

Пазылов А., Романов Ж.

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА ДЫЙКАН (ФЕРМЕРДИК) ЧАРБАЛАРЫНЫН ПАЙДА БОЛУУ ТАРЫХЫ ЖАНА АНЛАРДЫН МЫЙЗАМДЫК НЕГИЗИ

Пазылов А., Романов Ж.

ИСТОРИЯ ЗАРОЖДЕНИЯ КРЕСТЬЯНСКИХ (ФЕРМЕРСКИХ) ХОЗЯЙСТВ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ И ИХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ОСНОВА

A.Pazylov, Zh. Romanov

THE HISTORY OF THE EMERGENCE OF PEASANT (FARMER) FARMS IN THE KYRGYZ REPUBLIC AND ITS LEGISLATIVE BASIS

УДК: 347.19

Бул макалада Кыргыз Республикасында дыйкан (фермердик) чарбанын пайда болуу тарыхы жана анын мыйзамдуу негизи каралат. Дыйкан (фермердик) чарба башка айыл чарба дүң өндүрүүчүлөрдөй эле өндүрүштү бекем өркүндөтүү үчүн керектүү жер тилкелеринен түздөн-түз көз каранды. Мамлекеттик жана жергиликтүү бийлик органдарынын кабыл алынган экономикалык жана укуктук чараларына карабай жерди пайдалануу менен байланышкан дыйкан (фермердик) чарбанын ишмердигин жөнгө салуу көйгөйлөрү азыр деле толук чечилбей актуалдуу болуп кала берет. Бул макаланын максаты Кыргыз Республикасында дыйкан (фермердик) чарбанын пайда болуу тарыхын анализдеп жана Кыргыз Республикасынын мыйзамдары боюнча кош изилдөөнү жүргүзүү саналат. Бул изилдөөнүн натыйжаларын ушул изилдөө багытын өнүктүрүүдөгү кызыккан жактар үчүн илимде жана практикалык ишмердикте колдонууга болот. Методологиялык изилдөөнүн негизин тарыхый, философиялык, жалпы илимий жана атайын юридикалык методдор түздү.

Негизги сөздөр: дыйкан чарба, фермердик чарба, субъектилер, жарандык кодекс, чарбалык кошундар, мыйзам, тарых.

В статье исследуется история зарождения крестьянских (фермерских) хозяйств в Кыргызской Республике и его законодательная основа. Крестьянские (фермерские) хозяйства, как и другие сельскохозяйственные товаропроизводители, напрямую зависят от наличия земельных участков, достаточных для устойчивого развития их производства. Несмотря на экономические и правовые меры, принимаемые государственными и местными органами власти, проблема регулирования деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств, связанной с землепользованием, до сих пор полностью не решена и остается актуальной. Целью настоящей статьи является проанализировать историю зарождения крестьянских (фермерских) хозяйств

в Кыргызской Республике и провести параллели по законодательству КР. Результаты данного исследования могут применяться как в научной, так и в практической деятельности для лиц заинтересованных в развитии данного исследовательского направления. Методологическую основу исследования составляют исторические, философские, общенаучные и специально юридические методы.

Ключевые слова: крестьянское хозяйство, фермерское хозяйство, субъекты, гражданский кодекс, хозяйственные союзы, законодательство, история.

The article explores the history of the emergence of peasant (farmer) farms in the Kyrgyz Republic and its legislative basis. Peasant (farm) enterprises, like other agricultural commodity producers, are directly dependent on the availability of land plots sufficient for the sustainable development of their production. Despite the economic and legal measures taken by state and local authorities, the problem of regulating the activities of peasant (farmer) farms related to land use has not yet been fully resolved and remains relevant. The purpose of this article is to analyze the history of the emergence of peasant (farm) households in the Kyrgyz Republic and draw parallels according to the legislation of the Kyrgyz Republic. The results of this study can be applied both in scientific and in practical activities for people interested in the development of this research area. Research Methods. The methodological basis of the research is made up of historical, philosophical, general scientific and special legal methods.

Key words: peasant economy, farm economy, subjects, civil code, economic unions, legislation, history.

Революционные события 1917 года и последующие годы, главным образом национализация земли, политика военного коммунизма, гражданская война, подорвали экономические основы крестьянских хозяйств. В период новой экономической политики наблюдалось небольшое оживление развития крестьян-

ских хозяйств. Но в конце 1920 годов хозяйство колхоза заменило крестьянское хозяйство.

Из-за изменений во всей экономической системе между фермерскими хозяйствами и колхозами возникли серьезные различия. Одной из основных характеристик правосубъектности фермеров является право на ведение бизнеса, включая производство, переработку и реализацию сельскохозяйственной продукции и получение прибыли. В рамках этих полномочий хозяйства были независимыми экономическими и юридическими лицами, приобретали права и несли соответствующие обязательства.

Политические и экономические перемены советского периода не могли повлиять на правоспособность крестьянского двора. Советское государство, учитывая исторически сложившуюся форму сельскохозяйственного производства - крестьянский двор, не пошло по пути полного разрушения двора как семейного рабочего сообщества граждан. Отдельное разделение имущество двора, а также их ответственность и обязательства, взятые членами двора, и другие функции были сохранены [1].

В то же время крестьянское хозяйство, как с экономической, так и с юридической точки зрения, теряет свое предпринимательское содержание и начинает носить вспомогательный характер. Колхозный двор в юридических источниках того времени подразумевался как форма земледелия. Данное определение стало основным определяющим фактором о правосубъектности колхозного двора.

С конца 1980 годов началось возрождение сельскохозяйственной системы. На сегодняшний день мы можем с уверенностью сделать вывод, что крестьянские (фермерские) хозяйства в экономике нашей страны произошли и стали реальностью, которую нужно учитывать. Актуальными вопросами, препятствующими развитию крестьянских хозяйств, а также проблемы их правосубъектности занимает особое место как в теоретическом так и в практическом поле исследования.

Закон Республики Кыргызстан от 2 февраля 1991 года за №362-ХІІ «О крестьянском хозяйстве» определил хозяйство как самостоятельное хозяйственное объединение с правами юридического лица. Кроме того, имущество фермы принадлежало членам хозяйства на основе долевой собственности. Именно основа долевой собственности сводилось к тому, что со стороны ученых подвергались критике, в корне которых шло к отрицанию в юридической форме – фермерстве – признаков, позволяющих отнести его к юридическому лицу.

С введением Гражданского кодекса Кыргызской Республики в первой части данные хозяйства не могут быть созданы как юридическое лица. Гражданский кодекс нашей страны установил только основные принципы прав и обязанностей граждан, желающих заниматься сельским хозяйством, и поэтому экономическое положение страны оставалась в течение длительного времени неопределенной.

При анализе правосубъектности фермерского хозяйства наиболее интересным является вопрос о том, кто является владельцем прав и обязанностей фермы, которая является собственником юридических прав этой организации.

После провозглашения аграрной и земельной реформ в 1990-1992 гг. в истории трансформации отечественного сельского хозяйства начался новый этап.

Формирование конкурентной среды в аграрном секторе экономики страны стало одной из основных задач, реализация которой была направлена реформаторами. Но процесс перевода сельского хозяйства на рыночный лад был противоречивым и сложным [2].

В 1991 году были предприняты первые практические шаги по формированию многоструктурной аграрной экономики. Одним из таких методов было земледелие - небольшая форма семейной агропромышленности.

По состоянию на 1 февраля 2016 года в налоговых органах Кыргызской Республики зарегистрировано 1783 физических лица, в том числе 959 индивидуальных предпринимателей и 824 крестьянских (фермерских) хозяйств [3].

Но его значение в сельскохозяйственном хозяйстве скромное. В структуре валовой продукции в сельском производстве они составляют всего 4%. Очевидно, что проблема развития фермерских хозяйств имеет не только экономические, но и неэкономические аспекты.

Создание конкурентоспособного фермерского слоя возможно только в случае решения нескольких проблем: экономических, правовых и социально-демографических.

Если не будет работать концепция повышения эффективности крестьянских хозяйств, то сфера конкуренции с крупными формами производства само по себе отпадает.

Экономические, исторические и геополитические условия сельскохозяйственного сектора таковы, что сельскохозяйственная система не может быть главным экономическим гигантом, как это происходит в западных государствах [4, с.106].

В Кыргызской Республике, однако, семейное

фермерство может стать важным компонентом многоуровневого фермерства при определенных условиях. В Кыргызской Республике существует потенциал для развития сельского хозяйства. Результаты научных исследований выявили преимущества и недостатки такой правовой формы, как сельское хозяйство.

Преимущества ферм связаны с самоорганизацией их семей, что позволяет быстро принимать управленческие решения и обучать персонал на самой ферме. Даже не последнее место занимает высокая мотивация производительного труда. К недостаткам относятся относительно короткий период существования, зависимость циклов развития сельскохозяйственного производства от возраста главы фермы, опасность возникновения конфликта в главе семьи. Они (фермы) чаще всего создаются сельскими жителями, которые ранее работали в сельском хозяйстве. Большинство фермеров были руководителями колхозов (государственных компаний) или сельскохозяйственными экспертами (агрономы), многие были просто механизаторами.

Вопросы совершенствования нормативно-правовой базы для создания и регулирования сельскохозяйственной деятельности остается острой и проблемной [5].

Уже в 1996 году, после вступления в силу нового Гражданского кодекса Кыргызской Республики, предыдущий Закон «О крестьянских хозяйствах» мог применяться только в том случае, если он не противоречит Гражданскому кодексу Кыргызской Республики. 31 октября 1997 года №74 вступил в силу Земельный кодекс Кыргызской Республики. В 1999 году было принято Постановление Правительства КР от 1 марта 1999 года №115 «О мониторинге земель сельскохозяйственного назначения Кыргызской Республики». На этом основании появилась необходимость принятия новой редакции Закона о крестьянских (фермерских) хозяйствах.

Прежде всего необходимо было уточнить концептуальный аппарат, само определение крестьянского (фермерского) хозяйства, с учетом его специфики.

Фермерское хозяйство является семейным и относительно небольшим по размеру. Данные особые признаки определяют применение принципиально различных подходов для обоснования целесообразности сельскохозяйственного производства, его планирования и оценки эффективности по сравнению с теми, которые адаптированы для крупных сельскохозяйственных предприятий.

Надо сказать, что фермерское хозяйство – это коммерческое предприятие, в котором есть управле-

ние бизнесом, которое сочетает в себе маркетинг, управление компетентными ресурсами (включая человеческие, финансовые, технические и натуральные ресурсы), планирование и прогнозирование. Действительно, сельское хозяйство является формой семейного коммерческого сельского хозяйства с постоянной занятостью его менеджера и возможным привлечением зависимого труда, в котором стоимость товарной сельскохозяйственной продукции составляет не менее 70 процентов от общего денежного дохода.

Вместе с фермерами в селе есть сельские или личные подсобные хозяйства сельских жителей. В отличие от домашних хозяйств, они ориентированы на потребителя, архаичны и консервативны и имеют другой механизм мотивации. Сохранение крестьянских или личных подсобных хозяйств действительно является деятельностью, основанной на работе членов крестьянской семьи с минимальным доступом к рынку.

Данный вид сельского хозяйства и его деятельность в основном направлен на потребление продуктов в рамках самой экономики и не требует официальной отчетности и конечно же юридической регистрации хозяйственной деятельности. Развитие таких хозяйств связано с развитием новых технологий, повышением уровня механизации и общей и профессиональной культуры фермеров.

Вышеперечисленные характеристики фермерских хозяйств, выявленные на основе обобщений опыта, связанного с их созданием и функционированием, обусловили необходимость уточнения юридического определения фермерского хозяйства, сформулированного в старой редакции Закона «О колхозах». Предыдущее определение четко не отличало эту правовую форму от других форм сельскохозяйственного производства. Кроме того, в соответствии с преобладающими реалиями было необходимо уточнить процедуру создания такого хозяйства и предоставления земли, необходимой для эксплуатации такой фермы; соответствующие права и обязанности участников хозяйства, а также полномочий его руководителя.

Принятие нового Земельного кодекса КР, от 2 июня 1999 года №45, закона «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» от 3 июня 1999 года №47 и закона «О несостоятельности (банкротстве)» от 15 октября 1997 года №74, требует научного исследования и изучения этих правил и подготовка пояснений к их практическому применению.

Влияние суверенного закона на крестьянские хозяйства в Кыргызской Республике обусловлено не-

сколькими причинами. Среди первых можно отметить тот факт, что крестьянские хозяйства, как уже упоминалось, были воссозданы в начале аграрной реформы, и их организация требовала определенной правовой основы. Другими причинами являются особый состав крестьянских хозяйств, специфика имущественных отношений и, в определенной степени, организация труда в таком хозяйстве.

Семейные отношения между участниками экономической деятельности являются очевидным препятствием для установления формального подхода, достаточно жесткого для организации отношений между участниками в соответствии с законом, как это предусмотрено коммерческими организациями. В то же время ферма, созданная с целью ведения коммерческого производства, получения прибыли, права участников этих мероприятий и гарантирования участия в доходах каждого члена хозяйства должна быть предусмотрена законом.

Таким образом, закон о крестьянском хозяйстве не охватывает и не должен охватывать все вопросы,

связанные с участием фермерских хозяйств в правовых отношениях. Он содержит несколько специальных правил, касающихся организации хозяйства, правового режима собственности и функционирования финансов. Граждане, занимающиеся крестьянским хозяйством, участвующие в гражданских, земельных, финансовых и иных правоотношениях, в равной степени подчиняются нормам промышленного (патентного) права.

Литература:

1. Мельников Н.Н. Правосубъектность крестьянского (фермерского) хозяйства: диссертация ... кандидата юридических наук: 12.00.06. - Москва, 2002. - С.173.
2. Рушицкая О.А., Кружкова Т.И., Чупина И.П. Специфика конкуренции в аграрном секторе России. // Современные проблемы науки и образования. - 2015. - № 1-1.
3. <http://www.sti.gov.kg>.
4. Завражных М.Л. Аграрное право. Конспект лекций. - М.: Изд. Просвещение: 2007. - С.160.
5. Аюшеев М.А. Формирование конкурентной среды в аграрной сфере России: Дисс. ... канд. экон. наук: 08.00.01. - Москва, 1998. - С. 194.