

Кулуева Ч.Р., Ташкулова Г.Б.

КЫРГЫЗСТАНДЫН ЭМГЕК РЫНОГУ ЖАНА
ЭМГЕК РЕСУРСТАРЫНЫН АБАЛЫ

Кулуева Ч.Р., Ташкулова Г.Б.

СОСТОЯНИЕ РЫНКА ТРУДА И ТРУДОВЫХ
РЕСУРСОВ КЫРГЫЗСТАНА

Ch.R. Kulueva, G.B. Tashkulova

STATUS OF THE LABOUR MARKET AND LABOUR
RESOURCES OF KYRGYZSTAN

УДК: 331.5

Бул макалада Кыргыз Республикасынын эмгек рыногунун жана эмгек ресурстарынын учурдагы абалын аныктоочу, жарандардын жашоо сапаты жана ага таасир этүүчү факторлор, татыктуу киреше жана социалдык кепилдиктер менен камсыздалган татыктуу эмгек концепциясы каралат. Эмгек рыногунун инфраструктурасынын өзгөчөлүктөрүн, өлкөдөгү эмгек ресурстарына болгон суроо-талаптын жана сунуштун абалы тууралуу маалыматты тутумдаштыруу көйгөйлөрү аныктайт. Кыргыз Республикасынын негизги демографиялык көрсөткүчтөрүнүн төрт жылдык маалыматын камтыган талдоонун натыйжалары көрсөтүлүп, өлкөдө жумуш менен камсыз кылууну жана экономикалык өсүштү камсыздоодо үстөмдүк кылган тармактар аныкталды жана улуттук эмгек рыногунун мүнөздүү белгилери болуп саналган тейлөө чөйрөсүнүн өнүгүүсүн чектөөчү факторлор белгиленди, жумушсуздук деңгээли жана анын пайдалуу функциялары. Эмгек рыногунун статистикасын өркүндөтүү, иш менен камсыз кылуунун мамлекеттик кызматынын активдүү аракеттерин өркүндөтүү боюнча айрым чаралар сунушталууда.

Негизги сөздөр: жашоонун сапаты, татыктуу эмгек, эмгек ресурстары, эмгек рыногу, жумушсуздук, демографиялык көрсөткүчтөр, кесиптик бирликтер.

В данной статье рассматриваются факторы влияющие на качество жизни граждан, понятие достойного труда, который обеспечивается достойным доходом и социальными гарантиями, что определяет нынешнее состояние рынка труда и трудовых ресурсов Кыргызской Республики. Особенности инфраструктуры рынка труда, проблемы систематизации информации об состоянии спроса и предложения на трудовые ресурсы по стране. Продемонстрированы результаты анализа основных демографических показателей Кыргызской Республики за четырехлетний период. Определены доминирующие секторы, обеспечивающие занятость и экономический рост в стране, и отмечены сдерживающие факторы развития сферы услуг, что связано с характерными особенностями национально-го рынка труда, об уровне безработицы и ее полезных функ-

циях. Предложены некоторые меры по совершенствованию статистики рынка труда, по улучшению активных мер воздействия государственной службы по занятости населения.

Ключевые слова: качество жизни, достойный труд, трудовые ресурсы, рынок труда, безработица, демографические показатели, профсоюзы.

The article deals with the factors affecting the quality of life of citizens, the concept of decent work, which is provided by a decent income and social guarantees, which determines the current state of the labor market and labor resources of the Kyrgyz Republic. Features of the labor market infrastructure, problems of systematization of information about the supply and demand for labor resources in the country. Demonstrated the results of the analysis of the main demographic indicators of the Kyrgyz Republic for a four-year period. Identified the dominant sectors providing employment and economic growth in the country, and noted the constraining factors for the development of the service sector, which is associated with the characteristic features of the national labor market, the level of unemployment and its useful functions. Some measures are proposed to improve labor market statistics, to improve active measures of influence of the state employment service.

Key words: quality of life, decent work, labor resources, labor market, unemployment, demographic indicators, trade unions.

Повышение качества жизни граждан с созданием, экономических условий для достойного труда, приведет к устойчивому развитию страны. Международной организацией труда (МОТ) при разработке стратегий для стран-членов МОТ, куда входит и Кыргызская Республика, было введено понятие «достойный труд», это труд, свободный, справедливо оплачиваемый, безопасный, социально защищенный, не принижающий достоинство человека, дающий равные возможности для всех, гарантирующий участие в принятии управленческих решений и саморазвитие личности.

В последние годы, показатель трудоизбыточности с низкой конкурентоспособностью на рынке труда Кыргызстана, остается неизменным несмотря на принимаемые меры по стимулированию занятости. А также наблюдается отток в зарубежные страны специалистов с высшим образованием, в связи существенно высоким уровнем оплаты труда в соседних странах за аналогичный труд в стране.

Поэтому, становится очевидным, актуальность и потребность государства в едином документе, раскрывающем приоритетные векторы продвижения на пути к достойному труду.

«Достойный труд», по определению Международной организации труда, это продуктивный труд, за которую можно получить достойный доход, социальную гарантию и защиту родным работника, а также позволяющий работнику выражать свое мнение, объединяться в организации и принимать участие в принятии решений, затрагивающих их жизнь [1].

Рынок труда Кыргызской Республики включает следующие основные системы:

- нормативно-правовая часть, обеспечивающая более эффективную деятельность рынка труда;
- государственные учреждения, негосударственные учреждения, организация, службы, общественные организации и фонды, обеспечивающие функционирование рынка труда.

Системы законодательства и государственного финансирования работы государственных органов регулируют организационно-экономические условия функционирования рынка труда.

В государственные службы занятости за 2018 год, по вопросам трудоустройства и по различным консультациям обратилось 168,4 тысяч человек. По итогам года, из общего числа обратившихся, четвертая часть получили услуги по трудоустройству. Другая четверть – участвует в мероприятиях государственной службы занятости. В нашей стране каждому безработному гражданину полагается пособие по безработице, если до этого проработал формально 12-месяцев до обращения в государственные службы занятости населения. Сумма данного пособия зависит от стажа работы, который рассчитывается по установленной форме расчета размера пособия по безработице. Данное пособие выплачивается на три года с момента регистрации в государственных службах занятости [2].

На 1 апреля 2019 года активными мерами на рынке труда (общественно-оплачиваемые работы, профобучение) было охвачено 4446 безработных

граждан, в том числе, в порядке временного трудоустройства на оплачиваемые общественные.

Наблюдается, явное расхождение информации о вакантных местах, зафиксированных в государственной службе занятости, с объявленными местами в СМИ, а также плохая связь с регионами по обмену информацией по трудоустройству посредниками районами, городами и областями.

Отсутствие реальной информационно-аналитической и научно-исследовательской базы, функциональных регуляторов и инструментария, низкий административно-организационный потенциал, препятствуют решению прямых задач Министерства труда и социального развития.

В составе инфраструктуры рынка труда в Кыргызской Республики на сегодняшний день присутствуют также следующие государственные структуры:

- Национальный статистический комитет – производит сбор данных о численности занятых по секторам экономики, по вопросам занятости проводит Интегрированное обследование домашних хозяйств. Полученные данные, носящие формальный характер, генерируемые Национальным статистическим комитетом, полностью не удовлетворяют потребности пользователей, в том числе и государства. Существует необходимость по улучшению статистики рынка труда;
- Обучение и подготовка специалистов – входит в функции Министерства образования и науки;
- Министерство внутренних дел и Прокуратура – контролирует нарушения правовых аспектов трудовой деятельности;
- Медицинско-социальная экспертная комиссия при Государственном агентстве по социальному обеспечению – проводят работы медицинского освидетельствования и присваивают группы инвалидности, в том числе, по травмам и увечьям при исполнении служебных обязанностей;
- Министерством иностранных дел – проводятся работы по защите прав трудовых мигрантов за границей;
- ОМСУ и Муниципалитеты – в целях смягчения безработицы, совместно с службами занятости занимаются реализацией различных программ по микрокредитованию и организации оплачиваемых общественных работ безработным.

В составе инфраструктуры рынка труда в Кыргызской Республике, также можно выделить и негосударственные сферы, к ним относятся:

- частный сектор;
- международные организации;

- общественные организации.

Функционирование всех вышеперечисленных элементов инфраструктуры рынка труда регламентируется действующим законодательством.

В настоящее время можно отметить некоторые проблемы, требующие решения на законодательном уровне. В отечественном рынке труда наблюдается высокий уровень безработицы, это объясняется тем что, это неофициальная, иногда и неполная занятость, это неофициальная занятость в сфере услуг и сельском хозяйстве. И к тому же уровень заработной платы в стране, считается одним из самых низких среди стран СНГ (145 долл. США в 2019 году) [3]. Несмотря на это, наблюдается достаточно высокий потенциал трудовых ресурсов страны, для экономики государства. Насегодня показатель удельного веса трудовых ресурсов составляет ближе 70% всего населения

Кыргызстана, это свыше 3,6 млн. чел.

Рынок труда Кыргызстана за последние несколько лет продолжает оставаться трудоизбыточным. Уровень безработицы за последние три года колеблется в пределах 8%-23%. Занятые в экономике население на сегодня - 2351,2 тыс. чел. Предложенные вакансии неформального сектора, и внешняя трудовая миграция на сегодняшний день в какой-то мере сглаживает проблему создания рабочих мест.

Нужно отметить и отличительную характеристику Кыргызстана, это высокий естественный прирост населения, о котором в цифрах можно увидеть следующее, за 2016-2019 гг., что можно понять рост численности населения с 6140,2 млн. чел. до 6523,5 млн.чел. (табл. 1). А также, наблюдается тенденция роста доли граждан трудоспособного возраста на 57% всего населения в 2019 г.

Таблица 1. Состояние основных демографических показателей Кыргызской Республики

	2016	2017	2018	2019	Отклонение (+/-)	
					сумма	В % к 2016
Численность постоянного населения – всего (на конец года), тыс.чел. Городское Сельское	6140,2	6256,7	6389,5	6523,5	383,3	6
	2073,9	2121,0	2173,6	2231,0	157,1	8
	4066,3	4135,7	4215,9	4292,5	226,2	6
Из общей численности населения в возрасте моложе трудоспособного	2063,9	2119,5	2188,5	2254,8	190,9	9
трудоспособном	3628,4	3665,1	3701,9	3742,7	114,3	3
Старше трудоспособного	447,9	472,1	499,1	526,0	78,1	18

Примечания: составлено автором на основании периодического издания Кыргызстан в цифрах, Национальный статистический комитет Кыргызской Республики, Бишкек, 2019 г.

Таблица 2

Состояние основных демографических показателей Кыргызской Республики

	2016	2017	2018	2019	Отклонение (+/-)	
					сумма	в % к 2016
Численность постоянного населения - всего (на конец года), тыс.чел.	6140.2	6256,7	6389,5	6523,5	383,3	6
городское	2073.9	2121,0	2173.6	2231.0	157.1	8
сельское	4066.3	4135,7	4215.9	4292.5	226.2	6
Из общей численности населения в возрасте моложе трудоспособного	2063.9	2119,5	2188.5	2254,8	190,9	9
трудоспособном	3628.4	3665,1	3701,9	3742,7	114,3	3
Старше трудоспособного	447.9	472,1	499,1	526,0	78,1	18

Примечания: Составлено автором на основании периодического издания Кыргызстан в цифрах, Национальный статистический комитет Кыргызской Республики, Бишкек, 2019 г.

В Кыргызстане, к доминирующим секторам можно отнести аграрный сектор и сферу услуг, которые обеспечивают занятость и экономический рост в стране, удельный вес которых в структуре ВВП, составило ближе к 70%, а занятость - более 80% всего населения. Отток сельских жителей в города, фактически происходит из-за низких доходов жителей сел, и из-за ограниченных возможностей трудоустройства. Соответственно, центром притока сельского населения становится столица страны, так как является промышленным и финансовым центром страны. Что останавливает экономическое развитие сельских территорий.

Неофициальная деятельность, как сдерживающий фактор развития сферы услуг, создает правовую и социальную незащищенность лицам занятым в этой сфере.

В Кыргызстане, где наблюдается нестабильный экономический рост, на фоне политических и социально-экономических кризисов, рост количества трудовых ресурсов, приводит к трудоизбыточности. Соответственно, существует долговременный дисбаланс спроса и предложения рабочей силы в национальном рынке труда, что и определяет его особенность. За последние 10 лет, удельный вес занятых в производственном секторе снизился в 2,5 раза, а уровень занятости в аграрном секторе (на 26%) и сфере услуг (на 72%) также снизился.

Весомую часть, безработных граждан составляют экономически неактивное население, за 2019 г. 60% всего занятого слоя населения, т.е. 2583,6 тыс. человек. В данную категорию граждан включаются и студенты дневных форм обучения, безработные граждане состоящие на учете, а также не работающие по веским причинам [3].

В меньшую часть составляют безработные граждане, определенные такими по стандартам МОТ. Можно сказать, что у безработицы, кроме этого по экономическим соображениям есть и некоторые полезные функции, такие как, стимулирующая, реструктуризирующая занятость, что побуждает у человека стремление к самосовершенствованию и повышению личной конкурентоспособности и др. Кроме этого, безработица может привести к социальной нестабильности, когда безработные долго не могут найти работу. А также, при долгосрочной безработице у некоторой части рабочей силы можно наблюдать профессиональную и моральную деградацию. Что говорит, о необходимости пристального внимания государства к данному показателю. По состоянию на 2019 г. в КР показатель безработицы находится на критическом уровне, т.е. 76,1 тыс. официально зарегистрированных безработных, что говорит об увеличении уровня безработицы на 36%, сравнительно с 2016 г. (56,0).

В разных регионах страны можно увидеть разные показатели уровня безработицы, этот показатель обычно зависит от уровня жизни населения, от вида

деятельности, а также от типа местности. За 2016 г. про уровень безработицы по стране можно сказать следующее, наибольшие уровни можно отметить в Баткенской, Нарынской, Чуйской областях и в г. Бишкек. В сельских местностях сравнительно ниже, т.е. 7,3% против 10,4%. К данной ситуации есть простое объяснение, все показатели искажаются из-за наличия земельного надела в собственности семьи, в связи с чем все члены семьи считаются занятыми гражданами, кроме этого как раз для сельской местности характерен высокий уровень трудовой миграции в страны ближнего зарубежья.

Таким образом, при условиях недостаточного использования мер государственного регулирования, формирование рынка труда у нас происходит стихийно, без оценки и анализа спроса и предложения, по регионам и видам профессий.

Из-за неисполнения обязательств работодателей по улучшению условий и охраны труда, стабильно сохраняется уровень травматизма среди рабочих, из-за чего с каждым годом увеличивается количество инвалидов из-за полученных увечий и травм.

Главный нормативный акт, регламентирующий права и обязательства работников и работодателей, Трудовой Кодекс Кыргызстана, нуждается в обновлении, так как в большей степени не отвечает современным условиям развития рынка труда.

Повсеместно нарушаются права работников, как при оплате труда, так и при создании условий труда. Требуется масштабный пересмотр системы оплаты труда, что улучшит условия труда работников частных предприятий и организаций.

Для защиты прав работников, в стране недостаточность узкоотраслевых профессиональных союзов, усугубляет незащищенность работников, что приводит к безответственному отношению работодателей своим работникам, вопреки действующему законодательству или трудовому соглашению.

Ранее задуманные механизмы партнерства работников, работодателей и профсоюза, основанные на трехстороннем соглашении, не сработали, и до сих пор стоит на месте. Общереспубликанская профсоюзная организация, на сегодняшний день безнадежно устарела, и давно нуждается в реформировании путем упразднения и созданием мобильных секторальных (отраслевых) профсоюзов.

В сфере образования для взрослых наблюдается устойчивая тенденция снижения охвата. Большая часть учебных программ для взрослых, финансируется государством, также обучение безработных взрос-

лых: 48% людей, поступают на программы начального профессионального образования, а 52% выбирают курсы в средних профессиональных учебных заведениях или высших учебных заведениях. Функционируют также вечерние школы, где обучаются взрослые и молодежь. Одна из официально не признанных форм образования молодежи или взрослых это наставничество. Прогнозируется, что в будущем, особую важность приобретут программы для взрослых, это ускоренные формы обучения, с получением свидетельства о базовом образовании [5].

Кроме этого, по стране за 2018 год, свыше 1 000 центров получили гослицензию на оказание услуг по обучению неформальным образовательным программам для взрослых. Но к сожалению данные неформальные образовательные учреждения, хоть и получили лицензию, пока у них отсутствуют системы признания, аккредитации или независимой оценки, что дало бы уверенность в качестве обучения в данных заведениях. Из-за чего, у многих экспертов возникают сомнения относительно к качеству преподавания в этих учреждениях.

При росте количества безработных, также растет и понимание важности обучения и переобучения безработной молодежи и взрослых. Однако, существует проблема с финансированием, по разработке эффективных программ обучения безработного населения, что способствовало бы им приобрести знания и сформировать навыки, для улучшения их конкурентоспособности на рынке труда.

Таким образом, в настоящее время, главными проблемами, для государственного регулирования, являются:

- Уровень безработицы (8-23%);
- Низкий уровень конкурентоспособности безработных граждан;
- Отсутствие достоверной, точной информации по рынку труда;
- Проблемы устранения неформальной экономики.

По обзору состояния отечественного рынка труда и занятости можно сделать вывод, что для стабильного, экономического подъема, у нас имеется достаточный уровень трудового потенциала, главное проблема это создание новых рабочих мест, при вводе которых появится возможность максимального использования трудового потенциала страны. Конечно, при этом следует отметить, что для государства особое внимание следует обратить на малый и средний бизнес, потому что, при реализации государственной политики по поддержанию благоприятных условий для

деятельности этого сектора, страна будет обеспечена определенным уровнем рабочих мест, а также стоит не забывать о деятельности по привлечению иностранных и отечественных инвестиций в экономику страны. Несмотря на формирование новых производств, на рост мощности действующих предприятий, экономическая ситуация на данный момент в стране не позволяет обеспечить постоянными рабочими местами всех трудоспособных граждан. Что говорит о стабильности положения по стране в ближайшей перспективе, и о существующих масштабах внешней трудовой миграции. Однако, стоит отметить, что рост занятости приведет к росту легальных доходов населения и соответственно к сокращению уровня бедности в стране.

Литература:

1. Об индикаторах достойного труда [Электронный ресурс]. - Режим доступа: www.ilo.org. - Международная Организация Труда.
2. Постановление Правительства Кыргызской Республики №281 от 6 июня 2018 года, об утверждении Положения о порядке, условиях и сроках выплаты пособий по безработице.
3. Кыргызстан в цифрах. - Архив публикаций. / Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. - Бишкек, 2019. - Режим доступа: www.stat.kg.
4. Закон Кыргызской Республики «О содействии занятости населения» от 3 августа 2015 года, №214.
5. Ланкин Н.И. Качество образования и проблемы трудоустройства выпускников вузов. - 2014. - С. 49.