

*Рыскулбеков И.А., Омурканова Ж.Э.*

**ТАЛАС ОБЛУСУНУН КАЛКЫНЫН ЖАШОО ДЕҢГЭЭЛИН  
ЖАКШЫРТУУ БОЮНЧА ЖЕРГИЛИКТҮҮ ӨЗҮН ӨЗҮ БАШКАРУУ  
ОРГАНДАРЫНЫН ИШМЕРДҮҮЛҮГҮН БААЛОО**

*Рыскулбеков И.А., Омурканова Ж.Э.*

**ОЦЕНКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНЫХ  
САМОУПРАВЛЕНИЙ ПО УЛУЧШЕНИЮ УРОВНЯ ЖИЗНИ  
НАСЕЛЕНИЯ ТАЛАССКОЙ ОБЛАСТИ**

*I.A. Ryskulbekov, Zh.E. Omurkanova*

**EVALUATION OF ACTIVITIES OF LOCAL  
GOVERNMENTS TO IMPROVE THE STANDARD OF LIVING  
OF THE POPULATION OF TALAS REGION**

УДК: 332.145

Бул макала биздин өлкөнүн экономикасын, калктын жашоо деңгээлин жана сапатын жакшыртуу боюнча Кыргыз Республикасынын регионалдык шарттарында жергиликтүү өз алдынча башкаруунун органынын ишмердүүлүгү изилденет. Айылдык аймактын жашоо тиричилигин камсыз кылуу проблемаларын чечүүдөгү жергиликтүү өз алдынча башкаруунун экономикалык ролу, жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарынын ишине баа берүү боюнча усулдук маселелер каралат. Айыл аймагынын жашоо-тиричилик системасынын иштөө деңгээлине талдоо жүргүзүлгөн жана алардын негизинде жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарынын ишин жакшыртуу боюнча сунуш-тамалар иштелип чыккан. Талас облусунун жергиликтүү өз алдынча башкаруусунун бюджетинин кирешелерин изилдөөнүн негизинде айыл аймагынын жергиликтүү бюджеттерине салыктык жана салыктык эмес түшүүлөрдү көбөйтүү боюнча сунуштар сунушталган. Аймактын жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарынын ишмердүүлүгүнүн жыйынтыгын иликтөөдө калктын турмуш деңгээлинин жана сапатын аныктоо көрсөткүчүнүн негизинде жергиликтүү өз алдынча башкаруунун ишмердүүлүгүн баалоо боюнча сунуштар киргизилди.

**Негизги сөздөр:** башкаруу, жашоо деңгээли, жашоонун сапаты, айылдык аймактар, социалдык инфраструктура, өндүрүштүк инфраструктура, муниципалдык менчик.

В данной статье исследуется деятельность местных органов самоуправления по улучшению жизненного уровня населения Таласского региона в условиях устойчивого развития экономики нашей страны, изучена роль местных органов самоуправления в решении проблем системы жизнеобеспечения населения сельской местности, рассмотрены методические вопросы оценки результатов деятельности

органов местного самоуправления в этом плане. Проведен анализ уровня функционирования системы жизнеобеспечения сельской местности и на их основе разработаны рекомендации по улучшению деятельности органов местного самоуправления. На основе изучения доходов бюджетов местного самоуправления Таласской области предложены рекомендации по увеличению налоговых и неналоговых поступлений в местные бюджеты сельской местности, разработана методика оценки деятельности местных органов самоуправления на основе разработанного показателя уровня и качество жизни населения.

**Ключевые слова:** уровень жизни, качество жизни, сельская местность, социальная инфраструктура, производственная инфраструктура, муниципальная собственность.

We Study the activities of local self-government in the regional conditions of the Kyrgyz Republic to improve the level and quality of life of the population in the conditions of sustainable development of the economy of our country. The article deals with the economic role of local governments in the development of the life support system of rural territories, methodological issues of evaluating the results of local government activities. The analysis of the level of functioning of the life support system of rural territories was carried out and recommendations for improving the activities of local self-government bodies were developed on their basis. Based on the study of local government budget revenues in the Talas region, recommendations are made to increase tax and non-tax revenues to local budgets in rural areas. Based on the study of the activities of local governments in the region, recommendations were developed for evaluating the activities of local governments based on the introduction of an indicator of the level and quality of life of the population.

**Key words:** standard of living, quality of life, rural area, social infrastructure, industrial infrastructure, municipal property.

В современных условиях развития нашей страны обеспечение высоких темпов развития реального сектора экономики сельских регионов и на этой основе дальнейшее повышение уровня жизни сельских жителей является одним из приоритетных задач Правительства Кыргызской Республики. Такая необходимость обусловлена тем, что за последние годы Президентом нашей страны С.Ш. Жээнбековым был определен курс на развитие регионов с целью выравнивания и роста темпов развития экономики сельских регионов и на этой основе повышение уровня и качества жизни сельских жителей нашей страны. Достижение этой цели требует активизации деятельности органов местного самоуправления в решении социально-экономических проблем сельской местности и на этой основе создание необходимых условий для улучшения уровня и качества жизни сельских жителей, проживающих на территории местного самоуправления.

Как известно, в условиях административной и финансово-экономической самостоятельности местных органов самоуправления, как самостоятельные звенья государственной власти на местах, наряду с расширением делегированных полномочий по управлению сельских территорий, значительно повышается их ответственность за состояние уровня развития экономики региона, за своевременности решения социально-бытовых условий сельских жителей. В настоящее время исполнительные органы местного самоуправления обладают правом управления ресурсами, находящимися на территории местного самоуправления. В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О местном самоуправлении», во ведении государственных органов местных самоуправлений находится государственный земельный фонд включая пастбища, природные ресурсы, земельные участки и др., а также имущества муниципальной собственности. Так, в статье 18, Закона Кыргызской Республики «О местном самоуправлении» подчеркнута, что одним из полномочий органов местного самоуправления является координация деятельности социальной и производственной инфраструктуры, системы жизнеобеспечения сельских территорий на основе разработки и реализации программы социально-экономического развития, а также привлечение инвестиций и грантов для развития МоСУ, эффективное управление муниципальной собственностью [1]. Все это, по нашему мнению, усиливает роль местных органов самоуправления в использовании экономического и административного потенциала на основе принятия эффективных мер по рациональному использованию

имеющихся ресурсов сельских территорий, улучшению системы управления муниципальной собственностью. Следует отметить, что в условиях реализации задач, которые были определены в «Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы», местным органам самоуправления необходимо мобилизовать усилия для решения социальных проблем сельских жителей, улучшения уровня и качества жизни населения в сельской местности на основе обеспечения социально-экономического развития сельских территорий [2]. При этом следует отметить, что осуществление деятельности местных самоуправлений по созданию условий для нормального функционирования отраслей производства, обеспечивающие жизненные потребности сельских территорий напрямую связаны с повышением условий жизни населения на основе развития социальной и производственной инфраструктуры сельских территорий от результатов деятельности которых зависит уровень и качество жизни населения, проживающих на территории местного самоуправления.

Как известно, существующие различия в уровне развития производственной и социальной инфраструктуры сельской местности по сравнению городской и связанные с этим отставание уровня и качества жизни сельского населения, обуславливает необходимость активизации деятельности местных самоуправлений по решению вопросов улучшения состояния производственной и социальной инфраструктуры сельских территорий.

Как показывает практика, в настоящее время в сельской местности республики, в том числе и в Таласской области, наблюдаются различные уровни социально-экономического состояния в разрезе сельских территорий, вследствие чего состояние обеспеченности социальной и производственной инфраструктурой между сельскими территориями также неодинаковые. Это связано с тем, что в результате сложившихся систем разделения труда и специализации производства, а также имеющихся природно-климатических условий складывались различные уровни в развитии между регионами и сельскими территориями. При этом, в современных условиях развития экономики регионов, когда полномочия по управлению территориями принадлежат местным органам самоуправления, от их деятельности в значительной степени зависит решение социально-экономических проблем сельских территорий.

На основе вышеизложенного, для оценки результатов деятельности органов местного самоуправления

важное значение имеет анализ уровня функционирования системы жизнеобеспечения сельских территорий и на их основе разработка рекомендаций по улучшению деятельности органов местного самоуправления.

В настоящее время, между областями республики и районов Таласской области ежегодно проводятся конкурсы, по оценке деятельности местных самоуправлений. Для этой цели, по каждому айыл өкмөтү разрабатываются паспорта социально-экономического развития, в которые включаются показатели уровня развития сельских территорий, находящихся во введении местных органов самоуправления. Однако, в них отсутствует единая методика разработки показателей социально-экономического развития сельских территорий.

В связи этим, для реальной оценки деятельности государственных органов и органов местного самоуправления необходимо разработать единую систему показателей, характеризующие результаты деятельности местных самоуправлений по обеспечению нормального функционирования системы жизнеобеспечения сельских территорий, а также о принятых мерах по улучшению их использования, по совершенствованию организационных мер по управлению муниципальной собственностью. Причем, эти показатели должны охватить всех результатов деятельности местных органов самоуправления, включая показатели уровня и качества жизни населения данного органа местного самоуправления. Такая необходимость обусловлено тем, что результаты деятельности государственных местных самоуправлений должны быть оценены прежде всего результатами их деятельности по улучшению уровня обслуживания населения, повышения уровня и качества жизни населения, проживающих на данной территории местного самоуправления. Вместе с тем следует отметить, что решение этих задач в свою очередь требуют определенные финансовые средства со стороны местных самоуправлений. Финансовые средства для этих целей местным самоуправлениям необходимо самим найти дополнительные источники финансирования, которые необходимы для улучшения деятельности отраслей социальной инфраструктуры сельских территорий.

В этих условиях, анализ деятельности местных самоуправлений позволяет не только определить состояние существующего уровня развития и функционирования системы жизнеобеспечения сельских территорий, но и определить показатели на каком уровне будут они развиваться в ближайшей перспективе, какими путями и средствами будут решены жизненные

условия и потребности сельских жителей. Далее, необходимо определить возможность привлечения дополнительных источников финансирования для развития социальной инфраструктуры сельских территорий учитывая, что источником финансирования могут быть в основном дополнительные налоговые поступления за счет развития реального сектора экономики, а также поступления доходов от использования муниципальной собственности.

Как показывают результаты анализа, что в условиях рыночных отношений, чем выше уровень развития экономики данного региона, тем выше доходы населения, тем и больше поступлений налоговых отчислений в бюджет государства. Увеличение поступления налогов в бюджет государства, в том числе и в бюджет местного самоуправления, соответственно повышает возможности местных органов самоуправления для решения проблем жизнеобеспечения сельских территорий. Следовательно, органы государственного местного самоуправления в своей деятельности, решая жизненно важные вопросы сельских территорий, не должны ограничиваться только вопросами развития сферы жизнеобеспечения региона, но и должны заниматься также проблемами развития отраслей реального сектора экономики. Это позволит местным самоуправлениям региона своевременно решать вопросы улучшения финансовой обеспеченности местного бюджета, а также выйти из дотации от республиканского бюджета.

Как известно, в настоящее время, большинство местных органов самоуправления республики являются дотационными. Так, в настоящее время по республике из 453 айыл өкмөтү только 75 являются самодостаточными, а по Таласской области из 37 айыл өкмөтү всего 5 являются самодостаточными, а остальные получают дотации из республиканского бюджета [3]. Это свидетельствуют о том, что в настоящее время практически в большинстве айыл өкмөтү Таласской области финансовые средства ограничены для решения вопросов повышения уровня и качества жизни сельских жителей на основе развития и улучшения деятельности предприятий, обеспечивающие жизнеобеспечения сельских территорий. В этих условиях одним из важных направлений в деятельности местных самоуправлений области является увеличение доходной части местного бюджета на основе изыскания дополнительных источников налоговых и неналоговых поступлений в местные бюджеты региона. Как показывает анализ, в последние годы в структуре доходной части бюджета местных самоуправлений области не наблюдается увеличение доходов

местного бюджета местных самоуправлений за счет налоговых и неналоговых поступлений, в результате растут объемы трансфертных поступлений в местные бюджеты Таласской области. Так, в 2019 году по сравнению с 2014 годом в целом по области доходы местного бюджета увеличились на 50%, из них налоговые доходы на 41,9%, неналоговые доходы - на 66,8%. В то же время, сумма полученных официальных трансфертов из республиканского бюджета увеличились на 56,7%, при этом их доля в структуре доходов области составила 23,6%. В структуре доходов бюджета области доля налоговых и неналоговых поступлений, которые формируют доходы местного бюджета области пока еще на низком уровне. Как показывает результаты анализа доходной части бюджета Таласской области, за 2014-2019 гг. поступления от земельного налога увеличился лишь на 4,6%, налог от собственности на 21,7%, налоги за патент - на 36,7%, а поступления от оказания платных услуг - на 11,6%. Все вышеперечисленные налоги остаются в распоряжении местного бюджета для покрытия расходов местного самоуправления. Так, согласно статьи 48 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики в местные бюджеты кроме отчислений от общегосударственных доходов по установленным нормативам в виде трансфертов, поступают следующие виды налогов и неналоговых доходов: земельный налог, налог на имущество, отчисления от прибыли муниципальных предприятий, доходы от аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности, плата за вывоз мусора населенных пунктов, плата за пользование пастбищными угодьями, поступления от оказания муниципальных платных услуг, сбор за парковку и стоянку автотранспорта, а также другие виды сборов и неналоговых платежей определенными законодательством Кыргызской Республики [4]. На основе

вышеизложенного следует отметить, что при оценке деятельности местных самоуправлений одним из важных показателей является обеспечение дополнительных налоговых и неналоговых поступлений в бюджет местного самоуправления, которые должны быть направлены прежде всего для решения социально-бытовых вопросов сельских жителей, что, по нашему мнению, является важным фактором повышения уровня и качества жизни населения сельских территорий. При этом, оценка деятельности местного самоуправления в повышении уровня и качества жизни населения позволит повысить ответственность местного совета перед населением сельских территорий по предоставлению качественных услуг и улучшению уровня жизни населения.

#### Литература:

1. Закон Кыргызской Республики от 15 июля 2011 года №101 «О местном самоуправлении», Бишкек, 2019г. // В редакции от 8 августа 2019года, №118.
2. Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на период 2040 года. - Бишкек, 2019. - С. 52.
3. Программа развития местного самоуправления Кыргызской Республики на 2018-2023 годы, Бишкек, 2018. / Приложение 1 к постановлению Правительства Кыргызской Республики от 31 октября 2018 года №513.
4. Закон Кыргызской Республики «О бюджетном Кодексе Кыргызской Республики» от 16 мая 2016 года №59. / В редакции Закона КР от 18 июля 2018 года №69.
5. Бобков В.Н. Проблемы оценки уровня жизни населения в современной России. - М.: ЮНИТИ, 2010. - 275 с.
6. Филюков И.А. Качество жизни населения как показатель эффективности социально-экономического управления в регионе. - М.: РАГС, 2010. - 31 с.
7. Шкуркин А.А. Мониторинг качества жизни населения муниципального образования: проблемы, принципы и перспективы построения. - М.: Проспект, 2010. - 256 с.