

*Кошокова Н.Ж., Осмонов З.Б., Шахман Э.Т.*

**КЫРГЫЗСТАНДАГЫ КАЛКТЫН СОЦИАЛДЫК-ЭКОНОМИКАЛЫК  
КООПСУЗДУГУНУН ФИНАНСЫЛЫК АСПЕКТТЕРИ**

*Кошокова Н.Ж., Осмонов З.Б., Шахман Э.Т.*

**ФИНАНСОВЫЕ АСПЕКТЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ  
БЕЗОПАСНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В КЫРГЫЗСТАНЕ**

*N.Zh. Koshokova, Z.B. Osmonov, E.T. Shakhman*

**FINANCIAL ASPECTS OF SOCIAL AND ECONOMIC SECURITY  
OF THE POPULATION IN KYRGYZSTAN**

УДК: 364.6(575.2)

Бул макалада азыркы тапта Кыргызстанда социалдык коргоону жана социалдык жардамды уюштуруу маселелери каралат, социалдык коргоо тармагындагы негизги көйгөйлөр аныкталат, Кыргызстанда калкты социалдык жактан коргоону уюштурууда иштин абалын мүнөздөгөн индикаторлор талданат. Бул, республикада калкты социалдык жактан коргоо көп жагынан эл аралык эмгек уюмдары кабыл алган социалдык ченемдерге жооп бербейт, калктын жашоо деңгээли заманбап талаптарга жооп бербейт, өлкө калк арасында кедейликтин жогорку деңгээлине ээ, социалдык жактан аялуу топтор өзгөчө оор абалда калк. Ушул оор кырдаалдан чыгуу үчүн мамлекеттик бюджеттин киреше бөлүгүн көбөйтүүгө, калктын иш менен камсыз болушун жогорулатууга жана татыктуу эмгек акыны камсыз кылууга, социалдык коргоонун жана социалдык жардамдын формаларын жана ыкмаларын өркүндөтүүгө, анын деңгээлин жана сапатын жогорулатуу үчүн финансылык механизмдин өркүндөтүүгө багытталган бир катар иш-чаралар сунушталды. калктын социалдык аялуу катмарынын жашоосу.

**Негизги сөздөр:** калк, социалдык коргоо, социалдык жардам, социалдык камсыздандыруу, социалдык-экономикалык коопсуздук, жашоо минимуму, жумушсуздук, жакырчылык, жумуштан жабыркоо, жөлөк пулдар, миграция.

В данной статье рассмотрены вопросы организации социальной защиты и социальной помощи в Кыргызстане на современном этапе, выявлены главные проблемы в социально-экономической безопасности граждан, проведен анализ показателей, характеризующих положение дел в организации социальной защиты населения в Кыргызстане. Это позволило сделать вывод, что социально-экономическая безопасность населения в республике по многим показателям не соответствует социальным нормам, принятым международной организацией труда, а уровень жизни населения не отвечает современным требованиям, в стране высокий уровень бедности среди населения, в особо тяжелом положении находятся социально-уязвимые слои на-

селения. Для выхода из создавшегося этого тяжелого положения предложен ряд мероприятий, выполнение которых позволит увеличить доходы государственного бюджета, обеспечить возможность повысить занятость населения и обеспечить достойную заработную плату, совершенствовать формы и методы социальной защиты и социальной помощи, совершенствовать ее финансовый механизм, чтобы повысить уровень и качество жизни социально-уязвимых слоев населения в Кыргызстане.

**Ключевые слова:** население, социальная защита, социальная помощь, социальное обеспечение, социально-экономическое обеспечение, прожиточный минимум, безработица, бедность, потеря работы, пособия, миграция.

This article examines the issues of organizing social protection and social assistance in Kyrgyzstan at the present stage, identifies the main problems in the field of social protection, analyzes the indicators characterizing the state of affairs in the organization of social protection of the population in Kyrgyzstan. This made it possible to conclude that the social protection of the population in the republic in many respects does not meet the social norms adopted by the international labor organization, and the standard of living of the population does not meet modern requirements, the country has a high level of poverty among the population, and socially vulnerable groups are in a particularly difficult situation. To get out of this difficult situation, a number of measures have been proposed, the implementation of which will increase state budget revenues, provide an opportunity to increase employment of the population and provide decent wages, improve the forms and methods of social protection and social assistance, improve its financial mechanism in order to increase the level and quality life of socially vulnerable segments of the population in Kyrgyzstan.

**Key words:** population, social protection, social assistance, social security, socio-economic security, living wage, unemployment, poverty, job loss, benefits, migration.

За годы новейшей истории в системе социальной защиты Кыргызстана произошли крупные перемены, она за этот период неоднократно реформировалась и тем не менее в ней еще сохранился ряд моментов,

которые имели место в условиях советского периода. Республика, имея ограниченные финансовые ресурсы, формируя современную систему социальной защиты населения, столкнулась с большими проблемами в вопросе удовлетворения потребностей населения страны, переходящей на рыночные методы хозяйствования. Но несмотря на все имеющиеся проблемы и сложности в стране постепенно складывалась современная система социальной защиты по предоставлению населению Кыргызстана относительно широкого уровня социальных благ и услуг, сформировалась нормативная база в соответствии с международными стандартами.

В Кыргызской Республике законодательно заявлена социальная защита населения случае наступления инвалидности, безработицы, пожилого возраста, производственной травмы, болезни, пособия для семьи, материнства и детей. Она заключается в выплате пенсии по старости, инвалидности и в связи с потерей кормильца, и медицинское страхование, социальные услуги и порядок социальной помощи финансовую ответственность работодателя, которые Система го-

сударственного пенсионного социального страхования – это крупнейшая программа социальной защиты населения в Кыргызской Республике. Социальные взносы, которые делают работающие граждане, получают право на пенсии по старости, инвалидности и по случаю потери кормильца, а военнослужащие получают пенсии без выплаты взносов. Лица, не имеющие необходимых взносов в социальный фонд страны на право получения пособия по социальному обеспечению, имеют право на получение социальных пособий по старости, инвалидности, а также на получение пособия по случаю потери кормильца.

В то же время следует сказать, что несмотря на большой охват различных рисков для населения, в деятельности системы еще имеются довольно большие проблемы по достижению высокой эффективности и справедливости. На предоставленном ниже рисунке видно, что в Центральном-азиатском регионе материнская смертность в Кыргызской Республике достаточно высока и важно сконцентрировать усилия и соответствующие ресурсы по исправлению данного показателя.



Рис. 1. Материнская смертность на 1000 матерей в 2017 году.

Таким образом назрела необходимость повышения уровня пенсий, так как при выходе на пенсию появляются новые бедные. В то же время также следует сказать, что базовое медицинское страхование является всеобъемлющим и почти универсальным, играет

большую роль в обеспечении доступности к медицине в целом по стране, то является хорошим показателем в организации социальной защиты населения, но при этом страна имеет низкие социальные показатели.

В виду отсутствия возможности работать официально с достойной заработной платой миграция становится стратегией преодоления трудностей для многих, граждан, в том числе и для страны в целом. Так, доля денежных переводов мигрантов в ВВП страны в 2018 году составляла 35 процентов.

По экспертным оценкам, от 15% до 20% трудоспособного населения работает в трудовой миграции.

На данном этапе трудовая миграция является хорошим источником средств, поступающих в страну, она является буфером для снижения бедности в Кыргызстане [1]. Уровень бедности в 2017 году составлял 25,6%, а бедность в сельской местности составила 28,4 %.

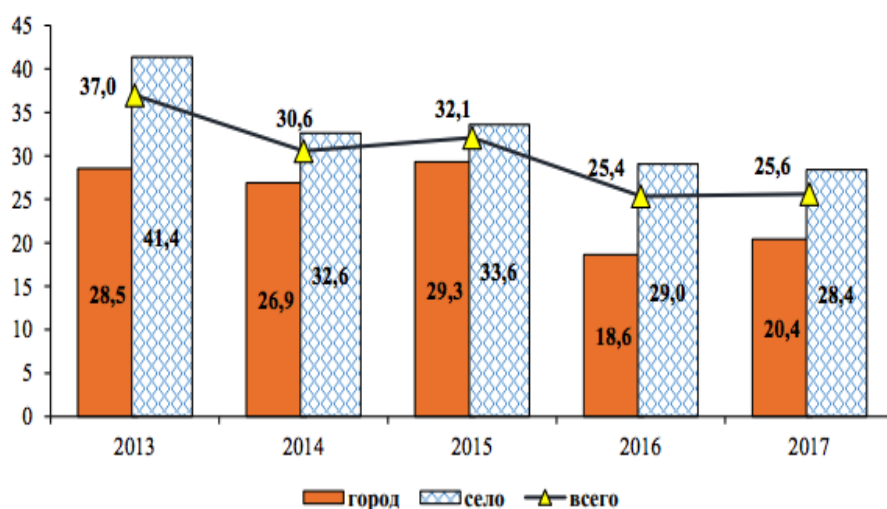


Рис. 2. Уровень бедности по месту жительства.

Общие расходы на социальную защиту, включая здравоохранение, в 2017 году составили 9% ВВП страны. Из общих государственных расходов на социальную защиту по гарантии без медицинского обслуживания 9,0% приходилось на пожилых людей;

3,1% для населения в активном возрасте (болезнь, материнство, производственные травмы, инвалидность), 2,5% для общей социальной помощи и 1,2% для детей.

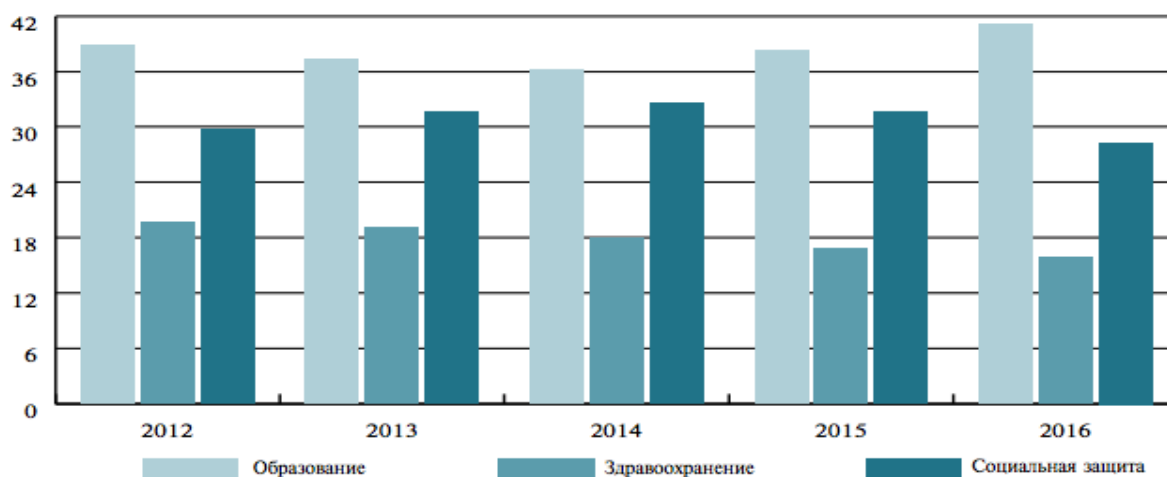


Рис. 3. Расходы государственного бюджета на образование, здравоохранение и социальную защиту.

Важным моментом для Кыргызской Республики является разработка и осуществление решительных действий по обеспечению социально-экономической безопасности населения, в частности назрела необходимость формирования действенной системы обеспечения прав на социальное обеспечение, фундаментальной необходимости укрепления существующей системы и ее постепенного расширения. В ходе исследования нами выделяются следующие приоритетные направления по обеспечению социально-экономической безопасности населения:

1. Повышение адекватности пенсий и социальных пособий/пособий на детей, пособий по безработице и материнству, а также расширение их охвата для обеспечения соблюдения минимальных гарантий дохода.

2. Улучшение доступности, качества и охвата медицинских услуг.

3. Разработка механизмов перехода от неформальных к формальным трудовым отношениям.

4. Развитие сети общественных служб социального обеспечения для детей, детей и взрослых с ограниченными возможностями, пожилых людей и оставленных семей мигрантов.

Важной экономической составляющей социально-экономической безопасности населения является формирование условий [2], позволяющих жителям предлагать рабочую силу на рынке труда и обеспечить их благосостояние путем увеличения адресной социальной поддержки со стороны государства уязвимым группам.

Социальная сфера является основным приоритетом государственной политики в Кыргызской Республике; более половины государственного бюджета идет на его нужды, среди которых важное место занимает социальное страхование, которое предоставляет денежные пособия работникам, индивидуальным предпринимателям и фермерам в случае старости, инвалидности и смерти кормильца. Пенсии являются основной формой социального страхования. Существует три основных типа пенсий: пенсия по старости, пенсия по инвалидности и пенсия по случаю потери кормильца. Кроме того, существуют положения, касающиеся добровольного пенсионного страхования и похоронных пособий.

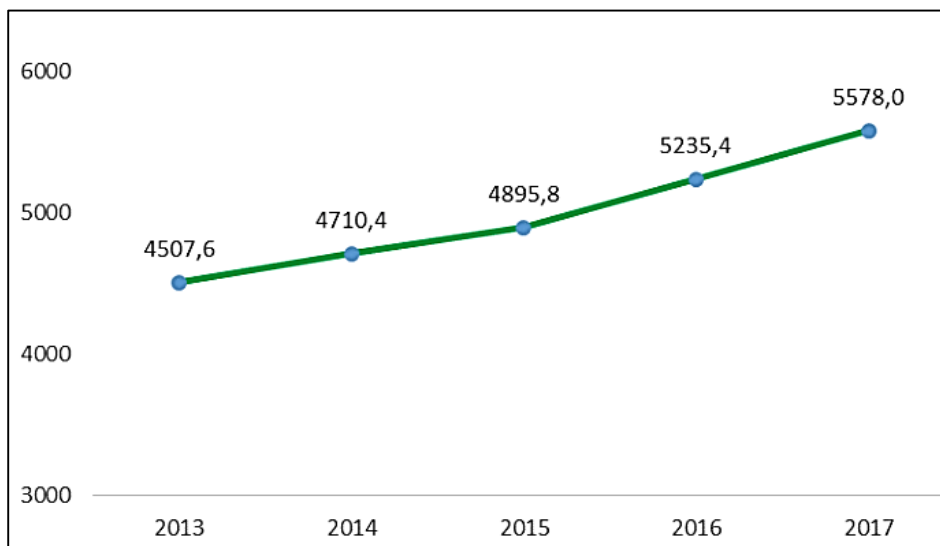


Рис. 4. Средний размер назначенных месячных пенсий, сомов.

Система социального страхования финансируется за счет взносов работодателей (17,25%) и работников (10%). Из общего объема взносов (27,25%) 25% используется для финансирования пенсионного страхования (23% для страхового компонента и 2% для обязательных индивидуальных сберегательных

счетов), 0,25% для работников здравоохранения (в санаториях) и 2% для медицинского страхования (медицинские услуги). Из 10% самих сотрудников, 2% отчисляются на их обязательные индивидуальные сберегательные счета.

Таблица 1

## Основные социально-экономические индикаторы уровня жизни населения

Показатели	2015	2016	2017	2018	2019
Конечное потребление домохозяйств, млн. сомов	428951,5	438123,6	481878,0	519519,6	534343,4
в среднем душу населения, тыс. сом	75,2	75,2	81,1	85,6	85,2
в % к ВВП	99,6	92,0	90,8	91,2	90,6
в % к предыдущему году	99,3	99,6	105,8	104,7	101,5
Средняя номинальная заработная плата работника в месяц, сомов	13483	14847	15670	16427	17232
Темп роста заработной платы работника с учетом ИПЦ, в % к предшествующему году	103,1	109,7	102,2	103,3	103,8
Средний размер назначенной месячной пенсии, сомов	4896	5235	5578	5761	5960

**Источник:** Составлено по данным стат. сборников: Уровень жизни населения и Кыргызстан в цифрах. - Б.: Нацстатком Кыргызской Республики за ряд лет.

Частные предприниматели вносят 10% своего дохода, из которых 9% направляются на пенсионное страхование и 1% на медицинское страхование (медицинские услуги). С 1 января 2015 года фермеры, владеющие недвижимостью общей площадью менее двух гектаров, вносят 0,5% средней заработной платы по регионам или городам. Фермеры, владеющие недвижимостью от двух до десяти гектаров, платят 1%, а фермеры, владеющие более десяти гектаров, - 2%.

Программы социального обеспечения для занятых лиц охватывают только тех, кто занят в формальном секторе [3]. Это вызывает особую обеспокоенность, потому что число работников неформального сектора очень велико - неформальность оценивается в 71,8% - не охватывает большое количество людей. По данным Национального статистического комитета, в 2017 году большинство неформальных работников были заняты в сельском хозяйстве, торговле, строительстве, на производстве и на транспорте [4]. Сотрудники, работающие по трудовым договорам, обязаны отчислять определенные суммы в соцфонд в виде страховых взносов для получения пенсии при достижении пенсионного возраста.

Некоторые фермеры и работающие не по найму работники часто не вовлечены в систему социального страхования по ряду причин: из-за отсутствия дохода, отсутствия понимания преимуществ схем социального страхования и отсутствия доверия к учреждениям для обеспечения доступа к этим правам и преимуществам сейчас и в будущем. Кроме того, действительно порой отсутствуют эффективные и справедливые инструменты контроля за уплатой взносов.

В Кыргызстане действует также обязательное медицинское страхование, которое включает в себя базовые, обязательные и добровольные элементы

медицинского страхования при оказании медицинских услуг. Размер взноса устанавливается в размере 2% от заработной платы работников и выплачивается работодателем. Помимо работающих граждан, другие, такие как самозанятые лица и иностранные граждане, проживающие на территории Кыргызской Республики, могут также присоединиться к схеме обязательного медицинского страхования, если они платят взносы на индивидуальной основе.

Кыргызская Республика была одной из первых стран Содружества Независимых Государств (СНГ), которая реформировала свою систему социальной помощи с использованием категориальных подходов. Реформа проводилась с 1995 по 1998 год. Была введена новая опора системы социальной защиты, в которой сочетались категориальные и целевые подходы для охвата наиболее уязвимых групп населения. Таким образом, в настоящее время система социальной помощи включает льготы без вычетов и целевые пособия, предоставляемые определенным группам населения. Они делятся на три вида поддержки: во-первых, социальные пособия (денежные пособия), финансируемые из государственного или местных бюджетов; во-вторых, медицинская помощь для всех граждан Кыргызстана; и в-третьих, помощь безработным в виде денежных пособий и активных программ на рынке труда.

Другой формой социальной помощи является система социального обеспечения, его деятельность направлена на оказание социальной и правовой помощи, а также размещение в интернатных учреждениях и реабилитацию для граждан Кыргызстана, проживающих в трудных условиях. Социальные услуги регулируются национальным законодательством и в

основном зависят от стационарной помощи престарелым, детям и взрослым с ограниченными возможностями, детям, оставшимся без попечения родителей, и детям, лишенным родительской опеки. Центры дневного ухода для детей и взрослых с ограниченными возможностями находятся в зачаточном состоянии, равно как и центры экстренной психологической консультации и службы социальной поддержки, предоставляемые мобильными группами.

Система социального обеспечения включает в себя следующие виды услуг:

- учреждения интернатного типа для пожилых людей, детей и взрослых с ограниченными возможностями, детей, оставшихся без попечения родителей, и детей, лишенных родительской опеки;
- центры дневного ухода для престарелых, детей и взрослых с ограниченными возможностями;
- центры с мобильными бригадами для оказания помощи на дому;
- центры социальной реабилитации для детей и взрослых с ограниченными возможностями;
- центры социальной помощи семьям и детям;

- центры экстренной психологической помощи;
- службы неотложной социальной помощи (мобильные группы); ритуальные услуги и услуги социального обеспечения.

Все эти услуги являются бесплатными.

В Кыргызской Республике в 2017 году 5,3% ВВП было направлено на расходы на социальную защиту и здравоохранение [5]. Существуют значительные региональные различия в отношении доли ВВП, инвестируемой в социальную защиту.

По данным сайта stat.kg, удельный вес госрасходов на соцзащиту и обеспечение здравоохранения в Кыргызской Республике возросла с 24 процентов до 28,6 процентов за 2013-2017 годы. Но, обеспеченный поэтапный рост государственных затрат на сокращение бедности, социальные пособия, не связанные с выплатой взносов, они еще ниже (кроме пенсии по старости, что видно из следующей таблицы 5) прожиточного минимума в стране, который в 2017 году составлял 4900,79 сома (по курсу НБКР составляет 72 doll. USA).

Таблица 2

Основные показатели пенсионного обеспечения

Показатели	2015	2016	2017	2018	2019
Количество пенсионеров:					
тысяч человек	647	661	673	695	715
в % к предшествующему году	102,1	102,2	101,8	103,3	102,9
Количество пенсионеров, удельно на 1000 населения	107,5	107,7	107,6	108,7	109,5
Количество работающих, удельно на одного пенсионера, чел.	3,6	3,6	3,5	3,4	3,4
Средняя месячная пенсия (на конец года), сомов	4896	5235	5578	5761	5960
Прожиточный минимум пенсионера:					
сомов	4637,23	4303,69	4392,88	4282,99	4286,71
в % к предыдущему году	104,6	92,8	102,1	97,5	100,1
Соотношение среднего размера назначенной месячной пенсии в процентах к:					
прожиточному минимуму пенсионера	105,6	121,6	127,0	134,5	139,0
среднему размеру номинальной заработной платы	36,9	35,3	35,6	35,1	34,6
Реальный размер назначенной месячной пенсии, в процентах к предыдущему году	97,6	106,5	103,2	101,8	102,2
Поступление страховых взносов в Соцфонд Кыргызской Республики:					
млн. сомов	24087,4	26558,4	28739,6	30642,1	32399,4
в процентах к ВВП	5,6	5,6	5,4	5,4	5,5
в % к предыдущему году	109,2	110,3	108,2	106,6	105,7
Расходы Соцфонда Кыргызской Республики на выплату пенсий:					
млн. сомов	33345,6	35613,7	39125,4	42689,6	45625,8
в процентах к ВВП	7,7	7,5	7,4	7,5	7,7
в процентах к предыдущему году	106,3	106,8	109,9	109,1	106,9

**Источник:** Составлено по данным стат. сборников: Уровень жизни населения и Кыргызстан в цифрах - Б.: Нацстатком Кыргызской Республики за ряд лет.

Приведенные данные свидетельствуют о низком уровне финансовой помощи и недостаточности социально-экономической защищенности граждан. Чтобы снизить уровень бедности [6] и обеспечить эффективную систему социально-экономической безопасности населения предлагается осуществить следующие мероприятия:

- увеличить размер государственных пособий для наиболее нуждающихся (лицам с ограниченными возможностями здоровья и по потери кормильца) до прожиточного минимума;
  - пересмотреть верхний предел в сторону увеличения для расчета страховой части пенсии по достижении пенсионного возраста, чтобы избежать формирования слоя новых бедняков;
  - увеличить пособие по безработице до прожиточного уровня в зависимости от уплаты страховых взносов, что создаст стимул для уплаты страховых взносов;
  - повысить заработную плату безработным на общественных работах в зависимости от условий труда;
- оказывать финансовую помощь нуждающимся в развитии самозанятости.

**Литература:**

1. Савин В.Е., Савина С.Е. Взаимодействие системы образования и рынка труда в современных условиях // М.Рыскулбеков атындагы Кыргыз экономикалык университетинин кабарлары. 2017. - № 1(39). - С. 257-261.
2. Осмонов З.Б. Сущность угроз экономической безопасности, их классификация и характеристика. // Известия вузов Кыргызстана. 2018. - №1. - С. 122-126.
3. Савин В.Е. Совершенствование статистического учета безработных на рынке труда. // Вестник КРСУ. - 2015. - Т. 15. - №8. - С. 132-136.
4. Занятость и безработица. Итоги интегрированного выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств и рабочей силы в 2018 г. - Б.: Нацстатком Кыргызской Республики, 2019.
5. Уровень жизни населения Кыргызской Республики 2014-2018. Нацстатком Кыргызской Республики. - Б. 2019. - С. 132
6. Уровень бедности в Кыргызской Республике [Электронный ресурс]. URL: [http://www.stat.kg/media/publication\\_archive/9ff10dd3-5f8f-48ea-a0db-d8173ace3208.docx](http://www.stat.kg/media/publication_archive/9ff10dd3-5f8f-48ea-a0db-d8173ace3208.docx)