

*Абжалиев А.Т.*

## КЫРГЫЗСТАНДАГЫ КОНСТИТУЦИЯЛЫК ТҮЗҮЛҮШТҮН НЕГИЗДЕРИ ТУУРАЛУУ ЖОБОЛОРДУН ИШКЕ АШЫРЫЛЫШЫ ЖӨНҮНДӨ

*Абжалиев А.Т.*

### О РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛОЖЕНИЙ ОБ ОСНОВАХ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ В КЫРГЫЗСТАНЕ

*A.T. Abzhaliyev*

### ON THE IMPLEMENTATION OF THE PROVISIONS ON THE FOUNDATIONS OF THE CONSTITUTIONAL SYSTEM IN KYRGYZSTAN

УДК: 342.41 (575.2)

Сунушталган макалада Кыргыз Республикасында конституциялык түзүлүштүн негиздери институтунун калыптанышынын жана түзүлүшүнүн айрым аспекттери каралат. Конституционализмдин, партиянын масштабдуу тармагы менен өнүккөн парламентаризмдин идеяларын чагылдырган укуктук келечектин катары принциптерди, ченемдерди жана максаттарды белгилөө башкы жагдай болуп саналат. Көрсөтүлгөн түшүнүккө Конституциянын кол тийбестигине үгүттөө, ошондой эле аны түздөн-түз колдонуу жана мыйзамдуулукту камсыз кылуу өбөлгө түзөт. Ошондой эле теорияда белгилүү болгон конституциялык ченемдердин - бул сактоо, башкача айтканда, элементтердин өзгөчө жыйындысынын категориялары жана ишке ашыруунун негизги ыкмалары каралып чыкты. Ал эми укуктук мамилелер – бул ченемдерди сактоо жана колдонуу менен ишке ашыруунун формасынын бир түрү болуп саналат. Конституция теориясы жана практикасы менен алектенген жетектөөчү авторлордун илимий көз караштары келтирилген. Ченемдердин түзүмдүк мазмунун түзүүчү бардык элементтердин органикалык өз ара байланышы чагылдырылды. Жана көрсөтүлгөн байланышта жаңылануучу дискурс конституциялык реформалоонун салыштырмалуу зарылчылыгы, Кыргызстандын укуктук, демократиялык жана социалдык мамлекет катары өлчөнгөн мүнөздөмөлөрүн талап кылган

**Негизги сөздөр:** Конституция, конституциялык негиздер, конституциялык принциптер, конституциялык максаттар, конституциялык өнүгүү, туруктуулук, ченемдин түзүмү.

В представленной статье рассматриваются некоторые аспекты становления и формирования института основ конституционного строя в Кыргызской Республике. Заглавным моментом является установление принципов, норм и целей, как правового будущего, в котором отражены идеи конституционализма, развитого парламента-

лизма с масштабной сетью партий. Указанному пониманию способствует пропаганда незыблемости Конституции, а также ее прямого действия и обеспечения законности. Также рассмотрены известные в теории категории и основные способы реализации конституционных норм – соблюдение, иначе говоря, особая совокупность элементов. А правоотношение - это форма реализации норм, путем их соблюдения и применения. Приведены научные позиции ведущих авторов, занимающихся проблемами теории и практики Конституции. Отражена органическая взаимосвязь всех элементов, составляющих структурное содержание ее норм. И в указанной связи возобновляемый дискурс относительно необходимости конституционного реформирования, требующего взвешенных характеристик Кыргызстана, как правового, демократического, социального государства.

**Ключевые слова:** Конституция, конституционные основы, конституционные принципы, конституционные цели, конституционное развитие, стабильность, структура нормы.

The presented article examines some aspects of the formation and formation of the institution of the foundations of the constitutional system in the Kyrgyz Republic, where the main point is the establishment of principles, norms and goals, as a legal future, which reflects the ideas of constitutionalism, developed parliamentarism with a large-scale network of parties. This understanding is facilitated by the propaganda of the inviolability of the Constitution, its direct action and ensuring the rule of law. Also considered are the categories known in the theory and the main ways of implementing constitutional norms - compliance, in other words, a special set of elements. A legal relationship is a form of implementation of norms, through their observance and application. The scientific positions of the leading authors dealing with the problems of theory and practice of the Constitution are presented. The organic relationship of all elements that make up the structural content of its norms is reflected. And in this connection, a renewed discourse on the need

*for constitutional reform, which requires balanced characteristics of Kyrgyzstan, as legal, democratic, social.*

**Key words:** *Constitution, constitutional foundations, constitutional principles, constitutional goals, constitutional development, stability, structure of the norm.*

Базовым условием обеспечения законности признается реализация целей, принципов и норм Конституции КР. Анализируя способы их реализации, следует выявить роль и место конституционных норм в системе права, определить их специфику и особенности, как наиболее важнейшие аспекты выстраивания кыргызстанской государственности.

От постановки значимости данных вопросов, как нам представляется, зависит дальнейшее развитие самой Конституции, и текущего конституционного законодательства. Не вызывает споров в данной связи дискурс относительно необходимости конституционного реформирования, требующего взвешенных характеристик Кыргызстана, как правового, демократического.

Но, прежде чем начать анализ, необходимо отметить, что признавая конституционализацию всех сфер жизни государства и социума, конституционализм, как активно формируемая категория предопределяет активный научно-методологический дискурс в сфере конституционного права КР.

Процесс реализации конституционных норм в полной мере отражает основные параметры развития кыргызстанского социума, оптимальности политико-идеологических и правовых институтов.

Бесспорно, Конституция КР непосредственно оказывает влияние на текущие общественные процессы, и в равной мере отражает быстроменяющиеся социально-правовые и иные факторы, которые отражают динамику развития в контексте демократических преобразований.

Из курса теории известно, что Конституция обладает высшей юридической силой, что подтверждает ее верховенство над всеми иными НПА. Более того, государство и право – это долговременный итог развития социально-политических и иных связей, иначе говоря - способ взаимодействия в социуме.

Конституции отводится ведущая роль в формировании основ правового режима общества, проецируемое на политическое единство, посредством которой определяются цели, функции, деятельности госорганов, взаимоотношений государства с гражданами.

Целесообразно признать, что конституционное право в КР выступает единым знаменателем сложно-организованной системы связей в общей совокупности всех отраслей кыргызстанского права. При

этом нормы конституционного права являются от-правными, основополагающими.

Известная в теории категория «реализация» подразумевает правомерную деятельность госорганов, должностных лиц, граждан, объединений для достижения предусмотренных в Конституции КР социальных целей.

Более того, реализация фиксируется выверенной структурой и вбирает в себя совокупность общесоциальных и юридических аспектов, т.е. речь идет о формах, способах и гарантиях их осуществления. В этом смысле прав один из известнейших правоведов-конституционалистов Г.С. Сапаргалиев, который полагает, что признание народа единственным источником власти, означает, что органы государства образуются только по воле народа, а в основе развивающегося национального права лежит государственная воля народа... Принимая основной закон государства, именно народу принадлежит право закладывать основы формирующегося права... [1, с. 24].

В процессе анализа логично признать, что основным способом реализации конституционных норм является - соблюдение, иначе говоря, это особая совокупность элементов. Следовательно, правоотношение - это форма реализации норм, путем их соблюдения и применения, а в указанных обстоятельствах речь идет о конституционных.

В этом же ряду находится законотворчество, также выступающее важнейшим фактором реализации положений и принципов Конституции КР. Законодатель в ст. 60 зафиксировал норму, согласно которой Президент КР в системе органов власти выступает главой государства и олицетворяет единство народа и власти [2].

Следовательно, исходя из трактовки указанных норм, можно полагать, что Президент призван осуществлять деятельность по реализации положений, целей и принципов Основного закона КР.

Представляя наиболее общие свойства-характеристики конституционных норм, являющиеся одной из разновидностей правовых норм, верно признать, что они обладают основными свойствами, присущими нормам в целом. Функция права состоит в том, чтобы обеспечивалось исполнение предписаний, при одновременном формировании потребности совершать требуемые поступки.

Далее, становится очевидным, что вопреки воле народа самовольно власть никто не может присваивать, а единство системы власти является важнейшим критерием и условием государственной и территориальной целостности, и проявлением суверенитета.

Следовательно, чтобы в процессе осуществления власти, какая-либо из ее ветвей не вышла за пределы конституционных и иных НПА и не узурпировала ее, законодателем была концептуально оформлена т.н. система сдержек и противовесов, которую целесообразно транслировать, как сумму установленных в Основном законе организационно-правовых мер и условий, обеспечивающих их деятельность в строгом соответствии с заданными предписаниями, и предусматривающих определенный формат ответственности за их превышение.

Можно полагать, что такой императив права теоретически рассчитан на то, чтобы конституционные нормы реализовывались посредством:

- использования права;
- исполнения обязанностей;
- соблюдения запретов;
- применения законодательства.

Так, конституционные нормы, учитывающие неоднородность их содержания, актуализируют их систематизацию, подразумевая, что:

- 1) Конституционные нормы устанавливают отправные начала для других правовых норм.
- 2) Признаются базисом отраслей права.
- 3) Их концептуальное содержание является вектором для всех правовых норм.
- 4) Это основные способы регулирования отношений.

Указанный теоретический посыл подтверждается признанием только конституционных норм. К примеру, это нормоположения налогового, финансового, административного права и других отраслей, которые содержатся в Конституции КР [2].

Исходя из изложенного, можно признать, что конституционные нормы относятся к ведущей отрасли права, выступающей единой совокупностью правовых принципов, регулирующих отношения в социуме, определяющих организационно-функциональное единство и оформлено посредством:

- основ конституционного строя;
- основ правового статуса личности;
- формы государственного устройства;
- системы власти и механизма МСУ.

Следовательно, примат Конституции на всей территории КР выражается в утверждении конституционного строя и в выбранных ориентирах на строительство социального и правового государства и сообразовываться с деятельностью всех органов, в том числе и негосударственных в лице МСУ, общественных объединений.

Верно признать, что, по сути, конституционная

норма, как и любая другая, устанавливается властным органом, тем самым олицетворяя государственную волю, выступая как обязательное предписание, охраняемое от нарушений и мерами воздействия.

Исходя из этой теоретической посылки, важно признать, что конституционная норма – правило общего характера, предельно рассчитанное на прогнозируемые обстоятельства. Более того, они существуют формализовано.

Следовательно, под реализацией норм трактуется их претворение через достижение целей, и единственно верной следует признавать первичность самих норм Конституции КР.

Концептуальной трансляции реализации указанных норм выступает корреляция юридической силы ее действия, отражающая объективные потребности, возникающие в социуме.

Конституция, как Основной закон, безусловно, должна отвечать текущим социальным ожиданиям и претворять в жизнь лучшие идеи конституционализма, парламентаризма, многопартийности, дальнейшей эволюции институтов гражданского общества и МСУ в Кыргызстане.

В массиве норм общего свойства положения сформулированы в Разделе 1 – «Основы конституционного строя», являющиеся базовыми. Исходя из такого понимания нормы-принципы, диктуют императив и конкретизируются, проходя через все главы, что также подтверждает непротиворечивость и органическую связь всех ее компонентов.

В Разделе 2 Основного закона КР, закрепляющей приоритет прав человека, нормы ст. 16 конституируют их как высшие ценности вкупе с отказом от дискриминации по признакам пола, расы, языка и т.д. [2]. В Основном законе приоритет норм Раздела 1 перед иными ее нормами указывает на системный контекст.

Так, анализ способов реализации норм Конституции КР подчеркивается их структурной формой, выражающих государственную волю, а их дифференциация предопределяет должное поведение для субъектов правоотношения.

Соблюдение норм Конституции подразумевает способ реализации норм, прав и свобод, выполнении субъектом обязанностей и воздержании от действий, запрещенных нормами. Так, основным способом реализации норм является соблюдение, а специальным способом их реализации – применение. В указанной корреляции реализация общих принципов отражается в поведении индивидов и деятельности госорганов.

В контексте анализа, верно признать также значимой проблему конституционных правоотношений,

исходя из которого, можно полагать, что категория «форма реализации Конституции» подразумевает отношения, претворяющие в жизнь ее положения и принципы.

Важно учитывать, правовые отношения – это система отношений, претворяющих в жизнь цели и принципы Конституции, где правоотношение – форма реализации норм, путем их соблюдения и применения. В указанной связи пристально обращает на себя внимание применение конституционных норм в процессе издания Жогорку Кенешем КР законодательных актов.

Так, ведущий российский автор В.В. Лазарев верно полагает, что «исходной формой реализации права государством является правотворчество» [3, с. 195]. Целесообразно признать, что сферой применения анализируемых нами норм, как способа обеспечения соответствия НПА Конституции КР, признается – законотворчество. К примеру, в ст. 70 Основного закона закреплены нормы о том, что ЖК КР – высший представительный орган, осуществляющий законодательные и контрольные функции [2].

Также важно признать, что в Основном законе КР правовой статус Парламента с учетом известных международных НПА необходимо концептуально дополнить, что также является актуальной проблемой.

Обращает на себя внимание полемика относительно оптимального, непротиворечивого госуправления, которое бы отвечало текущим реалиям, а самому государству отводится роль ведущего субъекта управления.

Рассмотрим еще один аспект. Так, обеспечение «конституционности» издаваемых НПА с функциями конституционного контроля возлагается на Конституционную палату ВС КР согласно ст. 97 Конституции КР [2]. К примеру, КП при ВС КР:

- признает неконституционными законы и иные НПА в случае их противоречия Конституции КР;
- дает заключение о конституционности не вступивших в силу международных договоров КР;
- дает заключение к проекту закона об изменениях в Конституцию КР [4].

Учитывая такой формат функций, можно признать, что в КР действует судебно-парламентская форма конституционного контроля, более характерная для европейской модели.

Но специфической особенностью конституционного контроля в КР является то, что отдельные функции осуществляют Президент, ЖК, Правительство, суды, прокуратура, Акыйкатчы.

В соответствии с нынешней редакцией КП при ВС КР является институтом, который не может по

своей инициативе рассматривать проблемы «конституционности» правотворчества в стране. В контексте анализа актуальной также представляется практическая реализация конституционного принципа согласованного функционирования и взаимодействия ветвей власти.

*Считаем, что для надлежащего обеспечения правовых условий реализации целесообразно внести дополнение в Закон «О Конституционной палате ВС КР» [4] полномочием КП решать споры о компетенции между органами власти.*

Бесспорно, государство призвано решать поставленные задачи при наличии действенной системы самоуправления, и будучи одной из основ конституционного строя, именно МСУ решает местные вопросы и обеспечивает учет интересов индивида и государства.

Верным также представляется мнение российского автора Ковешникова Е.М., что модели МСУ следуют за государственным развитием, подчиняясь его предписаниям, в форме правовых норм и зависят от типа государства, его устройства, формы правления и политического режима [5, с. 57].

Как нам представляется, должен быть уточнен порядок взаимоотношений госорганов и МСУ. Говоря о гарантиях самостоятельности МСУ в пределах их полномочий, необходимо исполнять требование невмешательства госорганов в их деятельность, что должным образом отражено в ст. 113 Конституции КР [2].

Конечно, формальное провозглашение демократических институтов и ценностей не служит гарантом их практического осуществления, причем с учетом позитивных принципов для гармоничного развития общества. В действительности логично подчеркнуть, что закрепленные нормы в Конституции КР о том, что:

- власть едина;
- осуществляется на основе Конституции;
- учетом принципа разделения власти и их взаимодействия, находят реальное воплощение в государственной практике Кыргызстана.

Между тем, когда обнаруживаются некоторые противоречия, их необходимо своевременно решать, в целях предотвращения социальных взрывов и протестного настроения.

Итогом представленного анализа в данной статье являются некоторые выводы:

- 1) Реальное разделение властей в качестве первоосновы предполагает наличие четко очерченных функций указанных институтов, которые соответствуют системе сдержек и противовесов.

2) Провозглашенные в Конституции КР: идея создания правового, демократического государства, гарантированных прав и свобод, разделении властей, согласованное функционирование которых обеспечивает ЖК КР и сильные позиции Премьер-Министра и Правительства КР найдут понимание, если будут приняты кардинальные решения для преодоления многих проблем кыргызстанского общества.

3) Проанализированы нормы, закрепляющие основы конституционного строя в КР, которые развиваются в контексте текущих трансформационных процессов в формате государств СНГ.

#### Литература:

1. Научно-правовой комментарий к Конституции РК. / Под ред. Г.С. Сапаргалиева. - Алматы, Изд. 2-е перераб. Нур-Пресс, 2010. - С. 24.
2. Конституция Кыргызской Республики. (Принята на 12 сессии Верховного Совета Республики Кыргызстан 12 созыва 5 мая 1993 г.). // Ведомости ЖК КР. - 1993. - №7. - С. 175. (В ред. 2016 г.).
3. Общая теория государства и права. / Под ред. В.В. Лазарева. - М., 2007. - С. 195.
4. Конституционный Закон «О Конституционной палате при Верховном суде КР» [Электронный ресурс: // URL. Загл. с экрана <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203281?cl=ru-ru>].
5. Ковешников Е.М. Государство и местное самоуправление в России: теоретико-правовые основы. - М., 2002. - С. 57.