

Дехконов У.А.

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН
АЙМАКТАРЫН ТУРУКТУУ ТЕҢ САЛМАКТУУ
ӨНУКТУРУУ МЕХАНИЗМИН ТҮЗҮҮ**

Дехконов У.А.

**ФОРМИРОВАНИЕ МЕХАНИЗМА
УСТОЙЧИВОГО СБАЛАНСИРОВАННОГО РАЗВИТИЯ
РЕГИОНОВ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

U.A. Dekhkonov

**FORMATION OF A MECHANISM FOR
SUSTAINABLE BALANCED DEVELOPMENT OF THE
REGIONS OF THE KYRGYZ REPUBLIC**

УДК: 332.146.2

Макалада Кыргыз Республикасынын аймактарын туруктуу баланшташкан өнүктүрүү механизмин түзүү зарылдыгынын маселелери жана анын маңызы каралат. Заманбап шарттарда аймактык өнүгүүнү жана өз ара аракеттенүүнү каржылоо үчүн база республикалык бюджеттен Капиталдык салымдар болууга жана аларга кошумча жергиликтүү бюджетти натыйжалуу пайдалануу жана донордук жардамдарды жана жергиликтүү өнүктүрүү фонддорунун каражаттарын так координациялоо болуп калууга тийиш. Ушуга байланыштуу, аймактык экономиканы башкаруунун негизги милдеттеринин бири, туруктуулук жана ресурстар тең салмактуулуктун талаптарына жооп берүүгө тийиш болгон аймакты өнүктүрүүнүн максаттарынын системасын түзүү болуп саналат. Кыргыз Республикасынын аймактарын туруктуу баланшташкан өнүктүрүүгө өтүүсү мамлекеттик аймактык саясаттын Концепцияда белгиленген максаттуу орнотмолоруна трансформациялоону жана адаптациялоону талап кылат. Бардык жогоруда баяндалгандар аймактык өнүктүрүүнүн туруктуулугун жана баланстуулугун камсыз кылуу боюнча ыкмаларды өркүндөтүүнүн объективдүү шарттарын теориялык ачылдоо зарылдыгын, чарбалык процесстердин реалдуу абалынын аймактык көрсөткүчтөрүнүн балансын жана алардын улуттук эконо-миканын керектөөлөрүнө шайкештигинин даражасын баалоону талап кылат.

Негизги сөздөр: аймак, туруктуу өнүктүрүү, тең салмактуу өнүктүрүү, механизм, экономикалык потенциал, адамдык потенциал.

В статье рассматриваются вопросы необходимости формирования механизма устойчивого сбалансированного развития регионов Кыргызской Республики и его сущности. В современных условиях базой для финансирования регионального развития и взаимодействия должны стать капиталовложения из республиканского бюджета, и в дополнение к ним эффективное использование местного бюджета и точная координация донорской помощи и средств местных фондов развития. В связи с этим, одной из основных

задач управления региональной экономикой становится выстраивание системы целей развития территории, которая должна отвечать требованиям устойчивости и ресурсной сбалансированности. Переход к устойчивому сбалансированному развитию регионов Кыргызской Республики требует трансформации и адаптации государственной региональной политики целевым установкам, обозначенным в концепции. Все вышеизложенное вызывает к необходимости теоретического осмысления объективных условий совершенствования подходов к обеспечению устойчивости и сбалансированности территориального развития, балансу региональных показателей реального состояния хозяйственных процессов и оценки степени их соответствия потребностям национальной экономики.

Ключевые слова: регион, устойчивое развитие, сбалансированное развитие, механизм, экономический потенциал, человеческий потенциал.

The article discusses the need to form a mechanism for sustainable balanced development of the regions of the Kyrgyz Republic and its essence. In modern conditions, the basis for financing regional development and cooperation should be investments from the national budget, and in addition to them, the effective use of the local budget and precise coordination of donor assistance and funds from local development funds. In this regard, one of the main tasks of managing the regional economy is to build a system of goals for the development of the territory, which must meet the requirements of sustainability and resource balance. The transition to a sustainable balanced development of the regions of the Kyrgyz Republic requires the transformation and adaptation of the state regional policy to the target settings outlined in the concept. All of the above calls for a theoretical understanding of the objective conditions for improving approaches to ensuring the stability and balance of territorial development, the balance of regional indicators of the real state of economic processes and assessing the degree of their compliance with the needs of the national economy.

Key words: region, sustainable development, balanced development, mechanism, economic potential, human potential.

Научный анализ отечественного опыта показывает, неравномерность развития регионов республики обусловлена различием в размещении геолокационной и производственной инфраструктуры, ограничением доступа к имеющимся ресурсам, коммуникационным и информационным услугам. На сегодняшний день в рамках существующей структуры и системы сбора и аккумулирования налоговых поступлений из восьми регионов Кыргызстана действуют шесть, которые являются дотационными. Местные бюджеты неэффективно используют бюджетные средства, в результате чего возникает задолженность по заработной плате и социальным выплатам.

Правительство при участии органов местного самоуправления разрабатывало среднесрочные региональные программы социально-экономического развития, оказывало поддержку малым городам и городским поселениям. На сегодняшний день все они завершены, за исключением двух областей. Поскольку эти региональные программы не подкреплены необходимыми финансовыми ресурсами, во многих случаях желаемые результаты не были достигнуты.

Особенно сложная ситуация складывается в небольших городах и поселках городского типа, где не работают крупные предприятия, обеспечивающие работой большую часть своего населения. Нехватка рабочих мест вынуждает многих жителей переезжать, а недостаточное финансирование местных бюджетов не позволяет поддерживать инфраструктуру города в надлежащих условиях [1].

Исходя из вышесказанного, это неоспоримый вывод о том, что система регионального развития требует радикальных изменений, поскольку современная региональная политика, направленная в основном не на развитие регионов, а на их поддержку, сегодня, к сожалению, не обеспечивает выхода экономики Кыргызской Республики на траекторию устойчивого роста. Поэтому регионы должны перейти к формированию и реализации политики регионального развития, основанной на балансе собственной ресурсной базы и государственных вливаний, не отрицая практики государственной поддержки. Это требует разработки механизма устойчивого и сбалансированного развития регионов, чтобы удовлетворять потребности людей, живущих в этом районе, сохраняя при этом способность удовлетворять потребности не только нынешних, но и будущих поколений.

На основе проведенного анализа развития регионов КР нами был сформирован поэтапный организа-

ционно-экономический механизм устойчивого развития региона (рис. 1).

Механизм содержит в качестве основного элемента систему сбалансированных показателей, адаптированную под национальные, региональные и отраслевые стратегические целевые установки, находящиеся под воздействием факторов внешней и внутренней среды. Тем самым позволяет на ранней стадии фиксировать диспропорции в развитии региона и применять оперативное управленческое воздействие по нейтрализации негативных последствий, предупреждая тем самым формирование кризисных ситуаций.

Использование элементов механизма позволяет на ранней стадии фиксировать диспропорции в развитии региона, применять оперативное управленческое воздействие по нейтрализации негативных последствий, предупреждая тем самым формирование кризисных ситуаций. Авторский организационно-экономический механизм и концепция устойчивости регионального развития определяются как понимание устойчивости функционирования региональной социально-экономической системы в условиях макроэкономической, институциональной и геополитической неопределенности влияния различных факторов на основные элементы развития региональной экономики Кыргызстана [2].

При формировании стратегии устойчивого сбалансированного развития регионов Кыргызстана на основании разработанного механизма учитываются особенности регионов республики, определяется вариативность управленческого отклика на результаты регионального развития, которая выражается в различных вариантах развития региона:

- оптимизация бизнес - среды с перспективой устойчивого роста;
- осуществление структурных преобразований в региональной промышленности, поддержка новых отраслей промышленности и содействие повышению конкурентоспособности продукции на внешнем и внутреннем рынках;
- ускоренное развитие перерабатывающей промышленности в регионах с мощными производственными мощностями и сырьевыми ресурсами, это в Чуйской, Джалал-Абадской, Иссык-Кульской, Ошской областях и г. Бишкек;
- достижение оптимального соотношения темпов роста промышленного и агропромышленного комплексов Кыргызской Республики на основе перспективных возможностей регионов [3];

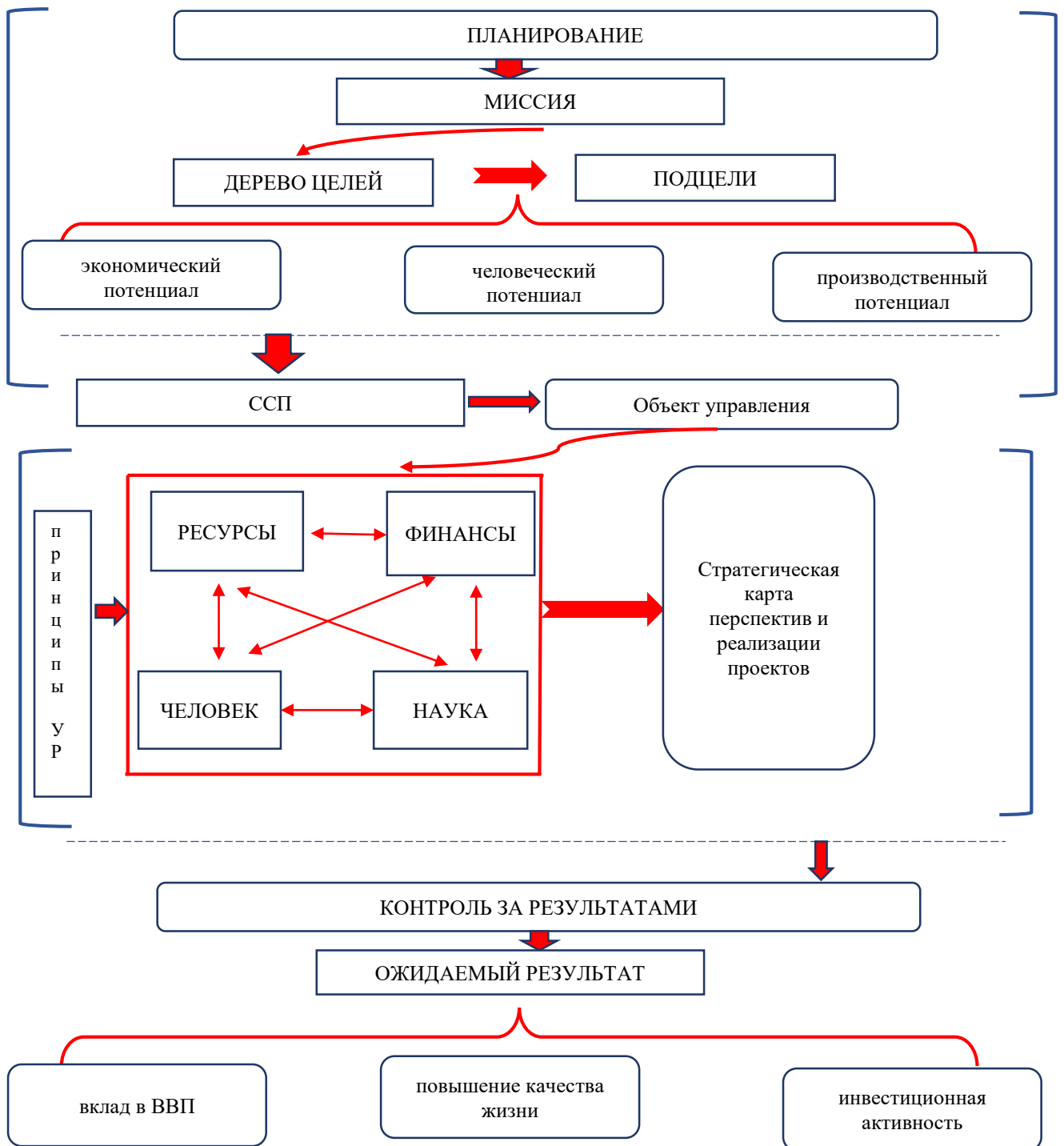


Рис. 1. Организационно-экономический механизм устойчивого регионального развития.

Источник: составлено автором.

- развитие кредитной и инвестиционной политики, обеспечение доступа к кредитным ресурсам, поиск инвесторов, поддержка развития сельского хозяйства с помощью поставок минеральных удобрений и химикатов;

- активное развитие приоритетных отраслей таких, как гидроэнергетика;

- целенаправленное развитие определенных сегментов сферы услуг, особенно в сфере туристических услуг (в городе Ош, Иссык-Кульской и Джалал-Абадской областях);

- созданы благоприятные условия для развития транспортно-логистического мультимодального центра в информационно-коммуникационной сети, в сфере транспортной инфраструктуры.

В результате в целях научного исследования нами предложена *модель позиционного развития региона в разрезе матричной структуры*, которая путем определения соотношения взаимодействия уровня регионального развития (P): перспективного (потенциального), стабильного (реалистического); отсталого (рецессивного) с уровнем устойчивости (Y): кризисным, критическим, или предельным, формирует место региона в матричном поле с учетом его экономического, природного и инновационного потенциала.

Обобщенные показатели развития и устойчивости целесообразно рассчитать, как линейную комбинацию нормированных частных показателей регионов (формулы 1,2):

$$P = \sum_{k=1}^{N_{Pr}} w_{Prk} \frac{P_{pk} - P_{pk}^{\min}}{P_{pk}^{\max} - P_{pk}^{\min}}; \quad (1)$$

$$Y = \sum_{k=1}^{N_{Py}} w_{Pyk} \frac{Y_{yk} - Y_{yk}^{\min}}{Y_{yk}^{\max} - Y_{yk}^{\min}}, \quad (2)$$

где N_{Pr} и N_{Py} – количество отдельных статистических показателей, используемых для расчета показателей развития и устойчивости соответственно; w_{Prk} и w_{Pyk} – весовые коэффициенты отдельных статистических показателей при расчете показателей P и Y соответственно; P_{pk}^{\min} и P_{pk}^{\max} – минимальное и максимальное значение показателя P_{pk} в рассматриваемом наборе данных (для нескольких регионов за несколько лет); Y_{yk}^{\min} и Y_{yk}^{\max} – минимальное и максимальное значение показателя Y_{yk} в рассматриваемом наборе данных (формулы 3, 4):

$$P_{pk}^{\min} = \min_{i,\tau} P_{pk}; \quad P_{pk}^{\max} = \max_{i,\tau} P_{pk}; \quad (3)$$

$$Y_{yk}^{\min} = \min_{i,\tau} Y_{yk}; \quad Y_{yk}^{\max} = \max_{i,\tau} Y_{yk}, \quad (4)$$

где индексы i и τ означают поиск максимума и минимума среди всех регионов (индекс i) и по всем анализируемым годам (индекс τ).

Зависимость обобщенных показателей P и Y от всех десяти анализируемых частных показателей является прямой: чем выше каждый из частных показателей, тем выше показатель P или Y . Поэтому в суммах (1,2) слагаемые имеют знак «плюс». Весовые коэффициенты w_{Prk} и w_{Pyk} отражают относительную значимость частных показателей и должны в сумме по всем частным показателям давать единицу:

$$\sum_{k=1}^{N_{Pr}} w_{Prk} = 1; \quad \sum_{k=1}^{N_{Py}} w_{Pyk} = 1. \quad (5)$$

Для расчета показателей развития P и устойчивости Y регионов Кыргызской Республики разработана «Программа для расчета и оценки динамики показателей устойчивого развития региона» в *среде программирования Delphi 7 на языке Object Pascal*.

Программа позволяет считывать из файла данные статистики по заданным регионам, рассчитывать для регионов показатели развития и устойчивости для заданных отчетных периодов, определять один из девяти классов по характеру устойчивого развития.

Представленная модель определяет условия получения эффективных организационно-управленческих мероприятий для региона и позволяет формировать опорные территории с центрами развития, как основу концептуальной конструкции.

Литература:

1. Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы. - Бишкек, 2018. - С. 50-63.
2. Дехканов, У.А. Системный анализ как метод принятия оптимальных управленческих решений [Текст] У.А. Дехканов, М.А. Шаталов, Л.В. Мазур // Территория науки. - 2018. - №3. - С. 91-96.
3. Концепция региональной политики Кыргызской Республики на период 2018-2022 годов / Постановление Правительства КР от 31 марта 2017 года. - N 194. - URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/99907>.
4. Шеров Ш.Б., Таиров К.А. Проблемы устойчивого социально-экономического развития регионов и мировая практика. / «Известия вузов Кыргызстана». Б., 2019. - №10. - С. 86-90.