

Арзыбаева М.А.

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА МИГРАЦИЯЛЫК ПРОЦЕССТЕРДИ ЖӨНГӨ САЛУУНУН ЭКОНОМИКАЛЫК МЕХАНИЗМДЕРИ

Арзыбаева М.А.

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ МЕХАНИЗМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

М.А. Arzybaeva

ECONOMIC MECHANISM REGULATION OF MIGRATION PROCESSES IN KYRGYZ REPUBLIC

УДК: 332.1/622.325.1(575.2)

Бул макалада миграциялык процесстерди жөнгө салуу боюнча конкреттүү шайман менен байланышкан маселелер каралат. Макалада Республикада миграциялык процесстерди жөнгө салуу боюнча ишке ашырууга өбөлгө боло турган талдоо материалдары берилген. Бул макалада миграция менен байланышкан системалуу көйгөйлөр, жумушсуздук, аба ырайынын төмөн деңгээли, социалдык институттарга кирүү мүмкүнчүлүгү чектелгендиги, милдеттүү медициналык камсыздандыруу программасынын алкагында коргоо контекстиндеги иштердин жоктугуна байланыштуу маселени кароодо. Биз тараптан эмгек миграциясынын деңгээлин төмөндөтүү боюнча чечүүнүн айрым варианттары берилген. Бул макаланын актуалдуулугу Республикада миграциялык процесстердин экономикалык механизмдерин жөнгө салуу боюнча илимий-негизделген моделди берүүдө турат. Бул макаланын максаты экономикалык инструменттердин жардамы аркылуу миграция маселелерин карап чыгуу болуп саналат, алар тилекке каршы, чоң социалдык көйгөйлөргө алып келет.

Негизги сөздөр: миграция, экономикалык миграциясы, эмгек миграциясы, эмгек акы, демографиялык кризис, социалдык колдоо, эмиграция, жумушсуздук, иш менен камсыз кылуу.

В данной статье рассматриваются вопросы, связанные с конкретными инструментами по регулированию миграционных процессов. В статье даны аналитические материалы, которые могут служить инструментом для реализации по регулированию миграционных процессов в республике. Данная статья рассматривает вопросы, в котором отражены системные проблемы, связанные с миграцией, безработицей, с низким уровнем заработной платы, ограниченным доступом к социальным институтам, связанный с отсутствием работы в контексте защиты в рамках программы обязательного медицинского страхования. Нами даны некоторые варианты решения по снижению уровня трудовой миграции. Актуальность данной статьи

заключается в том, чтобы дать научно-обоснованную модель по регулированию экономических механизмов миграционных процессов в республике. Целью данной статьи является рассмотрение вопросов миграции через призму экономических инструментов, которые приведут к сожалению к большим социальным проблемам.

Ключевые слова: миграция, экономическая миграция, трудовая миграция, заработная плата, демографический кризис, социальная поддержка, эмиграция, безработица, занятость.

This article discusses issues related to specific tools for regulating migration processes. The article provides analytical materials that can serve as tools for implementing the regulation of migration processes in the Republic. This article examines the issue that reflects the systemic problems associated with migration, unemployment, low wages, limited access to social institutions and lack of work in the context of protection under the mandatory health insurance program. We have given some solutions to reduce the level of labor migration. The relevance of this article is to provide a scientifically based model for regulating the economic mechanisms of migration processes in the Republic. The purpose of this article is to consider migration issues through the prism of economic instruments that lead to unfortunately large social problems.

Key words: migration, economic migration, labor migration, wages, demographic crisis, social support, emigration, unemployment, employment.

Исходя из анализа миграционных процессов, мы можем сказать, что в Кыргызской Республике данная проблема очень остро стоит, так как именно работоспособные граждане нашей республике уходят на заработки в другие страны. Одним из особых проблем является то, что в Кыргызстане до сих пор отсутствует реальная действенная программа по сдерживанию трудовой миграции на уровне экономической

безопасности. Существующие программы и концепции отражают лишь работу ведомств на уровне методики миграционных проблем (учет, причины, регистрация, знание законодательства и др.).

За всю историю развития суверенитета происходит отток трудовых ресурсов и по данным Статистического комитета количество уехавших из страны на постоянное место жительства составляет порядка 1 млн. граждан республики, трудоспособного возраста от 23–45 лет более 80%. Данная ситуация приводит к мысли, что миграционный отток на данном этапе развития пока будет проблемой системного характера [1, с. 56].

Согласно оценочным данным в Казахстане – 30 тыс., в Южной Корее 15 – тыс., в Турции – 30 тыс., в других странах дальнего зарубежья (Европа, США, Ближний Восток, Азия) – более 20 тыс. человек.

Наибольшее число трудящихся-мигрантов из Кыргызстана пребывает в Российской Федерации и в Республике Казахстан. Как видно большая часть трудоспособного населения Кыргызской Республики работает на территории государств-участниц ЕАЭС.

Основной мотив выезда граждан – экономиче-

ский. Низкие заработные платы и высокая безработица в стране заставляет граждан искать доходы за рубежом. В трудовую миграцию выезжают члены семей с низкими доходами, что позволяет им преодолеть за счет денежных переводов порог бедности.

Способствует оттоку населения из страны – достаточно открытая политика приёма иммигрантов и временных трудящихся-мигрантов в России и Казахстане. В Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 г. ставится задача по активизации привлечения иммигрантов трудоспособного возраста и обеспечения к 2025 г. миграционного прироста на уровне более 300 тыс. человек ежегодно. К тому же членство в ЕАЭС обуславливает высокий уровень эмиграции. Миграция рассматривается как некая альтернатива, которая может смягчить проблему сильного сокращения в России численности населения в рабочих возрастах [2, с. 78].

По представленным данным СКПВ СНГ (Совет командующих погран войсками СНГ), на начало 2018 года число лиц, имеющих запрет на въезд на территорию РФ составляло 74 541 на начало 2019 г. число лиц с ограниченным въездом составила 65 532.

Таблица 1

Количество лиц, имеющих запрет на территорию РФ

Годы	Количество на начало отчётного периода	Количество на конец отчётного периода	Сокращение
2015	118 435	110 224	8 211
2016	110 224	106 029	4 195
2017	106 029	77 702	9 447
2018	74 541	65 532	9 009

Источник: составлена по данным ГСМ КР, 159 [3, с. 49].

В рамках реализации Кыргызско-Российских договоренностей, достигнутых на уровне глав двух государств, российской стороной были приняты решения о предоставлении преференций в отношении отдельных категорий граждан Кыргызской Республики, в частности, о выводе из списка запрета лиц, въезд которым на территорию Российской Федерации запрещен, а также возможности легализации для граждан Кыргызской Республики, которые находятся в Российской Федерации с нарушением миграционного законодательства [4, с. 112].

28 января текущего года от Министерства иностранных дел Кыргызской Республики поступило информация, переправленная от Посольства Кыргызской Республики где, сообщается, по информации Министерства внутренних дел Российской Федерации, в

период с 2017 года по настоящее время (вх. №014/11 70 от 13.12.2018 Посольства Кыргызской Республики в России) направило в Федеральную службу безопасности Российской Федерации информацию о 13 211 гражданах Кыргызской Республики, в отношении которых российскими судебными органами приняты решения об административном выдворении за пределы Российской Федерации.

Объявленная Российской Федерацией «миграционная амнистия» в отношении граждан Кыргызской Республики, находящихся в Российской Федерации с нарушением миграционного законодательства, является примером добрососедских отношений [5, с. 87].

Трудовые мигранты имеют различные статусы их две. Первая категория – это мигранты имеющие

урегулированный статус, вторая, нерегулируемый статус. В отношении второй необходимо правительству работать более качественно, так как они могут быть не защищены законодательством прибывающей стороны в частности РФ. Трудовая миграция по нашим данным, является проблемой экономического характера, но следует отметить, что данный процесс сильно влияет на социально-психологическую атмосферу населения, в том числе на семейный институт государства [6, с. 62].

Большая проблема трудовых мигрантов в России это то, что наши соотечественники не всегда соблюдают законодательство. Если взять начало 2019 года имеющих статус нерегулируемый и в этом статусе находятся порядка 200 тыс. человек. Правительством Кыргызской Республики совместно с правительством России были проведены переговоры по снижению уровня так называемых граждан «депортированных» которым, был запрещен въезд в Россию из них с чер-

ного списка получили статус регулируемых мигрантов получили порядка 77 тыс. человек 2018 году.

Для нашей республики денежные переводы сильно влияют на стимулирования экономики, как мы знаем ежегодно денежные переводы постепенно снижаются, это связано прежде всего с проблемами в самой экономике России, то есть девальвация рубля в 2014 года, санкции и другое сильно повлияло на денежные переводы кыргызстанцев. За 2018 году денежные переводы составили более 2,5 млрд долларов США. Данная сумма довольно внушительная, это примерно 30% к ВВП. Более того данная сумма является одним из стимуляторов экономики, который влияет на совокупный спрос в экономике.

В результате естественных и миграционных процессов, по данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики, в 2018 году численность населения увеличилась на 116,5 тыс. человек или на 1,9%, составив 6256,7 тыс. чел человек [7, с. 114] по сравнению с предыдущим 2017 г.

Таблица 2

Экономически активное и неактивное население за 2018-2014 гг.

Наименование показателей	2018	2017	2016	2015	2014
Экономически активное население, тыс. человек	2538,7	2525,2	2496,8	2468,7	2504,2
Численность занятого населения, тыс. человек	2382,5	2351,2	2286,4	2263,0	2302,7
Уровень занятости населения, в процентах	56,2	55,9	58,8	57,2	57,3
Численность безработных, тыс. человек	156,3	173,97	210,4	205,7	201,5
Уровень безработицы, в процентах	6,2	6,9	8,4	8,3	8,0
Экономически неактивное население, тыс. человек	1703,6	1678,1	1392,5	1483,9	1511,9

Источник: составлена автором на основе данных НСК КР, 14 [7, с. 114].

Численность занятых в отраслях экономики – это показатель, характеризующий спрос на рабочую силу на рынке труда. Чем выше спрос на рабочую силу, тем выше показатель занятости в экономике. Каждая экономика стремится к показателям полной занятости населения.

Как видно из таблицы уровень занятости населения в 2018 году составил 56,2%. По сравнению с 2017 годом данный показатель поднялся на 0,3%.

Показатель количества экономически активного населения постепенно увеличивается, так в 2017 году если данный показатель был на уровне 2525,2 тысяч человек, то в 2018 году этот показатель достиг 2538,7 тыс. человек, рост в абсолютном выражении произошел на 13500 человек.

Как видно из рисунка 1 динамика изменения экономически активного населения имеет непостоянную тенденцию, так если в 2015 году наблюдается спад показателя сравнительно с 2014 годом, то с 2018 года наоборот виден подъем показателя.

Уровень безработицы в стране имеет тенденцию к снижению, так с начала аналитического периода до 2015 года данный показатель снизился на незначительный уровень - на 0,4%.

Как видно из рисунка 2 динамика уровня безработицы ежегодно снижается, что является благоприятным показателем для страны, несмотря на очень низкий процент снижения.



Рис. 1. Динамика изменения количества экономически активного населения за 2018-2014 гг.

Источник: составлен автором на основе данных НСК КР [7, с. 119].

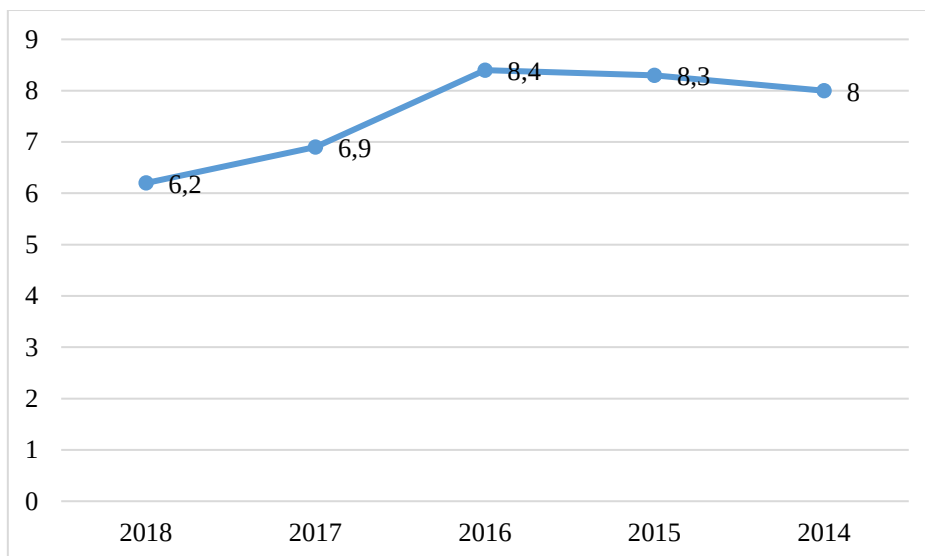


Рис. 2. Динамика изменения уровня безработицы за 2018-2014 гг.

Источник: составлен автором на основе данных НСК КР [7, с.117].

Занятые, в экономике классифицируются по своему статусу на работающих по найму и работающих не по найму.

Таблица 3

Численность занятого населения за 2018-2014 гг.

Наименование показателей	2018		2017		2016		2015		2014	
	Тыс. чел	Доля в %	Тыс. чел	Доля в %	Тыс. чел	Доля в %	Тыс. чел	Доля в %	Тыс. чел	Доля в %
Кыргызская Республика	2 382,5	100	2 352,2	100	2286,4	100	2263,0	100	2 302,7	100
Баткенская область	178,4	7,4	184,8	7,8	160,4	7,01	153,4	6,7	158,6	6,8
Джалал-Абадская область	359,0	15,1	380,1	16,1	429,5	18,7	432,5	19,11	421,2	18,3
Иссык-Кульская область	162,9	6,8	158,2	6,7	174,9	7,6	163,0	7,2	166,3	7,2
Нарынская область	89,6	3,8	87,7	3,7	85,3	3,7	77,8	3,4	79,5	3,5
Ошская область	569,1	23,9	537,3	22,8	586,9	25,6	518,5	22,9	529,8	23,007
Таласская область	108,8	4,6	111,3	4,7	102,9	4,5	105,8	4,6	115,7	5,02
Чуйская область	348,0	16,6	333,8	14,2	353,5	15,4	332,4	14,7	333,0	14,5
г. Бишкек	461,2	19,4	456,5	19,4	392,8	17,2	391,3	17,3	404,6	17,5

Источник: составлена автором на основе данных НСК КР [14].

Численность занятого населения по регионам распределена не пропорционально.

Самая большая доля занятого населения находится в Ошской области, показатель которого достигла 23,9% за 2018 год, в 2014 году данный показатель был равен 23,7% сравнительно, то есть произошел рост на 0,2 пункта, а по сравнению с предыдущим годом 2017 рост произошёл на 1,1%.

Следующим по занятости население в общем количестве занимает город Бишкек, максимальный показатель которого наблюдается в 2018 году, увеличившись по сравнению с 2014 годом на 1,9%.

Самый низкий показатель занятости наблюдается в Нарынской области, в 2018 году 3,8% от общего объема занятого в Кыргызской Республике населения. В 2014 году данный показатель был на уровне 3,5%.

Таким образом, из проведенного анализа рынка труда в Кыргызской Республике можно сделать вывод о том, что экономически активное население страны за 2018 год составил 59,8% от общего количества населения.

Численность занятого населения составляет 56,2% от общего количества экономически активного населения.

Уровень безработицы в стране имеет тенденцию к снижению, так в 2018 году данный показатель был равен 6,2 снизившись по сравнению с 2017 годом на 0,7 пункта или по сравнению базовым исследуемым

2014 годом на 1,8 пункта.

Особенности рынка труда обуславливают специфику механизма его регулирования, необходимость активного вмешательства государства в его функционирование.

Литература:

1. Трудовая миграция в СНГ: Социальные и экономические эффекты. [Текст]. - М., 2003.
2. Трудовая миграция в странах Центральной Азии, Российской Федерации, Афганистане и Пакистане. Аналитический обзор. [Текст]. - Алматы: ЕК МОМ, 2005.
3. Умаров Х. Внешняя трудовая миграция в Таджикистане. // Перспективы миграции. Восточная Европа и Центральная Азия. Планирование и управление трудовой миграцией / [Текст] / Х.Умаров Под ред. Р.Р. Риоса. - Вена: МОМ. ЦТС в ЕЦА, 2006.
4. Устойчивое восстановление на фоне существующих недостатков: В зоне особого внимания: трудовая миграция. [Текст] / Обзор экономики Кыргызской Республики №6. - Бишкек, 2017.
5. Цапенко И. Движущие силы международной миграции населения // [Текст] / И. Цапенко Мировая экономика и международные отношения. - 2007. - №3. - С. 314.
6. Эргешбаев У.Ж. Тенденции и развитие миграционных процессов в Кыргызстане // Перспективы миграции: Восточная Европа и Центральная Азия / [Текст] / Под ред. Р.Р. Риоса. - Вена: ЦТС в Европе и Центральной Азии Международной Организации по Миграции, 2006.
7. Кыргызстан в цифрах. 2019г. НСККР. - Б., 2019.