

ЭКОНОМИКА ИЛИМДЕРИ
ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ
ECONOMIC SCIENCES

Ташманбетов Т.Т.

**РЕГИОНДУН АЙЫЛ ЧАРБАСЫН ТУРУКТУУ
ӨНУКТҮРҮҮ ШАРТТАРЫНДА ЖЕРГИЛИКТҮҮ ӨЗ АЛДЫНЧА
БАШКАРУУНУ ФИНАНСЫЛЫК ЖАКТАН КАМСЫЗ
КЫЛУУНУ ЖАКШЫРТУУ КӨЙГӨЙЛӨРҮ**

Ташманбетов Т.Т.

**ПРОБЛЕМЫ УЛУЧШЕНИЯ ФИНАНСОВОГО
ОБЕСПЕЧЕНИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
В УСЛОВИЯХ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО
ХОЗЯЙСТВА РЕГИОНА**

T. T. Tashmanbetov

**PROBLEMS OF IMPROVING THE FINANCIAL
PROVISION OF LOCAL GOVERNMENT IN THE CONTEXT
OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF AGRICULTURE
IN THE REGION**

УДК: 332.145

Айыл чарбасынын туруктуу өнүктүрүү шартында жергиликтүү өзүн өзү башкарууну каржылык жактан өзүн өзү камсыздоо көйгөйлөрү изилденет. Региондун экономикасынын реалдуу секторун мамлекет тарабынан жөнгө салуунун негизинде агрардык мамилелерди жакшыртуу көйгөйлөрү каралат. Кыргыз Республикасынын Талас облусунун айыл чарбасын өнүктүрүү темптери талданат. Талас облусунун жергиликтүү бюджетинин киреше бөлүгүнүн аткарылышына талдоо жүргүзүүнүн негизинде облустун жергиликтүү бюджетинин киреше бөлүгүн толтуруу булактары аныкталат. Облустун айыл чарбасын туруктуу өнүктүрүүнүн негизинде салыктык жана салыктык эмес кирешелердин эсебинен жергиликтүү өз алдынча башкаруунун бюджетин толуктоонун көйгөйлөрү иликтенет, өзүн-өзү башкаруунун функцияларын кароонун негизинде региондун жергиликтүү бюджетин толтуруунун булагы катары экономиканын реалдуу өндүрүш секторунун темптерин жогорулатууга жергиликтүү мамлекеттик башкаруу органдарынын кызыкчылыгы аныкталган. Талас облусунун жергиликтүү бюджетинин финансылык камсыздалышын жакшыртуу боюнча, айыл чарбасынын туруктуу өнүгүүсүн камсыздоо боюнча сунуштамалар иштелип чыккан.

Негизги сөздөр: жергиликтүү башкаруу, жергиликтүү бюджет, салыктык кирешелер, жер салыгы, салыктык эмес кирешелер, каржылык камсыздоо, айылдык аймактар.

Исследуются проблемы улучшения финансового обеспечения местных самоуправлений в условиях устойчивого развития сельского хозяйства. Рассматриваются проблемы совершенствования аграрных отношений на основе государственного регулирования развитием реального сектора экономики региона. Анализируется состояние темпов развития сельского хозяйства Таласской области Кыргызской Республики. На основе анализа исполнения доходной части местного бюджета Таласской области определены источники пополнения доходной части местного бюджета области. Исследуются проблемы пополнения местного бюджета местных самоуправлений за счет налоговых и неналоговых доходов на основе устойчивого развития сельского хозяйства области. На основе рассмотрения функции местного самоуправления выявлена заинтересованность местных государственных органов управления в повышении темпов роста производства реального сектора экономики, как основного источника пополнения доходной части местного бюджета региона. Выработаны рекомендации по обеспечению устойчивых темпов развития

сельского хозяйства, по улучшению финансовой обеспеченности местного бюджета Таласской области.

Ключевые слова: местное управление, местный бюджет, налоговые доходы, земельный налог, неналоговые доходы, финансовая обеспеченность, сельские территории.

The problems of improving the financial self-sufficiency of local governments in the context of sustainable development of agriculture are studied. The problems of improving agricultural relations on the basis of state regulation of the development of the real sector of the economy of the region are considered. The state of agricultural development rates in the Talas region of the Kyrgyz Republic is analyzed. Based on the analysis of the execution of the revenue part local budget Talas region determined the sources of replenishment of a profitable part of local budget of the region. The problems of replenishment of the local budget of local governments at the expense of tax and non-tax revenues on the basis of sustainable development of agriculture in the region are studied. Based on the review of the function of local self-government, the interest of local government bodies in increasing the growth rate of production in the real sector of the economy, as the main source of replenishment of the revenue part of the local budget of the region, is revealed. Recommendations were made to ensure sustainable rates of agricultural development, to improve the financial security of the local budget of the Talas region.

Key words: local government, local budget, tax revenues, land tax, non-tax revenues, financial security, rural territories.

На современном этапе развития нашей страны, когда Правительством нашей страны поставлена задача по обеспечению устойчивых темпов развития основных отраслей экономики, усиливается необходимость государственного регулирования процессами воспроизводства через государственных органов управления, в том числе местными государственными самоуправлениями в регионах. В настоящее время, отрасль сельского хозяйства является одной из важной отраслью экономики за счет которого обеспечиваются устойчивые темпы развития экономики нашей страны, а также потребности населения нашей страны в продуктах питания и перерабатывающей промышленности в сырье. Так, в 2018 году в структуре валового внутреннего продукта нашей страны доля сельского хозяйства составила 11,7%, а в структуре занятого населения доля занятых в сельском хозяйстве 23,0%, в Таласской области эти показатели составили соответственно, 50,3% и 52,5% [1]. В настоящее время, в результате проводимой экономической реформы в нашей стране за последние годы были достигнуты положительные результаты в объеме производства сельскохозяйственной продукции, значительно увеличены темпы роста производства валовой продукции сельского хозяйства. В 2019 году объем

производства валовой продукции сельского хозяйства в текущих ценах в Кыргызской Республике составил 204 969,9 млн. сомов, в Таласской области 168070.0 млн. сомов и по сравнению с 2011 годом их объемы увеличились на 40.0% и на 44.7%, соответственно [2]. Как показывают результаты анализа, в отрасли сельского хозяйства Таласской области основным производителем продукции сельского хозяйства являются частные фермерские и крестьянские хозяйства. В 2019 году в области были зарегистрированы 28,3 тыс. частных фермерских и крестьянских хозяйств [3]. Как известно, в рыночных условиях со стороны государства не допускается прямое вмешательство в производственно-хозяйственную деятельность крестьянских и фермерских хозяйств. Вместе с тем следует отметить, что в современных условиях развития экономики регионов нашей страны, когда усиливаются межотраслевая и внутриотраслевая конкуренция между производителями, имеется необходимость государственного регулирования развитием отрасли сельского хозяйства на основе создания устойчивого механизма хозяйствования производственных отношений. В настоящее время государственное регулирование развитием сельского хозяйства осуществляется Министерством сельского хозяйства, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики через представителей соответствующих служб при областных и районных государственных администрациях. При этом следует отметить, что конечным звеном по государственному регулированию аграрных отношений в сельском хозяйстве являются государственные местные самоуправления. В настоящее время в Таласской области имеются 37 айылных окмотов, которые представляют органы государственной власти на местах, осуществляющие свою деятельность в соответствии с законом Кыргызской Республики «О местном самоуправлении» от 15 июля 2011 года № 101 [4].

Следует отметить, что в настоящее время государственное регулирование предполагает вмешательство в экономику сельского хозяйства через экономические методы регулирования производственных отношений. Это означает, что государственное регулирование осуществляется на основе создания условий хозяйствования сельских товаропроизводителей посредством регулирования ценовой политики, созданием рынка производителей сельскохозяйственной продукции на сырье, продовольствия и товаропроводящих сетей, льготного кредитования сельскохозяйственных производителей, созданием условий для

развития сельскохозяйственной кооперации, государственного страхования рисков в сельском хозяйстве, улучшением технической оснащенности и модернизации сельского хозяйства, сохранением экологии и воспроизводство земельных ресурсов на основе орошения и мелиорации, улучшением условий жизнеобеспечения сельских территорий, совершенствованием системы налогообложения, а также совершенствованием законодательной базы по сельскому хозяйству. При этом, основным стержнем аграрной политики нашего государства является обеспечение устойчивого развития сельского хозяйства на основе увеличения темпов роста производства продукции сельского хозяйства, улучшение занятости населения в сельской местности, внедрение инновационных методов технологии возделывания сельскохозяйственных культур, привлечение инвестиций на развитие отрасли, обеспечение конкурентоспособности отрасли сельского хозяйства в условиях глобализации экономики. Достижение этой задачи будет осуществляться исключительно на основе соблюдения интересов производителей продукции сельского хозяйства, то есть

фермерских и крестьянских хозяйств нашей республики. В этих условиях, государственные местные самоуправления в сельской местности больше всего сталкиваются проблемами частных фермерских и крестьянских хозяйств, которые осуществляют предпринимательства в сельских территориях нашей страны. С другой стороны, финансовая самодостаточность и финансовое благополучие местных самоуправлений в значительной мере зависит от уровня экономического развития реального сектора экономики, основная доля которого принадлежит сельскому хозяйству. В соответствии с Бюджетным кодексом Кыргызской Республики, в настоящее время из налоговых поступлений в местные бюджеты земельный налог и налог на имущества, а также почти все неналоговые поступления полностью остаются в распоряжении муниципальных образований местных самоуправлений. Как показывают анализ, за последние годы значительно увеличились неналоговые поступления в местные бюджеты Таласской области (табл.1).

Таблица 1

Динамика исполнения местного бюджета
Таласской области за 2014-2019гг.¹⁾

№ п/п	Наименование показателей	2014 год	2019 год	2019 год в % к 2014 году
1	Доходы местного бюджета - всего, (млн.сом)	336649,4	504874,9	150,0
	Из них:			
1.1	Налоговые доходы, млн.сом	198268,1	281422,9	141,9
1.2.1	Патенттин негизинде салык	20636,1	28210,0	136,7
1.2.2	Менчиктен түшкөн салык	58676,7	71432,6	121,7
1.2.3	Мүлк салыгы	16408,5	27241,4	166,0
1.2.4	Жер салыгы	42268,0	44191,2	104,6
1.2	Неналоговые доходы, млн. сом	61805,0	103079,7	166,8
1.2.1	В том числе: Поступление от оказания платных услуг	29283,5	32696,5	111,6
1.3	Полученные официальные трансферты, млн. сом	76157,2	119346,1	156,7

1.4	Доходы от продажи нефинансовых активов	419,1	1026,2	244,8
2	Расходы местного бюджета, млн. сом Из них:	314609,0	440630,1	140,1
2.1	Расходы от осуществления операционной деятельности	267017,4	363867,8	136,3
2.2	Расходы на приобретение нефинансовых активов	47591,6	76762,3	161,3

¹⁾ Данные таблицы были рассчитаны на основе данных статистического сборника социально-экономическое положение Таласской области за соответствующие годы.

Как показывают данные таблицы 1, в 2019 году по сравнению с 2014 годом доходы местного бюджета Таласской области увеличились на 50%, в том числе налоговые доходы на 41,9%, неналоговые доходы на 66,8%, тогда как расходы местного бюджета увеличились на 40,1%. В 2019 году в структуре налоговых поступлений в местные бюджеты области сумма налогов на основе патента составила 28210,0 тыс. сом, налогов на собственность - 71432,6 тыс. сом, налог на имущество - 24241,4 тыс. сом и земельный налог - 44191,2 тыс. сом и при этом выше перечисленные налоги по сравнению с 2014 годом увеличились на 36,7%, 21,7%, 66,0% и 4,6%, соответственно. Как видно из анализа, если увеличение налога на собственность свидетельствует о том, что за указанный период значительно увеличилась стоимость собственности имущества, в то же время сумма земельного налога практически оставалось на том же уровне, что связано не изменением облагаемой площади земельных угодий в регионе. За указанный период значительно увеличились поступления неналоговых поступлений в местные бюджеты области, общий рост которого составил 66,8%. При этом их доля в структуре доходов местного бюджета составил 20,4%, что свидетельствует о значимости данных видов дохода в пополнении местного бюджета области. В целом следует отметить, что одним из стимулирующим фактором в пополнении местного бюджета для муниципальных органов местного самоуправления является увеличение объемов производства реального сектора экономики, за счет которых обеспечиваются доходы как республиканского, так и местного бюджета области. В этой связи, в настоящее время именно местные самоуправления должны быть заинтересованы в создании необходимых условий для развития сельского хозяйства в сельских территориях. Причем, одним из важных функций местных самоуправлений,

которые определены в законе Кыргызской Республики «О местном самоуправлении» является обеспечение «функционирования и развития системы жизнеобеспечения территории, социально-экономического планирования и предоставления населению социальных и культурных услуг», которые относятся к ведению органов местного самоуправления» [5]. Следовательно, государственные местные самоуправления осуществляя свою деятельность по обеспечению и созданию условий нормального функционирования системы жизнеобеспечения сельских территорий, которые включают улучшение состояние дорог, электроснабжения, обеспечение питьевой водой, канализации, жилищных условий, системы здравоохранения и образования на основе разработки перспективной программы социально-экономического развития сельских территорий создает основу для улучшения уровня и качества жизни населения на данной сельской территории. Это в свою очередь способствует росту объемов производства реального сектора и улучшению занятости населения в данном регионе. В этих условиях, обеспечение устойчивых темпов развития сельского хозяйства является одной из важных задач местных самоуправлений, так как это в большей степени обуславливает увеличение доходов местного бюджета сельских территорий.

Таким образом, устойчивое развитие сельского хозяйства региона является важной предпосылкой устойчивого развития местных самоуправлений на основе улучшения финансовой обеспеченности муниципальных образований, создает основу улучшения системы жизнеобеспечения сельских территорий, тем самым обеспечить рост жизненных условий, улучшая уровень и качество жизни населения региона. Все это также свидетельствуют об актуальности проблемы государственного регулирования через местными государственными самоуправлениями за развитием

отрасли сельского хозяйства, а также других отраслей реального сектора экономики.

Литература:

1. Статистический сборник: Национальные счета Кыргызской Республики 2014-2018 гг. - Годовая публикация. - Бишкек, 2018. - С. 60,161.
2. Статистический сборник: Занятость и безработица: Итоги интегрированного выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств и рабочей силы в 2017 году. - Годовая публикация. - Бишкек, Приложения: Таблица 7.8// www.stat.kg/.
3. Статистический сборник: Сельское хозяйство Кыргызской Республики за 2010-2014 гг. - Годовая публикация. - Бишкек. - С. 12,21.
4. Статистический сборник: Сельское хозяйство Кыргызской Республики за 2014-2018 гг. - Годовая публикация. - Бишкек. - С. 29,35.
5. Статистический сборник: Сельское хозяйство Кыргызской Республики за 2014-2018 гг. - Годовая публикация. - Бишкек. - С.27.
6. Закон Кыргызской Республики «О местном самоуправлении» от 15 июля 2011 года №101. - Бишкек, 2019.
7. Закон Кыргызской Республики «О местном самоуправлении» от 15 июля 2011 года №101. - Бишкек, 2019. - Статья 18.