

Токторов А.Э., Эрдолатов Ч.С.

УЛУТТУК КООПСУЗДУК ТАРМАГЫНДАГЫ КЫЛМЫШТУУЛУКТУ АЛДЫН АЛУУДА ЭЛ АРАЛЫК УЮМДАРДЫН РОЛУ

Токторов А.Э., Эрдолатов Ч.С.

РОЛЬ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ ПРЕСТУПНОСТИ В СФЕРЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

A.E. Toktorov, Ch.S. Erdolatov

THE ROLE OF INTERNATIONAL ORGANIZATIONS IN THE PREVENTION OF CRIME IN THE FIELD OF NATIONAL SECURITY

УДК: 34.343

Бул макалада эл аралык кызматташтыктын актуалдуу маселелери жана Улуттук коопсуздук чөйрөсүндөгү кылмыштуулукту алдын алууда эл аралык уюмдардын ролу каралат. Бүгүнкү күндө улуттук коопсуздукту изилдөөнүн актуалдуулугу өзгөчө мааниге ээ, анткени аларды камсыздоодон жалпы адамзат цивилизациясынын ийгилиги көз каранды. Кыргыз Республикасында улуттук коопсуздукту камсыз кылуунун натыйжалуу системасын иштеп чыгуу максатында талдоо жүргүзүлгөн. Албетте, бир дагы мамлекет эл аралык мамилелердин системасынан тышкары боло албайт, ошондуктан кайсы болбосун өлкөнүн улуттук коопсуздугун камсыз кылуу ички жана тышкы факторлор менен шартталган. Милдет катары автор улуттук коопсуздук чөйрөсүндөгү кылмыштуулукту алдын алууда эл аралык уюмдардын ролун карайт, алар башка мамлекеттер менен биргеликте эл аралык деңгээлде тынчтыкты жана коопсуздукту кармап туруу үчүн саясий жана юридикалык жоопкерчилик тартышат.

Негизги сөздөр: кызматташтык, эл аралык уюмдар, улуттук коопсуздук, уюшкан кылмыштуулук, интерпол, эл аралык кызматташтык, оперативдик маалымат, анализ.

В данной статье рассматриваются актуальные вопросы международного сотрудничества и роль международных организаций в предупреждении преступности в сфере национальной безопасности. Актуальность исследования национальной безопасности на сегодняшний день приобретают особую значимость, поскольку от их обеспечения зависит успех цивилизации человечества в целом. Проведен анализ, с целью выработки эффективной системы обеспечения национальной безопасности в Кыргызской Республике. Безусловно, ни одно государство не может быть вне системы международных отношений, а потому обеспечение национальной безопасности любой страны обусловлено как внутренними, так и внешними факто-

рами. В качестве задачи автор рассматривает роль международных организаций в предупреждении преступности в сфере национальной безопасности, которые совместно с другими государствами несут как политическую, так и юридическую ответственность за поддержание мира и безопасности на международном уровне.

Ключевые слова: сотрудничество, международные организации, национальная безопасность, организованная преступность, интерпол, международное сотрудничество, оперативно информация, анализ.

This article examines topical issues of international cooperation and the role of international organizations in crime prevention in the field of national security. The relevance of the study of national security today is of particular importance, since the success of the civilization of mankind as a whole depends on their provision. The analysis was carried out in order to develop an effective system for ensuring national security in the Kyrgyz Republic. Of course, no state can be outside the system of international relations, and therefore ensuring the national security of any country is conditioned by both internal and external factors. As a task, the author considers the role of international organizations in the prevention of crime in the field of national security, which, together with other states, bear both political and legal responsibility for maintaining peace and security at the international level.

Key words: cooperation, international organizations, national security, organized crime, interpol, international cooperation, operational information, analysis.

Б.Б. Исабековым верно отмечается, что «... происходящие в последние десятилетия мировые интеграционные процессы в области экономики, политики, права, социальных отношений имеют не только позитивный характер, но и сопровождаются негативными последствиями. Одним из них является интер-

национализация преступности, структура и содержание которой определяют приоритетные направления деятельности субъектов, участвующих в международном сотрудничестве в борьбе с преступностью [1, с. 3].

Противодействие транснациональной организованной преступности, являющаяся угрозой национальной безопасности любого государства, одна из важных проблем современности. Безусловно, особая роль при этом отводится международному сотрудничеству. Следует отметить, что немаловажное значение в данной сфере сотрудничества играют международные организации, которые совместно с другими государствами несут как политическую, так и юридическую ответственность за поддержание мира и безопасности на международном уровне. Безусловно, ни одно государство не может быть вне системы международных отношений, а потому обеспечение национальной безопасности любой страны обусловлено как внутренними, так и внешними факторами. Никем не оспаривается, что центральное положение и главная ответственность за процесс формирования и функционирования современного правового порядка возложена на ООН. Поэтому в лице ООН международное сообщество обрело прежде всего универсальный инструмент благодаря которому решаются многие актуальные проблемы, включая и вопросы противодействия транснациональной организованной преступности подрывающие безопасность и стабильность государств-членов мирового сообщества.

Об этом же пишет и Ю.Д. Ильин, говоря об угрозе международного терроризма [2].

Следует отметить, ООН уже на протяжении достаточно длительного времени преследует цель поддерживать международную безопасность, но надежды на ее обеспечение в полной мере не оправдались, о чем свидетельствуют наличие на сегодняшний день угрозы ядерной безопасности, акты агрессии другие нарушениями мирового порядка.

Но вместе с тем, как указано в Стратегии национальной безопасности РФ, ООН должна рассматриваться как центральный элемент стабильности системы международных отношений, в основе которой – равноправие и взаимовыгодное сотрудничество государств, опирающихся на цивилизованные политические инструменты разрешения глобальных и региональных кризисных ситуаций [3]. Кроме того в соответствии с международным пактом о гражданских и политических правах 1976г., право на жизнь является конституционным принципом, на основании которого никто не может быть произвольно лишен жизни.

ООН при этом является основной международной организацией, защищающей неотъемлемое право человека благодаря выработке и реализации мер по противодействию факторам обуславливающие такие нарушения. В соответствии с Уставом ООН от 24 октября 1970 г. подчеркивается, что цель ООН может быть достигнута лишь в случае если государства имеют возможность пользоваться суверенным равенством, а потому государства в своих международных отношениях обязаны воздерживаться от военной, политической, экономической или любой другой формы давления, которое направленно было бы против территориальной целостности или политической независимости любого государства [4]. А потому в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами акцентируется внимание, что прогрессивное развитие международного сотрудничества должно базироваться на следующих принципах:

1. государство должно воздерживаться в своих международных отношениях от угрозы силой, а равно ее применение касающегося политической независимости либо территориальной целостности любого государства;
2. государство должно разрешать свои международные споры лишь мирными средствами, чтобы не подвергать угрозе международную безопасность;
3. обязанность государства не вмешиваться во внутренние дела, входящие в компетенцию любого другого государства;
4. обязанность государств осуществлять международное сотрудничество в соответствии с положениями предусмотренные в Уставе;
5. соблюдение принципа равноправия и самоопределения народов;
6. суверенное равенство государств;
7. добросовестность выполнения государствами обязательств принятые ими в соответствии с Уставом.

Не менее важная роль в международном сотрудничестве по противодействию преступности и обеспечению международной безопасности отводится организации по безопасности и сотрудничеству в Европе - ОБСЕ.

В Декларации Будапештской встречи на высшем уровне, на пути к подлинному партнерству в новую эпоху 6 декабря 1994 г., указано, что СБСЕ сохраняет за собой центральную роль в построении стабильного и безопасного сообщества.

Является не случайным, что СБСЕ с 1 января 1995 г. была переименована на ОБСЕ, что придало

этой организации в условиях современных вызовов XXI века новый политический импульс. Так, учитывая современные угрозы, был разработан и принят «Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности» (вступивший в силу с 1 января 1995 г.), где изложены основополагающие принципы, которыми определена не только роль вооруженных сил в демократическом обществе, но и представлен перечень соответствующих мер (изложен в Приложении к Решению VI Будапештского документа) контроля над вооружением, разоружением и укреплением безопасности.

Декларация Хельсинкской встречи на высшем уровне и Хельсинкские решения СБСЕ составляют Хельсинкский документ СБСЕ 1992 года. Впоследствии приняты Декларация по вопросам Балтийского региона для безопасности в этом регионе и Будапештские решения с целью укрепления СБСЕ.

В вышеперечисленных документах излагаются функции ОБСЕ, а именно:

- при формировании общего и всеобщего пространства безопасности активно использовать закрепленных в них нормы и стандарты;
- обеспечивать, принятые в рамках ОБСЕ, полное выполнение всех предусмотренных обязательств;
- выстраивать и укреплять международное сотрудничество, при этом поощрять заключение между государствами участниками двухсторонних, региональных, либо общеевропейских договоренностей, либо соглашений;
- направлять деятельность ОБСЕ, на дальнейшее наращивание превентивной дипломатии;
- стремиться к более широкому распространению своих принципов и наращивать потенциал с целью повышения эффективности своей деятельности по урегулированию возникающих кризисов, по разрешению конфликтов и преодолению их последствий и поддержания мира в целом;
- обеспечивать и наращивать контроль над вооружением, разоружением с целью повышения безопасности и стабильности как на всем пространстве ОБСЕ, так и на уровне отдельных регионов;
- продолжить дальнейшее развитие деятельности ОБСЕ во всех областях человеческого измерения;
- с целью укрепления и развития рыночной экономики на всем пространстве ОБСЕ продолжить дальнейшее углубление сотрудничества между государствами-участниками.

Нельзя не отметить, что помимо этого, утвержден перечень документов, а также мер в области безопасности, а именно: Венский документ от 1994 года,

включая, в том числе Планирование в области обороны, а также Программу военных контактов и сотрудничества; глобальный обмен военной информацией; принципы, которыми регулируются передача обычных вооружений; меры по стабилизации в отношении локальных кризисных ситуаций.

Следующей не менее важной межправительственной международной организацией является Интерпол, который осуществляет свою деятельность на основе принципов и норм международного права, закрепленным в Уставе ООН принятым в 1956 году Генеральной Ассамблеей Организации. Согласно ст.4 данного Устава, его членами являются официальные полицейские органы, на членство, которого заявка подается от соответствующих правительственных властей.

Интерпол – выступает в качестве:

- международного центра борьбы с преступностью;
- действует как специализированный и информационный центр;
- поддерживает контакты с национальными международными органами и учреждениями;
- способствует через Национальные центральные бюро проведению полицейских расследований.

Международное полицейское сотрудничество (далее МПС) преимущественно основывается на комплексе руководящих принципов противодействия организованной преступности (представляющую угрозу национальной безопасности любого государства), которые были утверждены в 1990 году на VIII конгрессе ООН в специальном его разделе

«Международное сотрудничество». По сути они содержательно включают в себя следующие наиболее приоритетные положения [5] (которые актуальны и сейчас), а именно:

1. транснациональная организованная преступность обуславливает необходимость разработки с учетом реалий сегодняшнего дня новых на более всеобъемлющей основе соглашений о сотрудничестве между государствами. Следует укреплять и развивать такое сотрудничество, в том числе и в сфере обмена информацией;
2. все государства должны быть задействованы в противодействии организованной преступности в сфере наркобизнеса. При этом Правительствам следует активнее поддерживать поступающие инициативы от других зарубежных стран, включая и международные учреждения в сфере противодействия наркотизму, и предупреждать о других возможных угрозах, которую он несет;

3. необходимо разработать и осуществлять на практике: а) типовое законодательство, связанное с конфискацией доходов от преступной деятельности; б) конкретные стратегии и методы по установлению наиболее надежных барьеров между законными финансовыми рынками и рынком незаконно приобретённого капитала;
4. следует развивать и укреплять техническое сотрудничество в различных его формах, шире использовать консультативные услуги по обмену опытом и новыми достижениями. Особый акцент необходимо сделать на оказание помощи государствам наиболее нуждающимся в ней;
5. является важным использование современных технических средств в сфере паспортного и транспортно-контроля, и при этом применять поощрительные меры в отношении прилагаемых усилий по поиску средств, используемых в незаконных международных поставках;
6. В условиях конфиденциальности следует создавать и расширять базы данных, в которых должна содержаться информация о преступниках, финансовых документах и действиях правоохранительных органов;
7. Важно уделять внимание оказанию взаимной помощи, решать вопросы по передаче необходимых материалов судебного разбирательства, по приведению в исполнение вышесказанных судом приговоров, в том числе и экстрадицию и конфискацию и изъятие незаконного имущества;
8. Оказывать содействие в проведении сравнительного анализа и сборе информации в отношении транснациональной преступности по таким параметрам как: выявление причинного комплекса; связи с нестабильностью ситуации внутри государства; ее связь с другими формами преступности; необходимые предупредительные мероприятия по их искоренению;
9. Важно региональным и межрегиональным институтам ООН, занимающиеся предупредительной деятельности в сфере преступности особое внимание уделять проблеме организованной преступности;
10. необходимо ООН и финансирующие его учреждения расширять свою помощь другим государствам-членам программам по предупреждению организованной преступности.

Изложенные руководящие принципы ООН, которые легли в основу противодействия организованной преступности в целом, охватывают большую часть спектра взаимодействия полицейских (милицийских)

структур по рассматриваемому аспекту [6].

Несмотря на достаточно важные руководящие принципы ООН, считаем что ряд из них остаются лишь декларацией, поскольку широкое распространение получили на сегодняшний день проблемы двойных стандартов, возникающих при взаимодействии стран. И это стало возможным, что все больше оценка криминальных деяний угрожающих безопасности государств, происходит с позиции политической мотивации и политических целей других стран, которые все больше рассматривают их через призму своих собственных национальных интересов. Это становится угрозой для одних государств, но в интересах других, которые нередко стремятся заменить биополярную систему на однополюсную, а потому оказывают поддержку одной из сторон конфликта.

В качестве одного из структурного звена Интерпола осуществляющего уголовное преследование полицейскими органами в сотрудничестве с другими подразделениями государств выступает национальное центральное бюро (НЦБ). Такой орган является одним из подразделений полиций стран – участниц.

К основным функциям НЦБ можно отнести:

- организация мероприятий по обеспечению обменом официальной и конфиденциальными сведениями по вопросам связанных с противодействием транснациональной организованной преступности между национальными и другими правоохранительными органами и НЦБ Интерпола зарубежных стран, а также Генеральным секретариатом Интерпола;
- организация и содействие соответствующим национальным органам охраны правопорядка по проведению мероприятий связанных с обнаружением лиц, предметов и документов, разыскиваемых государствами-членами Интерпола;
- направление в Генеральный секретариат Интерпола, а также НЦБ соответствующих государств членов Интерпола просьбой о содействии и оповещении, о проводимом розыске лиц, предметов и документов, осуществлении за лицами, подозреваемыми в участии в преступной деятельности наблюдения, а также иных сведений в целях предупреждения и раскрытия преступлений;
- формирование общего банка (учета) данных о лицах, предметах и документах основанном на информации, получаемой в процессе международного полицейского сотрудничества;
- содействие (в пределах своей компетенции) реализации решений и рекомендаций Генеральной ассамблеи и Генерального секретариата Интерпола, подготовка аналитических документов по проблемам

международного сотрудничества в области борьбы с преступностью и др. [7].

Необходимо отметить, что согласно Постановления Правительства КР «Об образовании Национального центрального бюро Международной организации уголовной полиции (Интерпол) в Кыргызской Республике» от 18 июля 1997 года за №419, данная организация также должна разрешать поставленные задачи в рамках сотрудничества с другими правоохранительными органами государств-членов Интерпола возложенные на него, основные из которых это: осуществление обмена информацией об уголовных преступлениях в рамках международного сотрудничества;

- оказывать необходимое содействие по обеспечению выполнения запросов поступающих от международных правоохранительных органов и правоохранительных организаций зарубежных государств согласно международным договорам заключенным с Кыргызской Республикой;

- осуществлять соответствующее наблюдение по вопросам исполнения международных договоров в сфере противодействия преступности, участником которых является Кыргызская Республика.

Таким образом, как показывает контент-анализ различных источников можно констатировать следующее:

I. Несмотря на то, что ООН является ведущей международной организацией по противодействию преступности угрожающей не только международной, но и национальной безопасности государств, существуют проблемы требующие своего разрешения, которые препятствуют его эффективному функционированию, а именно:

- 1) участие ряда государств в международном сотрудничестве по противодействию, в том числе и предупреждению преступности предполагает в обязательном порядке расширить круг уголовно-наказуемых деяний с учетом международного права и его содержательной составляющей уголовно-правовых норм;

- 2) требуется принятие универсального соглашения, в котором должен быть представлен и общий международно-правовой стандарт к определению спорных терминологических понятий касающиеся преступных проявлений;

- 3) первоочередное внимание ООН должно быть обращено на страны, которые остаются либо за рамками принятых конвенций, либо ими не принимаются меры по обеспечению выполнения ратифицированных ими конвенций;

- 4) существование спорных вопросов к конкретным проявлениям некоторых видов преступности, их оценке приводит к расхождению подходов со стороны разных стран и возникновению так называемых «двойных» стандартов. Это лишь создает и усиливает политику международного «беззакония»;

- 5) наличие и существование споров связанных с региональными конфликтами, которые до настоящего времени являются «питательной» средой для криминальных проявлений;

- 6) недостаточный уровень миротворческой деятельности ООН в государствах где требуется гуманитарная помощь вследствие произошедшей гражданской войны либо вооруженных конфликтов между некоторыми государствами, что повышает уровень криминальной ситуации, как внутри противоборствующих сторон, так и в целом в мировом пространстве;

- 7) требуется выработать международный механизм, который должен быть направлен на привлечение к ответственности тех стран, которые осуществляют дипломатию принуждения;

- 8) необходимо больше усилий, чтобы выработать действенный механизм, создающий препятствия для финансовой поддержки транснациональной организованной преступности, деятельность которых направлена на подрыв международной безопасности;

- 9) следует оказывать содействие при рассмотрении просьб об оказании правовой помощи поступивших из других государств, несмотря на характер взаимоотношений между сторонами, поскольку нередко отказ от взаимодействия априори имеет политическую мотивацию.

II. Значительный вклад в обеспечении межгосударственного полицейского сотрудничества вносит: Организация американских государств (ОАГ), Совет Европы, Лига арабских стран (ЛАГ), Организация африканского единства (ОАЕ), Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и т.д. Но особое значение в обеспечении такого сотрудничества отводится деятельности Международной организации уголовной полиции (Интерпол). В нее на сегодняшний день входят 184 страны. Интерпол, по сути, является основным координирующим центром по розыску лиц причастных к совершению транснациональной организованной преступности, центром учета таких криминальных деяний. Кроме того, данная организация вносит значительный вклад и по выработке стратегии и тактики осуществления полицейской деятельности по целому ряду направлений организованной преступности, о чем свидетельствует содержание данного раздела исследования.

Литература:

1. Исабеков Б.Б., Международное сотрудничество в борьбе с организованной преступностью: уголовно-правовые и криминологические аспекты [Текст]: автореф. дисс. ... канд. юрид. наук: 12.00.08. / Б.Б. Исабеков. - Б., 2009. - 25 с.
2. Ильин Ю.Д. Право коллективной безопасности и дипломатия: история и современность [Текст]: Учеб. пособие. / Ю.Д. Ильин - М.: Юрист, 2005. - 181с.
3. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года (утвержденной Президентом РФ от 12 мая 2009. №537) [Эл. ресурс]. - Режим доступа: - <http://www.zakonprost.ru/content/base/part/618811>
4. Декларация О принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с уставом ООН (принята ООН 24.10.70) [Эл. ресурс]. - Режим доступа:
// <http://www.zakonprost.ru/content/base/65300>
5. Руководящие принципы для предупреждения организованной преступности и борьбы с ней (приняты восьмым Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Гавана, 27 августа. – 7 сентября 1990. [Эл. ресурс]. - Режим доступа:
// <http://base.garant.ru/12123826/#friends>
6. Сейлханова С.А. Транснациональная организованная преступность: уголовно-процессуальные и криминалистические аспекты [Текст]: автореф. дисс. ... канд. юрид. наук: 12.00.08. / С.А. Сейлханова. - Бишкек, 2018. - 30с.
7. Бирюлькин В.Г., Новиков В.В., Райков В.Л., Усенко С.В. Транснациональная криминальная среда - объект деятельности оперативных аппаратов [Текст]: Учебное пособие / Коллектив авторов - Волгоград. Волгоградская академия МВД РФ, 2006. - 80 с.
8. Официальный сайт Интерпола [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.interpol.int>