

*Абарбекова А.М.***КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА СОЦИАЛДЫК  
САЯСАТТЫН ЖАНА БЮДЖЕТТИК-САЛЫК  
СИСТЕМАНЫН ТУРУКТУУЛУГУ***Абарбекова А.М.***СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И УСТОЙЧИВОСТЬ  
БЮДЖЕТНО-НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЫ  
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ***A.M. Abarbekova***SOCIAL POLICY AND SUSTAINABILITY BUDGET AND  
TAX SYSTEM IN KYRGYZ REPUBLIC**

УДК: 336.02/14.304.04 (575.2)

Социалдык саясат бул социалдык өнүктүрүү жана социалдык камсыздоо жаатындагы саясат жана мамлекет тарабынан өткөрүлүүчү иш-чаралардын тутуму, социалдык топтордун жашоо деңгээлин жана сапатын жакшыртууга багытталган, ошондой эле мындай саясатка тиешелүү маселелерди изилдөө чөйрөсү, тарыхый, экономикалык, саясий жана коомдук аспектилерди кошо алганда, ошондой эле социалдык маселелер жаатындагы себептик-натыйжалык байланыштарды экспертизаларга камтыйт. Бюджеттик-салык саясаты-түздөн-түз салык мыйзамдарынын түзүлүшүнө жана анын натыйжасында биз төлөгөн салыктардын суммасына таасир тийгизүүчү мыйзам бөлүгү. Макалада социалдык чөйрөдөгү бюджеттик саясатка, ошондой эле жергиликтүү бюджеттин шартындагы бюджеттик процесстин тутумуна жана социалдык чөйрөнү өнүктүрүүдө жергиликтүү өз алдынча башкаруунун ролу аныкталган. Автор ошондой эле социалдык фонддун маселелерин жана анын Кыргыз Республикасында социалдык саясатты өнүктүрүүдөгү ролун талкуулайт.

**Негизги сөздөр:** социалдык саясат, салык саясаты, бюджет-салык системасы, мамлекеттик бюджет, туруктуулук, турукташтыруу, салыктар, социалдык чөйрө.

Социальная политика это политика в области социального развития и социального обеспечения; система проводимых государством мероприятий, направленных на улучшение качества и уровня жизни определённых социальных групп, а также сфера изучения вопросов, касающихся такой политики, включая исторические, экономические, политические и социологические аспекты, а также экспертизу причинно-следственных связей в области социальных вопросов. Бюджетно-налоговая политика - часть законодательства, которая прямым образом влияет на формирование налогового законодательства и, как следствие, на сумму уплачиваемых нами налогов. В статье рассматри-

ваются вопросы, связанные бюджетной политикой в социальной сфере, а также систему бюджетного процесса в контексте местного бюджета и где определяется роль местного самоуправления в развитии социальной сферы. Автором также рассмотрены вопросы социального фонда и его роль в развитии социальной политики в Кыргызской Республике.

**Ключевые слова:** социальная политика, налоговая политика, бюджетно-налоговая система, государственный бюджет, устойчивость, стабилизация, налоги, социальная сфера.

Social policy is a policy in the field of social development and social security; a system of state measures aimed at improving the quality and standard of living of certain social groups, as well as the field of study of issues related to such policies, including historical, economic, political and sociological aspects, as well as the examination of cause-and-effect relationships in the field of social issues. Budget and tax policy is a part of legislation that directly affects the formation of tax legislation and, as a result, the amount of taxes we pay. The article examines issues related to budgetary policy in the social sphere, as well as the system of the budgetary process in the context of the local budget and where the role of local government in the development of the social sphere is determined. The author also discusses the issues of the social fund and its role in the development of social policy in the Kyrgyz Republic.

**Key words:** social policy, tax policy, fiscal system, state budget, stability, stabilization, taxes, social sphere.

Одним из основных постулатов в регулировании экономики аксиомой, является система управления экономики через финансы. Например, через налогово-бюджетную систему государственного вмешательства является бюджет как таковой через такие инструменты как налоги, расходы на социальную сферу, бюджетный дефицит и т.д.

Это служит для перераспределения финансовых потоков на различные виды деятельности государство и одновременно стимулировать рост или стабилизацию в случае каких, то неблагоприятной обстановке в экономике.

Главной проблемой в Кыргызстане является определение экономической политики с точки зрения приоритетов. Мы называли приоритетным такие отрасли как сельское хозяйство, горнорудная промышленность, перерабатывающая отрасль, туризм и т.д. Именно из-за многозначных приоритетов каждая отрасль остается без пристрастия со стороны государства.

На наш взгляд необходимо рассматривать кластерный подход развития экономики, исходить из принципа макроэкономической политики, или выбрать такую отрасль, где мультипликативный эффект затронет все остальные отрасли. В этом вопросе следует обратить внимание на электроэнергетику и сельское хозяйство. Здесь можно сказать так, получить наиболее высокий эффект от финансирования по льготному сценарию и больше вкладывать. Наибольшие расходы населения связаны в данных отраслях экономики.

Государственный бюджет является основным финансовым документом государства, поэтому бюджет и налоги считаются неотъемлемой частью финансовой безопасности и служат одной из форм государственности. Именно бюджет государства выполняет такие функции как финансирование армии, структуры государственной власти, а также правоохранительные органы и безопасность граждан и государства.

Бюджет кроме всего является мощным финансовым фондом для развития социальной сферы республики с помощью социальных фондов для здравоохранения, образования, пенсии и т.д.

Главным приоритетом государственного бюджета является финансирование социальной сферы, более того бюджет помогает развитию инфраструктуры государства – это дороги, электроэнергия, институты финансовой сферы, а также системы государственного контроля по использованию государственных финансовых средств.

Для полноты реализации бюджетного процесса необходима законодательная база на уровне государства. В Кыргызской Республике существует «Бюджетный кодекс», «Налоговый кодекс», «Административный кодекс» и другие законодательные нормы для

целей регулирования социально-экономического развития государства.

Государственный бюджет Кыргызской Республики состоит из республиканского и местного бюджета (консолидированный бюджет), в котором функции обеих разделов четко прописаны в бюджетном кодексе.

Одним из главных источников формирования доходной части бюджета является налоги.

Налоговая система республики состоит из следующих компонентов:

- общегосударственные налоги;
- местные налоги.

Концепция общегосударственных налогов служит для целей республиканского масштаба, а местные налоги для реализации нужд и политики местного сообщества, в котором существуют местные органы власти и законодательный орган местного уровня, который уполномочен рассматривать местный бюджет, вносить коррективы и дополнения, принимать отчеты по исполнению местного бюджета, а также вносить в систему налогов дополнительные налоговые и неналоговые преференции или ставки и т.д.

Кроме этого, бюджетную политику осуществляют представительные и исполнительные органы власти и органы местных сообществ, это продиктовано распределительными функциями, ее содержанием и масштабами аккумуляции, распределяя и используя соответствующие бюджетные фонды.

Необходимо не забывать, что в бюджетной деятельности роль органов государственной власти и органов МСУ проявляется как основной носитель государственного управления, где основу бюджетной деятельности составляют так называемые фазы инвестиционного развития (рис. 1.)

Бюджетная политика на местном уровне должна проводиться в соответствии с законодательными актами и кодексами на территории в котором, он находится, в частности это касается Кыргызской Республики. Данная норма прописана как в Бюджетном кодексе, так и в Налоговом кодексе, а также в других нормативно-правовых документах.

Проблема реализации как бюджетной политики, так и налоговой политики заключатся в непропорциональном распределении валового национального продукта в Кыргызстане.

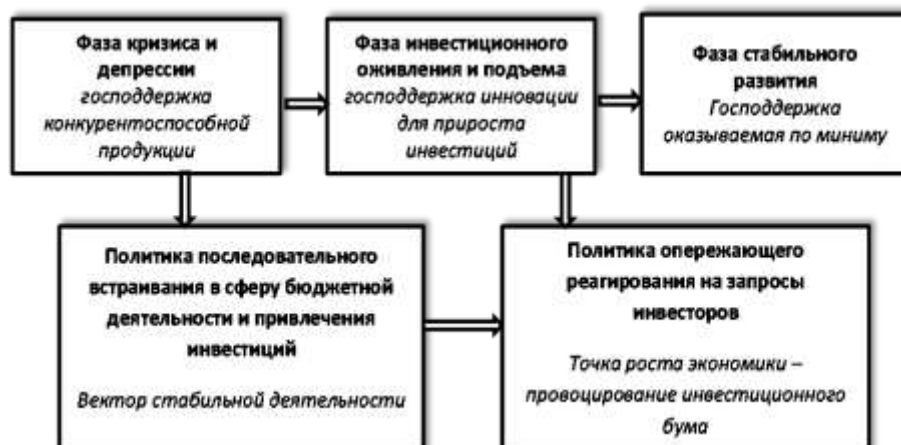


Рис. 1. Фазы развития в бюджетной деятельности.

*Источник: составлено автором.*

Основными фазами в бюджетной деятельности, мы считаем фаза инвестиционного оживления и подъема, где государству необходимо максимально оказать государственную поддержку в привлечении инвестиции в экономику республики, с учетом реагирования запросов инвесторов.

В контексте развития бюджетной системы и его регулирования считается что, отдельные параметры расходов должна быть системно, поэтому определить основные особенности развития расходной политики определять потребности именно бюджетной составляющей, то есть определять приоритеты в развитии республики.

Экономическое развитие нашей страны во многом зависит от ее финансовой стабильности, которая характеризуется устойчивым состоянием бюджетно-налоговой системы, при этом обеспечивается ее продуктивное функционирование, сохраняется качественные параметры системы, структурная составляющая доходов и расходов и обеспечивается согласованность ее действий. Одновременно, финансовую стабильность бюджетно-налоговой системы мы можем определить, как совокупность накопленных денежных средств, где бюджетно-налоговая система может свободно функционировать, сохраняя свою финансово-бюджетную безопасность в условиях наступления экономических кризисов.

Таким образом, общий смысл определения понятия финансовая стабильность бюджетно-налоговой системы, нами трактуется, как устойчивое состояние всех участников бюджетных отношений, административно-территориальных образований, бюджетов и счетов, отражающих неподверженность значительным финансовым изменениям всех денежных фондов

под воздействием внешних и внутренних факторов.

В этой связи, определение причин, оказывающих влияние на финансовую стабильность бюджетно-налоговой системы, имеет немаловажное значение. Решение проблем финансовой стабильности бюджетно-налоговой системы нашли отражение в работах Мусакожоева Ш.М., Сарыбаева А.С. и других ученых. Обеспечение финансовой стабильности бюджетно-налоговой системы, по мнению вышеуказанных авторов, поможет раскрыть перспективные направления социально-экономического развития бюджетно-налоговой системы, создать финансовую базу стабильности бюджета и экономическому росту в посткризисный период и определить современную систему бюджетно-налоговых отношений.

На современном этапе Кыргызская Республика осуществила переход бюджетно-налоговой системы, к рыночным отношениям, через разработку и реализацию новой концепции финансовой стабильности, через элементы и механизмы государственного влияния на экономическую политику страны.

Следовательно, финансовую стабильность бюджетно-налоговой системы можно обеспечить, во-первых, снижением влияния внешних негативных воздействий, во-вторых, через достижения ситуации, максимально близкого к ее сбалансированности и к бюджетной гармонизации.

Финансовая стабильность предусматривает существование адаптивных свойств взаимных связей между ее элементами, через достижение целей функционирования системы в целом, а также разработанными нами социально-правовыми, экономическими, кредитно-монетарными и иными факторами.

В соответствии с законодательством КР финансовые средства Фонда образуются за счет поступлений страховых взносов от физических и юридических лиц, средств из республиканского бюджета, штрафов и пени, от прибыли по акциям предприятий, принадлежащих Фонду, доходов полученных от размещения средств Фонда.

Общие доходы Соцфонда за 2018 год с учетом оставшихся средств составили 51013,7 млн. сомов, в сравнении с 2017 годом рост составил на 2101,8 млн.

сомов или на 4,3%, в т.ч.:

- от поступления страховых взносов 30642,1 млн сомов, рост составил на 1902,5 млн. сомов в сравнении с 2017 годом;

- сумма финансовых поступлений из республиканского бюджета с учетом задолженности республиканского бюджета перед Соцфондом на начало 2019 года составила 20021,7 млн сомов или больше на 2461,7 млн сомов больше чем в 2017 году (табл. 1).

Таблица 1

Доходы и расходы Социального фонда Кыргызской Республики, млн. сом

|  | 2013           | 2014           | 2015           | 2016           | 2017           | 2018           |
|--|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| <b>Доходы</b>                                    | <b>34650,5</b> | <b>38615</b>   | <b>41681,3</b> | <b>44700,4</b> | <b>48911,9</b> | <b>51013,7</b> |
| <b>В % к ВВП</b>                                 | 9,9            | 9,7            | 9,8            | 9,4            | 9,2            | 9,2            |
| <b>Поступление страховых взносов всего</b>       | 20449,1        | 22052,5        | 24087,4        | 26558,3        | 28739,6        | 30642,1        |
| <b>в том числе:</b>                              |                |                |                |                |                |                |
| <b>в Пенсионный фонд</b>                         | 17806,2        | 19148,2        | 20924,4        | 23075,7        | 24675,3        | 26477,5        |
| <b>в Фонд ОМС</b>                                | 1490,1         | 1625,4         | 1785,6         | 1968,8         | 2128,4         | 2216,9         |
| <b>в ГНПФ</b>                                    | 963,6          | 1061,8         | 1159,9         | 1272,6         | 1481,5         | 1596,3         |
| <b>в Фонд оздоровления трудящихся</b>            | 189,1          | 217,1          | 217,5          | 241,1          | 260,4          | 282,7          |
| <b>Поступления из республиканского бюджета</b>   | 13049,3        | 15322,7        | 16349,6        | 16093,0        | 17560,0        | 20021,7        |
| <b>Прочие доходы (дивиденды по акциям и др.)</b> | 183,7          | 252,6          | 190,1          | 231,2          | 224,1          | 334,6          |
| <b>Расходы</b>                                   | <b>34022,4</b> | <b>37607,2</b> | <b>39749,7</b> | <b>42312,3</b> | <b>46462,6</b> | <b>50309,6</b> |
| <b>в том числе:</b>                              |                |                |                |                |                |                |
| <b>По средствам пенсионного фонда</b>            | 31494,4        | 34614,8        | 36633,7        | 38913,2        | 42558,4        | 46096,0        |
| <b>Расходы на выплату пенсий</b>                 | 29031,9        | 31466,7        | 33159,4        | 35379,5        | 38635,8        | 40564,5        |
| <b>Пенсии военнослужащим</b>                     | 1183,3         | 1671,5         | 1969,0         | 2035,8         | 2305,7         | 2467,9         |
| <b>в Фонд ОМС</b>                                | 1390           | 1717,4         | 1735,3         | 3321,7         | 2167,4         | 2328,4         |
| <b>в ГНПФ</b>                                    | 963,6          | 1061,8         | 1159,9         | 1272,6         | 1481,5         | 1596,3         |
| <b>в Фонд оздоровления трудящихся</b>            | 174,4          | 213,2          | 220,9          | 234,8          | 112,8          | 288,8          |
| <b>Дефицит (-), профицит (+) бюджета</b>         | 628,1          | 1007,8         | 1931,6         | 2388,1         | 2449,3         | 3153,4         |

Источник: данные Социального фонда КР.

Доходная часть Соцфонда по отношению к ВВП составило от 9,2% в 2018 году до 9,9% в 2013 году.

Основная доля поступлений страховых взносов в размере 50% от общих поступлений приходится на г.Бишкек, затем на Чуйскую область - 12%, на Джалал-Абадскую область - 11%, на Ошскую область - 6% и другие области.

Что касается расходной части Соцфонда, то за 2018 год этот показатель составил сумму 50309,6 млн. сомов, в сравнении с 2017 годом увеличение составило на 3847,0 млн. сомов, или на 8,3%.

По итогам 2018 года, остаток (профицит) средств бюджета Соцфонда составил 3153,4 млн. сомов.

Следовательно, основным назначением Соцфонда КР является улучшение системы социальной защиты граждан старшего возраста, возможность обеспечить граждан старшего поколения достойными пенсионными выплатами с качественными социальными услугами, в зависимости из персональных потребностей каждого гражданина старшего возраста.

Исходя из вышесказанного, можно сделать выводы, что бюджетно-налоговая политика эта сложная

система социально-экономических отношений, активно развивающаяся в обществе в процессе генерирования, распределения и использования государственных финансовых средств, на всех уровнях регулирования народнохозяйственным комплексом и направленная на обслуживание общественных потребностей народа Кыргызстана.

При этом бюджетно-налоговая политика объединяет все социально-экономические отношения, сформированные в обществе в процессе создания, распределения и использования централизованного финансового фонда республики.

#### Литература:

1. Методические рекомендации к разработке прогнозов социально-экономического развития Кыргызской Республики [Текст] // Центр экономических стратегий МЭРиТ КР. - Бишкек, 2008. - 3 с.
2. Бабич А.М. Государственные и муниципальные финансы [Текст] / А.М. Бабич, Л.Н. Павлова. - М., 1999.
3. Управление ресурсами государственного сектора [Текст]: Материалы конференции. - Иссык-Куль, 1999.
4. Местное самоуправление в комплексном развитии территорий [Текст]. - Бишкек, 2001.