

*Куватпеков К.Б., Аширов Ж.Т.*

## КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ИЧКИ ИШТЕР ОРГАНДАРЫНЫН КОНСТИТУЦИЯЛЫК УКУКТУК МАМИЛЕЛЕРИ

*Куватпеков К.Б., Аширов Ж.Т.*

## КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

*К.В. Kuvatpekov, Zh.T. Ashirov*

## THE CONSTITUTIONAL LEGAL RELATIONS OF BODIES INTERNAL AFFAIRS OF THE KYRGYZ REPUBLIC

УДК: 342.41:351.354 (575.2)

Бул макалада Кыргыз Республикасынын Ички иштер органдарынын ишиндеги конституциялык укуктук мамилелердин өзгөчөлүктөрү каралат. Макалада авторлор негизги көңүлдү Кыргыз Республикасынын Ички иштер органдарынын ишин жөнөгө салган негизги мыйзамдын ченемдерине басым жасайт. Мындан тышкары, мамлекеттик бийлик органдарынын тутумундагы Кыргыз Республикасынын Ички иштер органдарынын ролу жана орду талданат. Ички иштер органдарынын ишинде конституциялык укуктук мамилелердин өзгөчөлүктөрүн иликтөөнүн негизинде, ички иштер органдарынын жана алардын кызматкерлеринин ишмердүүлүгүндөгү конституциялык укук мамилелери конституциялык ченемдердин негизинде гана эмес, укуктун тармактык ченемдеринде да иш жүзүндө келип чыгат, өзгөртүлөт, токтотулат.

**Негизги сөздөр:** Конституция, мыйзам, укук, эркиндик, адам, Ички иштер органдары, милиция, укук коргоо органдары.

В данной статье рассматриваются особенности конституционных правоотношений в деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики. В статье основное внимание авторы акцентируют на нормы Основного закона, регулирующие деятельность органов внутренних дел Кыргызской Республики. Кроме того, анализируется роль и место органов внутренних дел Кыргызской Республики в системе органов государственной власти. На основе изучения особенностей конституционных правоотношений в деятельности органов внутренних дел установлено, что конституционные правоотношения в деятельности органов внутренних дел и их сотрудников, на практике возникают, изменяются, прекращаются не только на основе конституционных норм, но и на отраслевых нормах права.

**Ключевые слова:** Конституция, закон, права, свободы, человек, органы внутренних дел, милиция, правоохранительные органы.

*This article discusses the features of constitutional legal relations in the activities of the internal affairs bodies of the Kyrgyz Republic. In the article, the authors focus on the norms of*

*the Basic Law regulating the activities of the internal affairs bodies of the Kyrgyz Republic. In addition, the role and place of the internal affairs bodies of the Kyrgyz Republic in the system of state authorities is analyzed. Based on the study of the features of constitutional legal relations in the activities of internal affairs bodies, it is established that constitutional legal relations in the activities of internal affairs bodies and their employees, in practice, arise, change, and terminate not only on the basis of constitutional norms, but also on the basis of branch norms of law.*

**Key words:** Constitution, law, rights, freedoms, person, internal affairs bodies, police, law enforcement agencies.

Конституционные правоотношения возникают под воздействием норм Основного Закона как реальные, уже сложившиеся общественные отношения. Но в ряде случаев конституционные нормы могут «продуцировать» новые общественные отношения. Учредительный характер действующей Основного закона проявился в сфере организации государственной власти в демократическом обществе. Например, отношения между Президентом Кыргызской Республики и Жогорку Кенешем, Жогорку Кенешем и Правительством Кыргызской Республики, Правительством и судебными органами и многие другие не имеют собственной предистории. Они возникли и существуют исключительно как конституционные правоотношения. Соотношение конституционного (фактического) отношения и конституционной нормы выступает как соотношение между сложившейся деятельностью (системой социальных связей) и их идеальной моделью, получившей отражение в Конституции. Характер конституционных правоотношений обусловлен в первую очередь их социальной природой, местом и ролью в системе общественных отношений, а конституционные нормы представляют собой специальную форму социального взаимодействия субъектов права с целью достижения определенных результатов и

обеспечения конституционных интересов.

Конституционные правоотношения не отличаются от других видов правоотношений, т.е. они представляют собой определенную юридическую связь между субъектами, закрепленную соответствующими нормами права, устанавливаемую государством и носят волевой характер. Многие конституционные правоотношения носят общий характер, т.е. выражаются в виде правового состояния субъектов, их взаиморасположения, ответственности друг перед другом и государством.

Особенности конституционных правоотношений, участниками которых являются органы внутренних дел, обусловлено прежде всего их особым юридическим содержанием. Права и обязанности субъектов конституционных правоотношений с участием органов внутренних дел бывают двух видов: первые – непосредственно осуществляются в данном отношении, вторые – реализуются через нормы других отраслей права, конкретизирующих указанные права и обязанности. И, наконец, к числу особенностей конституционных правоотношений с участием органов внутренних дел следует отнести особый состав субъектов – участников этих отношений. Органы внутренних дел в процессе осуществления своих полномочий вступают в различные конституционно-правовые отношения. Причем эти правоотношения, в подавляющем большинстве случаев, есть отношения власти и подчинения. Участие в конституционно-правовых отношениях органов внутренних дел может быть представлено либо органом в целом (как показывает практика, это бывает редко), либо его структурными подразделениями (Управление внутренних дел на транспорте МВД Кыргызской Республики и др.), либо отдельными должностными лицами (начальники УВД, ГУВД и др.).

Органы внутренних дел в своей деятельности основываются Конституцией Кыргызской Республики, законами, указами и распоряжениями Президента Кыргызской Республики, постановлениями и распоряжениями Правительства Кыргызской Республики, нормативными правовыми актами Кыргызской Республики, актами МВД Кыргызской Республики и других министерств и ведомств, положениями о соответствующих службах и органах внутренних дел, а также международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика.

В соответствии со статьей 1 Основного закона, Кыргызская Республика является суверенным, демократическим, правовым, светским, унитарным, социальным государством [1].

Одним из обязательных признаков правового государства является то, что в нем человек и гражданин признается высшей ценностью, а государство принимает на себя обязанность признавать, соблюдать и защищать его права и свободы. Этот признак закреплен в статье 16 Конституции КР. Вместе с тем, чтобы быть гарантом прав и свобод своих граждан государство должно осуществлять собственную защиту. В теории государства и права деятельность государства, осуществляемой с целью обеспечения законности и правопорядка, защиты прав и свобод граждан, принято именовать правоохранительной функцией.

Главная предназначения Основного закона, состоит в организации системы органов государственной власти, через которую государство осуществляет свои функции. Эта система включает в себя не только органы государственной власти, через которые осуществляются властные полномочия и наличие которых определено Конституцией, но и большое число других органов и учреждений, построенных по вертикали и горизонтали, отражающих различную степень соподчиненности.

Органы внутренних дел, как и другие органы государственной власти осуществляют свою деятельность на основе социально-правовых принципов, закрепленных в Конституции Кыргызской Республики.

Органы внутренних дел создаются и функционируют в качестве государственных органов исполнительной власти, осуществляющих деятельность в сфере внутренних дел.

В соответствии со статьей 3 Закона «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики» органы внутренних дел в своей деятельности исходят из уважения к правам граждан и являются гарантом защиты каждого человека независимо от его гражданства, социального, имущественного и иного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, возраста, образования и языка, отношения к религии, политических и иных убеждений, рода и характера занятий [2].

Органы внутренних дел – основной инструмент реализации правоохранительной деятельности государства. Особое место органов внутренних дел Кыргызской Республики в правоохранительной системе и механизме обеспечения правопорядка обусловлено наличием исключительных сфер деятельности, многообразием функций, обширным объемом полномочий их сотрудников, организованной территориальной структурой и определенным имиджем для населения, характеризующим степень его доверия и общественной поддержки. Деятельность органов внутренних дел должна иметь четкие правовые основы. Органы внутренних дел

как один из субъектов правоохранительной деятельности в рамках своего правового статуса, своей компетенции решают задачи, которые не присущи другим органам.

В соответствии со статьей 1 Закона «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики» органы внутренних дел – это государственные вооруженные правоохранительные органы, осуществляющие исполнительно-распорядительные функции по обеспечению общественного порядка, безопасности личности и общества и борьбе с преступностью.

В статье 2 указанного Закона говорится, что задачами органов внутренних дел являются: 1) обеспечение общественного порядка, безопасности личности и общества; 2) борьба с преступностью; 3) исполнение уголовных наказаний и административных взысканий в пределах компетенции; 4) осуществление контрольно-разрешительных мер в сфере обеспечения безопасности дорожного движения; 5) учетно-регистрационная и экзаменационная работа, установленные законом [3].

Сотрудники органов внутренних дел должны руководствоваться в своей деятельности принципами законности, приоритета общечеловеческих ценностей, социальной справедливости, другими общедемократическими и гуманистическими принципами.

Органы внутренних дел наделены государственно-властными полномочиями, необходимыми для выполнения возложенных на них обязанностей. В частности, в ч.4. ст. 5 Закона КР «О прохождении службы в правоохранительных органах Кыргызской Республики» от 25.07.2019 г. сказано, что сотрудник является представителем государственной власти и находится под защитой государства. Никто кроме органов и должностных лиц, прямо уполномоченных на то законом, не вправе вмешиваться в его служебную деятельность [4].

Основной Закон Кыргызской Республики не содержит специальных положений, определяющих место органов внутренних дел в механизме государства, в частности, в системе правоохранительных органов. Тем не менее имеются конституционные основания для их организации и деятельности. Одним из них является закрепленный в Конституции принцип законности в обеспечении прав и свобод граждан, охране общественного порядка, борьбе с преступностью, (пункт 3 статьи 88 Конституции КР). Поэтому органы внутренних дел, входя в систему Министерства внутренних дел Кыргызской Республики, одного из органов исполнительной власти, также являются частью исполнительной власти, чем и определяется в

конечном счете их место в государственном аппарате Кыргызской Республики.

Конституцией Кыргызской Республики регулируются основные вопросы организации и деятельности органов внутренних дел (статьи 3, 5, 16, 88, 20, 22, 24, 41), принципы их организации и деятельности как составного компонента механизма государства, являющегося объектом конституционного регулирования.

Органы внутренних дел в своей деятельности должны исходить из того, что:

- человек, его права и свободы являются высшей ценностью (часть 1 статьи 16 Конституции КР);

- все органы государственной власти, должностные лица не могут выходить за рамки полномочий, определенных Конституцией и законами (часть 3 статьи 5 Конституции КР);

- все равны перед законом и судом (часть 3 статьи 16 Конституции КР); каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность (часть 1 статьи 24 Конституции КР).

Руководство органами внутренних дел Кыргызской Республики осуществляет министр внутренних дел, назначаемый на должность и освобождаемый от должности в соответствии с законодательством Кыргызской Республики. Министр внутренних дел Кыргызской Республики подчиняется премьер-министру Кыргызской Республики и несет персональную ответственность за свою деятельность перед Правительством Кыргызской Республики.

В соответствии с Конституцией Кыргызской Республики 2010 года [5] в Кыргызской Республике, Правительство формируется только парламентским путем из числа партии или коалиции партии, располагающей большинством в парламенте (статья 84 Конституции КР).

Участие Президента КР в формировании правительства носит номинальный характер. Правительство остается у власти до тех пор, пока оно располагает поддержкой парламентского большинства. Правительство подотчетно Жогорку Кенешу и ответственно перед ним в пределах предусмотренных Конституцией [6].

В пределах своей компетенции МВД Кыргызской Республики разрабатывает предложения по укреплению законности и правопорядка, подготавливает проекты законодательных актов, связанных с деятельностью органов внутренних дел и вносит их на рассмотрение Президента, Жогорку Кенеш, Правительства Кыргызской Республики.

В целом, говоря о значении Конституции для

возникновения, изменения и прекращения правоотношений с участием органов внутренних дел и их сотрудников, следует назвать три основных выражения этого значения:

- во-первых, Конституция формирует основные принципы организации и функционирования органов внутренних дел;

- во-вторых, определяет задачи органов внутренних дел;

- в-третьих, определяет пределы компетенции этих органов и их сотрудников.

Таким образом, вопреки части 3 статьи 5 Конституции КР, конституционные правоотношения в деятельности органов внутренних дел и их сотрудников, как правило, на практике возникают, изменяются, прекращаются не только на основе конституционных норм, но и на отраслевых нормах права [7].

#### Литература:

1. Конституция Кыргызской Республики, принята референдумом и введена в действие Законом КР от 27 июня 2010 года (в ред. Закона КР от 28 декабря 2016 г. №218) // газ. «Эркин Тоо». 2010. 6 июля. №61 (1981).
2. Закон Кыргызской Республики от 11 января 1994 года № 1360-ХП «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики» (в ред. Закона КР от 22.01.2021 г. № 11).
3. Конституция Кыргызской Республики, принята референдумом и введена в действие Законом КР от 27 июня 2010 года (в ред. Закона КР от 28 декабря 2016. №218) // Газета «Эркин Тоо». 2010. 6 июля. №61 (1981).
4. Закон Кыргызской Республики от 25 июля 2019г. №102 «О прохождении службы в правоохранительных органах Кыргызской Республики».
5. Конституция Кыргызской Республики, принята референдумом и введена в действие Законом КР от 27 июня 2010 года (в ред. Закона КР от 28 декабря 2016 г. №218)//Газета «Эркин Тоо». 2010. 6 июля. №61 (1981).
6. Косаков С.К. Особенности кыргызской модели парламентарной формы правления // Вестник Кыргызского Национального университета им. Жусупа Баласагына. - Бишкек, 2011. Специальный выпуск. - С. 7.
7. Конституция Кыргызской Республики, принята референдумом и введена в действие Законом КР от 27 июня 2010 года (в ред. Закона КР от 28 декабря 2016. №218). // Газета «Эркин Тоо». 2010. 6 июля. №61 (1981).