

*Орозбекова Ж.***КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ТҮШТҮК РЕГИОНУНУН АЙМАГЫН
КОМПЛЕКСТҮҮ ӨНҮКТҮРҮҮНҮН АЙРЫМ АСПЕКТТЕРИ***Орозбекова Ж.***НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ
ТЕРРИТОРИИ ЮЖНОГО РЕГИОНА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ***Zh. Orozbekova***SOME ASPECTS OF THE INTEGRATED DEVELOPMENT
OF TERRITORY SOUTHERN REGION OF KYRGYZ REPUBLIC**

УДК: 332.12: 332.133.6

Учурдагы мезгилге өлкөнүн региондорун өнүктүрүүдө башкы артыкчылыктуу милдеттер комплекстүүлүктүн алкагында аймактын социалдык-экономикалык жашоосун уюштуруу системасына дем берүү жана тиешелүү түрдө гранттык каражаттарды бөлүп берүү болуп саналат, өнүгүү үчүн социалдык милдеттерди чечүүгө багытталган долбоорлорду ишке ашырууга жергиликтүү бийлик органдарынын үлүштүк катышуусу каралган. Бул илимий макалада Кыргыз Республикасынын түштүк регионунун аймагынын комплекстүү өнүгүшүнүн кээ бир аспектери каралды. Мамлекеттик инвестициялардын алкагында ири аймактык долбоорлорду каржылоого чыгымдар жумшалат. Региондорду өнүктүрүүдөгү комплекстүүнү стимулдаштыруу жаатындагы мамлекеттик саясаттын багыттарынын бири стимулдаштыруу гранттарын (үлүштүк гранттарын) берүүсү болуп саналат.

Негизги сөздөр: комплекстүү өнүктүрүү, аймак, түштүк регион, аймактык экономика, проект, биргелешип каржылоо, каржылоо, кредиттик келишим, гранттык келишим.

Главными приоритетными задачами в развитии регионов страны на текущий момент является стимулирование системы организации социально-экономической жизни территории в рамках комплексности и соответственно выделение грантовых средств, для развития предусматривает доленое участие местных органов власти в реализации проектов предназначенных на решение социальных задач. В данной научной статье рассмотрены некоторые аспекты комплексного развития территории южного региона Кыргызской Республики. В рамках государственных инвестиций осуществляются расходы на финансирование крупных региональных проектов. Одним из направлений государственной политики в области стимулирования комплексности в развитии регионов выступает предоставление стимулирующих грантов (долевых грантов).

Ключевые слова: комплексное развитие, территория, южный регион, региональная экономика, проект, софинансирование, финансирование, кредитное соглашение, грантовое соглашение.

The main priority tasks in the development of the country's regions at the moment are to stimulate the system of organizing the socio-economic life of the territory within the framework of complexity and, accordingly, the allocation of grant funds for development provides for the shared participation of local authorities in the implementation of projects designed to solve social problems. In this scientific article reviewed some aspects of the integrated development of territory southern region of Kyrgyz Republic. Within the framework of public investments, expenditures are made to finance large regional projects. One of the directions of state policy in the field of stimulating complexity in the development of regions is the provision of incentive grants (share grants).

Key words: integrated development, territory, southern region, regional economy, project, co-financing, financing, loan agreement, grant agreement.

Комплексное развитие регионов страны имеет особое значение в современных условиях. Государство заинтересовано в обеспечении финансирования комплексного развития регионов страны.

Главными приоритетными задачами в развитии регионов страны на текущий момент является стимулирование системы организации социально-экономической жизни территории в рамках комплексности и соответственно выделение грантовых средств, для развития предусматривает доленое участие местных органов власти в реализации проектов предназначенных на решение социальных задач.

Одним из источников финансирования местных органов власти является бюджетное финансирование местных органов власти. Здесь необходимо подчеркнуть, что при условии обязательного долевого участия в решении проектных задач на территории местного органа в первую очередь, реализация проектов социального характера.

Существует комиссия система отбора проектов, которая представлена государством. Здесь необходимо подчеркнуть о необходимости формирования

данной комиссии с гражданским сообществом и представителями местной молодежи.

Сама система стимулирующих грантов предназначена для развития инфраструктуры местного сообщества и соответственно имеются объемы, перечни объектов для этих грантов.

Все проекты финансируются в зависимости от предоставленных отчетов исполнительных органов местного самоуправления. Финансирование проектов осуществляется в соответствии с запрашиваемой суммой и требуемым объемом стимулирующей (долевой) грантовой поддержки из республиканского бюджета. Стимулирующий (долевой) грант предоставляется траншами. Очередной транш открывается и предоставляется с учетом, во-первых, освоения ранее предоставленных средств из всех фактически имеющихся источников финансирования: собственных, привлеченных источников, а также средств, полученных из республиканского бюджета, и, во-вторых, в зависимости от типа самого проекта, после представления отчета исполнительными органами местного самоуправления об освоении средств.

Все проекты, поступающие и участвующие в

конкурсе на получение стимулирующих грантов (долевых грантов), являются краткосрочными (сроком на один финансовый год и должны завершиться в текущем году). Данные проекты направлены в основном на улучшение объектов инфраструктуры органов местного самоуправления.

В Кыргызской Республике в 2018 и 2019 годах из республиканского бюджета было профинансировано осуществление проектов в рамках финансирования за счет стимулирующих грантов (долевых грантов) на общую сумму 758,0 млн. сомов.

Рассмотрим распределение стимулирующих (долевых) грантов по территории южного региона Кыргызской Республики за 2018-2020 годы и количество объектов, получающих и осваивающих выделенные средства из республиканского бюджета, в таблице 1. Полное освоение и завершение проектных объектов в 2020 году не завершено, в связи с этим обстоятельством фактические данные по выделенным средствам и по количеству объектов на всей территории Кыргызской Республики в данной таблице 1 в разделе «Кыргызская Республика (факт)» не представлены.

Таблица 1

Распределение стимулирующих (долевых) грантов по территории южного региона Кыргызской Республики за 2018-2020 годы, (млн. сомов)

Территория	2018 год		2019 год		2020 год	
	Выделенные средства	Количество объектов	Выделенные средства	Количество объектов	Выделенные средства	Количество объектов
Кыргызская Республика (План)	500,0	213	600,0	247	600,0	234
Кыргызская Республика (Факт)	348,4	212	409,6	244		
в том числе:						
Баткенская область	38,6	22	42,6	24	68,2	27
Ошская область	58,0	35	60,2	37	106,0	41
Джалал-Абадская область	82,4	52	96,9	58	137,0	55
Итого по южному региону	179,0	109	199,7	119	311,2	123
в % к общему плану по стране	35,8	51,2	33,3	48,2	51,9	52,6

Источник: По данным материалов сайта Национального статистического комитета КР. [Электронный ресурс]. - Режим доступа <http://www.stat.kg/>

Постановление Правительства КР «Об Основных направлениях фискальной политики КР на 2021-2023 годы» от 14 сентября 2020 года №483 [Электронный ресурс]. - Режим доступа <http://www.minfin.kg/>

Согласно проведенным расчетам по территории южного региона Кыргызской Республики было профинансировано в 2018 году 109 объектов, что составило 51,2% от всех проектных объектов страны, на общую сумму 179,0 млн. сомов, или 35,8 % от всей плановой суммы выделенных средств из республиканского бюджета в виде стимулирующих (долевых)

грантов для всех областей страны.

По территории южного региона Кыргызской Республики было профинансировано в 2019 году 119 объектов, что составило 48,2% от всех проектных объектов страны, на общую сумму 199,7 млн. сомов, или 33,3% от всей плановой суммы выделенных сред-

ств из республиканского бюджета в виде стимулирующих (долевых) грантов для всех областей страны.

И в 2020 году по территории южного региона Кыргызской Республики финансируется 123 объекта, что составляет 52,6% от всех объектов страны, на общую сумму 311,2 млн. сомов, или 51,9 % от всей плановой суммы выделенных средств из республиканского бюджета в виде стимулирующих (долевых) грантов для всех областей страны на весь период 2020 года.

Прослеживается тенденция увеличения количества объектов, участвующих в грантовом финансировании из республиканского бюджета в рамках реализации проектов со стимулирующими (долевыми) грантами по территории южного региона Кыргызской Республики за 2018-2020 годы со 109 до 123. Соответственно и объёмы финансирования увеличились за этот же период времени с 179,0 млн. сомов до 311,2 млн. сомов. Удельный вес проектов в южном регионе страны в общем количестве всех проектов в целом по Кыргызской Республике достигает 52%. Удельный вес стимулирующих (долевых) грантов по территории южного региона страны вырос с 35,8% в 2018 году до 51,9% в 2020 году.

Основные направления совершенствования государственной политики распределения стимулирующих (долевых) грантов предусмотрены на период до 2023 года через пересмотр порога доли со финансирования проектов (возможно, с учётом доходного потенциала органов местного самоуправления сделать этот порог прогрессивным); пересмотр временных ограничений для реализации проектов стимулирующих (долевых) грантов; в среднесрочной перспективе замещение или совмещение распределения стимулирующих (долевых) грантов местными бюджетами развития.

Кроме того, в рамках государственных инвестиций осуществляются расходы на финансирование крупных региональных проектов. Основными источниками внешнего финансирования государственных инвестиций выступают средства, предоставленные Азиатским банком развития (АБР), Всемирным банком (ВБ), Исламским Банком развития (ИБР), Европейским Банком Реконструкции и Развития (ЕБРР), а также средства, предоставленные Правительством Германии и КНР.

В рамках инвестиционной политики до 2023 года планируется реализация проектов в секторе транспорта по южному региону. Прежде всего, это Проект «Реабилитация автомобильной дороги Ош-Баткен-Исфана» (ИБР); второй Проект «Улучшение коридора ЦАРЭС (Центрально азиатское региональное экономическое сотрудничество) 3 (автомобильная дорога Бишкек-Ош)» в Фазе 4 (АБР); Проект «Улучшение дорог международного значения» (ЈСА (Японское Агентство международного сотрудничества)); Проект «Реконструкция автомобильной дороги Бишкек-Ош, Фаза IV» (ЕАБР); Проект «Против лавинная защита автодороги Бишкек-Ош, Фаза IV» (ЈСА); Проект «Строительство альтернативной дороги Север-Юг» (ИБР (Исламский Банк развития), СФР (Саудовский фонд развития)); Проект «Строительство альтернативной дороги Север-Юг, Фаза 1 и Фаза 2» (КНР); Проект «Соединительная дорога. Коридоры ЦАРЭС 1и ЦАРЭС 3» (АБР). Данные проекты и ряд других региональных проектов в дальнейшем должны обеспечить растущие потребности в пассажирских и грузовых перевозках [1].

В энергетическом секторе будут реализовываться проекты: Проект «Улучшения энергоснабжения Аркинского массива Лейлекского района» (ИБР); Проект «Реабилитация Токтогульской ГЭС, Фаза II» (АБР, ЕАБР); Проект «Реабилитация Токтогульской ГЭС, Фаза III» (АБР); Проект «Улучшение теплоснабжения» (ВБ). Реализация данных и ряда других региональных проектов позволит в перспективе в значительной степени улучшить состояние энергетической отрасли в Кыргызской Республике и создаст благоприятные условия к увеличению обмена электрической энергией и транзитным потокам [1].

Кроме того, запланирована реализация крупнейших проектов, таких как Проект «Ввод в эксплуатацию второго гидроагрегата Камбаратинской ГЭС-2» (ЕАБР); Проект «Реабилитация Уч-Курганской ГЭС» (АБР), которая расположена на реке Нарын в посёлке Шамалды-Сай Ноокенского района Джалал-Абадской области [1].

Кредитное соглашение между Кыргызской Республикой и Азиатским Банком развития по модернизации Уч-Курганской ГЭС и Грантовое соглашение по модернизации Уч-Курганской ГЭС между этими сторонами было подписано в 1 ноября 2019 года.

Закон Кыргызской Республики «О ратификации Кредитного соглашения между Кыргызской Республикой и Азиатским Банком развития и Грантового соглашения между Кыргызской Республикой и Азиатским Банком развития» был принят Жогорку Кенешом 20 февраля 2020 года.

Общая сумма модернизации Уч-Курганской ГЭС определена в 160 млн. долларов США и должна быть направлена на замену электромеханического оборудования и гидроагрегатов; на проведение реконструкции гидротехнических сооружений; на осуществление полной очистки водохранилища ГЭС от заиления; и на укрепление самой плотины Уч-Курганской ГЭС. Поэтому со стороны Правительства Кыргызской Республики предусмотрено софинансирование в размере 15 млн. долларов США в виде освобождения от уплаты налогов и сборов.

И для полной реализации Проекта «Реабилитация Уч-Курганской ГЭС» (АБР) необходимо было дополнительное внешнее со финансирование в части модернизации Уч-Курганской ГЭС, которое будет произведено через дополнительное привлечение кредитных средств Евразийского Банка развития в размере 45 млн. долларов США, выделенных из средств Евразийского фонда стабилизации и развития.

Азиатский Банк развития утвердил в марте 2019 года пакет финансирования на сумму 100,0 млн. долларов США, что составляет 62,5% от общей суммы проекта, для модернизации устаревшего оборудования и повышения мощности выработки электрической энергии на Уч-Курганской ГЭС, которая является первой (начало строительства которой 1956 г., введена в эксплуатацию в 1961 г. и промышленно эксплуатируется с 1962 г.) и самой старой из шести гидроэлектростанций Нарынского каскада ГЭС в Кыргызской Республике. Замена и модернизация устаревшего оборудования не только увеличат выработку электроэнергии на Уч-Курганской ГЭС, но и сохранит общую целостность Нарынского каскада гидроэлектростанций. Нарынские шесть каскадов гидроэлектростанций обеспечивают 92% всей производимой в стране электрической энергии. Эти 100,0 млн. долларов США будут профинансированы из сэкономленных средств, образовавшихся в связи с успешным проведением закупок в рамках проектов по реабилитации Токтогульской ГЭС, которые финансируются

также АБР [1].

Данное финансирование со стороны АБР состоит из двух частей: грант в размере 40 млн. долларов США из Азиатского фонда развития и кредит в размере 60 млн. долларов США. Кредит будет носить характер льготного кредита с процентной ставкой 1% в течение льготного периода и 1,5% по истечении льготного периода. Срок предоставления кредита 32 года, включая льготный период - 8 лет.

АБР также будет администрировать кредит в размере 45 млн. долларов США от Евразийского Банка развития для данного проекта, направленного на помощь в укреплении энергетической самообеспеченности Кыргызской Республики и увеличении её потенциала для возобновления экспорта чистых энергоносителей в соседние страны Центральной Азии. Кыргызская Республика является страной с экологически чистой энергией в рамках Центральной Азии и производит 90% всей гидроэлектроэнергии в Центральноазиатском регионе. В 1995 году Кыргызская Республика экспортировала в Республику Казахстан, Республику Узбекистан, Республику Таджикистан более 2000 гигаватт-часов электрической энергии, но в последующие годы объёмы экспорта электроэнергии сократились больше, чем на 50% [2].

Страна имеет потенциал для производства около 150 тераватт-часов чистой электроэнергии в год, но фактически производит только 10% от этого потенциального объёма. Поэтому реализация Проекта «Реабилитация Уч-Курганской ГЭС» (АБР) обеспечит увеличение производства электроэнергии на Уч-Курганской ГЭС на 20%. Проект модернизации восстановит полную работу всех четырёх энергоблоков Уч-Курганской ГЭС с повышенной общей мощностью 216 мегаватт (МВт) при первоначальной мощности 180 мегаватт (МВт). В рамках данного финансирования будут укреплены стальные гидротехнические сооружения и инфраструктура плотины ГЭС, и одновременно будет достигнута пригодность к эксплуатации всех 8 глубинных затворов для донного водовыпуска. Для восстановления корректной работы гидромеханического оборудования ГЭС будет проведено и полное вычерпывание отложений осадков. После завершения проекта генерация электрической энергии будет производится стабильно в течении 35-40 лет.

Расчётный период прохождения точки безубыточности 15 лет.

Продолжится реализация Проекта «Улучшение системы управления твёрдыми отходами в г.Ош» (ИФЦА (Инвестиционный фонд для стран Центральной Азии (ЕС)), ЕИБ (Европейский инвестиционный банк), ЕБРР).

Также будет продолжена реализация ряда проектов в сфере питьевого водоснабжения: Проект «Реабилитация водоснабжения и канализации в г. Баткен» (ИФЦА, ЕБРР); Проект «Реабилитация водоснабжения и канализации в г. Ош. Фаза-2» (ЕБРР, ИФЦА, ЕИБ); Проект «Реабилитация водоснабжения и канализации в г. Кара-Суу» (ЕБРР, ИФЦА, ЕИБ); Проект «Реабилитация водоснабжения и канализации в г. Майлуу-Суу» (ЕБРР, ИФЦА, ЕИБ); Проект «Реабилитация водоснабжения и канализации в г. Кызыл-

Кия» (ЕБРР, ИФЦА, ЕИБ); Проект «Реабилитация водоснабжения и канализации в г. Токтогул» (ЕБРР, ИФЦА, ЕИБ) и ряд других проектов в этом секторе.

Литература:

1. Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об основных направлениях фискальной политики Кыргызской Республики на 2021-2023 годы» от 14 сентября 2020 года № 483 [Электронный ресурс]. - Режим доступа <http://www.minfin.kg/>
2. Анализ тенденций и проблемы экономического развития регионов Кыргызской Республики на современном этапе [Эл. ресурс]. - Режим доступа <http://www.stat.kg/>
3. Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения об отборе и финансировании проектов за счёт стимулирующих (долевых) грантов и Инструкции по подготовке и реализации проектов» от 21 апреля 2015 года №230 [Эл. ресурс]. - Режим доступа <http://www.gov.kg/>