

ТАРЫХ ИЛИМДЕРИ
ИСТОРИЧЕСКИЕ НАУКИ
HISTORICAL SCIENCES

Акылбеков Н.М., Сабиров Р.С.

**XXI КЫЛЫМДЫН БАШЫНДАГЫ КЫРГЫЗСТАН
МЕНЕН РОССИЯНЫН МАМЛЕКЕТТЕР
АРАЛЫК МАМИЛЕЛЕРИ**

Акылбеков Н.М., Сабиров Р.С.

**МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОТНОШЕНИЯ
КЫРГЫЗСТАНА И РОССИИ В НАЧАЛЕ XXI ВЕКА**

N.M. Akylbekov, R.S. Sabirov

**INTERSTATE RELATIONS OF KYRGYZSTAN AND RUSSIA
AT THE BEGINNING OF THE XXI CENTURY**

УДК: 94:327.339 (575.2)(575.24)

Макалада Кыргызстандын Россия менен эки тараптуу саясий байланыштары иликтенет. 1990-жж. РФнын Борбордук Азиядагы мамилелери өтө төмөнкү деңгээлде болгондугуна айтылат. 2001-ж. сентябрындагы окуялардан улам Россиянын Борбордук Азия, анын ичинде Кыргызстан менен саясаты ийкемдүү жана прагматикалык мүнөздө болуп, эки тараптуу мамилелер кызматташуунун бардык багыттарында жандана баштаган. Откон мезгилдин башкы окуясы болуп президент В.Путиндин 2002-жылдын 5-декабрындагы Кыргыз Республикасына өз алдынча визити эсептелип, анын жыйынтыгы кыргыз-россия кызматташтыгынын жогорку деңгээлин көрсөттү. Эки достук мамлекеттердин жетекчилери мындан аркы союздук жана өнөктөштүк мамилелерди бекемдөөгө даярдыгын билдиришти, ошондой эле Эл аралык терроризмге каршы күрөшүү боюнча ээлеген орду толук дал келгенин баса белгилешти. Жогорку деңгээлдеги сүйлөшүүлөр учурунда Россия үчүн Кыргызстан Борбордук Азиядагы келечектүү кызматташтыктын форматындагы колдоо базасы калыптанды.

Негизги сөздөр: суверенитет, тышкы саясат, дипломатия, соода-экономикалык байланыштар, келишимдер, өнөктөштүк.

В статье рассматривается эволюция двусторонних политических отношений Кыргызстана с Россией. Отмечается, что в 1990-е годы отношения РФ с центрально-азиатскими государствами были сведены к минимуму. Подчеркивается, что после трагических событий 2001 г. российская политика в Центральной Азии, в том числе в КР,

стала более гибкой и прагматичной, что привело к активизации кыргызско-российских отношений во всех сферах. Главным событием истекшего периода стал состоявшийся 5 декабря 2002 года официальный визит Президента В. Путина в Кыргызскую Республику, итоги которого показали высокий уровень кыргызско-российского сотрудничества. Руководители двух дружественных государств выразили готовность укреплять и в дальнейшем отношения сотрудничества и партнерства, подчеркнули полное совпадение позиций по борьбе с международным терроризмом. Во время переговоров на высшем уровне определен формат перспективного сотрудничества – Кыргызстан становится опорной базой для РФ в Центральной Азии.

Ключевые слова: суверенитет, внешняя политика, дипломатия, торгово-экономические связи, договоры, партнерство.

The article considers the evolution of bilateral political relations between Kyrgyzstan and Russia. It is noted that in the 1990s. Russian relations with the Central Asian states were minimized. It is emphasized that after the tragic events of 2001, Russian politics in Central Asia, including the Kyrgyz Republic, became more flexible and pragmatic, which led to the intensification of Kyrgyz-Russian relations in all areas. The main event of the past period was the independent visit of President V. Putin to the Kyrgyz Republic on December 5, 2002, the results of which showed a high level of Kyrgyz-Russian cooperation. The leaders of the two friendly states expressed readiness to further strengthen allied and partnership relations, emphasizing that their role in the fight against international terrorism is fully consistent. During the high-level talks, Kyrgyzstan formed a support

base for Russia in the format of promising cooperation in Central Asia.

Key words: *sovereignty, foreign policy, diplomacy, trade and economic relations, treaties, partnership.*

За годы независимости Кыргызстан добился значительных успехов в укреплении и развитии двустороннего сотрудничества со странами ближнего и дальнего зарубежья.

Реальная практика внешнеполитической деятельности Кыргызской Республики подтверждает, что Россия остается ее основным партнером. Последнее десятилетие XX века стало временем обретения первого опыта межгосударственного взаимодействия России и Кыргызстана как равноправных субъектов международного права. Новой точкой отсчета в отношениях суверенных Кыргызстана и России стал 1991 год, когда был подписан Договор об основах межгосударственных отношений между ними [1].

Приоритетность связей с Россией предопределена всей историей развития Кыргызстана и обусловлена вековыми политическими, хозяйственными и духовными связями, а также общностью целей двух государств в осуществлении глубоких демократических преобразований, преодолении кризисных явлений в социально-экономической области. Сотрудничество с Россией позволяет также обеспечить долговременную безопасность нашей страны в ее внутреннем и внешнем развитии.

В свою очередь, для России Центрально азиатский регион является одним из наиболее значимых направлений внешней политики. Россия связана со странами региона экономическим сотрудничеством, миграционными потоками, обширной сетью человеческих контактов.

Вместе с тем стоит отметить, что на протяжении всего постсоветского периода политика России в отношении новых независимых государств Центральной Азии (в том числе Кыргызстана) постоянно менялась: от полного игнорирования стран региона в начале 90-х годов XX века до развития с ними сотрудничества, главным образом, в институциональной и нефтегазовой сферах, что наблюдается сегодня.

В первой половине 90-х годов Центральная Азия была исключена из сферы приоритетов России: главной целью внешней политики Москвы была интеграция страны в евро-атлантическое сообщество.

Отношения с бывшими союзными республиками поддерживались, в основном, по инерции. Сократились исторически сложившиеся военно-политические, экономические, культурно-гуманитарные связи.

В тот период Россия значительно снизила уровень военного сотрудничества со странами Центральной Азии. Декларируемые планы формирования системы коллективной безопасности в Центральной Азии (и в СНГ в целом) практически не реализовывались. Важным исключением стала деятельность 201-ой мотострелковой дивизии в Таджикистане и российских пограничников в ряде стран региона. Одновременно с разрушением единого военного и оборонного пространства разрушалось единое экономическое пространство.

Практически полностью ликвидировалась существовавшая до 1993 года система товарно-денежного обращения между постсоветскими странами. Это, в свою очередь, дало импульс разрушению тесных экономических связей между Россией и странами Центральной Азии. Так в период 1992-1993 годов объемы торговли России с государствами региона упали в среднем почти в 10 раз по сравнению с 1991 годом (приблизительно с 60 млрд. долларов до 6,3-6,7 млрд. долларов), а в период 1994-1995 годов оставались примерно на таком же низком уровне [2].

Таким образом, к середине 90-х годов Москва утратила свои позиции в Центральной Азии не только в политическом, но и в военном и экономическом планах.

Во второй половине 90-х годов началось критическое переосмысление Россией результатов своей внешней политики, в том числе и на центрально-азиатском направлении.

Она стала придавать большее значение стабильности и безопасности в Центральной Азии, что было связано с возросшим пониманием в России угрозы ее собственной безопасности со стороны радикального ислама. Крупным успехом Москвы во второй половине 90-х годов стало урегулирование дипломатическими средствами внутри таджикского конфликта.

В этот период Россия не придавала важного значения развитию экономического сотрудничества со странами Центральной Азии. Объемы российско-центрально-азиатской торговли снизились даже по сравнению с первой половиной 90-ых годов. Так в период 1996-1999 годов объемы товарооборота уменьшились примерно в 2 раза – с 7,2 до 3,7 млрд. долл. США [3].

В целом, во второй половине 90-ых годов Россия так и не смогла усилить свои позиции в регионе. Однако именно в это время началось критическое переосмысление Россией своей внутренней и внешней политики.

После трагических событий 11 сентября 2001 г.

в США политика России в Центральной Азии изменилась коренным образом. В немалой степени этому способствовало и резкое повышение внимания к региону со стороны мирового сообщества, прежде всего США. В условиях складывающейся геополитической ситуации Россия стала проводить весьма динамичную политику в Центральной Азии.

Вступление Кыргызстана и России в новое тысячелетие ознаменовалось качественными изменениями в их внутренней и внешней политике. В XXI век наши государства вступили как стратегические партнеры. Кыргызско-российские отношения носят устойчивый характер и базируются на долгосрочной основе с координацией усилий на сближение стран. Это неоднократно подтверждалось на двусторонних и многосторонних встречах.

Глобальный вызов, брошенный мировому сообществу 11 сентября 2001 года, нашел адекватный ответ во внешней политике Кыргызской Республики.

С первых дней существования международной антитеррористической коалиции Кыргызстан принял активное участие в ней, которое выразилось в поддержке усилий США и других западных стран в последовавших за операцией «Нерушимая свобода» мероприятиях по стабилизации военно-политической ситуации в постконфликтном Афганистане. Не менее важным выглядит и участие Кыргызстана в мероприятиях, проводимых по линии ОДКБ и ШОС, включая создание авиабазы КСБР ОДКБ в г. Кант.

Важнейшей темой в беседе Президента КР А. Акаева и Президента РФ В. Путина, состоявшейся в Кремле в феврале 2002 г., стало обсуждение вопросов участия обеих стран в созданной после 11 сентября 2001 г. антитеррористической коалиции. Обе стороны согласились, что действия международного сообщества по установлению мира в Афганистане, восстановлению демократии, реанимации экономики и обеспечению межнационального согласия являются необходимыми и своевременными. Президент КР подтвердил приверженность Кыргызстана принципам, подписанной в июле 2000 г. Декларации о вечной дружбе, сотрудничестве и партнерстве между Кыргызстаном и Россией и готовность к взаимодействию с РФ, как в двусторонних, так и в многосторонних отношениях в рамках ОДКБ, СНГ, ШОС, что было с одобрением воспринято российской стороной [4].

Лидер России также выразил удовлетворение успешным развитием отношений между двумя странами, отметив, что в сфере экономики для их дальнейшего укрепления есть еще немало резервов. Кроме

того, он выразил признательность в связи с конституционным приданием в Кыргызстане русскому языку статуса государственного, что способствует улучшению положения российских соотечественников.

Регулярные встречи президентов КР и РФ являлись отражением отношений стратегического партнерства между двумя странами. 9 сентября 2002 г. президент КР А. Акаев вылетел в г. Сочи, где прошла его рабочая встреча с главой российского государства В. Путиным. На встрече обсуждались вопросы экономического сотрудничества, включая конкретные проекты. Оба президента говорили о перспективах энергетики, о вариантах экспорта. Речь шла и о совместном российско-кыргызском строительстве на Нарыне нового каскада Камбаратинских ГЭС [5]. На встрече в Сочи лидеры двух государств обсуждали проблемы трудовой миграции. В. Путин заявил, что эксперты завершают работу над юридическими документами, которые обеспечат законодательскую базу трудовым мигрантам. Президенты рассмотрели также вопросы взаимодействия двух стран на пространстве СНГ, а также ситуацию в Центрально-азиатском регионе, прежде всего с точки зрения решения задач в рамках Договора о коллективной безопасности. Особое внимание было уделено вопросам взаимодействия в рамках ЕврАзЭС.

В это же время в Москве с рабочим визитом пребывал премьер-министр КР Н. Танаев. Основные переговоры Н. Танаева прошли с председателем правительства РФ М. Касьяновым по вопросам торгово-экономических отношений. Это касалось создания совместных с Россией предприятий, экспорта сельхозпродукции из нашей республики и др.

В этот же период в российской столице с рабочим визитом находился глава МИД республики А. Айтматов. Состоявшаяся встреча А. Айтматова с министром иностранных дел России И. Ивановым показала полное совпадение позиций наших стран, как по вопросам дальнейшего развития двустороннего сотрудничества, так и по актуальным проблемам международной жизни. В центре внимания также были вопросы сотрудничества в рамках международных организаций на постсоветском пространстве, таких как СНГ, ШОС, ЕврАзЭС, ОДКБ, учитывая, что возрастающая роль и авторитет России на международной арене способствуют разворачиванию новых возможностей и росту потенциала этих региональных структур [6].

Успешные результаты многочисленных встреч явились конкретным вкладом в развитие межгосу-

дарственного диалога двух стран по комплексу вопросов двустороннего сотрудничества и актуальным проблемам международной жизни.

Одним из важных событий 2002 года стало начало работы Генерального консульского управления КР в Екатеринбурге, которое защищает интересы наших граждан и юридических лиц, осуществляющих свою деятельность в Свердловской области Российской Федерации. Одновременно российским МИДом было открыто Генеральное консульство в южной столице Кыргызстана г. Оше.

Главным событием истекшего периода стал состоявшийся 5 декабря 2002 года официальный визит Президента В. Путина в Кыргызскую Республику, итоги которого показали высокий уровень кыргызско-российского сотрудничества.

Следует отметить, что его визиту предшествовало прибытие в Кант большой группы российских экспертов, которые сделали заключение о том, что кантский аэродром пригоден для размещения авиационного подразделения в качестве компонента Коллективных сил быстрого развертывания. Основная цель создания авиабазы в Канте – обеспечение безопасности в Центральной Азии, и в частности, в Кыргызстане.

Политические итоги визита российского президента в Бишкек неопределимы. Руководители двух дружественных государств выразили готовность укреплять и в дальнейшем отношения союзничества и партнерства, подчеркнули полное совпадение позиций по борьбе с международным терроризмом. Во время переговоров на высшем уровне определен формат перспективного сотрудничества – Кыргызстан становится опорной базой для РФ в Центральной Азии. По итогам переговоров был подписан ряд двусторонних документов, в том числе Бишкекская декларация, соглашение между КР и РФ о сотрудничестве в области безопасности, Межправительственное соглашение об урегулировании задолженности КР перед РФ по ранее предоставленным кредитам и протокол о взаимодействии и координации деятельности между внешнеполитическими ведомствами КР и РФ.

Данный визит можно назвать определенным этапом подведения итогов работы двух государств за предыдущее время и возможностью определить перспективы на будущее. Он, несомненно, стал весомым вкладом в дальнейшее взаимовыгодное межгосударственное сотрудничество.

Позитивными сторонами кыргызско-российского сотрудничества в этот период стали совместные усилия в борьбе с международным терроризмом.

Свидетельством тому служат формирование в регионе в рамках ДКБ Коллективных сил быстрого развертывания, Антитеррористического центра ШОС, а также филиала Антитеррористического центра СНГ со штаб-квартирой в Бишкеке.

Пути углубления сотрудничества в сфере обеспечения безопасности, а также в военной и торгово-экономической областях были обсуждены с Президентом В.Путиным в ходе рабочего визита главы кыргызского государства А.Акаева в Москву, состоявшегося 20-23 сентября 2003 г. Во время визита было подписано Соглашение о статусе и условиях пребывания российской авиационной базы на территории Кыргызской Республики [2]. Были подписаны также еще два важных документа:

- соглашение между правительствами двух стран об условиях размещения дипломатического представительства Кыргызской Республики в России и дипломатического представительства Российской Федерации в Кыргызстане;
- Протокол о внесении изменений и дополнений в Соглашение между правительствами Кыргызской Республики и Российской Федерации о трудовой деятельности и социальной защите трудящихся-мигрантов от 28 марта 1996 года [7].

Состоявшийся через месяц рабочий визит Президента России В.Путина в Кыргызстан явился плодотворным продолжением активного диалога между Бишкеком и Москвой, еще одним подтверждением взаимного стремления двух дружественных государств развивать двустороннее союзническое и стратегическое сотрудничество, партнерство.

Главы государств обсудили актуальные вопросы двустороннего и многостороннего сотрудничества Кыргызской Республики и Российской Федерации в политико-дипломатической, торгово-экономической, культурно-гуманитарной сферах и в области обеспечения безопасности, обменялись мнениями по наиболее важным вопросам международной жизни. Затем они приняли участие в церемонии подписания двусторонних документов: Протокола о завершении переговоров между двумя странами о присоединении Российской Федерации к Всемирной торговой организации и межправительственного соглашения о взаимодействии при осуществлении экспорта продукции военного назначения в третьи страны.

Глава России в рамках визита принял участие в двух важных событиях: в торжественном открытии авиационной базы в г.Канте, которая является авиационным компонентом Коллективных сил быстрого

реагирования ОДКБ, а также в инвестиционном форуме «Кыргызстан-Россия», который начал работать в Бишкеке. Затронутые на заседаниях форума проблемы напрямую касались двух государств, их тесного сотрудничества, обмена опытом. Одной из важнейших целей форума являлось содействие переходу от преимущественной торговли к крупным совместным инвестиционным проектам, которые поднимут на качественно иной уровень торгово-экономическое сотрудничество между Кыргызстаном и Россией.

Приезд министра иностранных дел РФ С. Лаврова в октябре 2004 г. в КР являлся свидетельством продолжающегося активного диалога между двумя странами. Это был первый официальный визит главы внешнеполитического ведомства РФ на двусторонней основе в страны-участницы СНГ. Он был нацелен на поддержание высокого уровня динамично развивающегося кыргызско-российского сотрудничества.

В январе 2005 г. в рамках рабочего визита Президента А. Акаева в Москву состоялась встреча глав Кыргызстана и Российской Федерации. А.Акаев и В.Путин обменялись мнениями по широкому кругу вопросов двустороннего сотрудничества. Были обсуждены темы развития энергетической отрасли и электротехнической промышленности Кыргызстана, вопросы взаимодействия в рамках ШОС.

В.Путин отметил, что Россия придает особое значение ратификации парламентом Кыргызской Республики договора о пребывании российской авиабазы в Кыргызстане, и подчеркнул, что российская сторона намерена и далее развивать тесное сотрудничество.

В ходе встречи президенты Кыргызстана и России выразили решимость обеспечить дальнейшее развитие торгово-экономических отношений до уровня, который отражает реальные возможности двух стран в этой сфере.

События 24 марта 2005 года, произошедшие в Кыргызстане, ознаменовали начало нового этапа политической истории страны. Новое руководство, подтвердив свою верность международным обязательствам, заявило о том, что Россия и страны СНГ, остаются наиболее значимыми партнерами Кыргызстана на долговременную перспективу, что не уменьшает ценности сложившихся отношений со странами дальнего зарубежья.

Подытоживая вышеизложенное, можно сделать вывод о том, что в начале 2000-х гг. политика России по отношению к центрально азиатским странам стала более последовательной, гибкой и прагматичной. Активизировались кыргызско-российские межгосударственные политические связи. В ходе взаимных визитов обсуждались актуальные вопросы по интенсификации двусторонних отношений, а также региональные и международные проблемы. Кроме того, в рассматриваемый период происходило активное формирование правовой базы многосторонних межгосударственных отношений на постсоветском пространстве, создавались такие интеграционные структуры, как ОДКБ, ЕврАзЭС, ШОС.

Литература:

1. Стратегическая матрица Кыргызстана: ретроспектива, современность и сценарии будущего развития. - Алматы, 2007. - С. 372.
2. Власов В.С. Стратегическое партнерство Российской Федерации и Кыргызской Республики: предпосылки и основные направления. - Бишкек, 2012. - С. 102.
3. Рудов Г. Россия – Кыргызстан. - Бишкек, 2001. - С. 264.
4. Российская газета. - 2002. - 12 февраля.
5. Чотонов У. Кыргызстан по пути суверенитета. - Бишкек, 2007.
6. Слово Кыргызстана. - 2002. - 10 сентября.
7. Слово Кыргызстана. - 2003. - 23 октября.