

Акматава А.Т., Пазылов Н.А.

ЖАШЫ ЖЕТЕ ЭЛЕКТЕРДИН ЭМГЕК УКУКТАРЫН КОРГОООНУН КӨЙГӨЙЛҮҮ МАСЕЛЕЛЕРИ

Акматава А.Т., Пазылов Н.А.

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ЗАЩИТЫ ТРУДОВЫХ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

A.T. Akmatova, N.A. Pazylov

CURRENT ISSUES OF PROTECTION OF LABOR RIGHTS OF MINORS

УДК: 349.2

Бул макалада Кыргыз Республикасынын күчүндөгү мыйзамдардын негизинде жашы жете элек балдардын эмгек укуктарын коргоонун айрым маселелери каралат. Көптөгөн ченемдик-укуктук актыларындагы балдардын укуктары жаатындагы жашы жетпегендердин эмгек укуктарын жана аларды ишке орноштуруу, ошондой эле жашы жете электердин укуктарын коргоого багытталган мамлекеттик бийлик органдарынын жетишсиз көңүл буруусу, бул изилденүүчү теманы актуалдуулугун жаратты. Чарбалык субъекттердин өндүрүштүк ишинде балдар эмгегин колдонуу учурлары сейрек эмес. Бул иште жашы жете электердин эмгек укуктарын коргоо жана мыйзамдуу таламдарын коргоого арналган эмгек жөнүндө колдонуудагы мыйзамдардагы ачык-айкын жол-жоболорду бекитүү зарылдыгына көңүл бурулат. Ушул макаланын максаты жашы жете электердин эмгектик укуктарын коргоого карата укуктук талдоо жана изилдөө болуп саналат. Изилдөөнүн натыйжалары практикалык ишмердикте практика менен алек болгон юристер жана илимий-теоретикалык багытта эмгек укугунда жана конституциялык укугу боюнча окутулуучу курстарда колдонулушу мүмкүн. Изилдөөнүн методу. Методологиялык изилдөөнүн негизин философиялык, жалпы илимий жана атайын-юридикалык методдор түздү.

Негизги сөздөр: балдардын укуктары, жашы жете электер, эмгек укугу, коргоо, эмгек келишими, жумушка орноштуруу.

В данной статье рассматриваются некоторые вопросы защиты трудовых прав несовершеннолетних на основе действующего законодательства КР. В большинстве нормативно-правовых актов, затрагивающих права детей в области трудовых прав несовершеннолетних и их трудоустройства, а также недостаточное внимание со стороны органов государственной власти, призванных защищать права несовершеннолетних обуславливает актуальность данной исследуемой темы. Не редки случаи применения детского труда в производственной деятельности хозяйствующих субъектов. В работе обращается внима-

ние на необходимость установления в действующем законодательстве о труде конкретных процедур, предназначенных для защиты трудовых прав и законных интересов несовершеннолетних. Целью настоящей статьи является раскрыть и дать правовой анализ защите трудовых прав несовершеннолетних. Результаты данного исследования могут применяться как в практической деятельности практикующих юристов, так и при преподавании курсов по трудовому и конституционному праву в научно-теоретическом направлении. Методы исследования. Методологическую основу исследования составляют философские, общенаучные и специально-юридические методы.

Ключевые слова: права детей, несовершеннолетние, трудовое право, защита, трудовой договор, трудоустройство.

This article discusses some issues of protection of labor rights of non-adults on the basis of the current legislation of the Kyrgyz Republic. In the majority of normative legal acts that affect the rights of children in the field of labor rights of minors and their employment, as well as insufficient attention from public authorities designed to protect the rights of minors, this topic is relevant. It is not uncommon to use child labor in the production activities of economic entities. The paper focuses on the need to establish specific procedures in the current labor legislation designed to protect the labor rights and legitimate interests of minors. The purpose of this article is to disclose and provide a legal analysis of the protection of labor rights of minors. The results of this study can be applied both in the practice of practicing lawyers and in teaching courses on labor and constitutional law in the scientific and theoretical direction. Method of research. The methodological basis of the research is based on philosophical, General scientific and special legal methods.

Key words: children's rights, minors, labor law, protection, employment contract, employment..

Согласно Конвенции, ребенком (несовершеннолетним) является каждое человеческое существо до достижения им 18 лет (ст. 1 Конвенции) [1]. Самым

слабо защищенным участником трудовых правоотношений являются несовершеннолетние и рассмотрение вопросов, связанных с защитой трудовых прав несовершеннолетних является на сегодняшний день актуальным.

Многие молодые люди в молодом возрасте часто получают работу в на разных работах, которые они могут выполнять. Это может сопровождаться желанием заработать дополнительные деньги и иметь деньги для своих нужд, а также желанием помочь семье с материальными трудностями. Статистика также показывает, что прием на работу несовершеннолетних является одним из основных нарушений со стороны работодателей. Стоит отметить, что они в большинстве случаев не заключают трудовой договор с несовершеннолетними и не направляют их на медицинское обследование. В результате большинство из них получают зарплату во много раз ниже, чем ожидалось, и могут вообще не иметь возможности работать в условиях недостаточной гигиены и безопасности и, как следствие, нанести ущерб своему здоровью.

Ст. 32 Конвенции о правах ребенка предусматривает, что государства-участники признают право ребенка на защиту: от экономической эксплуатации; выполнение любой работы, которая может поставить под угрозу его здоровье или препятствовать его образованию или нанести вред его здоровью, а также его физическому, психическому, духовному, моральному и социальному развитию. Государства несут ответственность за:

- установление минимального возраста для приема на работу;
- определить требования, необходимые для продолжительности рабочего дня и условий труда;
- предусмотреть санкции или другие соответствующие меры наказания для обеспечения эффективного выполнения требований настоящей статьи. Международная организация труда (МОТ), которая принимает соответствующие конвенции в этой области, играет важную роль в правовом регулировании детского труда [2, с. 113].

Государственная политика по защите трудовых прав должна быть направлена на создание условий, способствующих экономической независимости участников трудовых отношений с учетом социально-культурных и образовательных аспектов. Поэтому государство обязано принять необходимые нормативные законы в сфере труда и образования. Как и для всех граждан Кыргызской Республики, основные трудовые права закреплены в Конституции Кыргызской

Республики. Однако в деталях о трудовых правах детей в основном законе не раскрывается и соответственно о трудовых правах несовершеннолетних отражен в ряде норм действующего законодательства КР.

Среди нормативно-правовых актов, регулирующих отношения несовершеннолетних в данной области можно особо выделить: Кодекс КР «О детях»; Трудовой кодекс КР; закон КР «Об образовании» и другие нормативно-правовые акты, носящие комплексный характер. Основная проблема, требующая решения как на государственном, так и международном уровнях сводится к определению предельного возраста, с которого возможно трудоустроить несовершеннолетних, а также установление гарантий при приеме на работу и увольнения с нее.

Полное сведения трудового законодательства для работников в возрасте до 18 лет приведены в главе 23 Трудового кодекса КР [3] и требуют более подробного рассмотрения. Статья 294 Трудового кодекса КР содержит перечень работ, в которых запрещено использование труда детей до 18 лет:

- работа с вредными и (или) опасными условиями труда;
- подземные работы;
- работа, реализация которой может нанести вред здоровью и нравственному развитию детей (азартные игры, работа в ночное время, тяжелое производство, транспортировка и торговля и т.д.);
- перевозить тяжелые грузы, превышающие установленные предельные нормы.

Данный перечень работ, в которых использование труда несовершеннолетними запрещается, а также предельные нормы для тяжелых работ как правило утверждаются в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики.

В юридической литературе предлагается выделить особую группу субъектов трудового права- представителей несовершеннолетних. Эти предложения основаны на положениях трудового законодательства, которые предусматривают согласование заключения трудового договора с несовершеннолетними в возрасте 14 лет и, в некоторых случаях, в возрасте до 14 лет и их родителями (опекунами). [4, с.100].

Следует сказать некоторые исключения из законодательства. Так, в Трудовом кодексе Кыргызской Республики предусмотрена возможность составления трудового договора между работодателем и несовершеннолетним в возрасте пятнадцати лет, а в исключительных случаях субъектом трудовых отношений может быть несовершеннолетний в возрасте четырнадцатилетнего возраста.

цати лет. Условия, необходимые для приема на работу детей в возрасте до шестнадцати лет, прямо установлены законом. Фактически в случае найма несовершеннолетнего трудовой договор фактически заключается не с самим несовершеннолетним работником, а с его родителями. Следует отметить, что в этом случае нарушается один из важнейших принципов трудового права, гарантирующий личное заключение трудового договора.

Защита несовершеннолетних на работе стала возможной благодаря тому, что Кыргызская Республика ратифицировала нормативные документы, такие как Конвенция ООН о правах ребенка и другие международные нормы, и такие как конвенции МОТ. К примеру Конвенция N29 Международной организации труда [5] "Относительно принудительного или обязательного труда" там гласит, каждый член Международной организации труда, которая ратифицирует эту конвенцию, обязуется как можно скорее отменить использование принудительного или обязательного труда во всех его формах. Статья 11 также предусматривает, что только трудоспособные взрослые мужчины, чей возраст, очевидно, составляет не менее восемнадцати лет и старше сорока пяти лет, могут быть привлечены к принудительному или обязательному труду.

На сегодняшний день в Оше, согласно статистике, зарегистрировано около 104 тысяч подростков. По итогам 4 месяцев этого года инспекторы по делам несовершеннолетних провели более 4,3 тыс. лекций и бесед с подростками во всех школах города, а также провели более 500 профилактических мероприятий от семинаров и круглых столов до спортивных мероприятий [6].

По данным Национального статистического комитета, в начале 2019 года в Кыргызстане проживало 2 381 000 детей в возрасте до 18 лет. Однако большинство детей живут в сельской местности. К сожалению, не все семьи могут предложить своим детям достойный уровень жизни.

С развитием общества, следует учитывать новые требования и возможности новых поколений. В связи с этим необходимо применять новые педагогические технологии, в том числе в связи с формированием правовой культуры и правовой грамотности несовершеннолетних в сфере труда. Посредством работы удовлетворяются не только жизненные потребности человека, но также происходит его моральное, эстетическое и физическое развитие. Многие юристы, педагоги и психологи отмечают, что современной молодежи не хватает элемента независимости. В то же время

эксперты обращают внимание на то, что для преодоления негативных тенденций в молодежной среде необходимо активно привлекать несовершеннолетних к работе. В настоящее время многие молодые участники трудовых правоотношений выражают желание найти работу не только для получения экономической независимости от своих родителей, но в основном для реализации собственных интересов в получении выгоды в обществе. Но возникает другая проблема: количество рабочих мест, которые работодатель может предложить несовершеннолетним.

Для предотвращения негативного влияния производственных факторов на рост, развитие, здоровье, моральное и психическое состояние молодежи государство вводит дополнительные ограничения и льготы в отношении ограничения трудоспособного возраста, введение сокращения рабочей недели, запрет на работу в ночную смену и установление права на определенный вид деятельности на основании обязательного медицинского осмотра, как предварительного (на этапе подачи заявления), так и периодического.

Для решения некоторых трудовых проблем в Госэкоотдел инспекцию лица в возрасте до 18 лет редко обращаются, и многие из них просто не знают, куда обратиться в этих ситуациях.

Это напрямую связано, прежде всего, с правовой неграмотностью работодателей и отсутствием знаний у несовершеннолетних и их законных представителей. Кроме того, к этому можно добавить безнаказанность хозяйствующих субъектов, применяющих труд несовершеннолетних со стороны государства.

На самом деле, если же взять нынешнюю ситуацию, то работодатели не хотят нанимать несовершеннолетних или же пренебрегают верховенством закона, когда они их принимают. Такая ситуация обусловлена рядом социально-экономических причин:

- низкое качество работы образовательных организаций в сфере правового воспитания несовершеннолетних;

- дисфункция семьи несовершеннолетнего; и напоследок тяжелое материальное положение семьи. Школы, образовательные учреждения, а также госорганы по защите детей охотно не занимаются данной проблемой и не выявляют причин, побуждающих детей искать работу, не оказывают социально-педагогическую помощь, не пытаются защищать права детей. Прежде всего, недобросовестными работодателями руководит использование дешевой рабочей силы.

Несовершеннолетний начинает работать без трудового договора, по которому трудно доказать факт

его соответствующей трудовой деятельности. Следовательно, ребенок лишен всех своих прав и социальных льгот. В связи с этим занятость несовершеннолетних в основном обеспечивается центрами по содействию занятости населения по месту жительства и территории обратившегося. Но даже они (центры) не могут полностью обеспечить работой несовершеннолетних граждан, которые хотят найти работу. Следовательно, несовершеннолетние должны самостоятельно искать работу, что в большинстве случаев приводит к нарушению прав несовершеннолетних, которые установлены законом. На сегодняшний день как показывает практика, в основном подростки являются одной из наиболее уязвимых групп населения. По этой причине перед государством, и особенно перед законодателем, стоит задача разработать комплекс новых превентивных мер для незаконного использования труда несовершеннолетних, включая социальную и образовательную защиту. Необходимо воспитывать несовершеннолетних для работы в соответствии с трудовым законодательством.

На основании вышесказанного следует сделать вывод о том что, каждому работнику в возрасте до 18 лет следует знать свои права и обязанности в трудовых отношениях, а также их готовность работать, поможет обеспечить прочную основу как для защиты трудовых прав, так и других прав социального характера.

Необходимо решить проблему об усилении прав несовершеннолетних и их защиты при приеме документов на работу и заключении трудового договора следующим образом: исходя из того факта, что несовершеннолетние в возрасте до 16 лет не могут само-

стоятельно заключать трудовые отношения без согласия одного из родителей (опекуна, попечителя) и органа опеки, следует сделать вывод о том, что пункт 3 необходимо при принятии документов и заключении трудового договора с ними статью 18 ТК КР представляется целесообразным написать следующим образом: После слов «В исключительных случаях», добавить слова «с письменного разрешения» где предусмотрен возраст 15 лет. И далее пункт 4 статьи 18 начать со слов «Лица, получившие общее образование», вместо слова «Учащиеся». Такой расклад позволил бы хоть как-то минимизировать и избежать неправомерных действий со стороны работодателей при найме труда несовершеннолетних работников.

Литература:

1. Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка от 20 ноября 1989 года [Электронный адрес: - <http://toktom.kg>].
2. Ветошкин С.А. Ювенальное право: Учебное пособие. Екатеринбург: Издательство Рос. гос. проф.-пед. ун-та, 2009. - С. 230.
3. Трудовой кодекс Кыргызской Республики от 4 августа 2004г. №106 [Эл. адрес:- <http://cbd.minjust.gov.kg>].
4. Трудовое прав России: учебник для бакалавров / отв. ред. Ю. П. Орловский. - М.: Изд. Юрайт, 2014. - С. 854.
5. Конвенция N29 Международной организации труда (ратифицирована КР от 2014) "Относительно принудительного или обязательного труда" (принята в г.Женева 28.06.1930 на 14-ой сессии Генеральной конференции МОТ) [Электронный адрес: - <http://cbd.minjust.gov.kg>];
6. Заседание в мэрии города Ош Координационного Совета по предупреждению правонарушений и профилактики насилия в отношении несовершеннолетних от 20.05.19. [Электронный адрес: - <http://kabar.kg/news>].