсуздугун камсыз кылуу шарттарын аткаруу болуп саналат.

Негизги сөздөр: Кыргыз Республикасы, агрардык сектор, жөнгө салуу, насыялоо, уюштуруу механизм, өнүктүрүү, натыйжа, иштөө.

В данной научной статье рассмотрены некоторые аспекты регулирования организационно-экономического механизма кредитования аграрного сектора Кыргызской Республики. Понимание сущности и особенностей организационно-экономического механизма кредитования аграрного сектора, обобщённого состава и содержания его

структурных элементов способствует обоснованию конкретных мероприятий (мер) его регулирования. Цель такого регулирования направлена на развитие и эффективное функционирование национальной продовольственной системы через управление и регулирование процессов продовольственного обеспечения с участием государства, кредитных организаций и сельскохозяйственных субъектов экономики. Итоговым результатом процесса регулирования организационно-экономического механизма кредитования аграрного сектора будет достижение поставленных целей агросектора и выполнение условий обеспечения продовольственной безопасности Кыргызской Республики.

Ключевые слова: Кыргызская Республика, аграрный сектор, регулирование, кредитование, организационный механизм, развитие, результат, функционирование.

In this scientific article was reviewed some aspects of the regulation of the organizational and economic mechanism of the lending to the agricultural sector of the Kyrgyz Republic. The understanding the essence and features of the organizational and economic mechanism of the lending to the agricultural sector, the generalized composition and content of its structural elements contributes to the justification of specific measures for its regulation. The purpose of the such regulation were aimed at the development and the effective functioning of the national food system through the management and the regulation of food supply processes with the participation of the state, credit institutions and agricultural entities of the economy. The final result of the process of the regulating the organizational and economic mechanism of the lending to the agricultural sector will be the achievement of the set goals of the agricultural sector and the

fulfillment of the conditions for ensuring food security of the Kyrgyz Republic.

Key words: Kyrgyz Republic, agricultural sector, regulation, lending, institutional mechanism, development, result, functioning.

В современных условиях кредитование аграрного сектора имеет огромное значение для развития экономики нашей страны, поскольку именно сельскохозяйственная отрасль обеспечивает государственную продовольственную безопасность, а своевременное обеспечение сельскохозяйственного производства финансовыми ресурсами даёт возможность данному сектору экономики принять необходимые меры по созданию благоприятных условий для различных агрохозяйствующих субъектов. Ежегодное увеличение объёмов банковского кредитования всей экономики Кыргызской Республики, и, в частности, объёмов кредитования сельского хозяйства, свидетельствует о всевозрастающей потребности данной отрасли в кредите. Банковская система должна своевременно предоставлять в их распоряжение в необходимом объёме средства путём мобилизации доступных кредитных

ресурсов из различных источников. Проблему привлечения кредитных ресурсов для сельскохозяйственного кредитования надо считать наиболее значимой для развития системы кредитования сельского хозяйства, поскольку ни один коммерческий банк не в состоянии сформировать кредитный портфель из среднесрочных и долгосрочных кредитов, опираясь при этом на краткосрочные источники из-за несоответствия банковских активов и пассивов по срокам и ставкам, что рано или поздно приводит к потере ликвидности. Для решения этой проблемы необходимо обеспечить условия использования всех инструментов регулирования организационно-экономического механизма кредитования аграрного сектора. При осуществлении регулирования организационно-экономического механизма кредитования аграрного сектора Кыргызской Республики, естественно, с учётом баланса интересов различных участников процесса кредитования, прежде всего, обязательно должно учитываться и реальное состояние процесса кредитования данного сектора экономики, и результирующие производственные показатели сельского хозяйства страны.

Таблица 1

Средний темп прироста объёмов кредитования аграрного сектора и средний темп прироста объёмов переработки и производства продовольствия для потребления по всем основным видам продуктов в Кыргызской Республике*

Показатели	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год III квартал **
Показатели объёмов банковского кредитования аграрного сектора Кыргызской Республики							
Объём кредитования в ин. валюте и нац. валюте всего, тыс. сом. (на конец периода)	78756324,0	93953519,3	93499000,9	108325027,1	127882063,9	146438571,1	160812541,4
Темп прироста, в %	46,0	19,3	- 4,5	15,9	18,1	14,5	9,8
Средний темп прироста за анализируемый период, в %	17,0						
Средняя процентная ставка по кредитам, в % (на конец периода)	17,58	18,89	18,32	15,95	14,99	14,77	13,88
Темп прироста, в %	- 4,5	7,5	- 3,0	- 12,9	- 6,0	- 1,5	- 6,0
Средний темп прироста за анализируемый период, в %	- 3,8						
Объём кредитования сельского хозяйства, тыс. сомов (на конец периода)	14424124,3	17695210,9	19360555,3	21545004,7	23670449,4	27700510,6	30897653,4
Темп прироста, в %	54,1	22,7	9,4	11,3	9,9	17,0	11,5
Средний темп прироста за анализируемый период, в %	19,4						

Средняя процентная ставка по кредитам, в % (на конец периода)	17,70	20,34	20,23	18,06	17,17	16,94	15,87****
Темп прироста, в %	- 5,5	14,9	- 0,5	- 10,7	- 4,9	- 1,3	- 6,3
Средний темп прироста за анализируемый период, в %	- 2,0						
Удельный вес в общем объеме кредитования экономики, в %	18,3	18,8	20,7	19,9	18,5	18,9	19,2
Темп прироста, в %	5,2	2,7	10,1	- 3,9	- 7,0	2,2	1,6
Средний темп прироста за анализируемый период, в %	1,6						
Кредиторская задолженность в сельском хозяйстве, лесном хозяйстве и рыболовстве, тыс. сомов	939811,5	1038460,4	1084928,3	892735,3	793605,6	875129,4	1797480,6
Темп прироста, в %	7,3	10,5	4,5	- 17,7	- 11,1	10,3	105,4
Средний темп прироста за анализируемый период, в %	15,6						
Дебиторская задолженность в сельском хозяйстве, лесном хозяйстве и рыболовстве, тыс. сомов	426362,9	517026,9	771860,5	500303,2	585469,4	580335,2	...
Темп прироста, в %	- 10,0	21,3	49,3	- 35,2	17,0	- 0,9	...
Средний темп прироста за анализируемый период, в %	6,9						
Показатели объемов переработки и производства продовольствия для потребления по всем основным видам продуктов							
Производство пшеницы в весе после доработки, тыс. тонн	572,7	704,6	661,5	601,0	615,9	601,2	663,2
Темп прироста, в %	- 30,1	23,0	- 6,1	- 9,1	2,5	- 2,4	10,3
Средний темп прироста за анализируемый период, в %	- 1,7						
Производство мяса в убойном весе, тыс. тонн	202,8	208,3	212,4	216,6	221,3	226,7	161,1
Темп прироста, в %	5,0	2,7	2,0	2,0	2,2	2,4	- 22,9
Средний темп прироста за анализируемый период, в %	- 0,9						
Производство молока сырого, тыс. тонн	1445,5	1481,1	1524,6	1556,0	1589,7	1627,8	1299,3
Темп прироста, в %	2,7	2,5	2,9	2,1	2,2	2,4	- 20,2
Средний темп прироста за анализируемый период, в %	- 0,8						
Производство яиц, млн. штук	445,8	432,9	469,7	510,7	533,2	561,3	445,1

Темп прироста, в %	5,6	- 2,9	8,5	8,7	4,4	5,3	- 20,7
Средний темп прироста за анализируемый период, в %	1,3						
Производство овощей и бахчевых, тыс. тонн	1119,9	1300,7	1306,6	1345,8	1344,0	1379,4	1214,2
Темп прироста, в %	4,0	16,1	0,5	3,0	- 0,1	2,6	- 12,0
Средний темп прироста за анализируемый период, в %	2,0						
Производство фруктов и ягод, цитрусовых, тыс. тонн	237,0	209,2	239,3	240,6	251,4	269,5	199,7
Темп прироста, в %	1,5	- 11,7	14,4	0,5	4,5	7,2	- 25,9
Средний темп прироста за анализируемый период, в %	- 1,4						
Производство картофеля, тыс. тонн	1320,7	1416,4	1388,4	1416,0	1446,6	1373,8	992,5
Темп прироста, в %	- 0,8	7,3	- 2,0	2,0	2,2	- 5,0	- 27,8
Средний темп прироста за анализируемый период, в %	- 3,4						
Производство сахара, тысяч тонн	20,4	24,4	67,7	100,3	122,5	99,6	5,0
Темп прироста, в %	- 19,0	19,6	177,5	48,2	22,1	- 18,7	- 99,95
Средний темп прироста за анализируемый период, в %	18,5						
Производство масла растительного, тыс. тонн	13,9	13,8	11,5	11,3	11,6	9,4	5,3
Темп прироста, в %	- 1,4	- 0,7	- 16,7	- 1,7	2,7	-19,0	- 43,6
Средний темп прироста за анализируемый период, в %	- 11,5						
Средний темп прироста переработки и производства продовольствия за анализируемый период по всем основным видам продуктов в КР, в %	2,1						
** Примечание: Данные за III квартал 2020 года являются предварительными.							
*** Примечание: Согласно Постановления Правительства Кыргызской Республики от 2 ноября 2018 года № 519 “Об утверждении Программы статистических работ на 2019 год” и Постановления Национального статистического комитета Кыргызской Республики от 5 декабря 2018 года № 26 “О методике по формированию и расчёту продовольственных балансов отдельных видов сельскохозяйственной продукции и продуктов питания” расчёт баланса ресурсов и использования продуктов растениеводства и животноводства будет производиться на годовой основе. Официально данные не представлены за III квартал 2020 года как предварительные.							
**** По состоянию на 1 ноября 2020 года по данным официального сайта НБКР [Электронный ресурс]. - Режим доступа http://www.nbkr.kg/							

***Источник:** По данным материалов официального сайта Национального статистического комитета Кыргызской Республики [Электронный ресурс]. - Режим доступа <http://www.stat.kg/>

По состоянию на 1 ноября 2020 года по данным официального сайта НБКР [Электронный ресурс]. - Режим доступа <http://www.nbkr.kg/>

Проведённый расчёт среднего темпа прироста объёмов банковского кредитования аграрного сектора и среднего темпа прироста объёмов переработки и производства продовольствия для потребления по всем основным видам продуктов в Кыргызской Республике показал, что средний темп прироста объёмов кредитования сельского хозяйства составил за анализируемый период 19,4%, а средний темп общего прироста объёмов банковского кредитования в Кыргызской Республике за этот же период составил только 17,0%. Опережающий темп прироста объёмов кредитования сельского хозяйства свидетельствует о достаточной деловой и производственной активности в аграрном секторе. Однако средний темп прироста кредиторской задолженности в аграрном секторе, лесном хозяйстве и рыболовстве остаётся также достаточно высоким и составляет за анализируемый период 15,6%. Это, в свою очередь, показывает реальное наличие фактора риска невозврата заимствованных кредитных средств из различных источников, что и является сигнальным показателем для банковских аналитиков при проведении банковского анализа кредитоспособности субъектов аграрного сектора. При этом средний темп прироста дебиторской задолженности за этот же период составил только 6,9%, что свидетельствует о ежегодном снижении фактических объёмов дебиторской задолженности в сельском хозяйстве, лесном хозяйстве и рыболовстве за счёт выполнения своих обязательств перед кредиторами.

Средний темп прироста удельного веса кредитования сельского хозяйства в общем объёме банковского кредитования экономики за анализируемый период времени составил 1,6%. Удельный вес кредитования сельского хозяйства в общем объёме банковского кредитования экономики за анализируемый период времени колеблется от своего минимального значения 18,3% в 2014 году до максимального значения 20,7% в 2016 году. В 2019 году удельный вес кредитования сельского хозяйства в общем объёме кредитования экономики составлял 18,9%. В III квартале 2020 года этот показатель был уже на уровне 19,2%, что связано было с экстренной необходимостью увеличения объёмов отечественного (внутреннего) сельскохозяйственного производства для удовлетворения основных потребностей населения в продуктах питания в условиях пандемии коронавируса COVID-19, так как введённые жесткие меры предупреждения массового распространения заболевания привели к закрытию государственных границ и ограничению реального перемещения людей и транспорта.

Анализ объёмов переработки и производства

продовольствия для потребления по всем основным видам продуктов в Кыргызской Республике показал, что почти по всем видам переработки и производства продовольствия для потребления наблюдается тенденция снижения темпов прироста. Средний темп прироста производства сахара составил 18,5%, овощей и бахчевых составил 2,0%, яиц составил 1,3%. К сожалению, средние темпы прироста производства остальных видов продуктов питания имеют отрицательное значение, что свидетельствует о фактическом снижении темпов прироста объёмов их производства. Реальный объём производства по отдельным видам продуктов питания остаётся достаточно динамично растущим, за исключением производства картофеля, объём производства которого в 2019 году составил 1373,8 тысяч тонн, что на 72,8 тысяч тонн меньше, чем в 2018 году. Общий средний темп прироста переработки и производства продовольствия за анализируемый период по всем основным видам продуктов в Кыргызской Республике составил за весь анализируемый период 2,1%.

Следует отметить, что в сельском хозяйстве постоянно действует риск сезонности, который непосредственно связан с географическими условиями регионов страны и климатическими особенностями определённого сезона, что, чаще всего, может приводить к потерям урожая, низкой урожайности в растениеводстве, низкой продуктивности в животноводстве, в связи с этим обстоятельством банковское кредитование сельского хозяйства практически в всех странах мира признаётся, как рискованное кредитование, требующее особого внимания со стороны банка. Кыргызская Республика не является исключением. Географическое местоположение и наличие нескольких климатических зон на территории нашей страны создают дополнительные сложности при проведении оценки рисков кредитования аграрного сектора. Тем не менее, динамика объёмов кредитования сельского хозяйства за прошедшие семь лет показывает достаточно активную деятельность субъектов в аграрном секторе экономики Кыргызской Республики и их частое взаимодействие с банковскими структурами.

Для усиления процессов в секторе сельского хозяйства необходимо активизировать все мероприятия, связанные с процессом регулирования организационно-экономического механизма кредитования аграрного сектора для обеспечения устойчивого доступа и постоянного участников агропроцессов к финансовым услугам, предоставляемым коммерческими банками.



Рис. 1. Структура организационно-экономического механизма кредитования аграрного сектора.

Организационно-экономический механизм кредитования аграрного сектора представляет собой современный комплекс организационных, экономических и финансовых рычагов, инструментов и методов воздействия, направленных на успешное развитие агросектора экономики страны.

Организационный механизм сельскохозяйственного кредитования – это обширная совокупность организационных мероприятий, направленных на создание организационных условий, проведение информационной и разъяснительной работы среди населения, особенно в сельском сообществе, повышения

квалификации специалистов, обеспечение необходимой методической литературой, типовыми формами документов и т.п.

Экономический механизм – это сложная система, состоящая из цельной группы элементов экономических рычагов, ограничений и стимулов.

Финансовый механизм представляет собой систему элементов финансовых рычагов и стимулов.

Каждый из этих механизмов подразделяется на два вида: внутренний (организационный; экономический; финансовый) и внешний (организационный; экономический; финансовый).

На функционирование организационно-экономического механизма кредитования аграрного сектора также оказывает воздействие внешняя среда, которая включает в себя институциональное обеспечение (так называемая, институциональная среда), отношения собственности (права собственности) и социальные отношения (социальное воздействие). Организационное взаимодействие между элементами внутри агросектора и самого аграрного сектора с внешней средой осуществляется через элементы экономического и финансового механизмов. Уровень взаимодействия элементов внутри организационного механизма агросектора и с внешней средой предопределяется ограничениями, которые накладываются институциональной средой, отношениями собственности

(правами собственности) и социальными отношениями (социальным воздействием). Эффективно оценить уровень взаимодействия элементов организационно-экономического механизма кредитования аграрного сектора внутри системы и с внешней средой, предопределённого ограничениями, которые накладываются институциональной средой, правом (отношениями) собственности и социальными отношениями, можно через систему итоговых экономических показателей деятельности субъектов агропромышленной деятельности. Высокие значения системных итоговых экономических показателей деятельности агросубъектов свидетельствуют о хорошем уровне взаимодействия всех элементов внутри агросектора и с внешней средой.



Рис. 2. Взаимодействие организационно-экономического механизма кредитования аграрного сектора с внешней средой.

Понимание сущности и особенностей организационно-экономического механизма кредитования аграрного сектора, обобщённого состава и содержания его структурных элементов способствует обоснованию конкретных мероприятий (мер) его регулирования. Цель такого регулирования направлена на развитие и эффективное функционирование национальной продовольственной системы через управление и регу-

лирование процессов продовольственного обеспечения с участием государства, кредитных организаций и сельскохозяйственных субъектов экономики. Итоговым результатом процесса регулирования организационно-экономического механизма кредитования аграрного сектора будет достижение поставленных целей агросектора и выполнение условий обеспечения продовольственной безопасности Кыргызской Республики.

Таким образом, организационный, экономический и финансовый механизмы кредитования аграрного сектора Кыргызской Республики в их системном виде взаимно обуславливают друг друга и тесно взаимосвязаны. И конкретные рычаги воздействия, методы, инструменты, стимулы должны применяться по возможности на всех уровнях (государственном и региональных) для достижения цели обеспечения устойчивого доступа субъектов агросектора к финансовым услугам, и прежде всего, к кредитам.

Литература:

1. Закон Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2020 год и прогнозе на 2021 – 2023 годы» [Электронный ресурс]. - Режим доступа <http://www.minfin.kg/>
2. Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об Основных направлениях фискальной политики Кыргызской Республики на 2021-2023 годы» от 14 сентября 2020 года №483 [Электронный ресурс]. - Режим доступа <http://www.minfin.kg/>
3. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 2 ноября 2018 года № 519 “Об утверждении Программы статистических работ на 2019 год” [Электронный ресурс]. - Режим просмотра www.cbd.minjust.gov.kg
4. Постановление Национального статистического комитета Кыргызской Республики от 5 декабря 2018 г. № 26 “О методике по формированию и расчёту продовольственных балансов отдельных видов сельскохозяйственной продукции и продуктов питания” [Электронный ресурс]. - Режим доступа <http://www.stat.kg/>
5. Программа развития пищевой и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики на 2017-2021 гг., утверждённая Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 марта 2017 года №191 [Электронный ресурс]. - Режим просмотра www.cbd.minjust.gov.kg
6. Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2020 [Электронный ресурс]. - Режим доступа www.stat.kg
7. Кредиты коммерческих банков Кыргызской Республики [Электр. ресурс]. - Режим доступа <http://www.nbkr.kg/>
8. Социально-экономическое положение Кыргызской Республики [Эл. ресурс]. - Режим просмотра www.stat.kg