

*Арзыбаева М.А.***КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН РЕГИОНДОРУНДА МИГРАЦИЯЛЫК САЯСАТТЫН КОНТЕКСТИНДЕ ЖУМУШСУЗДУК КӨЙГӨЙЛӨРҮ***Арзыбаева М.А.***ПРОБЛЕМЫ БЕЗРАБОТИЦЫ В КОНТЕКСТЕ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В РЕГИОНАХ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ***M.A. Arzybaeva***PROBLEMS OF UNEMPLOYMENT IN THE CONTEXT OF MIGRATION POLICY IN THE REGIONS OF THE KYRGYZ REPUBLIC**

УДК: 339.91/332.1 (575.2)(04)

Бул макалада жалпы республикалык, жана аймактын чегиндеги жумушсузга байланышкан маселелер каралат. Өтө көйгөйлүү маселеге карабастан, жумушсуздуктун негизги жоболору жана көйгөйлөрү бул макалада аныкталган, ал негизинен жаштарды козгогон миграцияны жаратат. Ошондой эле макалада жумушсуздук боюнча жөлөк пулдарга байланышкан маселелер, региондук контексттеги миграциялык процесстердин негизги жоболору, ички мүнөздөгү региондордон миграциялык агымдар, ошондой эле тышкы миграция маселелери каралды. Ички миграцияга өзүнчө токтолуу менен, жана себептик-натыйжалык байланышты карап чыгып, региондордо социалдык инфраструктура толук жок, мен сезондуу мүнөзгө ээ айыл чарбадан башка эч кандай жумуш жок деген тыянакка келдим. Жалпысынан алганда, бул маселелердин баары ушул макалада каралды.

Негизги сөзөр: миграция, эмгек ресурстары, жөлөк пул, жумушсуздук, мамлекеттик бюджет, социалдык кепилдик, жумушчу орундар, региондор.

В данной статье рассматриваются вопросы, связанные с безработицей, как в рамках общереспубликанского, так по территории. Несмотря на очень большой вопрос, были определены в статье основные положения и проблемы безработицы, который по большому счету порождает миграцию, который затрагивает в первую очередь молодежь. Также в статье рассмотрены вопросы, связанные с пособиями по безработице, основные положения миграционных процессов в региональном контексте, миграционные оттоки из регионов, как внутреннего характера, так внешняя миграция. Отдельно останавливаясь на внутренней миграции и рассматривая причинно-следственную связь, пришла к выводу, что в регионах полностью отсутствует социальная инфраструктура, нет работы кроме как сельском хозяйстве, который имеет, как мы знаем сезонный характер.

Ключевые слова: миграция, трудовые ресурсы, пособия, безработица, государственный бюджет, иждивенцы, социальные гарантии, рабочие места, регионы.

This article deals with issues related to unemployment, both within the framework of the republic-wide and by territory. Despite a very sensitive issue, the article identified the main provisions and problems of unemployment, which by and large generates migration, which primarily affects young people. The article also discusses issues related to unemployment benefits, the main provisions of migration processes in the regional context, migration outflows from the regions, both internal and external migration. Separately focusing on internal migration and considering the cause-and-effect relationship, I came to the conclusion that there is no social infrastructure in the regions, there is no work except in agriculture, which, as we know, is seasonal.

Key words: migration, labor resources, benefits, unemployment, state budget, dependents, social guarantees, jobs, regions.

Одним из главных проблем поддержки безработицы является создание рабочих мест, формирование отдельного класса предпринимателей, которые могут дать толчок в развитии экономики.

Для любого государства социальные гарантии являются обязательными и Кыргызская Республика гарантирует пособие по безработице, которая регламентируются законодательными актами. В данном контексте есть определенные проблемы, связанные с выплатой пособия по безработице поэтому регламентация нужна это с одной стороны, второй момент эти пособия довольно мизерные от 250 до 500 сомов поэтому безработные не спешат официально регистрироваться в службах занятости. Еще в течении трех лет выплачивается порядка 12 раз что, составляет раз в три месяца, данное положение вынуждает безработных искать работу самостоятельно.

Органы службы занятости по большому счету не предлагают более современные методы поиска работы, поэтому граждане обращаются в частные компании, которые подбирают работу и рекомендуют работодателям соответствующих специалистов для

найма. Некоторые исследования показали, что увольнение и наем на работу среди предпринимателей не учитываются статистической службой, более того предприниматели при найме на работу, особенно в

сфере услуг, занижают количество работающих на фирме.

Данная ситуация происходит по причине довольно высокого уровня социальных налогов.

Таблица 1

Расчет средней суммы пособий по безработице на одного зарегистрированного безработного за 2016-2012 гг.

	2016	2015	2014	2013	2012
Всего зарегистрированных безработных (чел)	60 367	58 397	58 246	54231,0	54123,4
Пособия по безработице (млн.сом)	39739,6	39598,5	3 4272,0	29123,2	31245,2
Средняя сумма на одного зарегистрированного безработного (сом)	65,8	67,8	58,8	53,7	57,7

Как видно из таблицы 1, пособие по безработице выплачивается не всем зарегистрированным безработным, так как имеются определенные требования для получения пособия. Однако все же средняя сумма выплат по пособиям по безработице на одного зарегистрированного безработного в среднем составляет 64,1 сом.

Также в стране выплачиваются пособия по временной нетрудоспособности. Сумма данных выплат составляет незначительную сумму. Самая большая сумма наблюдается в 2014 году, 18593,02 сом, самая низкая в 2015 году составив 8610 сом.

Самым большим из расходов на содействие занятости население государство расходует средства на подготовку профессиональных кадров, обучая будущих специалистов и выдавая им стипендии.

Для целей профессионального обучения каждый год с бюджета страны расходуется определенная сумма. В 2016 году потрачено 30049304,88 сом. Данные расходы ежегодно увеличиваются. Такой рост составил 3920624,05 сом в 2014 году, 2823820,07 сом в 2015 году.

С ростом финансирования профессионального обучения растут и расходы на выдачу стипендий за счет бюджетных средств. Выплата стипендий так же увеличивается. В 2014 году увеличился на 37355257,7 сом, в 2015 году на 6340340,39 сом.

Важным методом государственной политики регулирования занятости является создание новых рабочих мест.

Таблица 2

Создание рабочих мест по регионам за 2017-2013 годы

Наименование показателей	2013	2014	2015	2016	2017
Кыргызская Республика	110951	110252	109676	102393	100102
Баткенская область	10583	10176	11289	9857	11243
Джалал-Абадская область	24275	24651	28122	28794	27061
Иссык-Кульская область	2868	3497	5101	2987	2920
Нарынская область	5174	5509	5009	4935	1104
Ошская область	10474	10539	11163	9887	8759
Таласская область	2550	1899	1786	1878	2019
Чуйская область	29170	29341	29117	28281	27640
г.Бишкек	24401	23326	16987	14454	17548
г. Ош	1456	1314	1102	1320	1808

Источник: Нацстатком КР.

Ежегодно по республике создаются рабочие места, которые действительно сокращают безработицу в стране, так в 2016 году по всей республике было создано 110951 рабочее место, в 2014 году на 699 мест меньше чем в 2016 году. В 2015 году так же было создано рабочих мест на 576 меньше чем в 2014 году (рис. 1).

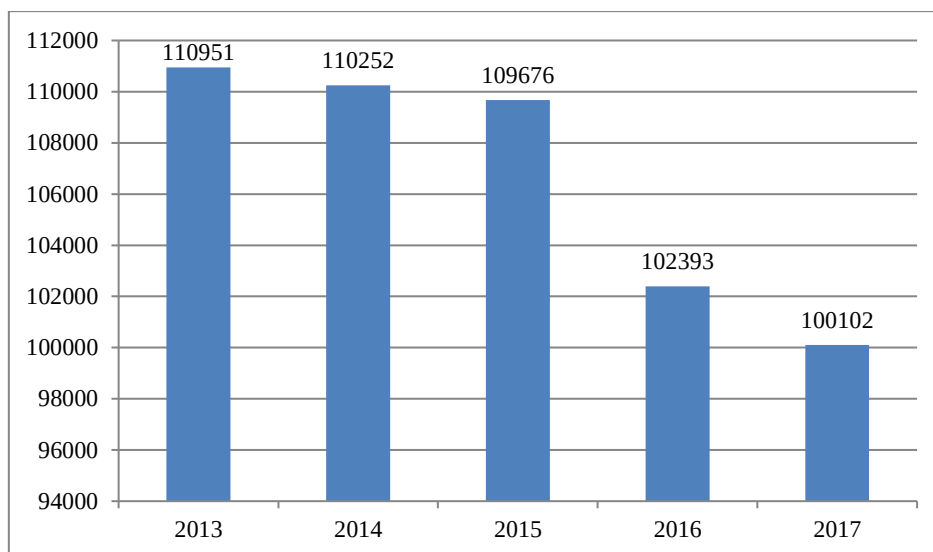


Рис. 1. Динамика количества созданных рабочих мест по Кыргызской Республике за 2013-2017 гг.

Такая тенденция может быть связана с мировым экономическим кризисом, в условиях которых многие компании вынуждены сокращать штат работников, многие предприниматели не открывают новые предприятия и т.д.

Поскольку процесс трудовой миграции охватывает многие стороны социально-экономического развития территорий, доходов населения и личной инициативы и мотивов мигрантов, а также они тесно взаимосвязаны, на наш взгляд, для эффективного решения возникающих проблем нужно ввести «понятие» об оптимальном уровне миграционных потоков.

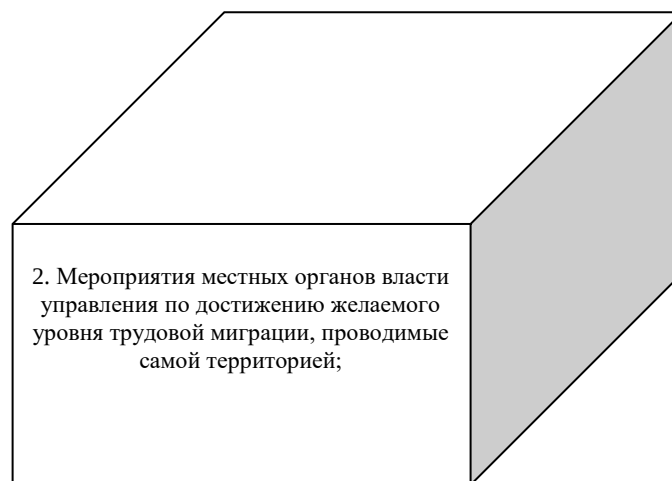


Рис. 2. Направления мер по достижению желаемого уровня миграционных потоков в территории.

Все три раздела тесно взаимосвязаны, и они вместе направлены на то, чтобы обеспечить эффективность трудовой миграции.

При этом на наш взгляд наибольшую трудность составляют само понятие желаемого уровня трудовой

миграции, так как никто из мигрантов заблаговременно не выражает свое желание переехать. Тем более такое желание зачастую возникает внезапно под влиянием различных причин. Поэтому прогнозировать заранее, отправлять будущий состав мигрантов и

примерное время выезда, а также структуру их квалифицированности, состав, половозрастной состав мигрантов затруднительно.

Одним из важных экономических категорий является занятость, который как бы отвечает за экономическое существование человека, соответственно должен получать определенный доход для удовлетворения своих физических и духовных потребностей.

По данным статистической службы занятость в Ошской области за исследуемый период т.е за 6 лет выглядит неплохим и показывает уровень занятости в

выше из года в год. Но проблема заключается в том что, занятыми считается все кто не зарегистрирован в службе занятости и даже те, кто находится в миграции, без никаких подтверждений со стороны мигранта.

С другой стороны, вряд ли можно считать достаточной долю на одного жителя Ошской области в раз мере 5-10 соток с точки зрения обеспечения доходов для содержания семьи.

Ниже приводится занятость населения по видам экономической деятельности (табл. 3).

Таблица 3

Занятое население Ошской области по видам экономической деятельности (тыс. человек)

Наименование показателей	2013	2014	2015	2016	2017
Ошская область	518,5	529,7	543,6	550,4	537,3
в том числе:					
Сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыболовство	266,3	265,5	241,1	225,1	175,6
Добыча полезных ископаемых	...	...	0,1	...	...
Обрабатывающие производства (обрабатывающая промышленность)	13,9	14,9	18,5	18,1	25,1
Обеспечение (снабжение) электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом	5,4	5,5	5,0	5,7	6,3
Водоснабжение, очистка, обработка отходов и получение вторичного сырья	7,0	7,2	5,6	6,3	2,5
Строительство	39,8	40,8	47,6	52,4	64,8
Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов	88,9	90,6	94,3	92,4	103,5
Транспортная деятельность и хранение грузов	12,2	14,1	33,1	36,1	43,4
Деятельность гостиниц и ресторанов	16,2	17,4	21,4	31,9	36,2
Информация и связь	3,0	3,3	4,5	5,4	3,9
Финансовое посредничество и страхование	0,1	0,6	1,3	1,3	2,8
Операции с недвижимым имуществом	...	...	0,4	...	0,0
Профессиональная, научная техническая деятельность	1,1	1,6	1,3	1,3	2,9
Административная и вспомогательная деятельность	1,8	2,5	2,3	1,5	4,0
Государственное управление	10,5	10,4	12,4	14,7	13,5
Образование	27,7	29,2	31,4	33,9	32,9
Здравоохранение и социальное обслуживание населения	13,7	14,3	14,1	15,2	14,8
Искусство, развлечение и отдых	0,9	0,7	0,9	1,2	0,3
Прочая обслуживающая деятельность	4,3	4,1	0,6	1,5	3,3
Деятельность частных домашних хозяйств	5,8	7,0	7,7	6,5	1,5
Деятельность экстерриториальных организаций	...	...	...	...	...

Источник: Нацстатком КР.

Характерной особенностью занятости Ошской области в сельской местности является скрытая безработица. Возьмем хотя бы в качестве примера городское население области в городах Кара-Суу, Узген, Ноокат, где по официальным данным уровень безработицы составляет чуть более 50%, однако и даже эта цифра несколько занижена с учетом скрытой безработицы.

Уровень занятости населения и ее качественные характеристики в первую очередь отражаются на уровне доходов населения той или иной территории. Чем больше занятых и чем выше качественный состав занятых, тем больше масса доходов. Статистические органы периодически проводят обследования домашних хозяйств с целью выявления уровня доходов населения (табл. 4).

Особенностью занятого населения в таких городах как Кара-Суу, Узген, Ноокат в Ошской области показывает, что, почти половина населения являются безработными, по мнению экспертов данная цифра занижена, так как статистика не учитывает сезонной занятости. Конечно для решения данной проблемы на местах необходимо создание рабочих мест, но этим никто не занимается поскольку отсутствует выверенная инвестиционная программа на местах и одновременно местные органы фактически не могут сами сделать или по каким, либо причинам не хотят этого делать.

Обследование домашних хозяйств который проводят органы статистики и занятости не всегда достигая своей цели, так как граждане не говорят о своих реальных доходах. Ниже в таблице показана уровень денежных доходов в Ошской области (табл. 4).

Таблица 4

Удельный вес населения Ошской области с уровнем среднедушевых денежных доходов ниже величины прожиточного минимума, %.

	2012	2013	2014	2015	2016
Все обследуемое население	42,4	44,8	35,1	34,9	38,7
В том числе проживающее в городской местности	40,1	39,3	33,4	35,2	36,1
В сельской местности	64,4	57,2	39,1	34,4	40,2

Как видно из данных приведенных в таблице в сельской местности наблюдается большой удельный вес населения, проживающего ниже уровня прожиточного минимума. Хотя величина его в сельской местности имеет тенденцию к уменьшению. В принципе доходы должны быть такими, которые не только возмещали текущие затраты на жизнь, но и оставались в виде сбережения для будущих затрат.

В свою очередь низкая доходность населения приводит к бедности населения, которая выступает в качестве одной из причин трудовой миграции.

Для полноты характеристики миграционного движения необходим анализ движения численности населения региона. Ошская область по численности населения является самой густонаселенной областью, и этот тренд будет с годами только увеличиваться. На основе имеющихся данных с 1997-2016 гг. нами получен временной тренд следующего вида

$$y=1110,4308+19,474t,$$

где t - время (годы), y - численность населения Ошской области (тыс. чел.). А также получен прогноз изучаемого параметра народонаселения до 2020 года

и выявлена постоянная возрастающая тенденция, который позволяет сделать вывод о том, что с каждым годом численность населения Ошской области будет увеличиваться на 19,474 тыс. чел. и этот прирост будет постоянным на протяжении десятилетнего периода с 2011-2020 гг.

Важной характеристикой миграционного движения является местопребывание мигрантов. Анализ показал, что основной поток трудовых мигрантов из южных областей Кыргызстана направляется в Россию. Хотя стоит отметить, что в 2010 и 2011 гг. численность официально работающих трудовых мигрантов сюда несколько снизилась, что напрямую явилось результатом ограничительной политики в этой сфере, в том числе снижения квот на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу.

Вместе с тем положение о трудовых мигрантах, как в РФ, так и в других странах постоянно меняется. Это естественно, поскольку условия труда меняются, меняются также потребность в мигрантах и требования к ним. Так, с середины 2015 года кардинально изменяются условия труда мигрантов из Кыргызстана в РФ с вхождением республики в Евразийский Союз, в

частности мигрантам из Кыргызстана предоставляются некоторые льготы, т.е. их права по трудоустройству приравниваются к правам мигрантов из других республик – членов Евразийского Союза (Армения, Казахстан, Белоруссия).

Необходимо отметить и характер трудовой деятельности мигрантов из Ошской области. Как правило самыми крупными сегментами рынка труда, где работают кыргызские мигранты из Ошской области Кыргызстана, являются строительство и сфера бытового обслуживания. Есть и такие, кто трудится в общепите или водителями городского транспорта и в других сферах деятельности.

Следует отличать трудовую деятельность и по срокам пребывания.

По данным социологических исследований, примерно 20% гастарбайтеров-ошан приезжают на срок, не превышающий шести месяцев. Занятость таких

мигрантов носит, как правило, сезонный характер. Более половины кыргызских трудовых мигрантов рассчитывают на долгосрочное пребывание в стране.

Литература:

1. Миграция в СНГ и Балтии: через различия к общему информационному пространству. / Материалы конференции, 8-9 сентября 2000г. - СПб., 2000.
2. Миграция и безопасность в России / Под ред. Г. Витковской, С.Панарина. Московский Центр Карнеги. - М.: Интердиалект+, 2000.
3. Миграция специалистов в России: причины, последствия, оценки. / Под ред. Ж. Зайончковской. - М., 1994.
4. Миграции и новые диаспоры в постсоветских государствах / Под ред. В.А. Тишкова. Институт этнологии и антропологии РАН. - М., 1996.
5. Миграция и рынок труда в странах Средней Азии / Под ред. Л.П. Максаковой. - Москва-Ташкент, 2002.